



# 谱写新时代人大工作新篇章

## ——从全国人大常委会工作报告看过去五年人大工作新亮点

11日，人民大会堂万人大礼堂。受十二届全国人大常委会委托，全国人大常委会委员长张德江向十三届全国人大一次会议作常委会工作报告，回顾过去五年的主要工作，对今后一年工作提出建议。

推进编撰民法典和制定民法总则、加强县乡人大工作和建设、采取创制性办法及时妥善处理辽宁拉票贿选案有关问题……精炼的总结、深刻的体会，报告显示出，人大工作开创新局面、人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成就，社会主义民主法治建设迈出重大步伐。

### 以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善

法律，治国之重器；良法，善治之前提。

报告显示，五年来，十二届全国人大及其常委会制定法律25件，修改法律127件次，通过有关法律问题和重大问题的决定46件次，作出法律解释9件，立法数量多、分量重、节奏快、效果好。

在十三届全国人大一次会议的议程里，监察法草案的审议备受社会各界关注。立法法、慈善法、民法总则……自2015年起，这已是连续4年提请全国人代会审议重要法律案。

“通过制定监察法，实施制度创新和组织创新，把实践证明行之有效

远的意义。”十三届全国人大一次会议发言人张业遂回答中外记者提问时说。

制定国歌法、出台国家安全法、全面修订环保法、决定设立烈士纪念日、对香港基本法第一百零四条作出解释……五年来，全国人大常委会着力加强重点领域立法，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。科学立法、民主立法、依法立法取得新进展。

“近年来，我国立法工作回应时代命题，引领国家发展，更加符合社会发展需要和人民意愿。”长期关注人大立法工作的全国人大代表郭乃硕说。

2014年4月，全国人大常委会表决通过了修改后的环保法。这个被称为“史上最严”的环保法，开启了中国依法治污的新纪元。

“蓝天背后有立法者的贡献。”全国人大代表周光权认为，在保障民生立法方面，十二届全国人大及其常委会成绩突出。

不仅是民生，五年来各项重点领域立法稳步推进——

健全保证宪法实施的法律制度、加快国家安全法治建设、加强社会主义市场经济立法、用法律推动社会主义核心价值观建设、坚定维护宪法和基本法确立的特别行政区宪制秩序……报告列出了详细的五年立法清单，立法对适应经济社会发展需要、完成深化改革各项任务的“保障”“先行”作用跃然纸上。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。报告显示，五年来，共作出21件授权决定和改革决定，涉及自贸区、农村集体土地制度、司法体制等方面的一批重大改革。审议通过15个统筹

修改法律的决定，涉及修改法律95件次，激发了市场和社会活力。

全国人大代表温枢刚说：“这些数据充分表明了过去五年来，全国人大常委会着力发挥立法引领和推动作用，通过多种行之有效的方式，确保了重大改革于法有据、顺利实施。”

### 为人民用权、为人民履职、为人民服务

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。报告指出，五年来执法检查和专题询问更有力度、更具权威，更好地起到了增强监督实效、推动改进工作的作用。

2017年11月，全国人大常委会就固废法执行情况开展专题询问。“垃圾围城困境如何破解？”“快递包装等固废新来源如何减量？”专题询问过程中，国务院有关部门负责人一一回答常委会组成人员提出的问题。

“这几年人大专题询问工作有实效，有关部门直面问题、回应关切、出台措施，百姓福祉更有保障。”全国人大代表蔡学恩说，人大监督动真格，被监督单位真正感受到了压力。“以前有人觉得人大‘软’，现在谁也不敢说这个话。”他说。

检查食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、消费者权益保护法……执法检查选取和百姓密切相关的法律，聚焦民生领域的热点、难点、痛点，综合运用多种监督形式，推动在发展中保障和改善民生。

