

学习札记

2018年是全面贯彻党的十九
大精神的开局之年,是改革开放40
周年,是决胜全面建成小康社会、实
施“十三五”规划承上启下的关键一
年。刚刚胜利闭幕的全国两会不仅
部署了今年经济社会发展的总体要
求,更为重要的是,审议通过宪法修
正案、监察法、国务院机构改革方
案、政协章程修正案等,为贯彻落实
党的十九大精神,决胜全面建成小
康社会,实现“两个一百年”奋斗目
标做出了极为重要的法理性、制度
性安排,是中国特色社会主义事业
进程中具有里程碑意义的一次大
会。唯物辩证法不仅肯定经济基
础决定上层建筑,而且明确上层建
筑对经济基础具有反作用。全国两
会做出的诸多法理性、制度性安排
本质上是新时代中国特色社会主义
对上层建筑的新要求。在我国社会
主义基本矛盾出现调整,经济社会
发生变化的基础上,持续健康推进
中国特色社会主义事业需要有相应
的上层建筑与之适应。把党的领导
落实到国家工作全过程和各方面,
确保中国特色社会主义事业始终沿
着正确轨道前进,是全国两会一系
列制度安排的出发点和落脚点,有
利于维护战略方向的稳定性,有利
于保障体制机制的适应性,有利于
发挥中国特色社会主义的优越性。

学习贯彻全国两会精神,就要
持之以恒地学习宪法、尊崇宪法、
维护宪法。全国两会通过宪法修
正案,把“中国共产党领导是中国特色
社会主义最本质的特征”写入宪法
总纲,把党的十九大确定的重大理
论观点和方针政策载入国家根本
法,特别是确立习近平新时代中国
特色社会主义思想在国家政治和社
会生活中的指导地位。这是我国的
体制优势,是全国两会的重要成
果。在此背景下,衡量尊崇宪法、
维护宪法的标准之一,就要看习近
平总书记治国理政新理念新思想新
战略在我省的落实情况,就要看中
央层面的各项政令在我省的贯彻
落实。今年是海南建省办经济特区
30周年。30年的发展实践证明,宪
法在我省的全面有效实施是经济特
区建设开创新局面的重要保证。在
未来经济特区实践中,无论是地方
立法工作的开展,还是特区立法权
的使用,都要更加自觉地在宪法框
架内进行。

学习贯彻全国两会精神,就要
坚定不移地坚持发展是第一要务。
李克强总理在政府工作报告中指出,
发展是解决我国一切问题的基础和
关键。对我省更是如此。我们要
夯实发展基础,立足发展基础薄弱
的实际情况,以“五网”基础设施建
设、“美丽海南百镇千村”建设等
为抓手,形成一批影响力大、带动
性强的重大项目。要做大做强十二
个重点产业,这是海南立足省情壮
大实体经济的方向所在。我们要通
过进一步推进供给侧结构性改革,
突出旅游业这个“龙头”、热带特
色高效农业这个“王牌”,强化科技
创新的支撑引领,带动互联网、医
疗健康、会展等产业齐头并进,全
力打造新的经济增长点。坚决按照
中央统一部署推进政府机构改革,
优化职能配置,提高效率效能,破
除发展障碍。

学习贯彻全国两会精神,就要
毫不动摇地坚持以人民为中心的发展
理念。习近平总书记在全国两会闭
幕式上指出,中国人民是具有伟大
创造精神的人民,是具有伟大奋斗
精神的人民,是具有伟大团结精神
的人民,是具有伟大梦想精神的
人民。人民是历史的创造者,人民
是真正的英雄。新时代坚定落实
以人民为中心的发展理念,要尊重
人民首创精神,营造内外各类主
体创新创业的良好氛围,激发全
社会的创新创造活力。要立足人
民需求,以省第七次党代会确立
的“三大愿景”为目标,以发挥
“三大”优势为抓手,突出满足人
民日益增长的美好生活需要。要
完善问政于民、问计于民的体制
机制,及时让人民群众参与发展
设计,了解发展进程,支持发展事
业。要坚持“人民对美好生活的
向往,就是我们的奋斗目标”,重
点解决人民最关心最直接最现实
的利益问题,以教育、医疗、环境卫
生等事关民生的重大事项为抓手,
进一步加大我省公共服务供给,提
升公共服务质量。

