

海南：一张规划管到底

央视

据央视焦点访谈 4月13日报道 三十年前的今天，海南建省办经济特区。三十年来，海南敢闯敢试，走出一条发展新路。而这片因改革而生，因开放而立的土地，今天依然在不断地进行新的探索和尝试，就比如规划。经常有各种规划互相打架、互相矛盾的情况。一块地，在不同的部门可能就规划出了不同的用途。怎么解决呢？海南从2015年开始在全省范围内开展“多规合一”改革，也就是绘制全省统一的一张规划蓝图。效果怎么样？先从一家企业的审批经过说起。

肖柏海是一家生物科技有限公司的负责人，2016年底，他把分公司从珠三角迁到了海南省的澄迈县。之所以做出这样的决定，是因为当时其它地方需要两年的行政审批，在海南只需要三个月。

肖柏海他们要办的许可证，要求严格、涉及部门众多。在其它地方审批，要从县报到市、再从市报到省，所有部门跑一遍，主管、处长、局长层层都要看……这样的程序真能在3个月内办完吗？结果没想到，在海南，拿注册证用了个半月，拿生产许可证也是一个半月。加在一起，时间不多不少，刚好是三个月。

从两年压减到3个月，这样快的审批速度得益于海南省“多规合一”改革打下的基础。

新华社

■ 新华社记者 王存福

“海南环境优美，海域辽阔，旅游资源丰富，铁路公路交通发达，这么多优势条件叠加，有利于北斗应用的推广普及，完全可以成为北斗产业链企业的聚集地。”这是中科院院士、“两弹一星”勋章获得者、北斗导航之父孙家栋院士近期在北斗产业落地海南对接会议上表露的心声，作为北斗产业落地海南的提议者，孙家栋在当日的对接会上关注度极高。

作为海南引进的高端人才，孙家栋院士去年底入驻海南陵水清水湾国际信息产业园专家楼。与他一起参会的中科院院士沈荣骏也一并被刚刚成立的陵水北斗导航遥感应用研究院长期聘请为技术顾问。

光明日报

■ 《光明日报》记者 严圣禾 王晓樱 刘嘉丽

春日的海南岛，阳光灿烂、鲜花盛开。周末的一个下午，走进海口市琼山区的美舍河凤翔湿地公园，碧草如茵、绿树滴翠。大草坪上带孩子的市民三五成群，其乐融融。不远处，“绿水青山就是金山银山”十个大字分外醒目。

很难想象，就在一年多前，这里还有4万平方米的违法建筑群，高高低低

科技日报

■ 《科技日报》记者 江东洲 刘 昊

每天傍晚，位于海口市文明西路的老彭记清补凉一营业，店里总是挤得满满当当的，有时还大排长龙。

老彭记清补凉，是海口老街坊口中的新海南清补凉，原本是新华南路上一家宵夜摊。2015年，借着海口“双创”的东风，老彭家将多年的路边摊搬进了店理。“用餐环境和卫生变好了，我们的生意也更红火了。”店主老彭说。

从路边摆摊到进店经营，老彭记清补凉店之变，折射海口市“双创”给城

2017年2月，习近平总书记在北京考察城市规划建设曾经说过一句话——“合理布局，规划先行”——和规划打过交道的人都能明白这句话里的含金量。就像盖房子之前必须先画好图纸、理清思路一样，过去道理谁懂，可多头管理的体制下缺乏统一的规划，管理中的麻烦事已经太多了。

就空间规划来说，在海南省“多规合一”改革之前，1587平方公里的土地存在属性冲突，72.1万个地块的管理在规划矛盾中打架。

同一块地，在林业规划里是林地，在土地规划里是农田，到了城乡建设用地规划里可能又变成了建设用地。用地审批时，哪个部门都要跑，“盖上百个公章”说的就是这种事。

杨淳至是海南生态软件园总经理。肖柏海的公司就落户在他的园区。杨淳至还记得园区建立之初跑审批的情形：“有一次工商注册核名称，跑一趟，拉着一车资料，回来再登记写申请书又跑一趟，然后税务登记又跑一趟。建一个办公楼，前期各种环评、水土保持、评估等等大概花6到8个月的时间，一年以上一个项目才能真正落地开始建。

