

# 弘扬特区精神 续写时代华章

□ 毛志华

敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，是海南经济特区建设中逐渐孕育和锤炼出的思想灵魂和精神风貌，是展示特区人品格、凝聚特区人力量、激励特区人奋进的精神财富。在纪念海南建省办经济特区30周年的历史节点上，在建设美好新海南的新征程中，我们更要倍加珍惜、大力弘扬特区精神，以不变的初心、昂扬的斗志、扎实的举措，续写新时代中国特色社会主义的壮丽华章。

## 特区精神是特区实践的提炼与升华

特区精神植根于海南经济特区发展实践，体现鲜明的时代特色和地域特色，具有十分丰富的内涵。

**内涵之一：勇于探索、奋力争先的“首创”精神。**改革创新是特区的根和魂，是特区永葆活力、不断提升竞争力的动力和源泉。海南作为全国最大和唯一的省级经济特区，因改革开放而生，因改革开放而兴，勇于探索、奋力争先是其鲜明的基因和禀赋。这是一种勇于进取的“首创”精神。正是靠着“首创”精神，海南创造了许多富有创新意义的先例：率先提出并基本建立社会主义市场经济体制，为全国经济市场化改革积累了经验；率先探索“小政府、大社会”管理架构，为全面推进政府职能转变提供了借鉴；率先提出生态省建设目标，走上可持续发展之路等。近年来，海南依靠改革创新持续推进重点领域和关键环节的改革攻坚。在全国率先开展省域“多规合一”改革，成立全国首个省级规划委——海南省规划委员会，促使行政审批事项最大限度简化；在全国率先开展全域旅游示范省创建，推动国际旅游岛建设提质升级，为全国探索经验；“三亚”“双修”“双城”成为全国首个“城市修补、生态修复”试点城市，为新时期城市转型升级提供了珍贵样本；农垦体制、司法体制等重点改革走在全国前列，体制机制活力不断彰显。这一系列发轫于海南、引领全国的改革，都是“首创”精神最好的注脚。

**内涵之二：脚踏实地、尊重规律的“求是”精神。**海南建省办经济特区30年来一个重大成就，就是探索出了一条符合自身实际的科学发展之路。建省初期，因对省情认识不充分，以外贸、房地产为龙头的产业政策出现偏差，导致房地产泡沫和地方性金融危机，海南经济一度跌入谷底。而与此同时，以资源环境为依托的热带高效农业、度假旅游业和资源型工业悄然成长。正反两方面经验教训，促使海南必须寻找一条立足于自身优势的特色发展之路。从“一省两域”、生态立省，到“大企业进入、大项目带动、高科技支撑”，再到建设国际旅游岛，这些重要的发展思路立足省情，既一脉相承，又与时俱进，得到了党中央的充分肯定和全省干部群众的高度认同。2017年4月，省第七次党代会发出“加快建设美好新海南”的动员令，海南迈入发展的新时期。一路走来，海南执着开拓了一条人与自然的和谐发展之路，绘就了一幅浓墨重彩的生态文明新画卷。从彷徨到坚定，从挫折到辉煌，这看似平凡却又艰辛的探索背后，是海南始终坚持实事求是思想路线，对“求是”精神的不懈探索。

**内涵之三：顾全大局、甘于奉献的“担当”精神。**30年来，海南始终坚持在党和国家大局中扮演好自身角色，忠诚扛起服务国家大局的“海南担当”。从在中国改革开放中发挥重要作用到“争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章”，贯穿闯关探路的特区担当；从明确建立社会主义市场经济体制作为改革的中心和目标，到强力推动“多规合一”等重点改革，贯穿矢志不渝的改革担当；从三沙设市到加速军民融合发展守好祖国南大门，贯穿坚毅务实

■ 敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，是海南经济特区建设中逐渐孕育和锤炼出的思想灵魂和精神风貌，是展示特区人品格、凝聚特区人力量、激励特区人奋进的精神财富。“特区精神”铸就“特区奇迹”。30年来，在特区精神感召下，一代代特区人努力奋斗、倾力奉献，实现了海南翻天覆地的历史巨变。

■ 改革创新是特区的根和魂，是特区永葆活力、不断提升竞争力的动力和源泉。海南作为全国最大和唯一的省级经济特区，因改革开放而生，因改革开放而兴，勇于探索、奋力争先是其鲜明的基因和禀赋。正因此，海南创造了许多富有创新意义的发展先例。

