

# 生态立省谱写美丽中国海南篇章

新华社

■ 新华社记者 涂超华 代超 曾佳慧

绿水环绕，白鹭栖息。接近尾声的海口万绿园“生态修复、功能修补”改造项目，让这个全国面积最大的开放式滨海生态休闲公园有了更多风貌。

作为全国首例立法保护的城市中央公园，万绿园自建成20多年来一直是生态保护的高地。如今，依据“山水林田湖草”理念改造的新万绿园，再次成为海南生态文明建设“提质”、“升级”的最好例证。

把生态文明建设摆在突出位置，建省办经济特区30年来，海南始终坚守生态底线，着力改善生态民生，创新生态保护体制机制，走出了一条绿色发展道路。

生态立省矢志不渝

森林覆盖率达62%、空气优良率保持在99%以上……从建省之初

即起步，30年来海南生态文明建设厚积薄发，交出了一份发展和保护双赢的答卷。

1999年，海南省人大二届二次会议作出《关于建设生态省的决定》，海南成为我国第一个生态示范省，生态省建设就此拉开序幕；30年海南持之以恒的绿色坚守，换来了山清水秀，天蓝海碧。

生态文明建设考验政府管理能力和水平。多年来，海南坚持生态底线，建立健全生态文明建设体制机制，为生态文明建设绿色发展作出积极探索。

划定陆域生态保护红线总面积11535平方公里，占陆域面积33.5%；划定近岸海域生态保护红线总面积8316.6平方公里，占海南岛近岸海域总面积35.1%……

2015年，海南在全国率先开展省域“多规合一”改革试点，确定了生态保护和资源消耗的控制性目标，划定并严守生态保护红线。

同年，海南省生态环境保护厅正式挂牌成立，海南强调“生态”二字，以设立“生态环境保护厅”凸显生态立省、环境优先的战略原则。近年来，海南先后出台近40项地方环境法规，生

态环境保护措施不断加强。

生态红利促发展惠民生

三亚河畔。水清岸绿，鸟飞鱼跃，构成了一道美丽的城市风景线。

作为三亚穿城而过的母亲河，三亚河因为污染一度成为人民避之不及的臭水沟。2015年起，三亚以“啃硬骨头”的决心向城市内河污染宣战，三亚河两岸又重新成为市民锻炼休闲的好去处。

生态是民生。近年来，海南通过实施“生态修复、城市修补”工程、六大环境专项整治等措施改善生态民生，提高老百姓的“生态获得感”。

2017年12月，国家统计局首次发布的生态文明建设年度评价结果显示，海南环境质量指数全国排名第一、公众满意程度全国排名第三、绿色发展指数全国排名第六。

生态是海南发展的生命线。海南生态环境保护厅厅长邓小刚说，近3年来海南省市两级环保部门否决的项目达500多个，不少能为地方财税贡献较大的项目被拒之门外。

绿色发展还需要绿色产业体系的

支撑，海南着力补齐绿色产业发展“短板”，打造以现代服务业为主导的12个重点产业。过去5年，传统产业提质增效、新型产业加快增长，服务业对经济增长贡献率达71.4%，占经济总量的53.7%，5年提高8.1个百分点。

勇扛使命再出发

去年，中央环保督察组和国家海洋督察组对海南开展了环境保护督察。以环保督察反馈意见问题整改为重要契机，海南着力解决突出问题，力求标本兼治。

“确保生态环境只能更好、不能变差。”2017年9月，海南省委七届二次全会审议通过《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》，提出了30条生态环保硬措施。海南用建省办经济特区近30年来最全面、最严格的生态环境保护制度，打造生态文明建设“升级版”。

去年底开工建设的海南儋州至白沙高速公路需穿过白石山Ⅰ类生态红线区。隧道建设两套方案摆在面前。更加环保的方案需要多花2000多万元。为尽可能减少对生态的破坏，财

力有限的海南坚持“造价服从生态”的设计原则，毅然选择了造价高但更环保的方案。

生态文明建设永远在路上。从今年1月1日起，海南实施新的市县发展综合考核评价办法。新办法在取消全省19个市县中12个市县的GDP、固定资产投资考核的同时，把生态环境保护列为负面扣分一票否决事项。

