

再启历史新局的时代担当

——从社会主要矛盾转化看新时代中国改革发展

当历史长河跨入新时代，处在崭新历史方位的中国，又一次发出时代强音——

“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”

变化的时代，不变的初心；变化的矛盾，不变的奋斗。

以人民幸福为己任的中国共产党，带领人民开展伟大的社会革命，为民族复兴和人类发展书写新的华章。

新矛盾标注新时代

日月开新元，天地又一春。

3月5日，人民大会堂。人民的盛会唱响新时代的凯歌。

“五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。”……

政府工作报告中一组组数字，透视出中国经济社会发展的蓬勃生机。

难以再用“落后”来描述今日中国的社会生产。

同时代和国情的变化相一致，同广大人民群众的直观感受相吻合，党的十九大对中国社会主要矛盾作出的新概括，得到广泛认同。

科技的进步，提供了一个认识和把握中国社会主要矛盾转化的独特视角——

1981年6月6日，袁隆平接受新中国第一个特等发明奖；他带领团队研究的籼型杂交水稻，为增产粮食作出巨大贡献。

彼时，中国经济总量仅占世界的2%，位居最不发达的低收入国家之列。发展生产、解决温饱，无疑是当时党和国家工作的重心所在。

同年6月，一个重大的政治论断，载入《关于建国以来党的若干历史问题的决议》——

“在社会主义改造基本完成以后，我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。”

自那时起，从党的十二大到十八大，每一次党的全国代表大会，都将这一社会主要矛盾写入党的文献。

光阴荏苒，时过境迁。2017年度国家科学技术奖，水稻研究领域又有多项成果金榜题名。获奖缘由从增加产量，转变为提升品质与安全。

科技成果的迭代，折射出人民需求的变迁和社会主要矛盾的深刻变革。

这是时代变迁的客观要求——

党的十八大以来，全方位、开创性的成就，深层次、根本性的变革，开启了中国特色社会主义新时代。

“用‘落后’来衡量我们的社会生产，显然已经不符合实际了。”国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆说，提出社会主要矛盾转化，是对客观现实的准确把握，也是中国特色社会主义进入新时代的客观依据。

这是实现目标的必然选择——

全面建成小康社会、基本实现现代化、全面建成社会主义现代化强国……与新时代中国特色社会主义发展的战略安排同向发力，必须抓住主要矛盾，牵住问题的“牛鼻子”。

在国家发展改革委主任任何立峰看来，推动化解社会主要矛盾，是新时代所有工作的出发点、着力点和落脚点。

这是人民至上的责任担当——

从解决温饱到全面小康，人民的需求更加多元，层次不断提升。

“过去很长一段时间，人民对美好生活的向往，集中反映在免于匮乏。

现在，对民主、法治、公平、正义、安全、环境的需求，指向的则是获得尊严。”中央党校教授周为民说。

显然，新的社会主要矛盾解决起来难度更大。勇于把这一矛盾变化揭示出来，中国共产党以这样的方式展现着高度的理论自觉和实践担当。

新矛盾催生新思考

如同硬币的两面。发展提升了人民的需求，对美好生活的向往，又凸显出发展的不平衡、不充分的问题。

区域不平衡、领域不平衡、群体不平衡……中国发展不平衡问题，既是无法选择的国情所致，也是与发展阶段相伴生的“成长烦恼”。

从一个贫困人口众多的落后国家，一跃成为全球第二大经济体，几百年的时空被压缩在几十年的坐标之内，必然呈现传统痼疾、时代矛盾叠加交织的局面。

马克思说，一切都取决于它所处的历史环境。

河北张家口，这座紧邻北京的城市，所辖区县被列入国家级贫困县的，占比超过六成。

繁华都市与贫困乡村“比邻而居”。造成这一现状的根源，正是长期以来形成的城乡二元体制，一些地区对农业农村发展重视不够，优势资源过于向城市倾斜。

如果说一些地方发展的重心倾向导

致城乡差距日益扩大，发展理念的偏差则进一步加剧了发展不平衡、不充分。

苍茫雄浑的祁连山，近年来承受“千疮百孔”之痛，西北生态屏障伤痕累累。

问题背后，是一些地方发展理念之殇：注重GDP政绩导向、忽视社会全面发展，注重追求政绩、忽视久久为功……

问题背后，还有体制机制的羁绊。

国家博物馆玻璃展柜内，来自天津滨海新区的109枚行政审批公章被永久封存。这里的每一枚公章都曾是一道通往市场的“关卡”，牢牢束缚住企业与市场的活力。

只有把权力关进笼子，才能还市场更大生机。

问题背后，更难的则是对“变”与“不变”分寸的把握。

变的是社会主要矛盾，不变的是社会主义初级阶段的基本国情，是世界最大发展中国家的国际地位。

党的十九大报告作出了最精辟的结论——

“全党要牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，坚持党的基本路线这个党和国家的生命线、人民的幸福线……”

