

# 新时代全面深化改革开放的新标杆

## ——透视《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》六大看点

■ 新华社记者 王晖余 韩洁 赵叶莘

14日,《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》正式对外发布。有关专家认为,意见赋予海南经济特区改革开放新的重大责任和使命,将为海南深化改革开放注入强大动力,推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆,形成更高层次改革开放新格局。

### 看点一:中央赋予海南哪些新使命?

意见对海南作出了新的四大战略定位:

——全面深化改革开放试验区。探索建立开放型经济新体制,把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。

——国家生态文明试验区。推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,为推进全国生态文明建设探索新经验。

——国际旅游消费中心。大力推进旅游消费领域对外开放,打造业态丰富、品牌集聚、环境舒适、特色鲜明的国际旅游消费胜地。

——国家重大战略服务保障区。深度融入海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等重大战略,提升海南在国家战略格局中的地位和作用。

海南省政府副秘书长朱华友说,四大战略定位为海南在新时代新的起点上推动形成改革开放新格局指明了方向,是海南新一轮改革开放的重要方向,也是海南可以大有作为的

### 看点二:海南将擘画怎样的发展新蓝图?

意见对海南发展明确规划了“四步走”的发展目标:

2020年,与全国同步实现全面建成小康社会目标,自由贸易试验区建设取得重要进展,国际开放度显著提高;

2025年,经济增长质量和效益显著提高;自由贸易港制度初步建立,营商环境达到国内一流水平;

2035年,在社会主义现代化建设上走在全国前列;自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟,营商环境跻身全球前列;

到本世纪中叶,率先实现社会主义现代化,形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系,成为综合竞争力和文化影响力领先的地区。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,这四个阶段的目标,与“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦紧密衔接,根本目的就是要让海南争创新时代中国特色社会主义生动范例,成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。

### 看点三:海南如何打造现代化经济体系?

意见明确提出,以供给侧结构性改革为主线,从四个方面撑起海南现代化经济体系——深化供给侧结构性改革,实施创新驱动发展战略、深

入推进经济体制改革、提高基础设施网络化智能化水平。

其中,在深化供给侧结构性改革方面,意见围绕提高供给体系质量亮出具体措施,包括加快发展现代服务业,推动旅游业转型升级,统筹实施网络强国战略、大数据战略、“互联网+”行动,高起点发展海洋经济,实施乡村振兴战略做强做优热带特色高效农业等。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,未来海南的发展要打造现代化经济体系,实现高质量发展,满足人民日益增长的对美好生活的需要。下一步海南应该成为创新之都、协调之都、开放之都、绿色之都、共享之都。

### 看点四:海南自由贸易港将是什么样?

意见明确,将按照先行先试、风险可控、分步推进、突出特色的原则,分两步在海南推动形成全面开放新格局:

第一步是在海南全境建设自由贸易试验区,赋予其现行自由贸易试验区试点政策;

第二步是探索实行符合海南发展定位的自由贸易港政策。

其中,围绕探索建设中国特色自由贸易港,意见指出,海南自由贸易港建设要体现中国特色,符合海南发展定位,学习借鉴国际自由贸易港建设经验,不以转口贸易和加工制造为重点,而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导,更加强调调过人的全面发展,充分激发发展活力

和创造力,打造更高层次、更高水平的开放型经济。

迟福林认为,海南建设自由贸易试验区,跟国内其他自贸试验区不同之处,是有步骤地加快推进自由贸易港的政策和制度建设。同时,海南自贸试验区和自由贸易港建设,是以服务业市场开放为重点,形成服务贸易发展新高地,这也正是海南从自贸试验区走向自由贸易港的一个重大任务。

### 看点五:国际旅游岛建设将亮出哪些新举措?

意见明确提出要创新促进国际旅游消费中心建设的体制机制。一系列含金量极高的新政策和新举措为海南国际旅游岛建设注入了新的活力。

在拓展旅游消费发展空间方面,意见提出海南实施更加开放便利的离岛免税购物政策,实现离岛旅客全覆盖,提高免税购物限额;支持海南开通跨国邮轮旅游航线;有序推进西沙旅游资源开发,稳步开放海岛游;制定支持境外患者到博鳌乐城国际医疗旅游先行区诊疗的便利化政策;探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票;大力推进海南旅游消费国际化等。

海南省发改委主任符宣朝说,意见提出实施更加开放的离岛免税购物、邮轮游艇、海岛旅游、医疗旅游、文化体育产业发展等政策,是根据海南国际旅游岛建设转型升级需要,量身打造的开放政策,有利于促进境外消费回流、推动经济增长从以投资拉

