

潮起海之南

省外媒体聚焦海南建省办经济特区30年辉煌成就

既要放得开 又能管得住

——海南商事制度改革调查

新华社

■新华社记者 吴茂辉

海口市龙华区工商局办事服务中心大厅内人头攒动。“企业注册很方便，半天时间搞定。”领到公司营业执照后，海南助利企业咨询有限公司客户服务专员程浩柯说。

近年来，海南商事制度改革敢闯敢试，围绕“放管服”发力，既要放得开，又能管得住，助力全国最大经济特区不断优化营商环境。

“特区不能特在权力对市场的干涉上”

市场准入是营商环境的第一道关口。“海南省登记项目前置审批事项一度多达180项。”海南省委巡视组专职组长、海南省工商局原局长陈楷说，这导致海南市场主体偏少，市场不活跃。

2013年8月，海南率先启动商事

制度改革，全面实施“先照后证”，前置审批从180项减少为9项，减幅达95%。创业者只要领取一张营业执照，就可从事一般性生产经营活动。

伴随着这种转变的，首先是工商代办中介和工商行政收费的消失。2014年，海南一举清理所有工商代办机构，同时取消注册登记费、业务变更费等所有工商行政收费，用体制利益的“减法”换取市场主体权益的“加法”。

为方便企业办事，海南将服务前移，在各重点园区设点提供工商注册、行政审批等政务服务，同时依托网络和信息化手段，推进企业注册“多证合一、一照一码”、“异地受理”、“不见面审批”等改革。

截至2018年2月，海南全省市场主体674600户，较2013年商事制度改革前增长103.31%，远超同期全国70%的增幅；企业登记时间由21个工作日压缩为最多3个工作日，压缩85%。

“要放生市场主体，特区不能特在权力对市场的干涉上。”陈楷说。

“服务应贯穿企业的整个生命周期”

门难进，脸难看，事难办，这是企

业过去到工商办事的普遍感受。随着商事制度改革不断深化，这种现象在海南已成为历史。

伴随着这种转变的，首先是工商代办中介和工商行政收费的消失。2014年，海南一举清理所有工商代办机构，同时取消注册登记费、业务变更费等所有工商行政收费，用体制利益的“减法”换取市场主体权益的“加法”。

为方便企业办事，海南将服务前移，在各重点园区设点提供工商注册、行政审批等政务服务，同时依托网络和信息化手段，推进企业注册“多证合一、一照一码”、“异地受理”、“不见面审批”等改革。

“只要在网上填写资料，就能把证照办下来，太便利了！”领到烟草专卖许可证后，个体户林育词幸运成为海口市“不见面审批”改革中首张许可证的获得者。

小微企业是海南市场最具活力和潜力的发展主体。海南工商专门出台小微企业扶持办法，提出包括非禁即入、放宽核名条件、促进“互联网+小微企业”发展、助推小微企业转型升级和创业基地建设等举措。

作为海南市场的标志性行业之一，海鲜市场的宰客问题长期受人诟病。一连串处罚名单背后，是海鲜市场科技监管的成效：通过电子价格公示、电子点菜、POS机收银和远程视

频监控等系统将各类消费数据及时上传至监管后台，工商、物价、旅游等部门一起对违法行为的及时发现、处理。

能不能真正“放活”，关键看能不能“管好”。商事制度改革以来，海南工商积极探索以信用监管为核心的新型监管机制，通过科技、制度等手段规范市场秩序，维护公平竞争市场环境。

目前，海南工商已经建立企业信息公示制度和严重违法失信企业名单管理办法，全面推行“双随机、一公开”监管，并建立“诉转案”机制，对符合“诉转案”适用条件的各类消费投诉立案查处，以弥补“双随机、一公开”检查方式下的监管盲区。

刘春梅表示，为适应新的监管形势，海南一方面需要加快修订相关法律法规，另一方面要加快海南市场综合监管平台建设。通过这一平台，统筹各监管部门职能业务，实现对市场主体及其行为的全程、动态监管，最终打造“一处违法，处处受限”的监管格局。