学习贯彻全国两会精神,就要
矢志不渝地推进改革开放。改革开
放是经济特区的灵魂。海南因改
革而生,因改革而兴。在新一轮发
展中,要主动对标《国务院关于推
进海南国际旅游岛建设发展的若
干意见》,全方位提升以旅游业为
龙头的现代服务业的国际化水平,
努力打造世界一流的国际旅游目的地。
我们要以新时期特区人的勇气担当,
解放思想,突破一切束缚发展的
体制机制障碍,深入推进重点领域
改革创新。要以发展存在的问题
为导向,以国内外重点关注的热点
问题,围绕市场决定资源配置,使
用特区立法权,推出符合中央精
神、具有我省特色、显现特区优
势的改革举措。要对标“一带一
路”总体要求,以更大勇气和魄力,
搭建开放平台,营造开放环境,进
一步发挥博鳌亚洲论坛、毗邻东
南亚等优势,在服务国家总体外
交、参与“一带一路”建设中发
挥更大作用,实现更大作为。要
坚决落实中央全面深化改革的战
略部署,向改革要动力,向开放要
活力,努力打造更具活力的体制
机制、拓展更加开放的发展局面。

(作者单位:中共海南省委党校决策咨询部)



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿邮箱: hnrblb@163.com

开栏的话

30年前,迎着中国改革开放的大潮,海南经济特区应势而生。30年来,随着中国快速发展崛起的势头,海南一步步从边陲小岛蜕变为声名鹊起的国际旅游岛。其间,几多风雨,几多曲折,几多汗水,几多喜悦。值此海南建省办经济特区30周年之际,我们特约请著名专家学者,从不同角度解读海南这30年不平凡的发展历程,既叙事功,也说经验;既论过去,也望未来。谨以此纪念海南建省办经济特区30周年,敬请读者留意。

改革开放是发展海南的关键一招

迟福林

海南从建省办经济特区之日起,就扮演
着我国扩大开放探路者、先行者的角色。
从30年的实践来看,坚定不移地实行“大
开放”方针,以大开放促进大改革、大
发展,这符合海南作为一个岛屿经济
体的实际发展需求。实践证明,什么
时候开放的步伐快、力度大,什么时
候海南发展就快;什么时候开放的步
伐缓、力度小,什么时候海南发展就
慢。

1988年,海南建省办经济特区一开
始,就努力构建企业平等竞争、竞相
发展的市场经济环境。今天,以更大
开放办好最大经济特区,需要按照市
场化、国际化、法治化的要求推进
体制机制的改革创新,营造一个稳定
、公平、透明、可预期的营商环境,
由此,不仅为海南跨越式发展提供
重要动力,而且为全国提供可复制
、可推广的改革创新经验。

改革开放40年的一个缩影。30年来,
海南在扩大开放的同时,通过体制机
制创新,努力把“市场搞活”。由此,
释放发展的巨大活力和动力,在打
造更具活力的体制机制方面走在全
国前列。

打造更具活力的体制机制是海南30
年来的一项重要实践。建省之前,
由于政策封闭、体制不顺,海南的
经济发展相当落后。对于这样一个孤
悬海外、贫穷落后的海岛,如果能够
在扩大开放的同时,通过体制创新的
办法,尽快把“市场搞活”,就能使
其很快地发展起来。为此,《国务院
批转〈关于海南岛进一步对外开放
加快经济开发建设的座谈会纪要〉
的通知》(国发〔1988〕24号文
件)明确提出:“海南建省以后,实
行比现行经济特区更加灵活的政策,
进一步放宽搞活,加快开发建设的
步伐。”可以说,海南从诞生的第
一天就附着改革的基因。海南建省
办经济特区,有多项改革走在全国
前列。例如,以粮油购销体制改革
为重点的价格改革、股份制改革,
以及实行“小政府、大社会”体制
等。也正是由于这些改革基本解决
了价格与市场的关系、企业与市场
的关系、社会与市场的关系、政府
与市场的关系,由此,初步形成了
海南社会主义市场经济体制的基本
框架,形成了海南建省初期经济社
会发展和变化的深厚基础。

