

潮起海之南

省外媒体聚焦海南建省办经济特区30年辉煌成就

逐浪先行海天阔

——来自改革开放试验田海南特区的报告

新华社

■ 新华社记者 柳昌林 王晖余 王存福

“先上车后买票”敢闯敢干，“小政府、大社会”敢为人先，省域“多规合一”改革先行先试……

回首建省办经济特区30年波澜壮阔发展史，海南多项改革开放举措领跑全国，敢闯敢试、敢为人先的特区精神一直传承，历久弥新。

逐浪先行海天阔，而立之年再出发。海南在新时代初心不忘，高昂特区精神，勇立改革开放潮头。

南海之滨的改革“弄潮儿”

自建省办经济特区起，海南就以极大的勇气和胆魄，推出一系列在全国先行先试的改革举措，发挥了改革开放试验田、排头兵的作用。

“海南建省初期的众多改革举措，集中体现了敢闯敢试、敢为人先的特区精神。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

率先实行省直管县体制，探索“小政府、大社会”管理架构；率先实行企业登记制度改革；率先实行粮食购销体制改革；率先建立以股份制为主体的现代企业结构；率先实行省级统筹的社会养老、失业、工伤、医疗保险制度；率先实行“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革……

靠着这一系列的先行先试，海南杀出了一条改革开放的血路，经济发

展迸发出巨大活力。仅在建省办经济特区4年后，1992年海南人均GDP首次超过全国平均值，实现了建立海南经济特区的第一步发展目标。

1999年，海南在全国率先作出建设生态省的决定，推行绿化宝岛行动等措施。依托独特的资源优势和不断夯实生态基础，2009年底，海南国际旅游岛建设上升为国家战略。

“海南的比较优势是良好的生态，经过多年的探索，海南终于确立了国际旅游岛发展定位，成为中国人民的度假胜地。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说。

党的十八大以来，海南进入全面深化改革新阶段，再次成为改革“弄潮儿”：率先开展省域“多规合一”改革；“放管服”和商事制度改革起步早、力度大，多项举措全国第一；成为全国首批司法体制改革试点省份，发挥了示范作用；首创旅游市场“四位一体”监管模式……

“海南的改革基因始终在延续和发展。”过去5年负责落实海南行政审批制度改革省工信厅厅长王静认为，海南一直处在改革前沿，改革的思路、理念一直没有变，始终在用改革的办法解决实际问题。5年累计减少审批事项1206项，减幅超过80%，开展园区“极简审批”改革试点。这些举措为全国行政审批制度改革、商事制度改革提供了“海南经验”。

依靠不断打造更具活力的体制机制，海南经济特区步入发展快车道。5年来，海南地区生产总值迈上两个千亿台阶，已成为中外游客向往的国际旅游目的地。

“试验田”的辐射效应

开辟一个更大的改革开放的试验田，对全国产生更强辐射力和推动力，昭示中国实行对外开放的决心和魄力——这是党中央设立海南经济特区的“初心”。

发轫于海南经济特区的一系列改革，从南海之滨辐射沿海、内地，对全国的改革开放产生了示范作用。

“小政府、大社会”为我国后来实行的“大部制”改革也提供了经验和借鉴。“‘小政府、大社会’的设计理念符合资源优化配置和效率原则，很大程度上摆脱计划经济体制、政府过于干预经济、掣肘市场的状况，为全国行政管理体制改革提供了积极的理论成果和丰富的实践经验。”海南省行政学院原院长廖逊说。

1992年，海南将洋浦经济开发区的土地一次性出让给外商经营70年，成为我国首例由外商成片开发的经济开发区，是当时对外开放最大胆的举措之一。1994年，中国和新加坡合作的苏州工业园区就成功借鉴了“洋浦模式”。

而海南很多开创性的改革更为自身发展提供了源源不断的动力，股份制改革就是其中之一。

思路决定出路。海南决定在全国率先实行基础设施建设的股份制改革，成立海南高速公路股份有限公司，向社会定向募集股本修建高速公路。短短3个月时间，全国600多家法人股东和数十万个人股东认股，股金到位14.8亿元，一举解决了工程资金短缺的“老大难”问题。

