

影像志



2009年10月9日，省政务中心内的省物价局行政审批窗口处，工作人员正在受理审批材料和接听办事群众的咨询电话。
本报记者 宋国强 通讯员 朱厚强 摄

企



2017年9月1日，商户林成强在自家商铺门口，展示通过电话申报办理成功的烟草专卖零售许可证。此时，距离他申报办理许可证，仅过去3天。
本报记者 武威 摄

百姓说巨变

海口高新区推动“极简审批”使项目审批提速80%以上 提升软服务 激发新活力

巨变
30年

数说
“放管服”

本报记者 郭萃

“今天我们的项目正式竣工投产了，预计年产中药饮片700余吨，产值将达2.1亿元。”4月10日上午，海南康农堂中药有限公司药剂生产车间内，机械正在忙碌地运转，中药净、切、蒸、煮、炒、炙流程在这里一气呵成，并以粉剂片剂成品流入市场，进入到百姓家中。

“项目填补了海南中药饮片行业的空白。”海南康农堂中药有限公司副总经理李忠义面带喜悦对记者说道，“从项目落地到竣工投产，只用了短短

两年三个月的时间，若在以往，至少都要三年以上。”

节省下接近一年的时间，对于企业来说就是效益的增加，这一切得益于高新区推行的“极简审批”服务。

提起项目刚落地的审批过程，李忠义依然记忆深刻。“有一次在海甸岛办理场地的审批手续，在递交完材料后工作人员请示领导立即批复现场办结，这在其他地方没个七八天是办不下来的，同时还专门安排园区工作人员跟我们对接，帮我们办理各种手续，既避免了我们来回奔波，也大大节省了时间。”

与李忠义有同样感受的还有林安（海口）商贸物流发展有限公司董事总经理云天龙，作为高新区第一个“极简审批”服务的项目，林安智慧物流商城项目从拿地到动工，只用了不到1个月的时间，一期项目开工建设到竣工验收仅用13个月，降低了近三分之一的财务成本和管理费用，成本节约达到3300万元。

“高新区的‘极简审批’服务，为企业节省了建设时间，降低企业融资和运营成本，让企业切切实实享受到改革带来的红利。”云天龙由衷赞叹道。

同样受益于“极简审批”，九州通

大健康综合服务平台项目，从签约到正式动工，也仅仅用时两个多月。

自2016年7月26日海口市政府批复同意高新区全面试行“极简审批”以来，高新区出台系列方案，将建设项目开工前的审批事项从29个减少到2个，仅保留环评和消防审批。项目开工后将13个验收事项进行一次性验收，审批时限从152天缩减至26天，审批效率提升80%以上。

海口国家高新区相关负责人告诉记者，为了服务企业，高新区还专门成立了政务服务大厅，邀请工商、税务、消防等职能部门进驻高新区，所有审批事项集中办理。并实现了“互联网+极简审批”服务，建立了网上服务平台，具备网上申报、咨询、查询、备案、投诉、评价、公示等功能，实现“7×24小时”全天候服务。

在坚持推行极简审批之后，海口国家高新区对民间投资产生了极大吸引力，在引进企业的数量、规模、产业形态上都获得提升，并与中房集团、中食集团、中冶集团等多个重量级企业达成深度合作。

（本报海口4月11日讯）

非凡成就

“放管服”改革不止步 市场红利持续释放

多规合一

审批环节由70个减少为4

个，单个项目评估评审减少三分之二，实行单一窗口受理，登记注册手续24小时内办结，极大提高了行政效能、减少制度性交易成本、释放市场活力。2017年新增入园企业876家，企业满意度93%。

2017年

完成省级电子证照（批文类）目录梳理工作，印发第二批电子证照目录和电子证照库技术标准规范，并完成录入27个省级单位、26个市县单位共365种证照模板和61万多份电子证照数据。

全省交易平台共完成交易项目7189个，总金额2218.75亿元，节约资金25.55亿元。其中，省平台完成项目4640个。

制图/孙发强

本报记者 刘操

3月31日，海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区内，会集全国多名院士的海南博鳌超级医院正式开业，超级医院从提出创建设想到开业仅用短短4个月的时间，再次刷新了海南“特区速度”。而一年多以前，这里还是大片空地，得益于我省推行的“极简审批”试点改革，博鳌乐城国际医疗旅游先行区新增入园的企业达到了39家。