以处理好政府与市场关系为重点
创造良好的发展环境,率先全面推
进价格改革。要使一个欠发达的岛
屿经济体尽快发展起来,根本的动力
是全面深化改革。30年来,海南按
照国际化、市场化的要求不断推进
体制机制创新,营造稳定、公平、
透明的营商环境。价格由市场决定
的机制,是建立良好市场环境的一
个首要条件。从建省办经济特区一
开始,海南就非常注重培育和发展
各类商品市场和生产要素市场。例
如,1991年在全国率先实行粮食
购销同价改革,放开粮食价格,率
先取消主要生产资料价格的双轨制,
实行计划价格与市场价格并轨。随
着价格的放开,商品市场和各类要
素市场日益活跃,每年吸引了上万
家企业来海南注册登记,给岛屿经
济注入了强劲动力。率先建立以股
份制为主体的现代企业结构。建省
之初,海南的企业规模都较小,发
展水平不高,相当部分企业处于亏
损状态。如何尽快成长起一批与
经济特区开放发展相适应的企业
主体,成为当时海南改革发展面临
的重大课题。可以说,股份制改革
在海南经济发展起步阶段发挥了重
要作用,为推动全国股份制改革也
起到了积极促进作用。为最大限度地
激发市场和社会的活力以及更好地
发挥政府的作用,海南在全国率先
建立了“小政府、大社会”新体制。
主要举措有:一是率先实行“小政
府”体制,政府的机构设置少而
精;二是探索建立“大社会”体制,
充分激发社会组织的活力;

三是在全国率先推行社会保障体制
改革,实行省级统筹的社会养老、
失业、工伤、医疗保险制度,初步
建立起新型社会保障体系框架。海
南“小政府、大社会”体制的改革,
为海南经济社会发展注入了活力和
动力,也为全国行政管理体系改革
提供了经验和借鉴。直到今天,说
到“小政府、大社会”,不能不提
起上世纪80年代末90年代初初
项在全国十分有影响的改革试验。

适应扩大开放的需求不断推进体制
机制创新。对于海南来讲,“扩大
开放”是能够按照国际惯例办事的
全方位开放,是实行全面开放政策,
大力吸引外来投资和真正形成有利
于各类企业平等竞争局面的深层次
开放。海南建省办经济特区伊始,
就按照扩大开放的要求探索建立开
放型经济新体制。近些年来,海南
抓住“一带一路”机遇,依托海南
的区位优势、政策优势、侨乡优势
、博鳌亚洲论坛等综合优势,加快
构建“泛南海旅游经济合作圈”,
不断提升国际化水平,充分发挥海
南在服务国家对外开放全局与国家
南海战略中的重要作用。

发扬经济特区敢闯敢试、敢为人先的精神

30年来,海南从一个封闭半封闭
的国防前哨发展成为我国改革开放
的前沿,从全国经济社会发展落后
的地区之一发展成为享誉世界的国
际旅游岛,根本的动力来自敢闯敢
试、敢为人先、埋头苦干的特区精
神。

打造扩大开放的先行区。作为岛屿
经济体,海南只有通过大开放,才
能起到别的地方起不到的特殊作
用。党的十九大报告明确提出“赋
予自由贸易试验区更大改革自主
权,探索建设自由贸易港。”这对
海南来说又是个难得的历史机遇。
海南要积极创造条件,探索建设新
的更加开放的经济发展模式,充分
释放海南的综合比较优势,加快把
海南建成高度国际化、现代化的
南海宝岛。