“在增加民众‘安全感’、提升民众‘满意度’的同时，也增强了全社会的法治观念，更加体现出了真监督、真碰

硬。”全国人大代表左文学说，期待执法检查进一步常态化、更大范围覆盖群众关心的领域。

持续加强跟踪监督，推动打好三大攻坚战；加强经济工作监督，推动贯彻落实新发展理念；加强司法工作监督，维护司法公正；履行宪法监督职责，健全备案审查制度……报告列举的一系列重要监督事项，充分体现了全国人大常委会为人民用权、为人民履职、为人民服务。

全国人大代表，从人民中来，代表人民行使权力。他们的意见，真实反映着人民的呼声与诉求。

报告显示，五年来，十二届全国人大代表共提出2366件议案、41353件建议。代表所提议案中，514件议案涉及的59个立法项目已经审议通过，153件议案涉及的12个立法项目正在审议，37件议案涉及的22个监督项目已经组织实施。

“人民的信赖、支持和拥护，始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。”全国人大常委会副秘书长郭振华如是说。

### 与时俱进探索新时代人大制度新活力

开展为期两年的专题调研，提出加强县乡人大工作和建设的若干意见，报请党中央批准转发，同步修改地方组织法、选举法、代表法……全国人大代表，山东省淄博市双杨镇赵瓦村党委书记李久存对报告中提到的这些工作深有感触。

“这是多年来推动地方人大建设力度最大的一次，解决了长期制约基

层人大工作发展的一些突出难题。”李久存说。

历史在发展，时代在前进。人大制度和人大工作只有不断回答新课题、应对新挑战、解决新问题，才能保持根本政治制度的生机和活力。

2015年立法法修改后不久，镇江市人大及其常委会获得地方立法权。随后不到半年，《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜区保护条例》出台，成为新获立法权城市中首个报请批准的地方性法规。

报告显示，十二届全国人大三次会议通过关于修改立法法的决定，依法赋予所有设区的市地方立法权，明确地方立法权限和范围，进一步完善了我国立法体制。

“推动加强地方人大立法工作，使地方人大同志们感到工作舞台更加宽广了，劲有地方使了，发挥的作用更大了。”担任湖北省人大常委会副主任的全国人大代表周洪宇说。

制度的生命力在于创新。建立并落实委员长会议组成人员、常委会委员联系全国人大代表制度；拓宽代表参与常委会、专门委员会工作渠道，1500人次参加执法检查活动，1600人次列席常委会会议；健全执法检查工作机制，探索形成包括6个环节的“全链条”工作流程……

透过这份厚重的报告，可以深切地感受到，这五年，全国人大常委会进一步完善了人民代表大会制度，形成了人大工作整体合力，增强了人大工作整体实效，推动人大制度和人大工作与时俱进，完善发展。

（新华社北京3月11日电 记者陈菲 施雨岑 荣启涵）

### 两会受权发布

## 十三届全国人大一次会议主席团举行第四次会议 栗战书主持

十三届全国人大一次会议主席团11日上午在人民大会堂举行第四次会议。

主席团常务主席栗战书主持会议。会议应到190人，出席190人，出席人数符合法定人数。

3月11日上午，各代表团认真审议了宪法修正案草案建议表决稿，大会关于设立十三届全国人大专门委员会的决定草案，大会关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法草案；酝酿了十三届全国人大有关专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选名单草案，提请大会全体会议表决。

会议经过表决，决定将宪法修正案草案表决稿，大会关于设立十三届全国人大专门委员会的决定草案，大会关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法草案，十三届全国人大有关专门委员会主任委员、副主任委员、委员名单草案，提请大会全体会议表决。

主席团常务主席陈希、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺出席会议。

（新华社北京3月11日电）

## 十三届全国人大一次会议主席团常务主席第三次会议举行 栗战书主持

十三届全国人大一次会议主席团常务主席第三次会议11日上午在人民大会堂举行。大会主席团常务主席栗战书主持会议。

会议听取了大会秘书处法案组组长沈春耀受大会秘书处委托作的关于宪法修正案草案建议表决稿审议情况的汇报，同意将草案表决稿提请大会主席团第四次会议审议。

会议听取了大会副秘书长信春鹰作的大会秘书处关于设立十三届全国人大专门委员会的决定草案审议情况的汇报，大会关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法草案审议情况的汇报，决定将两个草案分别提请大会主席团第四次会议审议。