一时间，海南机场股份有限公司、海南高速公路股份有限公司等一批基础设施股份制企业相继诞生。机场、高速公路、电厂、码头和大量的市政设施因此迅速崛起。

“海南将股份制改革作为经济体制改革重要组成部分和筹集资金的手段之一，为特区建设注入了巨大活力。”迟福林说。

海南新一轮改革的示范作用也正在释放。2015年开始的新一轮海南农垦改革瞄准体制不活、机制不顺的深层次顽疾，为全国提供了“海南经验”。

海南省农垦投资控股集团总经理王业侨说，全面完成农场转企改制和垦区集团化改革后，一举结束了农场长期亏损的局面。2017年集团实现营业收入225亿元，同比增长39.24%；利润总额与改革前的2015年相比，大幅增值约17亿元。

特区精神 将推动海南实现新跨越

迟福林说，30年来，海南从一个封闭半封闭的国防前哨发展成为我国改革开放的前沿，从全国经济社会发展落后的地区之一发展成为享誉世界的国际旅游岛，根本的动力来自敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神。

海南大特区精神，发轫于海南建省办经济特区，发酵于海南轰轰烈烈改革开放的实践中，特区精神已经成为融入海南民众血液之中的基因密码，成为海南一以贯之的精神内核。

琼崖春风浩荡，南海波涛奔涌。

走进新时代，海南在全国改革开放及战略布局中的地位更为重要，海南大特区如何保持敢于“第一个吃螃蟹”的初心？

2017年6月至8月，海南深入开展百日大研讨大行动活动，促进海南广大党员干部思想大解放，强化特区意识、发扬特区精神、擦亮特区品牌，进一步革除影响海南发展的思想障碍、体制机制性障碍，推动海南新一轮改革、开放和发展。

从今年1月1日起，海南实施新的市县发展综合评价办法。新办法在取消全省全部19个市县中12个市县的GDP、工业、固定资产投资考核的同时，加大对资源节约、耕地保护、扶贫攻坚、城乡居民收入等内容的评价。

海南省委七届二次全会审议通过《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》，提出了30条生态环保硬措施。海南用建省办经济特区近30年来最全面、最严格的生态环境保护制度，打造生态文明建设“升级版”。

风从海上来，潮起海之南。30年峥嵘岁月，敢为人先的步伐从未停息。

今天的海南，站在新的历史起点上。海南将进行系统谋划，开展对外开放、生态文明、产业发展等方面的体制机制创新；深化省域“多规合一”改革，以《海南省总体规划》为引领，把全省作为一个大城市大景区来统一规划、建设和管理；以刀刃向内、壮士断腕的勇气深化行政审批制度改革，改革创新行政体制，激发经济社会发展的动力和活力。

(新华社海口4月11日电)

深圳特区报

“一港三基地”主导产业初具规模
洋浦——
海南一张独特的名片

■《深圳特区报》记者 易东 沈勇

海南洋浦湾畔，一个个高大的油气储罐，标志着海洋油气储备在海南崛起；一座座现代化的工业厂房矗立在绿树丛中；居民区街道整洁，两旁楼宇林立，银行、电信、法院等机构齐备，酒店、学校一应俱全。走进洋浦，一座海滨工业新城映入记者眼帘。

洋浦拥有天然的深水良港，这里的油气码头全国领先。国投孚宝洋浦罐区码头负责人告诉记者，该码头一期工程2015年9月1日投入试运营，已建成投产1个30万吨级泊位、1个5万吨级泊位、120万立方米原油储罐和12万立方米成品油储罐及配套设施，是目前国内最大的独立第三方油品仓储物流运营商。

在洋浦大厦的办公楼，洋浦开发区负责人给记者道出了洋浦的现状。目前，洋浦“一港三基地”主导产业初具规模，港航产业稳步发展，石化产业蓬勃发展、浆纸产业已经成型、油气储备产业集聚崛起，形成了油气加工一个600亿级产业集群，油气储备、浆纸一体化两个200亿级产业集群，港航物流、农产品加工、现代金融等若干个十亿级产业集群。2017年，洋浦实现工业总产值740亿元；港口吞吐量4300万吨；进出口总值350亿元。

既要金山银山，更要碧海蓝天。记者注意到，在新型工业加快发展的同时，洋浦开发区生态环境较好。一排排工厂掩映在绿树丛中，空气中没有工业废气的异味。

海南炼化总经理下凤鸣对记者说，海南炼化安装了最先进的污水处理措施，生产加工1吨油仅用0.38吨水，万元产值消耗0.8吨水。经过处理的水，还将回收利用，污水几乎不向外排放。

开发区有关负责人关莹告诉记者，开发区执行最严格的环保，坚持项目准入的高门槛、安全环保的高投入、监管监测的高标准，环保情况全天候被国家和省里监控。

(原载《深圳特区报》2018年4月11日A10版，有删节)