“海南应该是一个开放包容的岛，同时也是一个管得住的岛。”刘春梅说。

（新华社海口4月4日电）

央广网

一张图一盘棋：
破题治理现代化

央广网海口4月4日消息（记者刘飞 朱永吴媚苗）腾讯、华为、百度等公司如今成了“邻居”，聚集在海南生态软件园。10年前，这里是一片放牛荒地。作为试点园区，海南省在海南生态软件园探索实施“多规合一”下园区“极简审批”，让行政审批“瘦身”，让服务能力提升。

腾讯海南分公司总经理李向强对此深有感触：“园区会给我们想办法、出点子。当时我们有一块互联网的业务牌照，指定了专门的工作人员和我们对接，只花了一个月时间。如果在其他城市至少要半年才能办得下来。”

目前，在共3个不同类型的园区推行了“极简审批”改革，审批事项减少70%以上，审批提速超80%。

海南省政府政务服务中心副主任马万荣说，因为有一个“多规合一”的前提，在一定区域内把土地统一规划、环评，以及地质灾害、水土保持的评估都做了的情况下，有些就没有必要再在具体项目中做了，只出一张表就可以了。对企业、项目落地很有好处。

就“多规合一”改革试点，2016年，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组会议，审议并通过了《关于海南省域“多规合一”改革试点情况的报告》，要求海南深入推进这项改革，着重解决好体制机制问题，处理好改革探索和依法推进的关系，一张蓝图干到底。目前，海南已绘就全省一张规划蓝图，构建南北两极带动、东西两翼加快发展，中部生态保育的全省空间格局。

海南省规划委员会主任丁式江说，我们这次编规划的过程当中发现，林地耕地建设用地之间打架的面积是1587平方公里。一个个图斑把它消化掉，就是每点一块图斑，它的土地属性是唯一的。更重要的是要解决治理体系、治理能力的问题。

下一步，海南“多规合一”和“放管服”等改革的脚步不会停。马万荣表示，规划出来后如何“干到底”仍需继续探索、落实。

马万荣说，比如事中事后监管的问题，进园清单的执行。就像负面清单一样的。比如，污染大的、不适合在高科技园区做的项目，能拒之门外就拒之门外。

科技日报

**增绿护蓝
大美生态的海南之路**

■《科技日报》记者 江东洲 刘昊

红树、苦楝树在风中轻轻摇曳；苦草、狐尾藻在水中婷婷玉立。这就是曾经让海口市民掩鼻而过绕道而行的美舍河？

夕阳余晖下，美舍河凤翔湿地公园河畔流水潺潺，水草浮动，鱼虾漂游；梯田岸边，再力花、美人蕉等水生植物长势盎然，鲜花怒放；绿地上，孩童放着风筝追逐嬉笑；花海下，老人悠闲漫步轻言细语。

“以前这里是一块杂草丛生的建筑垃圾堆场。现在湿地公园建起来了，环境变好了，我们也有了好去处。”带着女儿到湿地公园游玩的海口市民韦应钦说。

全长23.8公里的美舍河，水域面积68万平方米，流经龙华、琼山、美兰三个区，是海口府城地区的母亲河。

从原环保部认定的“黑臭水体”到国家级水利风景区，美舍河仅用了半年多时间。“美舍河是我们的母亲河，服务人口最多，治理难度最大。我们秉承‘控源截污、内源治理、生态修复’的方针推进美舍河的治理，以实际行动践行生态文明理念，做到长治久清、还水于民。”海口市水务局副局长曾卫华说。

“要想身体好，常来海南岛”“在世界奔走，为海南停留”“来海南绝对不吃亏，来了就不想走了”……这些耳熟能详的点赞声，成为海南环境质量的最好注解。

行走琼岛，一路风景。昌江棋子湾，连绵数百里的“绿色长城”木麻黄防风林郁郁葱葱，形成了一道绿色海岸屏障。20年前，这里还是一片白茫茫的荒沙地，夏季高温干旱，常年风沙弥漫，当地群众饱受风沙危害之苦。