截至2017年12月底，全省市场主体664701户，总量比2013年翻了一番。从数字的大幅增长中，可以透视我省“放管服”改革取得的扎实成效。

“以敬民之心行简政之道。让审批程序越来越简，让监管能力越来越强，让服务水平越来越高。”省政府副秘书长、政务中心主任郑峰表示，海南建省办经济特区30年来，敢闯敢试、敢为人先的特区精神在行政审批制度改革领域持续发展，从1993年的“先上车后买票”，到2013年以后的大力精简行政许可事项、着力优化审批服务、全力加强事中事后监管、建设全省统一的公共资源交易平台，海南在“放管服”改革红利不断释放的同时，也为全国行政审批制度改革提供了多项经验。

新一轮行政审批制度改革在海南迅速掀起高潮。在深入调查的基础上，省政务服务大厅从简政放权、最大限度简化审批、最大限度便民服务、事中事后监管等五个方面设定推进实施15大任务58项改革。

前些年，社会诟病审批问题的声音一直不绝于耳，群众办证难、审批部门衙门作风、吃拿卡要、投资类工程项目审批“万里长征图”等问题频频曝光。在行政审批过程中，评审评估等行政审批中介服务是重要环节，存在耗时长、收费乱、垄断性强等问题。周红介绍，经全面清理规范，我省省级行政审批中介服务事项已实行清单管理，“红顶中介”与政府部门实现全部脱钩。

每天，在海南生态软件园企业服务超市，几十位行政部门派驻人员紧张有序地忙碌，让企业“足不出园”，即可享受审批、报税等各类服务。“没想到前后不足半小时就完成了所有的审批流程。”园区新入驻企业对此赞不绝口。

30年来，为让群众、企业办事不求人，给企业松绑，为创新创业清障搭台，我省下大力气营造良好的营商

环境，增强振兴发展的内生动力。

为降低创业者的门槛，我省不断深化商事制度改革，实行工商登记“先照后证”，需要15天办结的改为5天，在全国率先推行登记注册“五证合一”。为减少制度性交易成本，我省率先实行先照后证、注册资本认缴制、“一址多照”和“一照多址”、放宽企业名称核准条件等16项措施。

革中浓墨重彩的一笔——

回首过往，海南于1993年率先实行“先上车后买票”的企业登记制度，将申办企业法人由审批登记制改为直接核准登记制，取消企业主管部门和挂靠部门。这项改革与海南率先实行“小政府、大社会”的政府管理体制改革、率先建立以股份制为主体的现代企业结构、率先实行“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革等创先

性改革一起走在全国前列，也为海南注入了驰而不息的动力。

据介绍，2000年至2012年期间，海南取消、下放、精简618项审批事项，省级层面保留1500项审批事项。

2013年—2017年，省政府共作出5批精简审批事项决定，取消、下放、调整、运用特区立法权停止实施审批事项总计共1329项，相比2012年清理前“瘦身”88.6%。

遏制权力寻租和执法腐败

“简政放权后，政府职能重心从以审批为主的事前监管，变为以监督管理为主的事中事后监管，考验着政府‘放权不放责’的履职能力。”马万荣表示。

为防止简政放权边减边增、明减暗增，我省把实行清单管理作为“釜底抽薪”之策。监管逐步清单化。权力清单亮出政府权力家底，去年开

始，我省对省级权力清单实行动态管理，省级权力现保留1997项（减少91项），责任清单3968项。

监管也逐步常态化，随着“双随机、一公开”监管工作的推进，市场监管执法和其他行政执法中的随机抽查范围逐步扩大，有效遏制权力寻租和执法腐败。

解群众企业办事之忧

让老百姓办事从申请到拿到办理结果全过程不见面、不跑腿。

市民享受便捷的背后，是繁杂艰难的政务信息整合共享改革。在“省数据大厅”，500多个部门和领域的信息系统相继接入全省政务信息共享平台，信息系统共享率达99.46%，实现省级政府部门无纸化办公100%全覆盖，走在了全国的前列。

（本报海口4月11日讯）

高新区将建设项目开工前的审批事项仅保留环评和消防审批，使企业节约了大量时间和成本。图为海口云龙产业园，一栋栋厂房拔地而起。

本报记者 古月 通讯员 王媛 摄