海南省澄迈县规划委员会梁丽梅说，占林地，到林业厅去审批；占基本农田、一般耕地得到国土厅，甚至省农地去审批。既占林地又占一般耕地，项目就难以落地。

和全国大部分省市一样，海南很多区县也有自己的一站式政务大厅。但一站式服务压缩的只是物理上的距离，多头管理、规划打架的障碍存在，效率提升的瓶颈就始终

存在。

海南“多规合一”的改革是从统筹六类空间规划开始的。这六类规划是：原来归属发改委的主体功能区划；归属环保部门的生态保护红线规划；归属城乡规划部门的城镇体系规划；归属国土部门的土地利用规划；归属林业部门的林地保护规划；和归属海洋部门的海洋功能区划。改革的目标是将其合并为全省统一的一张规划“蓝图”。在这个过程中，72.1万个矛盾属性地块被一个个解决，全省每一块土地都具有了唯一的属性。

在统一的规划蓝图上，海南省确立了高效农业、旅游业、互联网、医疗健康、会展业等十二类产业的发展规划。

打造这样的一张规划蓝图，海南花了整整一年的时间。磨刀不误砍柴工，基础打好了，接下来的改革就可以向前推进了。

规划的蓝图确定之后，海南全省确立了6类24个省级园区。每个园区以区域评估评审代替单个项目的评估评审。比如肖柏海的企业落户的海南生态软件园，7.1平方公里的园区就作为一个整体进行了先行审批。企业之所以能在3个月内拿到证照，开工生产，是因为原来要他们自己去跑的评估项目，比如地震地质灾害、压覆矿产、水土保持等等早就在区域审批中完成了。

在海南生态软件园内，有一处办理政务手续的地方，被称为“企业服务超市”。

一般的政府政务中心，只是一个接单的窗口，层层审批并未减少。而现在的这个企业服务超市里，企业只

需签承诺“生产经营不超出区域审核时确定的范围”，就可以领取证照。事后监督代替了事前审查，而审核速度，又提升了数倍。

随着大多冗杂的改革，一些行政审批从2年压缩为3个月，后来又压缩到数小时，这样的提速海南省并没有满足，改革一次次突破人们的想象。他们发现，如果把整体规划输入信息化处理系统，一些行政审批的时间还能再压缩70%。这种方式也被戏称为“机器管规划”。

“多规合一”的试点使海南审批速度大大提高。但“多规合一”之后提升的政府管理能力并不仅仅限于“审批”。

海南以生态立省，“生态”可以说是海南的生命线。2016年，海南“多规合一”后，全省划定了统一的生态红线区域，并上传到信息平台系统上，与卫星遥感图比对，识别违法违规区域。这位“机器监督员”铁面无私，只认规划不认人，走后门、求通融的话通通听不懂。

去年一年，信息平台系统自动推送到各职能部门生态红线内的可疑图斑共4979个，经执法部门现场勘察，2366个图斑识别准确，确实存在违法违规现象。

红树林旁边的这片水域，过去曾经开发旅游，虽然变换过科普教育等名目，但随着海南全省域生态红线的划定、生态环保督察的步步紧跟，原有的项目再也运行不下去了。

划定生态红线，不是简单地多种树、少污染这么简单，还要加强对生态系统的维护。海南中部山区有全国面积最大的热带雨林，仅尖峰岭就

有2800多种植物，4300多种动物。过去虽然在这里也有一些保护区，但由于各区县经济发展的需要，各个保护区之间还留有许多耕地和开发用地。如今，在全省统一的一张蓝图下，生态红线划定之后，地方开发的诉求用飞地的方式解决，这样就把过去人为分割开的一个个保护区连成了一个整体的热带雨林系统。

此外，海南岛33.5%的陆地面积、近岸海域的35.1%的海洋面积也被划入生态保护红线。全省一盘棋下，曾经蜂拥而至，多而杂乱的房地产开发热开始降温。

“海棠山”项目曾经选址在毗邻三亚的海棠湾。他们最早的规划图密密麻麻规划的都是房子，总共有近一千亩。“多规合一”实施后，用地属性被规范，开发商发现，原来的想法无法实现了，他们重新定位，转型发展。

房地产开发是不可能了，但这并不是说企业不知道干什么好了，因为海南省多规合一之后，用地属性、开发方式全部被明确。开发商得到了一份“陆域二类生态保护红线区保护与开发建设准入目录清单”。什么可以干、什么不可以干，这上面都有清晰的指向。