“这里以前全是白茫茫的沙地，起风时在海边一站，满头沙子洗都洗不干净。”昌江黎族自治县昌化镇居民陶凤交说。25年里，她带领“绿色娘子军”种下了338万株木麻黄，绿了昌江棋子湾沙化海岸。

昔日寸草不生、风起沙飞的荒漠，如今变成绿树成荫、风景秀丽的滨海旅游区。在海南国际旅游岛建设中，美丽的棋子湾被列为全省17个重点旅游景区之一。

2017年12月，国家统计局网站发布《2016年生态文明建设年度评价结果公报》，首次公布了2016年度各省份绿色发展指数。其中，海南环境质量指数排名第1位，公众满意程度排名第3位，绿色发展指数排名第6位。

绵延15公里的椰海长廊，200万棵椰树，演绎极致的椰岛风情；海陆交替间一片片红树林茂盛生长，滩涂旁滞留着小鱼虾……从海南南部到北部再到西部，这是一幅和谐的生态之景。

大美琼岛，风景正好，花常开，绿无边，蓝常在。

（原载《科技日报》2018年4月4日3版，有删节）

中新社

■中新社记者 张茜翼

一年一度的博鳌亚洲论坛年会即将在海南召开。自2001年论坛在海南博鳌定期定址举办以来，这个中国陆地面积最小省份，已成为承担国家级外交外事活动最多的省份之一。

2018年是中国改革开放40周年，也是海南建省办经济特区30周年。30年来，海南的开放意识越来越强，从一个落后的边陲岛屿，发展成为中国对外开放的重要窗口和“一带一路”的重要节点，国际朋友圈越来越大。

“海南借助博鳌论坛的平台和品牌优势，扛起服务国家总体外交大局的责任和担当，博鳌亚洲论坛成为海南参与‘一带一路’建设最重要的对外交往平台。”海南省外事侨务办公室主任王胜说。

近几年来，海南通过博鳌亚洲论

海南大力建设农村金融服务体系—— 资金技术送上门 乡村振兴添动能

经济日报

■经济日报·中国经济网记者 何伟

海南农业占比高，农村人口多，建设美好新海南的短板在农村。如何让广大农民的“钱袋子”更鼓，让他们活得更美好？推进农村金融服务体系建设是海南省提出的重要措施之一。

海南省定安县龙湖镇古村坡村贫困户吴贻师是养殖能手，但是苦于资金短缺，养殖规模一直难以扩大。2017年下半年，吴贻师向定安县申请了扶贫信用贷款，通过“绿色贷款通道”，3天内完成申请、审批等手续，顺利获得4万元贷款。如今，他家的羊圈里养了50余只黑山羊。

吴贻师并非个例。长期以来，资

的收成约6000~8000斤，而这种垂直耕种系统一年能收获5万多斤蔬菜，并且蔬菜卖相好，在市场上供不应求。

在这个示范基地，除了搭乘“摩天轮”的青菜，还有挂在枝梢上的西瓜、生活在椰糠里的圣女果……自主培育的新品种“美月”西瓜藤沿细绳牵引着竖直生长，每株瓜苗有两条藤蔓，却人为控制只让结一个西瓜以确保品质。基地首席专家肖日新幽默地说：“我们种水果也实行‘优生优育’。”据了解，这个基地融合了农业科技研发、高效设施农业生产、“互联

网+农业”创新示范、科普教育、休闲农业观光旅游等产业布局，是加快农业现代化的重要载体。肖日新说，无土栽培技术、计算机自动化控制系统、物流自动传输系统等彻底颠覆了传统农业，引领着热带特色高效农业的发展方向。

