

新华社

4月的海南,木棉花开,三角梅怒放。

南海之滨,千帆齐进,改革开放的浪潮奔腾不歇。

30年前,我国最大的经济特区——海南经济特区应势而生。

30年里,海南在先行先试中,为改革开放镌刻下众多载入史册的探索印记。

海阔帆直春潮涌。在新的历史起点上,而立之年的海南特区再出发,劈波斩浪,奋楫争先……

### 披荆斩棘闯新路,实现国际旅游岛跨越式发展

海南省即将迎来30岁生日。

1988年4月13日,七届全国人大一次会议正式批准设立海南省,建立海南经济特区。

“我们正在搞一个更大的经济特区,这就是海南岛经济特区。”“海南岛好好发展起来,是很了不起的。”邓小平同志在1987年6月12日会见外宾时表示。

带着老一辈革命家的殷切嘱托,带着党中央的深切期望,海南扬帆起航,开启了探索经济特区改革开放的全新之路,奏响了波澜壮阔的发展乐章。

30年沧桑巨变,昔日的海角天涯,实现了历史性的跨越,深刻地改变着中国的发展版图。专家评价说,海南的发展是中国改革开放的奇迹之一。

建省之初,海南与深圳、珠海、厦门、汕头等城市经济特区有明显的差异,属于典型的城乡二元结构,农村人口多达80%,黎、苗等少数民族100多万,长期属于我国最贫穷落后的地区之一。

统计数据显示,建省时海南人均分配水平只有全国分配水平的83%,85%的商品靠内地调进,17%左右的人口未解决温饱。中部山区甚至还没有脱离“刀耕火种”的生产方式。

很多“老海南”回忆,建省前海口没有一个红绿灯,用电奇缺,蜡烛是海口居民家中的必需品。“就是一根铁钉也要到岛外去买。”

30年来,海南主要经济指标实现了数十倍甚至百倍的增长。与建省前的1987年相比,2017年全省地区生产总值增长21.8倍,地方一般公共预算收入增长226.8倍,城乡居民收入分别增长30.3倍和24.7倍。

如今,海南成为中国最开放的地区之一。海南在落地签证、航权开放以及国际航线开辟等方面均率先探索实践,打造中国“最开放的天空”。2000年海南省率先实行落地签证政策,2003年在全国率先开放第三、四、五种航空运输业务权,2017年进一步拓展国际航线至56条。

2001年,博鳌亚洲论坛永久落户海南,博鳌从一个名不见经传的小渔村一跃成为举世瞩目的“外交小镇”。海南省外事侨务办主任王胜说,借助博鳌亚洲论坛、中非合作圆桌会议等平台,海南已初步成为向世界展示社会主义实践范例的窗口。

“中国的海南、亚洲的博鳌、世界的三亚”,成为今天海南影响力的重要标识。

建省时,海南只有一个位于海口市中心的军民两用机场,全岛通往内地的航线只有4条,年旅客吞吐量5万人次。坑坑洼洼的岛内公路上,无论从南到北,还是从东到西,坐汽车通常要跑上一天。

天堑变通途。如今,粤海铁路通道投入使用,开通近200条国内外航线,337条海上货运航线、14条邮轮航线……天涯不再遥远。岛内建起了世界首条环岛高速铁路,田字高速公路网即将成型,全岛实现了3小时经济生活圈。2017年海口美兰国际机场和三亚凤凰国际机场旅客吞吐量分别突破2000万人次和1938万人次。

面朝大海,春暖花开。海南成为全国人民向往的四季花园。目前,海南是国内星级酒店最密集的省份,旅游硬件设施毫不逊色于世界著名旅游目的地。2017年全年旅游接待人次达到6745.01万。

回首来路,海南的发展历程,并非一帆风顺。

在百废待兴、远离国家经济腹地的海岛,创办中国最大经济特区,如何闯出一条新路?海南建省之初,一直摸着石头过河。

洋浦风波、房地产泡沫、金融风险

# 春潮拍岸千帆进

## ——海南特区改革开放30年纪实



这是海南文昌卫星发射场(2017年6月15日无人机拍摄)。

新华社记者 杨冠宇 摄

重灾区……几轮过山车似的起伏沉浮,海南沉寂了多年。1994年后的连续几年,海南经济陷入低迷期。

惨痛教训使海南省委、省政府认识到,急于求成下的房地产虚热、畸形的产业“空壳化”不能长久,必须脚踏实地,依靠独特资源、环境和区位优势,这是特区经济实现高起点发展、可持续发展的唯一路径。

1995年,海南省提出了“一省两地”(新兴工业省、中国热带高效农业基地和中国度假旅游胜地)战略。1998年起海南经济逐渐摆脱低速增长状态,实现了从恢复性增长向稳健发展的转变。