保护生态、极简审批等等，都是“多规合一”改革带来的显而易见的效果。这也再次让人们感慨：没有做不到，只有想不到。改革，一次次地突破了人们的想像力。“一张蓝图绘到底”，解决了现有一些规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调的问题，改变了资源配置方式，起到了深化改革的规划引领作用。海南探索出来的这些经验值得借鉴。

打造十万人下海南“互联网”版

在省会海口，各路人才涌入进行创业的氛围不减。吴冰是复兴城互联网创新创业园区内2000多名创业人才中的一员，如今是时云医疗科技(海南)有限公司的创始人、CEO，从事人口与健康领域的工作。2016年，吴冰带领时云落地海口，致力于海南省健康事业的发展，与海口市多家大型医院、社区医院合作，以推动“健康海南”建设。

自2015年12月16日开园以来，复兴城创新创业园汇聚了以阿里云创客、光谷创业咖啡、微软创新中心、车库咖啡为代表的8家国内知名众创空间，以酷秀等为代表的5家海南本土互联网引领型企业，以超级船东、一号师傅等为代表的70家海南互联网创新创业初创型企业；同时，构建了集创业咖啡、孵化器、加速器、创投基金、公共服务为一体的互联网创新创业生态体系，形成了独特的热带滨海创新创业

社区文化，成为非常集中的众创空间聚集区，吸引了大批返乡青年创客和国内外互联网人才。目前已经有200多家企业入驻，入驻员工近3000名。

在海南西北部的澄迈县，其重点培育的海南生态软件园截至去年底，已吸纳2481家企业入园，其中腾讯、华为、百度等龙头企业先后选择落地园区。

海南生态软件园集团有限公司总经理杨淳至认为，微城市空间的打造和“多规合一”的具体落地是吸引企业入驻、人才落地的关键。

“园区在政府的支持下，打造微城市空间，即15分钟生活圈。”杨淳至说，15分钟员工可以从公寓到达办公楼、幼儿园、商业街、美食店、公园等多个功能区，既有利于健康，又节省了大量时间。

自建省办特区以来，海南对人才引进和培育高度重视。随着海南十二个重点产业的提出，互联网产业异军

突起，在互联网产业蓬勃发展的背后是大量人才的涌入。

“营收过亿的企业有43家，企业有6000多家，吸引了约6万左右的人才就业。”海南省工信厅副厅长陈万馨表示，2015年以来，海南互联网产业一直保持25%以上增长，实现从2015年到2017年三年翻一番，成为全省12个重点产业中发展最快的产业。

海南省还出台了互联网产业发展专项资金管理暂行办法，明确了互联网人才落地海南可获得的社保、租房、购房补贴及免费办公用房等规定，鼓励互联网人才共同把海南互联网产业这片“新土”开发成“热土”。

三十而立。当年十万人下海南时的“人才墙”，如今已经变成照片封存在档案室、资料室，但全新的海南特区，“巢”已筑好，只等“凤”来。

(新华社海口4月13日电)

美舍河：让海口人民记得住乡愁

的铁皮棚里是一家家木材厂，而铁皮棚后面就是流经海口三个区的被称为海口府城地区母亲河的美舍河。曾经的美舍河，很美丽干净，承载着老一辈海口人太多的乡愁和记忆。然而，近些年来由于经济快速发展，美舍河也患上了“城市病”，不仅自净能力差，还有大量污水排入，一度被环保部列为黑臭水体。

2013年4月，习近平总书记在海南考察时指出，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最

大本钱，必须倍加珍爱、精心呵护。总书记的殷殷嘱托，就是海南前进的方向。自此之后，海南省重新审视发展和保护的关系，在“增绿”“护蓝”上采取了一系列措施。

2016年年底，海口市委书记张琦上任伊始就主持召开书记专题会议，研究部署海口市城镇内河(湖)水环境综合治理工作，他要求从水环境治理入手，全面开展生态文明建设。张琦选取美舍河这块最难啃的骨头作为突破口，希望尽快把美舍河建成一个示范点，形成良好的水环境生态体系。