动为主向以消费拉动为主转变;有利于推动海南12个优势特色产业发展,摆脱长期以来的房地产依赖,实现海南高质量、可持续发展。

### 看点六:海南如何服务和融入国家重大战略?

意见明确提出,支持海南履行好党中央赋予的重要使命,持续加强支撑保障能力建设,更好服务海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等国家重大战略实施。

在服务海洋强国方面,意见提出加强南海维权和开发服务保障能力建设。加快完善海南的维权、航运、渔业等重点基础设施,显著提升我国对管辖海域的综合管控和开发能力。

意见对海南如何服务和融入“一带一路”建设提出明确要求,要求海南充分利用博鳌亚洲论坛等国际交流平台,推动海南与“一带一路”沿线国家和地区开展更加务实高效的合作,建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点。

在推进军民融合深度发展方面,意见提出将海南打造成为军民融合发展示范基地。

海南省外事侨务办公室主任王胜说,海南独特的地理位置和战略地位,决定了海南在融入和服务国家重大战略中可以发挥独特作用。比如在践行“一带一路”建设方面,海南将加速与东盟国家、21世纪海上丝绸之路沿线国家、港澳台地区的空中和海上互联互通,为建设自贸试验区和自贸港提供坚实的基础。

(新华社海口4月14日电)

## 当好改革开放的开拓者、实干家

◀上接A01版

习近平总书记指出,40年来,深圳、珠海、汕头、厦门、海南5个经济特区不辱使命,在建设中国特色社会主义伟大历史进程中谱写了勇立潮头、开拓进取的壮丽篇章,在体制改革中发挥了“试验田”作用,在对外开放中发挥了重要“窗口”作用,为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献。

“习近平总书记的重要讲话,让特区干部有一种热血沸腾的感觉。”深圳市福田区常务副区长黄伟说,他1992年到深圳工作,那年邓小平同志发表南方谈话,特区热火朝天,充满希望。“这次习近平总书记的重要讲话,让我感觉特区建设迎来了新的春天。”

深圳是改革开放“从零开始”建设起来的现代化国际化大都市。黄伟深有感触:深圳的实践充分证明,改革开放是一条强国之路、富民之路,中国特色社会主义是一条成功之路、希望之路。特区人无比自豪、无比自信。

海南省琼海市委书记何琼妹在会场侧耳聆听习近平总书记发表的新时代改革开放“最强音”,“有一种热泪盈眶的感动”。

经过17年发展,琼海市博鳌镇这个之前连条像样的马路都没有的渔业小镇走向了世界大舞台,成为博鳌亚洲论坛年会永久会址,建设了博鳌乐城国际医疗旅游先行区。何琼妹说,作为海南改革开放的窗口,琼海义不容辞、充满信心,为全面深化改革、争创新时代中国特色社会主义生动范例扛起琼海担当、贡献琼海力量。

厦门市湖里区兴华社区原先是个小渔村,如今变身高楼林立、“高颜值、高素质”的社区。

亲历巨变的居委会主任陈旭玲说,社区居民的获得感、幸福感越来越强。习近平总书记提出的“坚持以人民为中心的发展思想,加快推进民生领域体制机制改革”,让她今后工作有了更加明确的方向,服务社区群众更有干劲。

### 机遇重大:在新时代新起点实现改革开放的新突破

中国特色社会主义步入新时代,经济特区必将再担重任、再立新功。

习近平总书记在大会上宣布,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

“这是历史性的决定,充分体现了党中央对海南的厚爱和期望,是新时代中国彰显扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措,对海南来说意味着更大的机遇和责任。”三亚海关关长罗子莲说。

改革开放40年,经济特区“试验田”和“窗口”的使命远未结束。在更高起点、更深层次探索新的改革开放,经济特区重任在肩。

多年从事自由贸易港研究的中国(海南)改革发展研究院院长迟福林动情地说,自由贸易港是全球开放的最高形式,这次中央明确支持海南建设自由贸易港,是新时代打造改革开放新格局的战略举措、标志性事件。海南应抓住历史机遇,逐步建立全球最大的自由贸易港,打造中国改革开放的新高地,推动中国改革开放向着更高层次迈进。

进入新时代推动新一轮改革开放,需要继续发挥经济特区的试验平台作用。

深圳前海蛇口自贸片区管委会副主任王锦侠认为,在构建推动经济高质量发展的体制机制、建设现代化经济体系、打造共建共治共享社会治理新格局等方面,经济特区应当走在全国最前列。前海要以逢山开路、遇水架桥的勇气、担当和智慧,续写“深圳奇迹”,为全国改革开放闯出新路,提供经验。

“经济特区要突出问题导向,冲破思想观念障碍,敢于挑最重的担子、啃最硬的骨头,以‘功成不必在我’的境界和‘功成必定有我’的担当,在全面深化改革中继续砥砺前行。”汕头市委党校经济学教研室主任郑良泽说。

