

# 浙江“最多跑一次”改革运行400多天 改革越走越深 群众越跑越顺

## H 习近平新时代中国特色社会主义思想在基层

1张身份证+15分钟，浙江台州市民陈森透的“公民”信息就多了“个体户”的角色。29日，陈森透通过“一证通办”拿到“一家龙虾”餐饮店的营业执照和食品经营许可，这让他惊叹：“效率太高了！”短短5个字，满满获得感——在浙江，“最多跑一次”改革已跑过400多天。经第三方评估，浙江“最多跑一次”实现率达87.9%、满意率达94.7%。已在领跑全国的情况下，记者行走浙江大地，看到这项改革正持续向纵深推进，改革越走越深，群众越跑越顺。“最多跑一次”写进了今年的政

府工作报告，这让我们备受鼓舞，要进一步挖掘潜力，提高效率，让企业办事更顺畅，百姓生活更方便。”台州市行政服务中心常务副主任何晓霞说。一系列更高效、务实的便民举措正陆续落地。在台州，人社部门事项多，乡村银行网点多，当地想办法把民生服务“嫁接”到银行柜台，6月底将有408家网点让群众实现办事“就近跑一趟”；办理网约车运输证规定是5天，台州压缩为18分钟，“一杯热咖啡”立等可取；二手房交易领证时限从规定的20天，压缩为50分钟……

“这已是极限，再压就有风险了。”台州市国土局副局长黄章说。

“脸难看、事难办”“跑断腿、磨破嘴”，曾是群众、企业到政府办事难的真实写照。顺应人民群众呼声，浙江提出“最多跑一次”改革，体现以人民为中心的发展思想。

改革在路上，常有新气象。任何一个窗口，可办1124个事项——台州创新设立的“一窗无差别受理”模式，是记者28日在当地的新发现。窗口数量从130个减少到76个，职能从“专科”变成“全科”，前台受理人员精

减50%，办事效率再提升36%。群众“一来就会”“一次就成”，且彻底杜绝“开半扇门”“冷热不均”等现象。

对各地干部来说，发现“堵点”并持续推动改革“破难”是规定动作。28日，浙江天台县行政服务中心来了

一位“找茬”的“考官”，上来就问：“我要开餐饮店，需要填什么材料？”

“不会算怎么办？”“健康证哪儿办”……

提问题是天台县委书记管文新。在综合受理窗口，他以办事群众身份，体验餐饮店证照联办事项，寻找办理过程中的“堵点”。体验结束，管文新感觉材料和次数还可以减：“办事群众说好，我们的改革才是真正好。要想方设法让来办事群众少跑一趟冤枉

路，少准备一些材料。”

“堵点”怎么破？跑了办不成找谁？台州开设“市长助跑”，通过手机收集问题，政务咨询投诉举报平台分发处理，再有“堵点”将提交各级政府主要领导，通过协调、督办处置。目前，“市长助跑”已处理各类问题1268件。

在民营经济先行区温州，“最多跑一次”是正在召开的温州两会频度最

高的热词。温州鹿城区委书记李无文认为，今年是改革开放40周年。最好的纪念，就是高举改革大旗，弘扬改革精神，翻篇归零再出发。重点要以“最多跑一次”改革为“牛鼻子”撬动各领域改革，打造国内一流创新创业营商环境。

（新华社杭州3月30日电）

外交部回应“中国不应当把限制从美国进口大豆作为报复措施”言论  
如果被迫卷入贸易战，中方有底气、有信心维护好自身利益

新华社北京3月30日电 针对美国驻华大使布兰斯塔德近日接受媒体采访时表示“中国不应当把限制从美国进口大豆作为报复措施”，外交部发言人陆慷30日在例行记者会上作出回应。

“我知道布兰斯塔德大使来自美国重要的农业州。他关心美国农业产业者利益是完全可以理解的。事实上，最近我们也都看到，美国国内因担心美国政府单边主义措施导致中美贸易关系恶化的还不仅仅是农产品行业。”陆慷说。

他表示，至于中方是否应该拿大豆作为反制领域，必须清楚一点，那就是进行贸易和贸易战的区別在于，贸易是大家商量着来，而贸易战一旦开打，应战的一方只会根据自身利益和需要来决定反制的时间、方式和领域。