打造改革创新的试验区。1988
年,海南建省办经济特区一开始,
就努力构建企业平等竞争、竞相
发展的市场经济环境。今天,以更
大开放办好最大经济特区,需要按
照市场化、国际化的要求推进体制
机制的改革创新,营造一个稳定、
公平、透明、可预期的营商环境,
由此,不仅为海南跨越式发展提
供重要动力,而且为全国提供可复
制、可推广的改革创新经验。例
如,以明显提升政府效能为重点
加强政府自身建设。“小政府、
大社会”体制曾是海南政府管理
体制改革的重要实践,在激发市场
和社会活力上曾发挥重要作用。进
入新时代,更好发挥政府作用,关
键在于提升政府效能。一是以“
放、统、合”为重点,加快机构改
革,能放的尽可能放,应统的尽可
能统,应合的尽可能合;二是以
政府购买公共服务为重点提升公
共服务供给质量和效率,形成

拓展更加开放的发展局面

中央决定海南建省办经济特区,
就是希望在扩大开放上先行先试,
闯出一条新路。以更大开放办好最
大经济特区,是海南30年的基本
实践和不懈追求。30年前,在邓
小平同志的倡导下,中央作出海南
建省办经济特区的战略决策。自
此,海南从一个封闭半封闭的国防
前哨成为我国改革开放的前沿和窗
口。

以开放促改革、促发展是海南建
省办经济特区30年的基本经验。海
南从建省办经济特区之日起,就扮
演着我国扩大开放探路者、先行
者的角色。从30年的实践来看,
坚定不移地实行“大开放”方针,
以大开放促进大改革、大发展,这
符合海南作为一个岛屿经济体的实
际发展需求。1984年,邓小平同
志提出,“我们还要开发海南岛,
如果能把海南岛的经济迅速发展起
来,那就是很大的胜利。”1988
年4月,中央决定在海南建省办
经济特区。2009年12月,中
央把建设海南国际旅游岛上升为国
家战略。30年的实践证明,什么
时候开放的步伐快、力度大,什么
时候海南发展就快;什么时候开放
的步伐缓、力度小,什么时候海南
发展就慢。

国际旅游岛是海南扩大开放的重
要战略选择。国际旅游岛的本质是
产业开放,通过产业开放把海南的
开放优势、区位优势、资源优势转
化为现实的经济优势、竞争优势。
实践证明,国际旅游岛建设是海南
发展的最大机遇和最强的比较优势。
30年来,海南GDP迈上1000
亿元台阶用了18年时间(1988
—2006年);迈上2000亿元
台阶用了4年时间(2006—20
10年);国际旅游岛上升为国家战
略7年后(2010—2017年),
海南迈上“两个千亿”台阶(20
13年GDP迈过3000亿元台阶,
2016年GDP迈过4000亿元
台阶)。2017年,海南GDP达
到4462.5亿元,是2010年的
2.2倍。站在新的历史起点,加快
建设国际旅游岛,就是要适应全球
服务贸易快速发展和国内消费结构
快速升级的大趋势,在以服务业为
重点的产业开放上有重要突破,走
出一条以产业开放带动产业转型升级
的新路子,以实现习近平总书记提
出的“努力使海南成为我国服务业
对外开放的重要窗口”。

在新时代我国对外开放新格局扮
演重要战略角色。2013年4月,
习近平总书记视察海南时明确提出,
海南“应当在开放方面先走一步”,
“为全国发展开放型经济提供新
鲜经验”。这是中央着眼于经济全
球化的大趋势,着眼于新时代我国
开放全局,着眼于统筹海南在全
国大局中的定位,对海南发展提出
的明确要求。当前,海南国际旅游
岛建设面临的突出矛盾是,具有
国际化水准的旅游产品、旅游服
务与日益增长的中高端旅游服务
需求不相适应。发挥海南自身优
势,率先建立服务贸易领域的全面
开放,符合经济全球化大趋势,符
合“一带一路”与自由贸易区网
络融合的大趋势,符合我国经济转
型升级的大趋势,是海南经济特
区扩大开放的重点。为此,作为全
国唯一省域服务贸易创新发展试
点地区,海南要抓住机遇,加快形
成以服务贸易为重点的全面开放
新格局。扩大开放先走一步,既
是过去30年海南发展的基本实
践,也是海南未来30年发展的一
条主线,由此形成海南改革发展的
行动路线。

打造更具活力的体制机制

海南30年的发展历程是我国改