2009年12月31日,国务院出台了《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》,这一重大决策,使海南站上了我国改革开放的前沿,走上了一条探索科学发展、开放发展的正确道路。

春风费劲工夫,披荆斩棘闯新路。从“摸着石头过河”到“一省两地”,再到国际旅游岛,30年来,海南经历了不断探索、不断调整和完善的过程。

“海南30年的发展历程是我国改革开放40年的一个缩影。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林等专家认为,作为“试验区”“排头兵”,海南在改革开放这个伟大创举中镌刻下众多彪炳史册的探索印记,经验和启示良多。

——开放促改革、促发展。扩大开放先走一步,既是30年来海南发展的基本实践,也是海南未来发展的一条主线,由此形成海南改革发展的行动路线。实践证明,什么时候开放的步伐快、力度大,海南发展就快;什么时候开放的步伐缓、力度小,海南发展就慢。

——改革永不止步。海南从诞生的第一天就附着改革的基因,30年有近百项改革走在全国前列。在全面深化改革的今天,海南更要驰而不息,在打造更具活力的体制机制方面先行先试。

——特区精神不能弱化。海南30年巨变,根本的动力来自敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神。在改革进入深水区的今天,更需要弘扬特区精神,“逢山开路、遇水搭桥”,将改革进行到底。

——决不走先污染后治理的老路。1999年,海南率先在全国提出建设生态省的发展战略,经济快速发展过程中,环境质量持续保持全国领先水平。

### 牢记嘱托谱新篇,在争创实践范例中谱写美丽中国海南篇章

历史,由一段一段的航程连接而成。历史前进的步伐,总是因为一个个具有里程碑意义的节点而昂扬激越。

回首海南发展史,这样的节点,许多都在春天的4月。

30年前的4月,邓小平同志的构

想变为现实,中国最大的经济特区横空出世。

5年前的4月,习近平总书记考察海南,要求海南成为实践中国特色社会主义的生动范例。从此,海南踏上了新的征程。

总书记的殷殷冀望,包含了对海南深化改革的无限期许,赋予了海南在国家改革开放全局中的重大使命。

嘱托在心,重任在肩。5年来,海南勠力同心,奋勇拼搏,创造了一个个生动的实践范例,书写大特区的担当和使命,谱写美丽中国海南篇章。

改革开放,决定当代中国命运的关键一招,也是特区发展的生命线。海南向改革要动力,向开放要活力,在全面深化改革、全面扩大开放中奋勇前行。

——在全国率先开展省域“多规合一”改革,创新规划管理体制机制,为全省实现“一张蓝图干到底”奠定了关键基础。2016年6月中央深改组评价其“迈出了步子、探索了经验”。

——司法体制改革在全国无先例可循的背景下,在全省法检系统全面铺开、一次到位,有效提升办案质效,被中央政法委称赞“改革步子快、走得稳,成效明显”。

——海南农垦新一轮改革实现政企分开,农场转企改制稳步推进,社会管理属地化基本完成,农垦活力有效激发,为全国农垦系统改革提供了经验。

——率先在全国开展全域旅游示范省创建,“点线面”同步推进,初步实现旅游产业全域共建、全域共融、全域共享,基本形成了“日月同辉满天星、全省处处是美景”的全域旅游发展新格局。

——持续深化“放管服”和商事制度改革,推行极简审批、“不见面”审批,五年来累计减少审批事项1206项,减幅80.4%。

……

“入驻企业,3个小时内工商注册、税务登记、银行开户、公安刻章等依法完成。”海南生态软件园作为省“多规合一”改革试点园区,建立了企业服务超市,推行极简审批。园区负责人杨淳至说,改革推行后,去年一年时间新增企业达1000多家,是过去8年入园企业的总和。

一连串的改革,一连串的率先,一连串的探索,创造了诸多值得借鉴的海南范例,为海南发展增添了极大活力。5年来,海南新增市场主体31.8万户。2015年起海口民间投资持续增长,增速位居全国前列。

房地产库存量大,经济发展速度放缓、后劲乏力……5年前,我国经济发展“新常态”下面临的诸多问题,海南同样存在。

海南省发改委主任符宣朝说,海南积极推进供给侧结构性改革,主动探寻适应“新常态”的经济转型之路,重点发展旅游业、互联网、金融等现代服务业,逐渐摆脱对房地产业的依赖,经济筋骨得以加强。