近日，海南全面部署生态文明建设和生态环境六大专项整治工作，“不获全胜决不收兵”。

“海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。”“党中央决定，支持海南建设国家生态文明试验区，鼓励海南省走出一条人与自然和谐发展的路子，为全国生态文明建设探索经验。”

习近平总书记庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话，赋予海南新使命、新重托。

新起点上，海南将再次扛起最大特区的担当和使命，在生态文明建设上闯关探路，在争创实践范例中谱写美丽中国海南篇章。

（新华社海口4月14日电）

## 海南洋浦开发区：“弄潮儿”迎来新机遇

术的专利商。公司总经理卞凤鸣告诉记者，海南炼化的联合装置中有25套装置全都采用中国石化自主研发的炼油化工技术。

实现联合的不只是海南炼化的各个装置。海南逸盛的落户使得整个芳烃及下游产业的“3P产业链”在洋浦开发区得以完善。

“海南炼化的PX通过管道直接输送到我们公司的罐区，我们公司生产的PTA更是直接通过厂内管道送到下游装置生产PET。整个‘3P产业链’的生产，真正体现了规模集聚效应

的优势。”海南逸盛总经理宋晓军说。

2017年4月，海南省第七次党代会提出打造中国（海南）—东盟优势产业合作示范区，加快建设“泛南海旅游经济合作圈”，“高度重视洋浦开发开放”。今年1月，海南省政府工作报告中提出“积极创造条件，探索建设更加开放的经济体系……打造泛南海国际贸易和航运枢纽”，要求“依托洋浦、东方产业园区，引导油气产业向新材料、精细化工延伸，完善油气石化产业链”，省委省政府的决策为加快洋浦的发展指明了方向。海南炼化不断加强

成品油出口基地建设，进一步扩大与“一带一路”沿线国家成品油出口规模。海南逸盛积极响应政府“散改集”的号召，对原有的部分生产场所进行改造，目前PET产品可直接通过集装箱进入国际市场。

为谋划推动更高层次更高质量的发展，洋浦开发区也提出了新的区域发展战略和定位，那就是将洋浦建设成为产业高度聚集、城市功能完善、生态环境优美的滨海产业新城。

（原载《光明日报》2018年4月15日3版，有删节）

## 评论

# 奋发有为者强 主动作为者胜

海南观察

■ 吴卓

上周六，有朋友在微信朋友圈里透露说，单位领导让其编写有关自由贸易区和自由贸易港的材料，供本单位下周学习之用。笔者不禁对这位反应敏锐的领导点上一个大大的赞！

点赞的理由，是其对形势变化反应敏捷、行动迅速。上周五习近平总书记才宣布党中央支持海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，第二天这位领导就让下属编写材料准

备组织学习，反应不可谓不敏捷，行动不可谓不迅速。可以想见，在这样的工作力度下，其单位人员对新政策的理解和落实，有极大可能走在其他人的前面，其单位也有极大可能取得超过其他单位的工作业绩。

这件小事引发笔者思考一个问题：我们应该以什么样的作为来把握当下的重大发展机遇？

一个村庄的变化历程，或者可以帮助其他单位找到问题的答案。习近平总书记4月13日考察过的海口市秀英区石山镇施茶村，位于海南最高的火山口脚下，受火山地貌的影响，千百年来，村民只能在石头缝里种庄稼，望着石头发愁。但是，从2015年起，该村

村民在村干部的带领下，抓住机遇引入石斛种植技术，因地制宜种植火山石斛500多亩，很快发展成为远近闻名的“石斛村”，2017年人均可支配收入达到了14500元。在该村的变革中，村民不怨天尤人，奋发有为，积极求变，是他们终于能够抓住机遇改变自身命运的关键。

当前，党中央、国务院支持海南全面深化改革开放，力度之大前所未有，赋予海南的优惠政策之多、“含金量”之高，也是前所未有的。这是海南千载难逢的历史性机遇。把握住这次重大机遇，海南发展就很有可能“青云直上”，开创崭新局面。但是，机遇不会自动“变现”，政策也不会主