会议听取了大会副秘书长姜信治作的大会秘书处关于十三届全国人大有关专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选酝酿情况的汇报，决定将名单草案提请大会主席团第四次会议审议。

大会主席团常务主席陈希、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺出席会议。

### 两会好声音

## “与老百姓面对面心贴心， 为老百姓谋福利办实事”

“继续推进党员的模范带头作用，与老百姓面对面、心贴心，为老百姓谋福利、办实事。”——全国人大代表、重庆涪陵区南沱镇睦和村党支部书记刘家奇。

“深化‘四风’整治，对形式主义和官僚主义来一场深入革命，向文山会海持续‘亮剑’。”——全国政协委员姚增科。

“把好用权‘方向盘’，系好廉洁‘安全带’，自觉为营造良好风清气正的政治生态履尽责、做好表率。”——全国人大代表、北京市密云区委书记夏林茂。

“乡村振兴太需要人才回流了。”——全国人大代表、云南省迪庆藏族自治州维西县攀天阁乡新乐村村民李金莲。

“农户种什么、养什么要跟着市场走。”——全国人大代表、山东省淄博市双杨镇赵瓦村党委书记李久存。

（据新华社北京3月11日电）

### 两会日程

2018年3月12日（星期一）

十三届全国人大一次会议

▶ 上午 举行代表团全体会议  
审议全国人大常委会工作报告

▶ 下午 举行代表小组会议  
继续审议全国人大常委会工作报告

全国政协十三届一次会议

▶ 全天 举行小组会议

围绕本小组关注热点问题议政建言，结合政协常委会工作报告和政协全国委员会2018年协商计划讨论议政工作

▶ 下午4时 举行主席团第二次会议

▶ 审议政协第十三届全国委员会第一次会议选举办法草案

▶ 审议通过政协第十三届全国委员会主席、副主席、秘书长、常务委员建议人选名单

▶ 审议政协第十三届全国委员会第一次会议关于常务委员会工作报告的决议草案、关于中国人民政治协商会议章程修正案的决议草案、政治决议草案

（新华社记者 施雨岑 编制）

# 中美贸易走向如何？对外投资为何下降？消费外流怎么破解？

——商务部负责人回应热点问题

怎样实现建成经贸强国目标？中美之间会否爆发“贸易战”？中国对外投资未来走势如何？……

11日上午，十三届全国人大一次会议在北京梅地亚中心举行记者会，商务部部长钟山、副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、副部长钱克明回答了商务领域热点问题。

### 分“三步走”实现全面建成经贸强国目标

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。商务工作如何体现高质量发展要求？

“我国已成为经贸大国，主要是基于我国消费、外贸、外资和对外投资指标都已居世界前列。但应看到，我们仍是‘大而不强’。”钟山说，要成为经贸强国，必须坚持创新引领，走高质量发展之路。

为建设经贸强国，商务部规划了三个阶段性目标：2020年前，进一步巩固经贸大国地位，推进经贸强国进程；2035年前，基本建成经贸强国；2050年前，全面建成经贸强国。

钟山表示，商务部今后5年有6项主要任务和8大行动计划，包括增强消费对经济发展的基础性作用，提升外贸竞争新优势，提高双向投资水平，优化区域开放布局等内容。

“每一项任务和计划，始终贯穿高质量发展要求，是推动商务高质量发展的务实举措。”钟山说。

### 中国不会主动发起贸易战，但能应对任何挑战

面对日益加剧的中美贸易摩擦，



两国之间是否会爆发“贸易战”成为媒体关注焦点。

“贸易战没有赢家，中国不希望打贸易战，也不会主动发起贸易战。但是我们能够应对任何挑战，坚决捍卫国家和人民利益。”钟山强调。

谈及中美两国贸易不平衡问题，钟山表示，两国统计口径存在较大差异，美国每年对中美贸易顺差高估20%左右。中国对美货物贸易有顺差，美国对华服务贸易有顺差，加上美方高技术对华出口管制等因素，导致目前出现贸易不平衡问题。美国研究报告显示，如果美国对华出口管制放宽，对华贸易逆差可减少35%左右。