### 锐意进取:大胆实践真抓实干带动全国改革开放步伐

历史启示未来。经济特区的成功实践,源于特区干部群众在党的坚强领导下,解放思想、实事求是,敢为人先、埋头苦干。新时代经济特区要当好排头兵,要继承和发扬这种精神。

习近平总书记强调,要坚持解放思想和实事求是的有机统一,一切从国情出发、从实际出发,既总结国内成功做法又借鉴国外有益经验,既大胆探索又脚踏实地,敢闯敢干,大胆实践,多出可复制可推广的经验,带动全国改革步伐。

“新时代特区人要好当改革开放的开拓者。要解放思想、实事求是,再出一大批勇于、善于开拓新局面的实干家。”迟福林认为,经济特区一方面要继承优良传统,另一方面要深化人事、科技、户籍等制度改革,吸引更多国内外优秀人才来到特区创新创业。

新时代中央深化改革扩大开放的决心坚定,对经济特区寄予厚望,已经出台了一系列支持经济特区改革开放的新政策,特区人唯有锐意进取、真抓实干,才能不负重托、再续辉煌。

珠海市口岸局局长方小勇这些天正在协调相关部门,落实港珠澳大桥珠海公路口岸珠澳通道“合作查验,一次放行”的新型查验模式。他说,作为粤港澳大湾区的重要城市和港珠澳大桥的重要落点,珠海口岸的作用越发凸显,要更好更快地做好相关配套服务改革,逐步实现“信息互换、监管互认、执法互助”的大通关目标。

对改革开放40周年最好的纪念,就是将改革开放进行到底。一贯“敢为天下先”的经济特区,将继续当好改革开放的开路先锋。

“改革开放是特区的根,特区的魂。”黄伟说,今天的物质基础已经有了飞跃,这种情况下,更需要一种“自我革命”的精神。经济特区一定要按照习近平总书记的要求,瞄准人民期盼、发展所需,走出“舒适区”、敢闯“无人区”,为中国特色社会主义探新路、立新功。

(新华社北京4月14日电)

# 海南探路自由贸易港建设 宣示我国改革开放再出发决心

■ 新华社记者 韩洁 于佳欣 赵叶莘 申铨

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平13日在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

权威专家表示,这是在中国改革开放40周年的关键节点上扩大对外开放、积极推动经济全球化的重大举措,是我国以更大改革开放决心实现中华民族伟大复兴的庄严宣示。

### 全岛建自贸试验区 海南获更大改革自主权

习近平总书记在讲话中指出,海南全岛建设自由贸易试验区,要以制度创新为核心,赋予更大改革自主权,支持海南大胆试、大胆闯、自主改,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,未来海南自贸试验区将以服务贸易创新发展为重大突破口,加快旅游、医疗、健康、教育、文化等生活性服务业开放和金融、保险、物流等生产性服务业开放,按照国际化、市场化、法治化的要求推进体制

机制创新,营造一个稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

历经两度扩容,我国目前已有11个自贸试验区,成为全面深化改革、扩大开放的“试验田”。自贸试验区负面清单经过三次调整后,最新的负面清单相关限制性措施和第一个清单相比,已减少一半。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明说,原来的自贸试验区面积在120平方公里之内,此次扩大为海南全岛建设,为海南改革开放取得新突破提供了更大的舞台和空间。改革举措更具综合性,也更丰富,是扩大开放的大手笔。海南要结合国家生态文明示范区和国际旅游消费中心等定位,加快自贸试验区在生态文明建设以及健康旅游医疗养老等方面的改革试验,为全国作出示范。

“党中央赋予海南新的定位,海南将成为中国进一步推进开放、推进全球化的一个战略支点。”对外经贸大学副校长赵忠秀说,我国现有自贸试验区规模和地理空间都较小,海南全岛建成自贸试验区后,带来的自由贸易规模和效应是已有自贸区无法比的,将更有利于发挥自贸试验区的作用和功能,更有利于统筹国内和国际发展的大局。

### 探索建自由贸易港 打造全球最高水平开放形态

“自由贸易港是当今世界最高水

平的开放形态。海南建设自由贸易港要体现中国特色,符合中国国情,符合海南发展定位,学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法。”习近平总书记在讲话中欢迎全世界投资者到海南投资兴业,积极参与海南自由贸易港建设,共享中国发展机遇、共享中国改革成果。

迟福林认为,当前海南建设自贸港的条件远超世界上其他自贸港设立之初的综合发展水平,中央决定在海南探索建设自贸港,是我们赢得区域一体化主动权的重要举措,有利于给外来资本创造更多的市场空间,是在贸易保护主义、单边主义抬头之际,中国主动扩大开放的举措之一。