动落地，要让机遇、政策化为发展的强大动力，还需要全省各级干部奋发有为，主动作为。

奋发有为，才能激昂斗志、永不懈怠；主动作为，才能积极应对、早谋早动。在新一轮全面深化改革开放的大潮中，无论是自由贸易试验区和自由贸易港的开放目标，还是全面深化改革改革开放试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区等改革使命，于海南而言都是全新的任务、全新的挑战。新的形势、新的任务、新的目标，需要我们以更加积极的工作态度，更加积极主动地提高自身能力，更加积极主动地提高工作效能，才能更好地适应工作要求。比如，上

面那位领导的作为就很值得称道。对形势变化早做研判，对未来任务早做准备，不等上级布置，自己积极作为，行动抢在别人前面，工作做在别人前面，这样的状态就是奋发有为，这样的作为就是主动作为，这样的状态和作为，就是现在海南最需要的状态和作为。

党中央对海南发展寄予厚望，这是海南之幸；身在海南，躬逢盛事，这是我们之幸。海南没有理由错过机遇，我们没有理由让机遇错过海南。机会总是垂青有准备的人，命运一定眷顾奋发有为者。让我们做一个“有准备的人”，做一个“奋发有为者”，助力海南实现历史性发展。

## “文山会海”岂能“难铲难平”？

来论

“一年下来，我们镇光购买填表的纸张和油墨，就花了30多万元。”湖南一位基层乡镇负责人在接受记者采访时说，他所在地区是脱贫攻坚的“主战场”，上级要求严，群众期待高，本来应该把主要精力用在帮助贫困户发展生产上，但要填的各种表格材料实在太多。记者近期在湘闽桂苏等省区走访调研发现，部分地区形式主义、官僚主义仍然严重，尤其是“文山会海”现象突出，让广大基层干部群众深恶痛绝。（4月13日《新华每日电讯》）

“文山会海”是老问题，也是作风之弊。以报道为例，一个镇光购买填表的纸张和油墨，就花了30多万元。如此耗费可有必要？恐怕不尽然。在互联网时代，“文山会海”并非难以铲平。之所以刹不住车，其根源还在于形式主义、官僚主义。诚如基层干部反映的，有的部门单位把发文、开会作为贯彻上级精神的主要手段。同时，也反映了一些领导干部行政思维方式过于简单，没有跟上时代发展的步伐。如此一来，只能导致工作效能低下，甚至会纵容为了开会而开会，为了完成考核而发

文件的“怪象”出现。

铲除文山，填平会海。一则需要完善考评机制，比如，不能单纯以发文数量和开会数量来考核基层，考评机制应立足于基层实际，多听一听群众的评价，这远比看“文与会”更能考核出实际效果；二则需要管住人，尤其是领导干部，应做好表率，多开有用的会，多说有用的话，材料的删繁就简也体现着领导能力。

同样，更须向“文与会”要效率。谨防治理走偏，导致该开的会议不开，该发的文件不发。这也就需要各级党政机关对文件和会议进行总量控制。诚如专家建议，文件和会议不应仅提出原则性要求，而要提出具体目标、完成时限、负责部门和考核办法，对糊弄者也应严肃处理。

“文山会海”的反弹媒体时有报道，但每年都会滋生出新问题，似是难治之疾，实则没有下狠心治理，甚至于舍不得割骨疗毒。各级政府应认识到，“文山会海”不仅是作风之弊，更是发展路上的“绊脚石”，对此绝不能大意，对其治理不能“松一阵紧一阵”，尤其是不能仅停留在口头重视层面，唯有下真功，才能去病根。

（杨玉龙）

时事图说



流氓短信何时休

“退回T”，看到推销短信后，成都市民阿琳（化名）回复了一个“T”，希望不再收到这样的短信。然而，连续回复多个“T”后，垃圾短信不仅没有被“退订”，发送的频率反而更高了。记者暗访短信代发平台，得到的答复是：退回“T”，只是一个形式，“就算用户回几百遍‘T’，也没用。”面对此类流氓短信，网络安全专家建议用户不回复或黑名单处理。