说干就干。2017年2月9日，美舍

河生态修复一期5个示范段建设正式动工，6月初就基本完成并对市民开放，其中就包括凤翔湿地公园示范段。海口市水务局副局长曾卫华介绍，治理美舍河的技术路线非常明确，就是分控源截污、内源治理、生态修复和景观提升四步走。凤翔湿地公园可不是徒有虚名，而是真正建成了一片1.4万平方米、全国最大的八级人工梯田湿地。此外，公园还保留了一片种植海南本地果树的树林，以及一块原生的菜地，目的就是让来公园的市民在看得见山、望得见水的同时，也记得住乡愁。

干了大半辈子水务工作的曾卫华

感慨道，这次治理美舍河与以往治水做法不太一样，“过去主要是按照水利建设的思路治理，注重防洪排涝。这次非常重视生态修复。于是，工作组破除美舍河沿线原有硬质的河床护岸，退堤还河、退塘还湿，对河道两侧绿线范围进行生态化改造。在上游两岸种植本地草木，在下游有海水回流、含有盐分的区域种植有海岸卫士之称的各式红树2.3万株，面积5130平方米，首次在我国城市内河成功种植红树林从而实现生态再造。”

(原载《光明日报》2018年4月13日3版，有删节)

春风化雨，海南山美水美人更美

市带来的深刻变化。2015年7月，海口吹响了创建全国文明城市、国家卫生城市的集结号。2017年，海口市荣获第五届全国文明城市，实现了海南省历史上全国文明城市“零的突破”。

一座城市的文明，不仅在于宽敞的道路、高耸的楼房、整洁的环境，更在于阵阵文明新风。

海南之美，美在人文。这片被阳光眷顾的土地，从来就不缺少精神的滋养。建省办经济特区30年来，李向群精神等接续引领社会良好风尚，树立道德标杆，推动公民道德素质和社会文明程度不断提高，推动海南从一个边陲落后的海岛发展成为一个比较

现代化的经济特区。

从城市社区到村村寨寨，从万泉河畔到鹦哥岭下，在南海之滨，文明的力量春风化雨，润物无声。

“学习雷锋好榜样，忠于革命忠于党，爱憎分明不忘本，立场坚定志志强……”走进海口市龙华区中山街道居仁坊，由街坊老邻居组成的合唱团正在高声欢唱。老人三三两两在家门口悠闲聊天、孩子们在文化室里看书写字，青年志愿者在服务社区居民……居仁坊的日常生活景观，绘就了一幅文明和谐的美好画卷。

田陌翠绿，婆娑椰影，青砖灰瓦，村道在民居间蜿蜒……春天的琼海市

嘉积镇北仍村，美丽宜人。受益于文明生态村建设，这个曾经垃圾成堆、污水横流的村子实现了“山川披绿、环境优美、产业富民、文明和谐”的完美嬗变，成为农民的幸福家园、市民的乡村公园、国内外游客的度假乐园。

截至2017年12月底，海南省累计创建文明生态村17934个，占全省自然村总数的85.1%。

海南围绕提升人的文明素质，教育引导广大群众按照凝心聚力、遵纪守法、履职尽责、奋力拼搏、诚实守信、修德正风、志愿服务、孝老爱亲等八点要求，加强思想道德文化建设，弘扬“椰树精神”，争做文明海南人。

在这座海岛上，大家共创文明海南岛。

海南围绕文明城市、文明村镇等创建，坚持注重城市风貌、提升整体形象，注重基础设施、提升城乡功能，注重精细管理、提升治理能力，注重生态环境、持续开展六大专项整治，注重文化传承、提升内在气质，努力打造美丽整洁、设施完备、生态宜人、管理有序、文化独特的城乡环境。

大海之南，精神文明的种子处处生发，一个山水与人文共美的美好海南就在前方。

(原载《科技日报》2018年4月13日3版，有删节)

中国青年报

完成深海科考 发射运载火箭 海南：上天入海的科技奇迹正在发生

■ 中国青年报·中青在线记者 田文生 任明超

日前，中国科学院深海科学与工程研究所举办了“深海勇士”号首次公众开放日活动，公众可以零距离接触“深海勇士”号，感受我国海洋科技的发展和魅力。

“深海勇士”号是我国继“蛟龙”号之后第二台深海载人潜水器，其国产化程度大大提高。去年夏天，“深海勇士”进行了为期46天的海上试验，高频率下潜28次，最大下潜深度达到4534米。海试共完成388项测试，潜水器上设备工作稳定、可靠性好。