基地建成后，以前在自家种菜谋生的陈帮英慕名前来参观体验，一下子就被吸引住了，他毅然到基地应聘成了一名技术人员。陈帮英说，海南夏台风多发、高温多雨，并不适合种植蔬菜，导致夏天的几个月蔬菜供应不足，而基地的蔬菜不仅产量高品质高，还实现了全年高效均衡生产，解决了季节性供应难题。如今，陈帮英已是基地资深技术员，收入比自己种菜卖菜翻了一番多。

基地辐射周边，让更多农户得到了实惠。2015年至2017年，基地举办87期培训班，全县各乡镇务农骨干、贫困农民的种养业务水平得到明显提高；基地推广优质圣女果嫁接苗1200万株，引导农民严格按照标准化操作规程进行管理和生产，带动农民更新观念、增收致富；基地对英州镇

554户贫困户进行整镇式帮扶，贫困户成为股东，走上了稳定脱贫的道路。

近年来，海南充分发挥热带农业资源优势，大力发展战略性新兴产业。通过深入推进农业供给侧结构性改革，优化农业产业结构，促进农业向标准化、规模化、产业化和高产量、高品质、高效益转型升级，海南逐步走出了

一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的发展道路，有力促进了农业发展、农民增收和乡村振兴。

（原载《经济日报》2018年4月4日1版）

海南建省办经济特区30年：

开放意识越来越强 朋友圈子越来越大

书、备忘录。

除博鳌亚洲论坛年会外，金砖国家领导人第三次会晤、澜沧江—湄公河合作首次领导人会议、中非合作圆桌会议等重大外交外事活动在海南成功举办，推动海南成为重要国际交往平台。

“同其他省区相比，海南国际友城发展虽起步较晚，但后来居上。”王胜介绍，截至目前，海南国际友城数量增至56个，其中省级友城32个，岛屿友城近半，覆盖东盟绝大多数国家。

城市外交促成了海南与国际友城在经贸、教育、文化、旅游、农业、矿业、医疗、金融、科技等领域的务实合作。记者了解到，“十二五”期间，海南实际使用外资年均增长5.8%，累计对外投资额45亿美元。2016年海南与“一带一路”沿线国家的进出口贸易额达到了504亿元人民币，占该省进出口

贸易额的一半以上。

“中国海南·柬埔寨光明行”义诊活动是海南扩大周边国家“朋友圈”的一个缩影。从2016年9月到2017年7月，4次“中国海南·柬埔寨光明行”义诊活动中，543台白内障手术100%成功，海南医疗义诊队在柬埔寨创造了一段佳话，谱写了新时代增进两地人民友谊的新篇章。

华侨华人是参与“一带一路”建设不可或缺的重要力量，海南有390万华侨华人分别居住在全球59个国家和地区。王胜介绍，海南通过举办世界海南乡团联谊大会、世界海南青年大会、世界海商大会和海南文昌南洋文化节等侨务交流平台，加强文化、旅游、招商引资推介，鼓励和推动广大侨胞参与“一带一路”建设。

作为岛屿经济体，海南具有面向东盟最前沿的区位优势。

海南加快架设“空中丝路”。

2017年海南新增国际航线19条，国际航线总数达到56条，海南入境游客首次突破100万人次，旅游外汇收入55162.6万美元。

邮轮、游艇产业正在国际旅游岛建设中迅速崛起。近年海南开通前往越南、菲律宾等国际邮轮航线。一个以海南岛为基点的南海邮轮旅游线路图正徐徐展开。

作为典型的岛屿经济体，海南高度重视全球岛屿经济体发展面临的机遇与挑战，博鳌亚洲论坛“21世纪海上丝绸之路岛屿经济分论坛”连续两年发布《全球岛屿发展年度报告》，填补国内外学术空白。

为有计划、有步骤地参与“一带一路”建设，海南省去年出台了《海南省参与“一带一路”建设对外交流合作五年行动计划（2017—2021年）》，将以更加开放的胸襟走向世界。

（中新社海口4月3日电）