

潮起海之南

省外媒体聚焦海南建省办经济特区30年辉煌成就

央视

海南:一张规划管到底

2017年2月,习近平总书记在北
京考察城市规划建设曾经说过一句
话——“合理布局,规划先行”——和
规划打过交道的人都能明白这句话
里的含金量。就像盖房子之前必须
先画好图纸、理清思路一样,过去道
理谁都懂,可多头管理的体制下缺乏
统一的规划,管理中的麻烦事已经太
多了。

就空间规划来说,在海南省“多
规合一”改革之前,1587平方公里的
土地存在属性冲突,72.1万个地块的
管理在规划矛盾中打架。

同一块地,在林业规划里是林地,
在土地规划里是农田,到了城乡建设
用地规划里可能又变成了建设用地。
用地审批时,哪个部门都要跑,“盖上
百个图章”说的就是这种事。

杨淳至是海南生态软件园的总
经理。肖柏海的公司就落户在他的
园区。杨淳至还记得园区建立之初
跑审批的情形:“有一次工商注册核
名称,跑一趟,拉着一车资料,回来再
登记写申请书又跑一趟,然后税务登
记又跑一趟。建一个办公楼,前期各
种环评、水土保持、评估等等大概花6
到8个月的时间,一年以上一个项目
才能真正落地开始建。”

海南省澄迈县规划委员会梁丽
梅说,占林地,到林业厅去审批;占基
本农田,一般耕地得到国土厅,甚至
省政府去审批。既占林地又占一般
耕地,项目就难以落地。

和全国大部分省市一样,海南很
多区县也有自己的一站式政务大
厅。但一站式服务压缩的只是物理
上的距离,只要多头管理、规划打架
的障碍存在,效率提升的瓶颈就始终

存在。

海南“多规合一”的改革是从统
筹六类空间规划开始的。这六类规
划是:原来归属发改委的主体功能区
划;归属环保部门的生态保护红线规
划;归属城乡规划部门的城镇体系规
划;归属国土资源部门的土地利用规划;
归属林业部门的林地保护规划;和归属
海洋部门的海洋功能区划。改革的目
标是将其合并为全省统一的一张规划
“蓝图”。在这个过程中,72.1万个矛盾
属性地块被一个个解决,全省每一块土地
都具有了唯一的属性。

在统一的规划蓝图上,海南省确
立了高效农业、旅游业、互联网、医
疗健康、会展业等十二类产业的
发展规划。

打造这样的一张规划蓝图,海南
花了整整一年的时间。磨刀不误砍
柴工,基础打好了,接下来的改革就
可以向前进步了。

规划的蓝图确定之后,海南全省
确立了6类24个省级园区。每个园
区以区域评估评审代替单个项目的
评估评审。比如肖柏海的企业落户的
海南生态软件园,7.1平方公里的园
区就作为一个整体进行了先行审
批。企业之所以能在3个月内拿到证
照,开工生产,是因为原来要他们自
己去跑的评估项目,比如地震地质灾
害、压覆矿产、水土保持等等早就在
区域审批中完成了。

在海南生态软件园内,有一处办
理政务服务的地方,被称为“企业服
务超市”。一般的政府政务中心,只
是一个接单的窗口,层层审批并未减少。
而现在的这个企业服务超市里,企业只

需签承诺“生产经营不超出区域审核
时确定的范围”,就可以领取证照。
事后监督代替了事前审查,而审核速
度,又提升了数倍。

随着大多阔斧的改革,一些行政
审批从2年压缩为3个月,后来又压
缩到数小时,这样的提速海南省并没
有满足,改革一次次突破人们的想
象。他们发现,如果把整体规划输入
信息化处理系统,一些行政审批的时
间还能再压缩70%。这种方式也被
称为“机器管规划”。

“多规合一”的试点使海南审批
速度大大提高。但“多规合一”之后
提升的政府管理能力并不仅仅限于
“审批”。

海南以生态立省,“生态”可以说
是海南的生命线。2016年,海南“多
规合一”后,全省划定了统一的生态
红线区域,并上传到信息平台系统
上,与卫星遥感图对比,识别违法违
规区域。这位“机器监督员”铁面无
私,只认规划不认人,走后门、求通融
的话通通听不懂。