“站在新的历史起点上,海南按照自贸港的国际化、市场化、法治化建设要求推进全方位制度创新,不仅将为海南跨越式发展提供重要动力,而且也能为全国提供可复制、可推广的改革创新经验,成为新时代中国特色社会主义的实践范例。”迟福林说。

“自由贸易港有助于海南和世界联系更紧密,在原来大特区基础上更加开放,进一步带动海南发展腾飞。”赵忠秀说,前瞻未来,海南地区的关税或税收将更低,更多离岸业务、金融保险、科技创新等会得到发展,更好的营商环境、更好更便利的通关也会吸引更多发展资源投向海南。

“未来海南自贸港有望成为连接

内陆和泛南海区域的国际贸易、物流的重要支点。”海南港航控股有限公司董事长林健说,自贸港的免税政策体系将带来人流、物流、资金流的自由迅速流动,公司将抓住建设契机作好临港产业规划,布局好临港加工业、装备制造业、汽车装备业等业态。

### 赋予经济特区新定位 为高质量发展护航

兴办经济特区,是我们党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设作出的重大决策。

“经济特区不仅要继续办下去,而且要办得更好、办出水平。”习近平总书记在讲话中赋予经济特区四大新的战略定位——改革开放的重要窗口,改革开放的试验平台,改革开放的开拓者、改革开放的实干家。

赵忠秀说,海南是我国改革开放的缩影。今后海南将充分利用好用好现行政策,以“敢为天下先”的精神,大胆为中国改革开放进一步探路,为全球化做出更大贡献。

“海南特区未来发展的关键词就是实现高质量发展。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,在新起点上,海南应坚决贯彻新发展理念,建设现代化经济体系;在生态文明体制的发展思想,加强能力建设吸引全球优秀人才,让改革发展成果更

# 把经济特区办得更好办出水平

## ——二论习近平总书记在庆祝海南建省办特区30周年大会重要讲话

■ 人民日报评论员

只有敢于走别人没有走过的路,才能收获别样的风景。

“新形势、新任务、新挑战,赋予经济特区新的历史使命,经济特区要不忘初心、牢记使命,在伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中寻找新的方位,把握好新的战略定位。”在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,习近平总书记深情回顾党和国家兴办经济特区的重大决策,高度肯定海南等经济特区改革发展事业取得的不凡成就,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进改革开放,对新时代进一步办好经济特区提出

明确要求。真挚的话语、殷切的嘱托,为我国经济特区擘画美好未来提供了遵循,激发起重整行装再出发的强大动力。

兴办经济特区,是我们党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设作出的重大决策。数十载砥砺前行,深圳、珠海、汕头、厦门、海南5个经济特区不辱使命,在体制改革中发挥了“试验田”作用,在对外开放中发挥了重要“窗口”作用,为中国特色社会主义理论形成和发展提供了丰富素材和鲜活经验,为全国改革开放和社会主义现代化建设作出了重大贡献,经济特区的勃兴成为中国改革开放的重要历史见证。实践充分证

明,创办经济特区是我国改革开放的重要方法论,是推进改革开放行之有效的办法,党中央关于兴办经济特区的战略决策是完全正确的。

今天,走进新时代的中国站在了新的历史起点。为在新起点上推动改革开放实现新突破,形成更高层次改革开放新格局,因改革开放而生、因改革开放而兴的经济特区不仅要继续办下去,而且要按照习近平总书记的要求,办得更好、办出水平,为全国提供更多可复制可推广的经验。

把经济特区办得更好办出水平,要发扬开拓者的精神,让特区成为改革开放的试验平台。先行先试是全面深化改革的一条重要经验,也

是经济特区的一项重要职责。在很多领域的改革突入“无人区”的今天,经济特区要勇于扛起历史责任,发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,坚持摸着石头过河,逢山开路,遇水架桥,在体制机制改革等各方面先行先试、大胆探索,在实践中求真知,在探索中找规律,不断形成新经验、深化新认识、贡献新方案,始终站在改革开放最前沿。

把经济特区办得更好办出水平,要秉承实干家的态度,让特区成为改革开放的重要窗口。作为我国最早对外开放的地区、对外经济交流最活跃的地区,也是最能代表改革开放形象

的压力感,奋勇向前的使命感、干事创业的责任感,坚持打开国门搞建设,坚持引进来和走出去并重,同各国扩大双向贸易和投资往来,共建开放型世界经济,务求实变、务求实新、务求实进,以昂扬的精神状态推动改革不停顿、开放不止步。

“积土而为山,积水而为海。”一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。回首既往,一代代经济特区建设者以智慧、勇气、汗水书写了辉煌篇章。展望未来,让我们百尺竿头更进一步,把经济特区办得更好、办出水平,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚磅礴力量。

(新华社北京4月14日电)