的国防担当。同时，海南各级党委、政府始终不忘初心、不负重托，自觉扛起了富民强省的“使命担当”。坚定不移推进全面从严治党，坚持把群众利益放在首位，坚持加快推进基本公共服务均等化，坚决打赢脱贫攻坚战。这些实打实的举措，不断诠释着担当的意义，这是恪尽职守的职责担当，是敢抓敢管的治党担当，也是无私奉献的为民担当。

**内涵之四：奋发有为、自强不息的“拼搏”精神。**海南是在一个较低的基础上建省办经济特区的。从计划经济到社会主义市场经济的转变，从封闭半封闭经济到开放型经济的转型，从贫穷落后的边陲岛屿到初步繁荣昌盛的经济特区的蜕变，这些成绩的取得离不开拼搏精神的支撑。面对房地产泡沫、金融危机的影响，不避难、不退缩，越挫越勇，顽强奋进，推动经济走上了正常发展轨道；面对发展的重要机遇，不犹豫、不惧怕，乘势而上，克难攻坚，推动发展不断迎来新气象；面对“威马逊”台风等重大自然灾害，不惧风险，迎难而上，全力以赴，无私奉献，不断夺取抗灾救灾和灾后重建的胜利。海南始终保持奋发进取的精神状态，向深化改革开放要动力，向提高效能提潜力，向优化产业结构强抗风险能力，成为我国经济新常态下拼搏发展、又好又快发展的生动实例，折射的正是海南各族人民精诚团结、主动作为、奋力拼搏的精神。

“特区精神”铸就“特区奇迹”。30年来，在特区精神感召下，一代代特区人努力奋斗、倾力奉献，实现了海南翻天覆地的历史巨变。这30年，是海南历史上发展最好最快的30年。国民经济迅速发展，全省地区生产总值由建省前1987年的57.28亿元增长到2017年的4462.54亿元，增长77.9倍；人均地区生产总值由1987年的925元增长到2017年的48430元，增长52.4倍。民主法治不断加强，全面依法治省深入推进，社会主义民主政治建设制度化、规范化、程序化水平大幅提升。文化建设繁荣发展，公共文化服务体系日益完善，文化产业步伐加快，对外文化交流与合作不断扩大，多元文化建设引领海南走出“文化沙漠”。社会事业全面进步，教育、就业、卫生、社会保障等各项事业协同发展，“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的局面加快形成，发展成果更多更公平地惠及全省人民。生态建设成绩斐然，全省森林覆盖率从建省初期的38.2%提高到2017年的62.1%，“天然氧吧”“生态绿岛”的美名享誉国

内外。30年筚路蓝缕，贫穷落后的边陲海岛已成为过去，经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南正逐步展现在人们面前。

## 特区精神是引领美好新海南建设的不竭动力

特区精神是海南人民团结奋进的一面旗帜。2013年4月，习近平总书记在视察海南时强调，海南要以国际旅游岛建设为总抓手，闯出一条跨越式发展路子来，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章。省第七次党代会提出“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的奋斗目标，这是海南在新的历史起点上全面加快发展的新使命。站在新的历史节点，我们必须大力弘扬特区精神，坚持用特区精神引领前行，开创海南更加美好的未来。

弘扬“首创”精神，勇于当好“排头兵”。惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。党的十八大以来，习近平总书记把创新摆在国家发展全局的核心位置，党的十九大明确提出加快建设创新型国家。改革创新是引领发展的第一动力，更是经济特区永恒不变的主题。

加快建设美好新海南，海南仍需大力弘扬“首创”精神，在打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面上走在全国前列。一是要继续深化省域“多规合一”改革。推动海南省总体规划上升为法定性规划，加强土地、海域、海岸带、财政、投融资和行政审批等方面政策创新，形成与“多规合一”相配套的法规政策体系，确保“一张蓝图干到底”。二是要继续深化“放管服”改革。充分发挥省直管市县体制优势，推进综合审批体制机制改革，推广行政审批“极简审批”模式，提高政务服务便利化水平，力争创造出更多可推广、可借鉴、可复制的经验做法。三是要打造对外改革开放高地。以服务贸易创新发展试点为契机，提升服务业开放水平；释放博鳌乐城国际医疗旅游先行区的优惠政策效应，形成国际化医疗技术服务产业聚集区；用好用足离岛免税、航空开放、入境免签、离岸金融等一系列特殊开放政策，探索建设新的更加开放的经济发展模式。

弘扬“求是”精神，稳健走好“特色路”。实事求是是马克思主义的精髓和灵魂。习近平总书记强调：“什么时候坚持实事求是，党就能够形成符合客观实际、体现发展规律、顺应人民意愿的正确路线方针政策，党和人民事业就能够不断取得胜利。”始终坚持实事求是的科学精神也是海南发展的关键所在。