去年一年,信息平台系统自动推
送到各职能部门生态红线内的可疑
图斑共4979个,经执法部门现场勘
察,2366个图斑识别准确,确实存在
违法违规现象。

红树林旁边的这片水域,过去曾
经开发旅游,虽然变换过科普教育等
名目,但随着海南全省生态红线的
划定、生态环境督察的步步紧跟,原
有的项目再也运行不下去了。

划定生态红线,不是简单地多种
树、少污染这么简单,还要加强对生
态系统的维护。海南中部山区有全
国面积最大的热带雨林,仅尖峰岭就

有2800多种植物,4300多种动物。
过去虽然在这里也有一些保护区,但
由于各市县经济发展的需要,各个保
护区之间还留有许多耕地和开发用
地。如今,在全省统一的一张蓝图下,
生态红线划定之后,地方开发建设的
诉求用飞地的方式解决,这样就把
过去人为分割开的一个个保护区
连成了一个整体的热带雨林系统。

此外,海南岛33.5%的陆域面积、
近岸海域的35.1%的海洋面积也被划
入生态保护红线。全省一盘棋下,曾
经蜂拥而至,多而杂乱的房地产开发
热开始降温。

“海棠山”项目曾经选址在毗邻三
亚的海棠湾。他们最早的规划图密密
麻麻规划的都是房子,总共有近一千
亩。“多规合一”实施后,用地属性被规
范,开发商发现,原来的想法无法实现
了,他们重新定位,转型发展。

房地产开发是不可能了,但这并
不是说企业不知道干什么好了,因为海
南省多规合一之后,用地属性、开
发方式全部被明确。开发商得到了
一份“陆域二类生态保护红线区保护
与开发建设准入目录清单”。什么可
以干、什么不可以干,这上面都有清
晰的指向。

保护生态、极简审批等等,都是
“多规合一”改革带来的显而易见的
效果。这也再次让人们感慨:没有做
不到,只有想不到。改革,一次次地突
破了人们的想像力。“一张蓝图绘
到底”,解决了现有一些规划自成体
系、内容冲突、缺乏衔接协调的问题,
改变了资源配置方式,起到了深化改
革的规划引领作用。海南探索出来的
这些经验值得借鉴。

完成深海科考 发射运载火箭
海南:上天入海的
科技奇迹正在发生

■ 中国青年报·中青在线记者 田文生 任明超

日前,中国科学院深海科学与工程研究所
举办了“深海勇士”号首次公众开放日活动,
公众可以零距离接触“深海勇士”号,感受我
国海洋科技的发展和魅力。

“深海勇士”号是我国继“蛟龙”号之后第二台
深海载人潜水器,其国产化程度大大提高。去年
夏天,“深海勇士”进行了为期46天的海上试验,
高频率下潜28次,最大下潜深度达到4534米。
海试共完成388项测试,潜水器上设备工作稳定、
可靠性好。

“这显示出我国深海科研水平与该领域最先进
国家的差距正在缩小。”中国科学院深海科学与
工程研究所所长特别助理、深海工程技术部主任
阳宁说,“在深海,潜水器要承受巨大的压力,这对
设备提出了很大的挑战。”

去年年底,国家重点研发计划“深海关键技术
与装备”重点专项中,“深海勇士”号载人潜水器正
式完成验收,验收结果显示潜水器总体性能优秀。

“已经完成的科考成果表明,中国科学家有能
力在这一世界前沿科学领域进行开创性科研工
作,为人类深海探索作出应有的贡献,同时,这也标志
着中国深海科技创新能力正在实现从‘跟从’为主,
向‘并行’‘领先’转变。”阳宁说,“我们有信心,让万
米海底深渊不再是国科学家的‘禁区’。”

“深海勇士”的大本营就位于海南三亚。在海
南文昌,还有代表我国航天科技领域最高水平的
我国首个海滨发射场。

2016年6月25日,我国新一代中型运载火箭
长征七号,在海南文昌航天发射场首飞成功。同年
11月3日,我国最大推力新一代运载火箭长征五
号,又在这里点火升空,载荷组合体与火箭成功分
离,进入预定轨道,长征五号运载火箭首次发射任
务取得圆满成功。2017年4月20日,我国自主研
制的首艘货运飞船“天舟一号”又在此成功发射。

文昌航天主题乐园自2016年3月运营以来,
已接待游客30余万人,其中,青少年游客超过12
万人次。

“可上九天揽月,可下五洋捉鳖”。上天入海
的科技奇迹正在海南发生,青少年在这片美丽土
地上开启的科技梦想,将为中国走向科技强国打
造强有力“推进器”。

(原载《中国青年报》2018年4月9日3版)

深圳特区报

拎包入住公寓房 环境优良福利多
海南,成为吸引人才
创新创业乐土

■ 《深圳特区报》记者 易东 沈勇

蓝天碧海,椰风海韵。在海南采访的一个多
星期里,我们遇到了形形色色的闯海人,他们在这
片美丽的海岛上创业成长,笑容像海南的阳光一
样灿烂。震撼中,记者深深地感受到,海南正以美
丽的生态环境和宜居宜业的创业环境吸引着八方
人才。上世纪海南建省时,十万人才闯海南的盛
景有望重现。