他表示，两国在市场准入、安全审查等方面也存在差异，对彼此之间的贸易、投资都产生了影响。

在吸收外资方面，钟山表示，据世行报告，中国营商环境便利化程度在过去五年上

升了18位，去年我国吸收外资居世界第二位。“这说明中国营商环境没有变差，而是更好了，中国仍然是外商投资的热土。”

### “一带一路”将打造“丝路明珠”“丝路电商”

自“一带一路”倡议提出以来，中国与相关国家进出口总额增长14.8%，累计直接投资超600亿美元……

为进一步推进“一带一路”建设，钟山强调，要办好首届中国国际进口博览会；打造“丝路明珠”，推出一批综合效益好、带动作用大的示范项目；发展“丝路电商”，鼓励企业在沿线开展电子商务，开展大数据、云计算、人工智能等服务。

钱克明表示，围绕新一届非合作者论坛峰会，商务部将加强“一带一路”倡议和非洲2063议程战略对接，注重在非盟多边层次及在各个国家的

升了18位，去年我国吸收外资居世界第二位。“这说明中国营商环境没有变差，而是更好了，中国仍然是外商投资的热土。”

### 促进消费将重点做好三件事

我国消费规模稳居全球第二位，消费连续四年成为经济增长第一拉动力，但不少领域商品和服务供给还难以满足消费升级需要。

“现在我国居民一年去境外购物大约2000亿美元，购物清单中，既有高档商品也有日用消费品。”钟山说，这反映出我国优质商品供应不足，价格偏高。而且，家政、养老、教育、医疗服务消费供给也是我们的弱项。

未来，为创新流通、扩大消费、增加有效供给，商务部将重点做好三件事——

搭建平台：在城市，改造提升一批高品位步行街，打造15分钟便民生活服务圈；在乡村，加快建设一批特色商贸小镇和生活服务中心。

扩大开放：大幅放宽市场准入，下调汽车、部分日用消费品等进口关税，扩大电信、医疗、教育、养老等服务业开放。

改善环境：不断改善城乡消费环境，开展互联网领域和农村市场的集中整治，建设重要农产品追溯体系，让老百姓消费得放心、开心。

此外，商务部将通过电商扶贫、产业扶贫、对外劳务扶贫、产业扶贫、边贸扶贫等方式来推动脱贫攻坚。

（新华社北京3月11日电 记者于佳欣 胡浩 刘慧）

# 如何写好乡村振兴这篇“大文章”？

活富裕，这也是我心中乡村理想的状态。”

周剑平说，乡村振兴的核心是人，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心十分重要的。

“乡村振兴人才十分关键，我们平时对农村‘两委’干部进行产业发展、乡村治理等培训，让村干部有能力带领广大群众更快共同致富。”全国人大代表、山东省茌平县贾寨镇店村党支书耿遵珠说。

乡村振兴还需大力发展农村教育，厚植文化力量，提振乡风文明。

雪松控股集团董事局主席张劲委员建议，在中等职业教育等方面，除了大力发展战略性新兴产业，还可以结合地方特色强化手工艺、家政服务等培训，打造区域品牌，更好推进精准脱贫。

政府工作报告提出，稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”。促进农村移风易俗。中国文联副主席潘鲁生委员告诉记者，他正在响应“厕所革命”号召，从乡村现

实出发、从村民需求出发，进行服务民生的设计创作，加强乡村宜居建设，打造与自然环境、历史文化匹配的美丽乡村。

“我们在开展乡村田野调研时深切感受到，文化富民、文化惠民政策增强了乡村老百姓的获得感、归属感和幸福感。”潘鲁生建议，坚持以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，焕发乡村文明新气象。