“我们多次说过，中方不想打贸易战。同时，我们也多次表明过，如果被迫卷入贸易战，中方有底气、有信心维护好自身利益。”陆慷说。

他表示，中方希望美方决策者也认真聆听美国消费者和有关产业界的广泛呼声，仔细权衡单边主义举措对美方的利害得失，没必要非撞上南墙再回头。

## 我国航天员全面开展空间站任务训练

据新华社北京3月30日电 记者30日从中国航天员中心了解到，随着我国载人航天工程进入空间站时代，航天员已全面开展空间站任务训练。

未来空间站任务长期在轨组装、维修、科学试验等科目，给航天员选拔带来更高挑战，对航天员身心等综合素质和能力提出了更高要求。中国航天员中心副总设计师黄伟芬介绍说，面对这一新情况，全体航天员已开展空间站技术、机械臂技术、出舱活动技术和医学等相关理论的学习，进行了适应性潜水训练，加强了力量和体能训练，即将开展沙漠野外生存和出舱程序水下验证试验。

“第三批航天员的选拔工作正在稳步推进。”黄伟芬透露，目前，中心针对航天驾驶员、航天飞行工程师和载荷专家三类航天员，研究编制了选拔的标准、方法、实施程序等文件，做好了相关选拔设备的准备和百余名岗位人员的培训。

## 我国实现载人航天飞行9类关键技术重大突破

据新华社北京3月30日电 1968年4月1日，中国航天员中心的前身——宇宙医学及工程研究所成立。经过50年的发展，中国航天员中心实现了载人航天飞行9类关键技术的重大突破，成为独立培养航天员的世界第三大航天员中心。

### 实现重大突破的9类关键技术

1 形成了完整的航天员选拔训练体系，建造了航天飞行模拟器、模拟失重水槽、舱外航天服试验舱等十余个大型地面训练试验设施，选拔培养了21名优秀航天员

2 建立了具有中国特色的航天员健康保障机制，走出了中西医结合的航天员健康保障之路

3 突破和掌握了航天飞行器环境控制与生命保障关键技术，实现了航天员从短期飞行到中长期飞行的生命安全保障

4 自主研制了以“飞天”舱外航天服为代表的航天员系列化功能服装，展现了航天员良好形象

5 研制生产了6大类上百种航天食品，把“舌尖上的中国”带进茫茫宇宙

6 设计并完成了近百项有人参与的空间科学试验，为后续空间站建设和深空探测积累了宝贵数据

7 提出了飞行器设计和飞行试验各个阶段的医学要求，全面建立了有害环境因素医学评价标准和评价方法体系

8 设计了企鹅服、太空跑台等多项失重防护措施，有效减少太空特因环境对航天员的不良影响

9 创建了航天工效学评价体系，确保了航天员安全、高效完成各项工作

制图/孙发强

## 我国再次成功发射两颗北斗三号卫星

3月30日，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭（及远征一号上面级），以“一箭双星”方式成功发射第三十、三十一颗北斗导航卫星。新华社发（梁珂岩摄）

## 一批新规4月落地施行 微信、支付宝扫码付款 单日不得超过500元

办税事项“最多跑一次”清单促进群众办税便利化，保监会新规明确保险机构承担欺诈风险管理主体责任，司法行政机关信访工作进一步得到规范……暖春4月，一批新规落地施行，全方位保障你我的合法权益。

### A 办税事项“最多跑一次”清单全面施行

国家税务总局发布的《办税事项“最多跑一次”清单》4月1日起施行，将进一步深化税务系统“放管服”改革，减少纳税人办税跑腿，降低纳税人办税成本。

办税事项“最多跑一次”，是指税务机关通过优化办税流程、提升纳税服务质量、融合线上线下办税，在资料完整并且符合法定受理条件的情

况下，让纳税人办理清单范围内的事项，最多只需要到税务机关一次或者全程网上办理。纳税人的办税事项不符合法定受理条件，或者提交的资料不完整，不适用“最多跑一次”。

清单共有报告类、发票类、申报类、备案类、证明类5大类105个事项，涵盖了税务登记、认定管理、发票

办理等办税全流程。

按照税务总局要求，省国税机关和地税机关可通过推行网上办税、邮寄配送、上门办税等多种方式，在税务总局清单的基础上增列“最多跑一次”办税事项，分别形成本地国税局、地税局的办税事项“最多跑一次”清单并向社会公告实施。