厦门日报

海南三亚：
旅游警察为游客保驾护航

■《厦门日报》记者 席恺

行走于海南三亚，椰风海韵和不断提档升级的旅游服务带给人们欣喜，“快速反应”的旅游警察更让游客在畅享休闲时光之时多了一份安心。近年来，海南三亚着力改善生态环境，快速不断推进旅游服务、产品升级的同时，于2015年10月打造旅游警察，为三亚的旅游市场向健康方向前行保驾护航。

位于三亚海棠湾以海洋为主题的度假胜地——亚特兰蒂斯旅游综合体格外引人注目。海南建省办经济特区以来，三亚旅游基础设施建设逐步完善，如今，三亚旅游产业继续转型升级，融吃、住、娱、购为一体的亚特兰蒂斯，极大地满足了游客需求。

邮轮、水上运动等旅游业态逐步兴起，离岛免税政策使购物成为不少游客来海南旅游的重要组成部分，三亚正努力打造世界一流的国际旅游目的地和国际化热带滨海旅游精品城市。

曾因旅游市场欺宰游客，作为热门旅游胜地的三亚一度为人诟病。2015年10月，三亚率先全国成立了第一支旅游警察支队，2年多来，这支队伍已成为三亚重拳治理旅游市场乱象的中坚力量。

旅游警察是针对旅游业，整合警种资源，与涉旅行政执法部门联动联动、联合执法，实现行政执法、治安处罚和刑事执法的统一。与旅游警察治理相辅相成的，是12345政府服务热线和数字化综合监控系统平台，在这里，不仅能看到旅游警察在不同景区执勤时传回的实时画面，还能全天候24小时受理游客来自电话、微信、网站、邮件等多种渠道的投诉或建议。

当前，在厦门重点旅游区域和游客集散地的辖区派出所也成立了旅游警务队，旅游警务队与三亚的旅游警察支队一样，都是以营造安定、祥和、舒适的旅游治安环境为目的。

东渡国际邮轮码头是来厦游客重要的集散中心，湖里派出所的旅游警务队负责这里的安全与投诉应对，鼓浪屿游人如织，保证良好旅游秩序和人员安全是鼓浪屿派出所旅游警务队的重要职责。

在厦门拨打12345，一样能投诉旅游中遇到的问题。2017年12月，厦门市旅游投诉电话整合并入12345全市统一便民服务热线平台，接到各类旅游方面的投诉后，后台会经过快速分解，第一时间给予投诉者回复和反馈。

(原载《厦门日报》2018年4月10日A12版，有删节)

经济日报

■ 经济日报·中国经济网记者 何伟

在海南省三亚市，有一片神奇的土地，它面积小，但作用大。新中国成立以来，全国的7000多个农作物新品种超过70%出自这里。它的名字叫南繁基地，这里集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体，是服务全国的重要基地。

海南建省办经济特区30年来，南繁基地由点到面不断扩大，在三亚、陵水、乐东等市县，从几万亩发展到20多万亩，在全国农业现代化进程中，被誉为“中国优良种子的摇篮”。

对于我国种业发展，南繁基地是不可替代的稀缺性资源，民族种业做优做强、在全球范围提升竞争力，离

不开这里。位于北纬18度线以南的三亚、陵水、乐东三市县，其热带气候能实现加代繁殖，让育种周期缩短一半，是我国最适宜用作冬季南繁的土地，被科研人员誉为“育种天堂”。

曾经，一杆秤、一把尺，就是艰苦奋斗的育种专家在南繁搞科研的全部设备。进入新时代，这里的工作正在发生转变，南繁主体多样化、育种方式多样化、需求多样化带来了新的机遇与挑战。

“南繁南繁，又难又烦”曾一度流传开来，南繁的困境也逐渐清晰：城市建设用地与南繁用地矛盾怎样调和？地方经济与南繁战略如何同步发展？海南“土著”与南繁“候鸟”如何和谐共处？缺乏统一的规划，科研用地不稳

定，生活保障跟不上……

2015年10月份，国家有关部门及海南省政府印发《国家南繁科研育种基地(海南)建设规划(2015—2025年)》(以下简称《南繁规划》)，明确划定26.8万亩科研育种保护区，其中5.3万亩为核心区，保护区是“红线中的红线”，要坚决防止非农化，南繁基地建设全面上升为国家工程。

为攻克《南繁规划》推进中的重点、难点，2017年12月份，在国家南繁工作领导小组办公会上，《南繁规划》落实攻坚战正式打响，为规划落实明确了时间表、路线图，任务层层分解，责任到人。国家南繁工作领导小组办公室主任、海南省农业厅厅长许