2017年服务业对经济增长贡献

率达79.5%,互联网产业、会展业、医疗健康产业、高新技术产业、教育产业实现了两位数增长。

漫步在海口复兴城互联网创新创业园区内,“车库咖啡”“光谷咖啡”等孵化器的标识引人注目,三三两两带着各色工牌的创业者聚在一起“头脑风暴”。园区开发商、海南复兴城产业园投资管理有限公司总裁王喜欢说,2015年省里提出发展互联网等十二大产业,公司借此东风从开发房地产转型为互联网产业,投资近3亿元,对原有商业物业进行改造,建成互联网创新创业园。

以开放促改革,是中国改革的成功经验。海南在开放中促改革,在开放中促发展,勠力打造对外开放新高地。

59国入境免签、离岛免税购物政策极大带动了海南的对外开放。2016年,海南成为全国首批服务贸易创新试点省份,大幅度放宽市场准入,扩大服务业对外开放。

良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱。海南建立最严格的生态环境保护制度,着力在“增绿”“护蓝”上下功夫,处理好发展和保护的关系,为全国生态文明建设作出表率。

海南省生态环境保护厅厅长邓小刚说,海南连续5年完成国家节能减排指标,单位GDP能耗、工业增加值能耗双下降,生态环境质量持续保持全国一流,空气优良率保持99%以上。海口市环境空气质量在全国74个考核城市中连续3年排名第一。

“小康不小康,关键看老乡”“没有农村现代化,就没有海南的现代化”。海南建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加速推进“美丽乡村”和公共服务均等化示范区等建设,城市与乡村的建设齐头并进,城乡差距日益缩小。5年来,海南农村人均收入增幅高于城市居民收入增幅,减少贫困人口61.7万,整村脱贫出列517个。

海南是全国首批建设美丽乡村试点省份之一。目前全省已建成美丽乡村406个,2020年将建成1000个以上。百镇千村建设兴,珠连玉串琼琼州。如今,在一个“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村建设中,“环境优美、经济繁荣、百姓富裕、社会文明”的美好新海南愿景正逐步实现。

迟福林说,海南推进城乡一体化和公共服务均等化的进程,就是中国特色社会主义范例的生动实践。

“万里春光眼界明”。在新发展理念指引下,海南争创实践范例之路越走越宽广,美丽中国海南篇章越来越壮美。

2017年全省实现地区生产总值4462.5亿元,5年间迈上两个千亿元台阶,年均增长8.1%。

蓝天碧海,文昌航天发射场箭指太空,三亚国际邮轮港码头万吨邮轮矗立,环岛高铁火车飞驰……

### 三十而立再出发,朝着实现中国梦重要窗口的宏伟目标阔步前行

2月2日,外交部蓝厅,海南向世界展示新时代的崭新面貌,向世界发出春天的邀请。

世界与海南相约,海南惊艳世界。这是党的十九大后外交部举办的首场以“新时代的中国”为总主题的省区市全球推介活动。出席嘉宾的国别以及驻华使节、高级外交官、境外媒体人数和总人数均创历次外交部省区市全球推介活动之最。

“新时代要有新作为。”海南省委书记刘赐贵说,在新的历史时期,海南将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”,全面推动新一轮改革开放,真抓实干建设美好新海南。

2017年底,海南出台实施《省与市县财政事权和支出责任划分改革实施意见》《实施新一轮分税制财政体制的方案》……海南以深化“多规合一”作为改革攻坚的主抓手,把全省作为一个大城市大景区来统一规划、建设和管理,推动城乡一体化发展。

三十而立,驰而不息。肩负特区的责任担当,海南不断自我革命,走向改革攻坚的深水区。

从今年1月1日起,实施新的市县发展综合考核评价办法。新办法在取消全省19个市县中12个市县的GDP、固定资产投资考核的同时,加大对资源节约、耕地保护、脱贫攻坚、城乡居民收入等内容的评价。

“这让市县明确了方向,可以让广大干部大胆地立足长远,去做久久为功的事情。”临高县委书记江华说。

建立健全自然资源资产产权制度;完善生态补偿机制;构建绿色产业体系;以绿色发展为导向的考核评价体系;明确严守海岸带生态红线,全面推行“湾长制”……

海南省委七届二次会议审议通过《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》,提出了30条生态环保硬措施。海南用建省办经济特区近30年来最全面、最严格的生态环境保护制度,打造生态文明建设“升级版”。

“决不当房地产加工厂。”海南省省长沈晓明说。海南陆续出台分类商品住宅用地供给管控制度,永久停止中部生态核心区开发新建外销房地产项目等多个政策举措,壮士断腕破除房地产依赖症。

阳春三亚,草长莺飞。中国首家、全球第三家亚特兰蒂斯酒店在海棠湾试营业。3月14日,环球邮轮维京邮轮“太阳号”访问海口,869名外国游客登岸开启美妙的海南之旅。不断丰富的旅游业态,推动海南旅游产业的全新升级。