在海南西部的县城澄迈,有一个远近闻名的
海南生态软件园。截至2017年12月,该园已吸
纳2481家企业入园,腾讯、华为、百度等龙头企
业就在园区中,越来越多的来自全国各地的创业者
和印度、俄罗斯、东南亚等国家的IT人才选择来
这里创业。目前园区工作人员超过13000人。

杨淳至这位湖北人是这个园区的总经理。
2008年4月,他作为软件园的第一名员工,受央
企委托,只身一人来海南,负责筹备海南生态软件
园项目。如今面对花园式的软件园大楼楼宇,他
兴奋地说,是微城市空间的打造和我们为人才保
姆式的服务,吸引了人才。

杨淳至说,“我们这里对人才特别渴求,只要
是人才,来我们这里,拎包就可入住两室一厅的公
寓房。15分钟可以从公寓到达办公楼、幼儿园、
商业街、美食店、公园等多个功能区,和一线城
市比,这里既有利于健康,又节省了大量浪费在上
下班路上的时间。”

“来海南工作,我们很有成就感!”在海南儋州
海南西部中心医院里,来自上海九院的妇产科主
任医师任青告诉记者。他还清楚记得,去年有一
位妇女因患子宫内膜癌需要手术,由于多次剖宫
产的经历造成粘连,手术难度极大。刚好他在腹
腔镜手术方面学有所长,最后成功替这位妇女完
成手术,省了她舟车劳顿之苦。

“海南生态环境优良,适合工作和生活,来海
南创新创业可以对三代人负责。”海南省工业和信
息化厅副厅长陈万馨接受记者采访时表示。

“创业者把父母带过来,他们可以在这里很好
地养老;这里良好的环境能让自己身体更健康;更
重要的是小孩,在阳光底下长得更茁壮。”陈万馨
相信越来越多年轻创业者会选择海南。“人们追求
高质量的生活,海南将是高端人才汇集的地方。”

(原载《深圳特区报》2018年4月13日A10版,
有删节)

光明日报

打造十万人才下海南“互联网”版

在省会海口,各路人才涌入进行创
业的氛围不减。吴冰是复兴城互联网
创新创业园区内2000多名创业人才中
的一员,如今是时云医疗科技(海南)有
限公司的创始人、CEO,从事人口与健
康领域的工作。

2016年,吴冰带领时云落地海口,致力
于海南省健康事业的发展,与海口市多
家大型医院、社区医院合作,以推动“健康海
南”建设。

自2015年12月16日开园以来,复兴城创
业园区一隅,电磁场与微波专业出身的
丁云波正在园区内埋头进行数据分析。
他所供职的宏晟同样(海南)科技有限公司
是首批入驻园区的企业,专注于物联网等
相关技术领域研发,作为公司的技术总监,
丁云波对基于物联网技术的研发和设计
尤为在行。

“工作环境空气清新,对家人身心
健康十分有利,更重要的是,这种闲适
的工作环境更利于激发研发灵感,让设计
变得更纯粹。”丁云波说,海南在互联
网软件开发方面起步较晚,但市场前景
更大,公司在园区内具有先行优势,为
员工个人发展提供了良好的平台。

社区文化,成为非常集中的众创空间
聚集区,吸引了大批返乡青年创客和
国内外互联网人才。目前已经有200
多家企业入驻,入驻员工近3000名。

在海南西北部的澄迈县,其重点培
育的海南生态软件园截至去年底,已吸
纳2481家企业入园,其中腾讯、华为、
百度等龙头企业先后选择落地园区。

海南生态软件园集团有限公司总
经理杨淳至认为,微城市空间的打造
和“多规合一”的具体落地是吸引企业
入驻、人才落地的关键。

“园区在政府的支持下,打造微城市
空间,即15分钟生活圈。”杨淳至说,15
分钟内员工可以从公寓到达办公楼、幼
儿园、商业街、美食店、公园等多个功能
区,既有利于健康,又节省了大量时间。

自建省办特区以来,海南对人才
引进和培育高度重视。随着海南十二
个重点产业的提出,互联网产业异军

突起,在互联网产业蓬勃发展的背后
是大量人才的涌入。

“营收过亿的企业有43家,企业
有6000多家,吸引了约6万左右的人
才就业。”海南省工信厅副厅长陈万馨
表示,2015年以来,海南互联网产业
一直保持25%以上增长,实现从2015
年到2017年三年翻一番,成为全省12
个重点产业中发展最快的产业。