中央文献研究室主任冷溶说，在不变中，又要准确把握社会主义初级阶段不断变化的特点。在继续推动经济发展的同时，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

这就是发展的唯物论，也是矛盾运动的辩证法。

新矛盾呼唤新变革

步入新时代，面对新矛盾，十九大报告明确指出，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

——新矛盾呼唤新变革：以新发展理念为指导，开启一场关系中国发展全局的深刻革新。

长江之畔，湖北宜昌。

2017年前11个月，该市固定资产投资同比下降12.6%，地方财政总收入同比下降8%。

数据回落的背后，是一座工业大市力破“化工围江”的壮士断腕之举。

实现平衡、充分的发展，“三农”是必须克服的最大短板。

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕……2018年中央一号文件聚焦乡村振兴战略，擘画出新时代中国农村巨变的壮美蓝图。

“这将是乡村发展水平的整体性提升，是乡村的全面振兴。”中央办主任韩俊说。

——新矛盾呼唤新变革：不断解放和发展生产力，实现中国经济向高质量转变的发展创新。

“需”与“供”，构成社会主要矛盾的基本面。

需求一侧，因着美好生活而变得丰富多元；供给一侧，也须完成由量而质的嬗变。

以供给侧结构性改革为主线，把创新作为引领发展的第一动力，正在推动中国走上新发展之路。

贵州，这片脱贫攻坚的决战重地，在大扶贫、大数据、大生态三大发展战略支撑下，创新发展之路越走越宽。2017年地区生产总值增速位居全国第一。

“在经济整体迈向高质量发展阶段的同时，一些地区通过抢抓机遇，充分利用一体化市场、开放型经济和现代化技术，可以超越原有经济结构实现跨越式发展。”宁吉喆说。

——新矛盾呼唤新变革：以全面深化改革为动力，持续推进国家治理体系和治理能力现代化。

今天，发展的不平衡、不充分不只限于经济领域之内。经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，相互交织，相互作用。

“这要求我们运用系统思维，用全面深化改革的办法，破除那些造成不平衡不充分发展的体制机制障碍。”中国法学会副会长张文显说。

发展出题目，改革做文章。

“面对人民群众新期待，我们必须坚定改革开放信心，以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革开放，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会创造活力。”习近平总书记这样向世人宣示。

紧扣社会主要矛盾变化，坚持稳中求进工作总基调，守牢风险底线，开拓创新发展，党和国家事业发展正在迎来一场艰难而华丽的转身。

新矛盾激荡新征程

1937年，毛泽东同志在《矛盾论》中写道：“中国共产党人必须学会这个方法，才能正确地分析中国革命的历史和现状，并推断革命的将来。”

80年后，习近平总书记在党的十九大报告中深刻指出：“我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。”

一部中国共产党的历史，就是不断认识和解决中国社会主要矛盾的历史。

“中国可以取得成功，因为中国共产党的思想理论代代传承延续，并在此基础上把握时代特点，不断创新发展。”德国杜伊斯堡—埃森大学的中国研究学者费立民说。

明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度最大的优势，提出新发展理念，要求既做大“蛋糕”又分好“蛋糕”，强调使改革发展成果更多更公平惠及全体人民……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在治国理政的伟大实践中，展现出对社会主要矛盾变化的敏锐洞察与深邃思考。

“习近平新时代中国特色社会主义思想，根据我国发展不平衡不充分这一客观事实，坚持带领人民创造美好生活这一立场，科学回答新时代课题，为中国逐步解决社会主要矛盾提供了根本遵循。”中央党校教授董振华说。