通过加快壮大热带特色高效农业、旅游业、互联网产业、海洋产业等12个重点产业,海南努力做强实体经济,经济转型迈出坚实的步伐。

4月的博鳌,春风和煦。以“开放创新的亚洲,繁荣发展的世界”为主题的博鳌亚洲论坛年会即将召开,海南再次为世界瞩目。

目前,海南正在全面提升改造博鳌乃至全省各项基础设施,利用博鳌亚洲论坛等国际化平台深化对外交往。

“一带一路”是我国构建全方位开放新格局的重大战略。王胜说,海南抢抓“一带一路”机遇,以更加开放的胸襟走向世界。

海南是全国较早制定出台《参与“一带一路”建设对外交流合作五年行动计划(2017—2021年)》的省份。

海南把握面向东盟最前沿的区位优势,加快推动开放型经济,通过不断深化与沿线和周边国家友好关系合作,海南推动打造泛南海经济合作圈,全面深化重点产业国际合作和服务贸易创新发展试点。

开通50多条国际(地区)空中航线,未来两年争取增加到100条左右;拓展以海南岛为基点的南海邮轮旅游线路图……海南正在加快架设“一带一路”的海空桥梁。

刘赐贵说,将通过不断开放合作把海南打造成为展示中国构建人类命运共同体,实现中华民族伟大复兴中国梦的重要窗口。

浩瀚南海,海天相连。

4月的海南,春潮拍岸,又是扬帆远航时。 (新华社海口4月1日电)

央广网

### 特区海南,海南特色

据央广网海口4月1日消息 “我们的房子就是草房盖的,人家问‘你们去哪里喝咖啡啊?’,就说‘去草寮喝咖啡’”。一句过去北仍村乡亲们间的招呼,变成了如今琼海当地旅游业的招牌。这个村庄距博鳌亚洲论坛会址18公里。30年前博鳌还是一个小渔村,现在已成为共商亚洲发展之计的开放对话平台。

而让世界认识海南,由海南认识中国的不只博鳌一张名片。

从1988年建省办经济特区以来,海南大胆“先行”。从探索实践“小政府、大社会”,到率先开展“省直管县”改革;从房地产依赖转变到取消全省2/3市县的GDP考核加大生态保护力度;从全省没有一个红绿灯到每年吸引超百万人次的国际旅游岛;从小渔村劳作到服务博鳌亚洲论坛,再到参与“一带一路”建设,构建“泛南海旅游经济圈”……

“云散月明谁点缀?天容海色本澄清”。海南得天独厚的风光吸引着八方来客。习近平总书记曾叮嘱,当前和今后一个时期,海南发展的总抓手就是加快建设国际旅游岛。

海南经济特区进入“而立之年”,深化改革再扬帆。

国际在线

### 海南全域旅游多点开花 国际旅游岛建设生机勃勃

据国际在线报道 在海南,以旅游为龙头的服务业是名副其实的支柱产业。近年来,景点的“围墙”被打破,旅游已经和其他产业完美地融合在了一起。比如,在三亚市海棠湾国家水稻公园,稻田里展示了中国水稻科学的技术发展,而在中国发现的277种323只恐龙的复原模型则汇集于稻田的两侧。科普也因此走出了展馆,走进了大众的生活。

基础设施的不断完善为海南旅游的发展提供了更好的条件,旅游监管力度的不断加强也助力着海南的国际旅游岛建设。

据了解,海南的旅游市场长效监管模式,已成为全国典范。

与此同时,59国入境免签、离岛免税购物政策极大带动了海南的对外开放和国际旅游。

海南旅游生机勃勃的背后,是建省30年来GDP约78倍的增长,更是第三产业增加值占GDP比重从31%提高到55.7%的结构优化。

中新社

### 海南建省办经济特区30年:探求“特”之路不曾停歇

据中新社报道 1988年建省办经济特区30年来,海南从“没有一个红绿灯”的落后边陲岛屿,发展成为“可上九天揽月,可下五洋捉鳖”的独具优势的国际旅游岛,是中国改革开放的重要窗口之一。回眸30年,海南在“特”的道路上不断探索。

从建省办经济特区,到8年前建设国际旅游岛,中央赋予海南一系列特殊政策,海南也陆续推出了一系列领风气之先的改革。

在特区政策普惠的当下,海南还有什么“特”?海南省委书记刘赐贵在今年全国两会上表示,海南拥有独特的“三大优势”——生态环境优势、全国最大的经济特区优势,省域国际旅游岛优势。

“海南已取得的成绩是靠干出来的,未来海南深化改革开放也是要靠干出来。”刘赐贵多次表示,要发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的“特区精神”。

科技日报



《科技日报》四月一日头版刊发新华社图片《环岛高铁“腾飞”海南》