我们必须牢牢把握“三大优势”，坚决走好具有中国特色海南特点的发展之路。一是要坚定不

移实施生态立省战略。更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，提升生态文明建设水平；坚持发展与保护并重，积极抓好绿化宝岛大行动和湿地、热带雨林、海岸带及岛礁保护等生态工程，推动生态质量只升不降；强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限的刚性约束，从源头上把好生态关。二是要抓好旅游业这个龙头。全方位提升以旅游业为龙头的现代服务业的国际化水平；加快创建全域旅游示范省，落实“国际旅游岛+”行动计划；加快“美丽海南百镇千村”和“五网”基础设施建设，全面提高旅游等现代服务业的供给质量。三是要打造热带特色高效农业王牌。深入推进农业供给侧结构性改革，做好农业产业结构调整、品牌农业战略、产业链培育、生态循环农业示范省创建、农业科技创新等文章，做大做强热带水果、花卉、冬季瓜菜、南药黎药和特色养殖等优势品牌，推动农业向高品质、高效益、高产量转型。

弘扬“担当”精神，自觉扛起“责任鼎”。担当是一种使命。长期以来，中国共产党为人民服务的担当精神赢得了中国人民的尊重和爱戴，中国政府做负责任大国的担当精神赢得了世界各国对中国的理解和支持。习近平总书记一再强调要有担当精神。唯有担当，才能不负重任。在建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴中国梦的征途上，海南理应不忘初心、牢记使命，负起更大的担当。

要在继续肩负闯关探路使命的同时，在服务党和国家工作大局中扛起新时代的责任担当。一是要守卫好祖国南大门。坚决贯彻落实党中央和中央军委的战略部署，深入实施军民融合发展战略，在维护好国家领土主权和海洋权益、有力推动地方经济社会发展上，切实扛起责任担当。二是要服务好国家总体外交。高质量服务保障博鳌亚洲论坛年会，着力推进博鳌“公共外交”、三亚“首脑外交和休闲外交”、万宁“中非合作交流促进”和海口“侨务交流示范”等外事交流合作，努力使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。三是抢抓“一带一路”建设机遇。加快发展壮大海洋产业，争创全国海洋经济发展示范区；积极推动与沿线国家和地区交通基础设施互联互通，加快建设临港临空经济区，打造“一带一路”国际交流合作大平台、海洋经济发展示范区、中国（海南）—东盟优势产业合作示范区。

弘扬“拼搏”精神，始终不坠“凌云志”。拼搏是一种精神，更是一种信念。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以高度的政治责任感和强烈的历史使命感，带领全国人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋力拼搏。作为中国最年轻的省份，我们只有奋力拼搏，才能实现后发赶超、后来居上。

弘扬“拼搏”精神，就是要始终保持着昂扬向上、奋发有为的精神状态，认清目标不动摇，抓住机遇不放松，坚持发展不停步，创造出不辜负人民的一流业绩，为加快建设美好新海南做出应有的贡献。一是要保持全面从严治党定力。按照党的十九大关于全面从严治党新部署，强化“四个意识”，提高政治站位，始终保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力、凝聚力、战斗力，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终成为大特区事业的坚强领导核心。二是要保持真抓实干的劲头。深入践行“三严三实”的要求，大力弘扬“马上就办、真抓实干”作风，以一刻也不放松、一天也不耽误的精神，确保决策条条算数、任务件件落实、承诺项项兑现。三是要保持咬定青山不放松的韧劲。坚定抓发展的决心和信心，增强推进发展的思想自觉和行动自觉，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以“钉钉子”精神抓好任务落实，真正做到“一张蓝图干到底”。

【作者系中共海南省委党史研究室（海南省地方志办公室）主任】

## H发展建言

农业农村农民问题是关系国计民生的根本问题，解决好“三农”问题始终是全党工作重中之重。实施乡村振兴战略，是进入中国特色社会主义新时代做好“三农”工作的总抓手。实施好这一具有划时代里程碑式意义的重要战略，对于欠发达的海南来说，使命光荣，责任重大。对标实施乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，海南要统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