### B 使用动态扫码支付最高不限额

中国人民银行发布的条码支付业务规范4月1日起实施。规范明确，若使用静态扫码支付，同一客户银行或支付机构单日累计交易金额应不超过500元，使用动态扫码支付的最高不限额。

何为静态条码支付？常见的杂货店、小吃店等贴在墙上或者打印好的二维码属于静态条码。我们买完

东西付款时，出示付款码供商家来扫的则属于动态条码。

央行规定，使用静态条码进行支付的，风险防范能力为D级，同一客户单个银行账户或所有支付账户单日累计交易金额应不超过500元。对于使用动态条码进行支付的，风险防范能力根据交易验证方式不同分为A、B、C三级，同一客户

单日累计交易限额分别为自主约定、5000元、1000元。

同时，规范明确，银行、支付机构发现特约商户发生疑似套现、洗钱、恐怖融资、欺诈、留存或泄露账户信息等风险事件的，应对特约商户采取延迟资金结算、暂停交易、冻结账户等措施，并承担因未采取措施导致的风险损失责任。

### C 电子病历应用管理有规可循

为保证医患双方合法权益，4月1日起，我国将施行《电子病历应用管理规范（试行）》，电子病历的书写与存储、使用和封存等均需按相关规定进行。

电子病历是指医务人员在医疗活动中，使用信息系统生成的文字、符号、图表、数字、影像等数字化信息，并能实现存储、管理、传输和重

现的医疗记录，是病历的一种记录形式，包括门（急）诊病历和住院病历。

规范明确，相关医疗机构应具有专门的技术支持部门和人员，负责电子病历相关信息系统建设、运行和维护等工作；具有专门的管理部门和人员，负责电子病历的业务监管等工作。电子病历系统应当为操作人员

提供专有的身份标识和识别手段，并设置相应权限。操作人员对本人身份证件的使用负责。

根据规范，门（急）诊电子病历由医疗机构保管的，保存时间自患者最后一次就诊之日起不少于15年；住院电子病历保存时间自患者最后一次出院之日起不少于30年。

### D 司法行政机关建立律师参与信访工作机制

4月1日起，新修订的《司法行政机关信访工作办法》正式施行。根据办法，司法行政机关应当建立律师参与信访工作机制，通过政府购买服务、公益加补助等方式，组织律师参与接待群众来访，办理复杂疑难信访事项。

办法明确，司法行政机关办理信

访事项，应当听取信访人陈述事实和理由；可以要求信访人、有关组织和人员说明情况，提供有关证明材料；需要进一步核实有关情况的，可以依法向其他组织和人员调查。

参与信访工作的律师，可以依法对与信访事项有关的情况进行调查核实。对重大、复杂、疑难信访事项，

司法行政机关信访工作机构可以按照有关规定，举行听证。

同时，办法规定，司法行政机关应当建立信访工作责任制，将信访工作绩效纳入公务员考核体系，对信访工作中的失职、渎职行为，依法追究相关责任人的责任，对做出优异成绩的单位或者个人给予奖励。



### E 进一步防范化解保险欺诈风险

保监会日前发布的《反保险欺诈指引》4月1日起正式施行。

指引明确，保险机构应当承担欺诈风险管理的主体责任，建立健全欺诈风险管理机制和机制，规范操作流程，妥善处置欺诈风险，履行报告义务。

指引规定，保险机构欺诈风险管理管理体系应包括董事会、监事会、管理层的有效监督和管理；欺诈风险

识别、计量、评估、监测和处置程序；内部控制和监督机制；欺诈风险管理信息系统；报告和危机处理机制等基本要素。

指引明确，保险机构应保障欺诈风险管理工作的有效开展，并配备适当的资源，包括但不限于提供必要的经费、设置必要的岗位、配备适当的人员、提供培训、赋予欺诈风险管理人员履行职务所必需的权限等。

### F 对乘用车企业实行“双积分”管理

工信部、财政部等五部门联合发布的《乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法》4月1日起落地施行，将进一步缓解能源与环境压力，促进节能与新能源汽车产业发展。