面对越是尖锐的矛盾挑战，越是要牢记，打铁必须自身硬；

面对越是尖锐的矛盾挑战，越是要牢记，时代是出卷人，人民是阅卷人；

面对越是尖锐的矛盾挑战，越是要牢记，让梦想照进现实，必须不驰于空想、不鹜于虚声。

……

草木蔓发，春山可望。

大力推动高质量发展，加大改革开放力度，抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战……紧扣我国社会主要矛盾变化，今年的政府工作报告部署一系列举措。

担当不渝，新局再启。

“扎实解决好发展不平衡不充分问题，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动经济社会发展再上新台阶。”

习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，指明了适应社会主要矛盾变化、全面建设社会主义现代化国家的清晰路径。

这是属于奋斗者的时代。

站在历史交汇期，实现第一个百年奋斗目标胜利在望，向第二个百年奋斗目标进军的恢宏大幕，正在徐徐拉开。

新的征程上，让我们砥砺前行！

（新华社北京3月18日电）

两会日程预告

3月19日：

决定国务院副总理

国务委员等人选

表决全国人大8个专门委员会有关名单草案

新华社北京3月18日电 19日上午，十三届全国人大一次会议举行第七次全体会议，决定国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长的人选，表决十三届全国人大民族委员会、监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会主任委员、副主任委员、委员名单草案。

下午，举行代表团全体会议，审议各项决议草案和监察法草案建议表决稿；召开主席团第十一次会议。

部委直通车

我国婴幼儿奶粉

注册配方数量大幅减少

——食药监总局有关负责人

解读“史上最严奶粉政策”

国家食品药品监督管理总局特殊食品注册管理司稽查专员张晋京说，截至2018年2月23日，食药监总局共批准148家工厂的1138个婴幼儿配方乳粉产品配方，其中境内102家工厂864个配方，境外46家工厂274个配方，与之前市场上2700余个配方存量相比，注册后配方数量大幅减少”。

被称为“史上最严奶粉政策”的婴幼儿配方乳粉产品配方注册制度已顺利实施，从今年1月1日起新注册奶粉全面上市，凡是配方没有取得注册的产品，生产企业不能再继续生产，直到注册获得批准。张晋京指出，从总体看，已批准配方覆盖了市场上绝大多数境内外品牌，市场供应未受影响，注册管理平稳过渡。

此前，“金装”“益智”满天飞，是要婴幼儿乳粉市场一大“痼疾”。“最严政策”实施后，妈妈们或许将不再面临“选择困难症”。食药监总局食监一司司长张靖指出，以前消费者挑选婴幼儿奶粉时容易挑花眼，一是品牌过多过滥，此外还有部分产品在标签标识、营养成分标注上都不太规范。随着对标签标识管理的加强，这一问题有了明显好转。

除此之外，食药监总局还在持续推进食品安全生产规范体系检查工作。张靖表示，目前食药监总局已经对92家乳企开展了102次体系检查。各地监管部门严肃处理查出问题的企业，责令停产整改19家，立案查处10家，吊销食品生产许可证2家。

张靖强调，食药监总局将继续加强婴幼儿奶粉的监管和检查，在年内完成对全国婴幼儿配方乳粉生产企业的食品安全生产规范体系检查工作。

（新华社北京3月17日电 记者陈聪 郝晓静）

两会议政录

内容要更净化

高科技防沉迷

——李秀香代表“两步法”建言

网络游戏健康发展

新华社北京3月17日电（记者邹慧颖 侯雪静）“我带来的这份建议，或许反映了当下很多家长、教师的迫切愿望。”全国人大代表、江西财经大学环境与贸易研究中心主任李秀香说，网络游戏发展对未成年人群体带来的负面影响一直是社会关注焦点。她建议，一方面要完善游戏内容审核机制，进一步净化游戏内容，同时要运用人脸识别等高科技手段进一步防止未成年人沉迷网游。

李秀香介绍，近年来，随着智能手机的普及，网络游戏已变得随处可见，游戏产业发展迅速。但产业发展的同时，由于未成年人群体自我管理能力薄弱，他们沉迷网络游戏也一直是家长、教师头疼的问题。

“从端游、页游再到如今的手游，由于目前网络游戏庞杂，准入门槛较低，管理难度大，因此部分企业仍然选择打‘擦边球’，在游戏中掺杂一些暴力、色情的内容。这对未成年人成长极为不利。”李秀香说，尽管相关监管部门一直对网络游戏严格把关，但网络游戏行业粗放发展，部分网络游戏有较强隐蔽性，致使监管阻碍重重，对未成年人身心健康发展带来较大危害。