乡村振兴，产业兴旺是重点。产业是经济的源头活水和发展的坚实支撑，乡村振兴必须壮大乡村产业。海南要围绕农业供给侧结构性改革，因地制宜发展农村优势特色产业，下大力气调整优化种养结构，推动传统农业向现代农业转变。加快发展品牌农业，做大做强热带水果、花卉、冬季瓜菜、南药黎药和特色养殖等优势品牌，推动农业向高品质、高效益、高产量转型。大力培育农业龙头企业、农业合作社、家庭农场、种养大户、新型职业农民等新型农业经营主体和服务主体，积极发展适度规模经营。发展“互联网+农业”，培育订制农业、物联网农业、创意农业、休闲农业等新业态，推进农产品电子商务建设。打造高效农业示范样板，高标准建设一批国家级、省级现代农业产业园和示范基地，创建全国生态循环农业示范省。加快科技兴农步伐，发挥农业科研院所和高校作用，健全基层农业技术服务队伍，促进农业科技成果转化运用。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村集体产权制度改革、耕地林地占补平衡改革，健全土地流转规范管理制度和新型经营主体政策扶持体系。加快“美丽海南百镇千村”建设，把“美丽海南百镇千村”建设与全域旅游、脱贫攻坚、生态保护、新型城镇化等重点工作统筹推进。

乡村振兴，生态宜居是关键、乡风文明是保障、治理有效是基础。推进美丽乡村建设，是谱写美丽中国海南篇章的基础工程。海南应着眼建设生态宜居家园，科学规划美化村容村貌，打造一批美丽村庄、美丽庭院、美丽田园、美丽庄园、美丽乡道、美丽水道等“美美与共”的美丽乡村风景线。加快农村环卫设施建设，一体化推进农村垃圾、污水、厕所等环境综合整治，改善乡村人居环境。抓好农村大气污染防治，推进农作物秸秆资源化、产业化利用，开展耕地土壤污染治理与修复示范，抓好土壤污染防治与农业面源污染防治。加大环保宣传力度，提高村民环保意识，建立环境保护长效机制。推进农村先进文化建设，传承弘扬优秀农耕文化和民俗文化，保护开发利用好历史文化村落和非物质文化遗产，推进乡镇文化站、农村文化广场、农家书屋、农民体育健身工程、广播电视台户户通等一系列惠民工程。加强多样农村文化供给，如举办农民书画展、摄影展、文艺汇演、体育赛事以及乡村节庆活动等。复兴优秀乡村仪式文化、乡风民俗，强化伦理、道德、村规民约、风俗习惯等乡村社会规范，鼓励催生新型乡贤文化，激活传统乡村文化活性因子。推进农村平安社区、和谐社区建设，开展丰富多样的移风易俗活动，努力消除农村的陈规陋习。加强农村法治建设和社会治理，打击农村违法乱纪现象，促进农村社会公平正义。加大农村思想道德建设，深入实施农村居民素质提升行动，把社会主义核心价值观融入乡村建设，推动文明村镇、文明家庭、星级文明户等创建活动，让村民在参与中受教育、提素质、树新风。坚持党政主导、农民主体、社会协同，突出政治功能，强化为民服务，推动乡村治理现代化。扎实推进农村基层党建工作保障机制建设和基层党组织标准化建设，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。完善村务监督机制、村务公开机制、民主议事机制，推进农村基层治理制度化、法治化、规范化，形成规范有序、充满活力的治理机制。

乡村振兴，生活富裕是根本。小康不小康，关键看老乡。实施乡村振兴战略，海南应实施新一轮农民增收计划，广辟农民增收致富门路，挖掘现代农业增收潜力。支持农业龙头企业做大做强，推进农民合作社规范发展，带动农民增收致富。实施积极就业政策，做好农村劳动力与企业用工的有效对接，有序组织农民外出务工，确保零就业家庭和贫困家庭至少有一人稳定就业。实施农民职业技能提升计划，推行终身职业技能培训制度，加强新型职业农民培训。全面完成农村土地承包经营权确权到户颁证任务，推进农民土地经营权入股，发展多种形式的股份合作，多渠道增加农民分享的股权收益、资产收益。落实强农惠农政策，加大财政投入力度，加强惠农资金监管，完善农业保险政策，切实维护农民合法权益。实施精准扶贫、精准脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战。重点实施特色产业脱贫、乡村旅游脱贫、电子商务脱贫、劳务输出脱贫等精准扶贫举措。加大各级财政、金融扶贫投入力度，鼓励机关、企业、社会组织、个人通过多种形式参与扶贫开发。建立扶贫工作责任清单，健全考核评价机制，严格考核督查问责。实施全民参保计划，稳步提高保障水平，建成覆盖乡村居民更加公平、更可持续的社会保障制度。深入推进医保异地就医结算，鼓励发展各类商业医疗保险，健全社会救助体系，强化民生兜底保障。

（作者单位：海南省政府办公厅）

# 海南实施乡村振兴战略的思考

□ 务乙沣



扫描二维码  
关注“海南观察”  
“码”上读懂海南

投稿信箱：hnrbllb@163.com