“这显示出我国深海科研水平与该领域最先进国家的差距正在缩小。”中国科学院深海科学与工程研究所所长特别助理、深海工程技术部主任阳宁说，“在深海，潜水器要承受巨大的压力，这对设备提出了很大的挑战。”

去年年底，在国家重点研发计划“深海关键技术装备”重点专项中，“深海勇士”号载人潜水器正式完成验收，验收结果显示潜水器总体性能优秀。

“已经完成的科考成果表明，中国科学家有能力在这一世界前沿科学领域进行开创性科研工作，为人类深海探索作出应有的贡献，同时，这也标志着中国深海科技创新能力正在实现从‘跟从’为主，向‘并行’‘领先’转变。”阳宁说，“我们有信心，让万米海底深渊不再是中国科学家的‘禁区’。”

“深海勇士”的大本营就位于海南三亚。在海南文昌，还有代表我国航天科技领域最高水平的我国首个海滨发射场。

2016年6月25日，我国新一代中型运载火箭长征七号，在海南文昌航天发射场首飞成功。同年11月3日，我国最大推力新一代运载火箭长征五号，又在这里点火升空，载荷组合体与火箭成功分离，进入预定轨道，长征五号运载火箭首次发射任务取得圆满成功。2017年4月20日，我国自主研发的首艘货运飞船“天舟一号”又在此成功发射。

文昌航天主题乐园自2016年3月运营以来，已接待游客30余万人，其中，青少年游客超过12万人次。

“可上九天揽月，可下五洋捉鳖”。上天入海的科技奇迹正在海南发生，青少年在这片美丽土地上开启的科技梦想，将为中国走向科技强国打造强有力的“推进器”。

(原载《中国青年报》2018年4月9日3版)

深圳特区报

拎包入住公寓房 环境优良福利多 海南，成为吸引人才创新创业乐土

■ 《深圳特区报》记者 易东 沈勇

蓝天碧海，椰风海韵。在海南采访的一个多星期里，我们遇到了形形色色的闽海人，他们在这片美丽的海岛上创业成长，笑容像海南的阳光一样灿烂。震撼中，记者深深地感受到，海南正以美丽的生态环境和宜居宜业的创业环境吸引着八方人才。上世纪海南建省时，十万人才闯海南的盛景有望重现。

在海南西部的县城澄迈，有一个远近闻名的海南生态软件园。截至2017年12月，该园已吸纳2481家企业入园，腾讯、华为、百度等龙头企业就在园区中，越来越多的来自全国各地的创业者和印度、俄罗斯、东南亚等国家的IT人才选择来这里创业。目前园区工作人员超过13000人。

杨淳至这位湖北人是这个园区的总经理。2008年4月，他作为软件园的第一名员工，受央企委托，只身一人来海南，负责筹备海南生态软件园项目。如今面对花园式的软件园大片楼宇，他兴奋地说，是微城市空间的打造和我们为人才保姆式的服务，吸引了人才。

杨淳至说，“我们这里对人才特别渴求，只要是人才，来我们这里，拎包就可入住两室一厅的公寓房。15分钟可以从公寓到达办公楼、幼儿园、商业街、美食店、公园等多个功能区，和一线城市比，这里既有利于健康，又节省了大量浪费在上下班路上的时间。”

“来海南工作，我们很有成就感！”在海南儋州海南西部中心医院里，来自上海九院的妇产科主任医师任青告诉记者。他还清楚记得，去年有一位妇女因患子宫内膜癌需要手术，由于多次剖宫产的经历造成粘连，手术难度极大。刚好他在腹腔镜手术方面学有所长，最后成功替这位妇女完成手术，省了她出岛求医之苦。

“海南生态环境优良，适合工作和生活，来海南创新创业可以对三代人负责。”海南省工业和信息化厅副厅长陈万馨接受记者采访时表示。

“创业者把父母带过来，他们可以在这里很好地养老；这里良好的环境能让自己身体更健康；更重要的是小孩，在阳光底下长得更茁壮。”陈万馨相信越来越多年轻创业者会选择海南。“人们追求高质量的生活，海南将是高端人才汇集的地方。”

(原载《深圳特区报》2018年4月13日A10版，有删节)