海南省还出台了互联网产业发展
专项资金管理暂行办法,明确了互联
网人才落地海南可获得的社保、租房、
购房补贴及免费公用房等规定,鼓
励互联网人才共同把海南互联网产业
这片“新土”开发成“热土”。

三十而立。当年十万人才下海南
时的“人才墙”,如今已经变成照片封
存在档案馆、资料室,但全新的海南特
区,“巢”已筑好,只等“凤”来。

(新华社海口4月13日电)

美舍河:让海口人民记得住乡愁

的铁皮棚里是一家家木材厂,而铁皮棚
后面就是流经海口三个区的被称为海
口府城地区母亲河的美舍河。曾经的
美舍河,很美很干净,承载着老一辈海
口人太多的乡愁和记忆。然而,近些年
来由于经济快速发展,美舍河也患上了
“城市病”,不仅自净能力差,还有大量污
水排入,一度被环保部列为黑臭水体。

2013年4月,习近平总书记在海
南考察时指出,保护生态环境就是保
护生产力,改善生态环境就是发展生
产力。良好生态环境是最公平的公共
产品,是最普惠的民生福祉。青山绿
水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最

大本钱,必须倍加珍爱、精心呵护。总
书记的殷殷嘱托,就是海南前进的方
向。自此之后,海南省重新审视发展
和保护的关系,在“增绿”“护蓝”上采
取了一系列措施。

2016年年底,海口市委书记张琦
上任伊始就主持召开书记专题会议,
研究部署海口市城镇内河(湖)水环境
综合治理工作,他要求从水环境治理
入手、全面开展生态文明建设。张琦
选取美舍河这块最难啃的骨头作为突
破口,希望尽快把美舍河建成一个示
范点,形成良好的水环境生态体系。

说干就干。2017年2月9日,美舍

河生态修复一期5个示范段建设正式
动工,6月初就基本完成并对市民开
放,其中就包括凤翔湿地公园示范段。
海口市水务局副局长曾卫华介绍,治理
美舍河的技术路线非常明确,就是分控
源截污、内源治理、生态修复和景观提
升四步走。凤翔湿地公园可不是徒有
虚名,而是真正建成了一片1.4万平方
米、全国最大的八级人工梯田湿地。此
外,公园内还保留了一片种植海南本地
果树的树林,以及一块原生的菜地,目
的就是让来公园的市民在看得见山、望
得见水的同时,也记得住乡愁。

干了大半辈子水务工作的曾卫华

感慨道,这次治理美舍河与以往治
水做法不太一样,“过去主要是按照水利
建设的思路治理,注重防洪排涝。这次
非常重视生态修复。于是,工作组破
除美舍河沿线原有硬质的河床护岸,
退堤还河、退塘还湿,对河道两侧
绿线范围进行生态化改造。在上游两
岸种植本地草木,在下游有海水回流、
含有盐分的水体种植有海岸卫士之称
的各种红树2.3万株,面积5130平
方米,首次在我国城市内河成功种植红
树林从而实现生态再造。”

(原载《光明日报》2018年4月13
日3版,有删节)

春风化雨,海南山美水美人更美

市带来的深刻变化。2015年7月,海
口吹响了创建全国文明城市、国家卫生
城市的集结号。2017年,海口市荣获
第五届全国文明城市,实现了海南省历
史上全国文明城市“零的突破”。

一座城市的文明,不仅在于宽敞
的道路、高耸的楼房、整洁的环境,
更在于阵阵文明新风。

海南之美,美在人文。这片被阳
光眷顾的土地,从来就不缺少精神的
滋养。建省办经济特区30年来,李向
群精神等接续引领社会良好风尚,树
立道德标杆,推动公民道德素质和社
会文明程度不断提高,推动海南从一个
边陲落后的海岛发展成为一个比较

现代化的经济特区。从城市社区到村
村寨寨,从万泉河畔到鹦哥岭下,在海
南的文明春风化雨,润物无声。

“学习雷锋好榜样,忠于革命忠于
党,爱憎分明不忘本,立场坚定斗争
……”走进海口市龙华区中山街道居
仁坊,由街坊老邻居组成的合唱团正
在高声欢唱。老人三三两两在家门口
悠闲聊天,孩子们在文化室里看书写
字,青年志愿者在服务社区居民……
居仁坊的日常生活景观,绘就了一幅
文明和谐的美好画卷。

田陌翠绿,婆娑椰影,青砖灰瓦,
村道在民居民间蜿蜒……春天