云提出，要从建立完善协调机制、加强督导考核和强化组织保障3个方面发力，“像打赢精准扶贫攻坚战一样”打好规划落实攻坚战。

60年来，南繁基地服务民族种业发展，为中国人解决吃饭问题作出了突出贡献；《南繁规划》出台后，海南省勇担重任，划定南繁科研育种保护区，配套新基地建设用地，强化生物安全监管。

对于未来南繁基地发展，海南省省长沈晓明提出做好热带农业发展的“加减乘法”，其中的“乘法”就是要通过南繁优势带来新的活力。

新的活力正在显现。近3年，随着《南繁规划》落地实施，海南人也开始“沾光”了。上海农科院科研团队培

符奶奶的幸福时光

如今，数十年时间过去，符奶奶家的“高楼”早就淹没在四周拔地而起的高楼中，成了毫不起眼的一栋建筑。

但符奶奶并不在意自己家被邻居家“比”了下去，她喜欢现在的日子：“因为生活越来越好了，大家都在往高处奔。”就在居仁坊，居民们门前庭后的卫生死角都被清理得干干净净；社区所有的道路都铺上了青石砖；所有的花池也都得到了修补，还有的花池补

种上了花草。这让从小就爱美的符奶奶喜出望外，也给她的生活增加了无穷的动力。

符奶奶如今仍然和二儿子生活在住了几十年的老楼里，虽然房子比别家老旧了很多，但她很满意。

老伴已于2014年过世，符奶奶经常在家翻看那些老相册，回忆从前的光阴。但符奶奶并不会一味沉浸在记忆中，她是社区交谊舞的主力队员，每

工人日报

■《工人日报》记者 贺少成 吴凡

居仁坊，古海口政商荟萃之地，见证了千年海口沧桑。

72岁的符云雪，是居仁坊的老居民，她见证了这个社区小巷几十年的巨变。

“1966年我刚嫁到这里时，这一片全是低矮的瓦房，都是泥土路，一到台风下雨季节，都没法下脚。后来

慢慢铺成了石子路，走在上面脚不沾泥巴了。再后来又变成了青石地砖铺的路，走起来平稳多了。”说起这些年的变化，符奶奶忍不住感慨。

1982年，符云雪和丈夫拿出全部积蓄，再加上家公家婆的帮助，盖起了3层小楼。这在当年，可是一项了不得的“壮举”！他们家的小楼，成了远近闻名的“风景点”——站在楼顶上，可以看到几里外的瓦房。

中国青年报

■ 中国青年报·中青在线记者 田文生 任明超

一个小镇的中学打造出了海南教育的大品牌。

这所学校就是北京师范大学万宁附属中学。2017年高考，该校本科A批上线率高达92.2%。2017年6月，该校被评估为省一级甲等学校，而该校所处的万宁市仅有62万人口，在很多人心目中，可能连四线城市都不算。

过去，为了接受更好的教育，万宁的很多孩子远赴海口等地求学。如今，在北师大万宁附中的辐射带动下，万宁各中学教育教学改革力度空前，成果凸显，优质生源不断回流，两年间约有5000名学生从海口等地到万宁就读。

北师大万宁附中校长张东海说，学校推行“三个三”，即“三个十条”（《校园十条禁令》《教学管理规范十条》《课堂教学规程十条》）；“三大考核”（教师每月教学工作常规考核、班

主任每月工作考核、行管干部每月工作考核）；“三套课表”（教学常规课表、校本选修课表、食堂A/B周菜谱）。“我们把课堂教学作为学校的生命线，精心打造‘高效课堂’和‘魅力课堂’。”“校园不仅要有琅琅的读书声，还要有悠扬的歌声和欢快的笑声。”他说，学校开设了基础性、拓展性、创造性等3类校本课程，涉及绘画、声乐、科创、天文等近20个门类，共计50多个“兴趣特长校本课程”活动班。这些课程全部以社团活动形式开展，每周

二、周四下午第八节，全校开展“兴趣特长生本课程”社团活动。每个社团由学生任团长，策划、组织活动，每个社团配备一两名指导教师，指导和监管活动全过程。此外，每天下午安排“阳光体育一小时”活动，增强学生体质。这是海南教育正在发生巨变的一个缩影。在不少内陆省市看来，海南是一个“教育洼地”，但在成立经济特区30年之后，这里正在谱写新篇章。

从2015年开始，海南用3年时间面向全国（不含本省）引进校长教

and和

中国移动
China Mobile

免费宽带

月消68元送50M极光宽带



■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■

■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■

■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■