办法对乘用车企业从两个方面进行积分核算管理，并纳入准入条件。积分为负且未抵偿归零的企业，将调整生产或进口计划。

办法建立积分核算制度和积分管理平台，明确积分核算方法，有条件地放宽小规模企业的燃料消耗量

达标要求。对传统能源乘用车年度生产量或者进口量不满3万辆的乘用车企业，不设定新能源汽车积分比例要求。

同时，办法提出，建立积分交易机制，由企业自主确定负积分抵偿方式。企业平均燃料消耗量积分中，正积分可以按照80%或者90%的比例结转后续年度使用，也可以在关联企业间转让。新能源汽车积分中，正积分可以自由交易，但不得结转。

（新华社北京3月30日电 记者丁小溪）

## 国办转发证监会《关于开展创新企业境内发行股票或存托凭证试点的若干意见》

# A股发行制度迎来哪些新变化？

日前，国务院办公厅转发了证监会《关于开展创新企业境内发行股票或存托凭证试点的若干意见》，这为我国创新企业境内上市融资提供了制度保障。

那么这份文件里都有哪些干货值得关注？

### 看点一 七大新经济领域位列试点重点行业

“本次试点设定了较高的门槛，面向符合国家战略、掌握核心技术、市场认可度高的创新企业。”证监会新闻发言人说。

七大新经济领域成为试点重点行业。互联网、大数据、云计算、人工智能、软件和集成电路、高端装备制造、生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业，这七大领域中达到相当规模的创新企业有望入选试点企业。

意见还明确了试点企业的指标门槛。对于已在境外上市的大型红筹企业，市值不得低于2000亿元人民币；尚未在境外上市的红筹企业和境内企业，最近一年营业收入不得低于30亿元人民币且估值不低于200亿元人民币，或收入快速增长，拥有自主研发、国际领先的

### 看点二 创企登陆A股路径丰富

如何让那些已经在海外上市的优质创新企业回归国内资本市场？意见也给出了明确的回归路径。

符合试点条件的红筹企业，可以选择通过发行存托凭证在境内上市融资；符合股票发行条件的，也可以选择发行股票。此外，符合试点条件的境内企业，可以直接在境内市场首次公开发行股票并上市。

存托凭证是指存托人签发，以境外证券为基础在中国境内发行，代表境外基础证券权益的证券。试点企业在境内发行的股票或者存托凭证，应当在境内证券交易所上市交易，并在中国证券登记结算有限责任公司集中登记存管、结算。

### 看点三 成立专门委员会认定试点企业

如何选取试点企业呢？证监会将成立科技创新产业化咨询委员会，对申请企业是否纳入试点范围作出初步判断，证监会将以此作为重要依据，决定申请企业是否纳入试点。

委员会由各行业的权威专家、知名企业家、资深投资专家等组成，综合考虑商业模式、发展战略、研发投入、新产品产出、创新能力、技术壁垒、团队竞争力、行业地位、社会影响、行业发展趋势、企业成长性、预估市值等多个因素进行评判。

### 看点四 尚未盈利的试点创新企业也能上市

创新企业具有新技术、新业态、新模式的特点，企业发展前期一般需要大规模的研发和市场投入，在企业发展的特定阶段很多出于亏损状态，并不符合有关盈利的发行上市条件要求。

“而这次改革，就针对创新企业的特点，按照证券法规定的程序，报经国务院批准，修改相关规定，明确规定符合条件的创新企业不再适用有关盈利和不存在未弥补亏损的发行条件。”证监会新闻发言人说。

针对投资者权益保护，意见也作出了明确规定。

根据意见，试点企业发行股票的，按照境内现行股票发行的投资者保护制度执行；发行存托凭证的，应当确保存托凭证持有人实际享有权益与境外基础股票持有人权益相当。投资者合法权益受到损害的情况下，试点企业应确保境内投资者获得与境外投资者相当的赔偿。

此外，意见规定，尚未盈利试点企业的控股股东、实际控制人和董事、高级管理人员在企业实现盈利前不得减持上市前持有的股票。

（新华社北京3月30日电）

## 我国再次成功发射两颗北斗三号卫星

3月30日，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭（及远征一号上面级），以“一箭双星”方式成功发射第三十、三十一颗北斗导航卫星。新华社发（梁珂岩摄）