李秀香分两步对网络游戏发展提出了自己的建议：第一步，进一步净化网络游戏内容。“要完善游戏内容审核机制。可成立专门的审核机构，在游戏发行前对游戏内容进行定性，对于内容不利于未成年人娱乐、易沉迷的网络游戏坚决禁止未满18岁的未成年人参与。”李秀香表示，“还要提高网络游戏制作商、运营商的准入门槛，提高网络游戏的制作质量和文化内涵；加强对游戏产业链尤其是运营商的监管，对擅自违反规定提供给不适合年龄层消费者的运营商要予以惩戒，游戏发行者承担连带责任。”

第二步，运用高科技手段防止未成年人沉迷网游。李秀香说，她在与一些中小學生交流时发现，“限时”“实名制”等手段并不能很好地规范未成年人玩手机游戏的行为。她建议，监管部门要借助高科技手段，如人脸识别、指纹识别等技术，促进实名制和未成年人防沉迷系统更加有效发挥作用。

全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平：

加快科技成果转化 推动海南现代农业发展

外地代表委员看海南

■ 本报特派记者 李磊

“海南有得天独厚的气候条件、地理优势，出产众多优质农产品，热带作物种植、南繁育种等方面的农业科研也走在全国前列。”今天，全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平在北京接受本报记者采访时表示：海南要用好这些优势，通过派驻科技人员、发展“互联网+农业”等，将农业科技成果及时转化为田间地头的种植经，让

海南的农业真正像海南的环岛高铁一样，走入快速前进的道路。

因为工作的原因，赵皖平曾于1993年和2003年两次赴海南出差。从第一次到海南距今已过25年时间，他对这些年来海南的变与不变感受颇深。他说，时隔20多年再看海南，海南的变化是这些年来海南经济社会各方面的飞速发展，不变的则是海南领跑全国的优良生态环境。

身为农业科研人员，赵皖平对海南印象最深的还是海南的热带特色农业。他说，在内地市场，来自海南的优质热带水果、蔬菜一直是消费者们的抢手货。同时，海南的南繁育种

基地每年也吸引着全国各地的优秀农业科研人才齐聚海南。目前，安徽省农科院在海南陵水和乐东两地，设有水稻南繁基地和玉米南繁基地，数十名来自安徽省农科院的科研人员在海南工作。

“海南在热带农作物种植、南繁育种等农业科研方面走在全国前列。”赵皖平表示，海南可以充分利用这些优势，通过加大农业科技成果转化，发展“互联网+农业”，让农业科技成果成为海南经济发展、脱贫攻坚的助推剂，使海南的农业像环岛高铁一样，迈向快速前进的道路。

赵皖平说，今年的政府工作报告

全国人大代表、三亚市市长阿东：

推动经济高质量发展 产业结构转型升级须动真格

两会速递

本报北京3月18日电（特派记者梁振君）全国人大代表、三亚市市长阿东在全国两会期间接受海南日报记者采访时说，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，推动经济高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优。对于三亚来说，推动产业结构转型升级必须要动真格，大力培育新产业、新动能、新增长极。

旅游城市”简称‘十大行动’，《三亚市幸福民生行动计划（2017年—2021年）简称‘十大工程’，合称‘双十行动’》)》为抓手，加快产业结构转型升级，加强生态文明建设，不断深化改革开放，推动城乡统筹发展，补齐民生事业短板，加快建设世界级滨海旅游城市，努力当好建设美好新海南的排头兵。

阿东透露，对标海南着力发展的十二个重点产业，按照“一支柱两支撑”（以大旅游为支柱、以新兴科技产业和热带特色高效农业为支撑）的产业格局，三亚谋划推进培育

十大产业，推动旅游、热带特色高效农业、新兴科技、医疗健康、会展、金融、物流、教育文化体育等重点产业较快发展。去年重点产业增加值同比增长9.6%，增速比整体经济高2个百分点。

阿东表示，围绕高质量发展的目标和要求，三亚将继续统筹发展十个重点产业。做精做强旅游业，扎实推进全域旅游示范市建设，当好全省全域旅游和旅游新业态发展的排头兵。继续推进创建5A级景区工作，继续引进世界级主题公园，规划建设专业化旅游商品市场和特色风情商业街。