面对如此流氓短信，用不回复或黑名单处理的方式来“沉默以对”，真能让之减少？恐怕未必。“退回T”成摆设，显然与垃圾短信背

流氓短信何时休，反反复复惹人愁；默不作声非良策，齐抓共管到源头。

（图/闵汝明 文/邓瑜）

微评

◎光明日报：这两天，“医生吐糟鸿茅药酒是‘毒药’被跨省追捕”事件在舆论场不断发酵，并引发了医学圈、学界、媒体、公众的热议。执法办案失公，自然也将矛头引向了当地警方。本质上，这里面反映的“民事纠纷刑事化”办案倾向，不可不警惕。说到底，医生吐糟药酒遭跨省抓捕，有太多疑点需要被正视和解答，以解公众之惑。而对于个中可能存在的“民事纠纷刑事化”问题，更要重视，毕竟，“民事纠纷刑事化”的另一面就是不严格按照法律办事，这也跟权力谦抑的原则相悖，也会伤害法治本身。对此倾向，必须严防，不可容其蔓延和抬头。

◎法制日报：快递柜企业向客户收取逾期费是不是合理，各方应达成共识；这个逾期费由谁来支付，也应该有一个明确的规范。快递柜运营需要成本，不能无偿提供服务，收取一定保管费肯定是合理的。但快递公司在给客户投递快递时，投放到什么地方，对快递柜收取逾期费等应该与客户进行沟通 and 协商，使消费者享有自主选择商品或者服务的权利。因此，有关部门应该出台规定，明确快递柜逾期费的收取标准，从而减少快递公司、快递柜企业、客户之间可能产生的摩擦和矛盾，使快递业能健康有序地发展。（邓 辑）

农民日报

海口：生态修复治内河

■ 《农民日报》记者 操戈 邓卫哲

“美舍河又变美了。”从小在美舍河边长大的海南省海口市琼山区迈福村村民李丽菊感慨，来河边散步、钓鱼的人又多起来了。

美舍河纵贯海口城区南北，是海口重要的城市内河。在李丽菊的记忆里，儿时的美舍河水清鱼肥，两岸林木茂盛。可随着经济发展、人口增加和城市化的推进，美舍河被污染成黑臭河，不仅影响城市形象，更让沿岸居民苦不堪言。原本美丽的河流成了一笔生态“负资产”。

生态是海南发展之本。在新的治理理念指导下，美舍河摒弃了传统的工程治理方式，转向系统治理、生态修复，退堤还河、退塘还湿，构建可呼吸的生物多样性水生态系统，逐步恢复河流的自净能力，让河流从混凝土的渠道中解放出来，重新恢复河流的生命力。

美舍河的此轮治理，采用控源截污、内源治理、生态修复、景观提升的技术路线，从源头上治理城市病。通过拉网式的管网排查，共清理339个排水口，解决395户用户错接乱接问题，截断了每天8万立方米的污水直排。

海口摒弃固化河岸的传统模式，转而建设生态河岸和湿地。于是人们看到，水泥岸边被拆除，种上了重阳木、椰子树等本土树种；在水中也种上了苦草、红树，还铺上亲水栈道供市民散步。水泥岸堤拆除后，能否确保防汛安全？答案是肯定的，整治后的河道不但扩宽，而且两边的绿带空间具有“渗、滞、蓄、净、用、排”六位一体效果，在大洪水来临时能够发挥治蓄与增强排涝的功能。

为了确保治理长久持续，海口引入市场机制，采用“PPP（公私合营）+EPC（总承包）+跟踪审计+全程监管”模式，让企业和社会资本参与建设和管理。

通过公开招标，优选专业治水公司按照“一河一策”原则，对水体进行全面治理，由企业投资进行工程建设并实施建后管理，项目管理期为15年。

在系统治理、生态修复的思路下，美舍河已成为海口城区绿色生态系统的基础性廊道和重要的城市景观，成为海口一张新的靓丽名片。

（原载《农民日报》2018年4月14日1版，有删节）

2018年4月16日 星期一  
值班主任: 吴卓 主编: 邓瑜 美编: 张昕

新华时评

扩大开放，从优化投资环境开始

“投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。”习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式主旨演讲上的这则比喻，生动阐释了优化投资环境对进一步扩大开放的重要性，释放出吸引外资从政策优惠向环境改善转变的强烈信号。

欲致鱼者先通水，欲致鸟者先树木。改革开放40年来，通过政策鼓励为主的吸引外资方式，中国蜕变为全球最具吸引力的投资目的地之一。过去5年间，引进外资措施再升级，从注册审批制改备案制到削减限制性投资措施，投资环境持续改善。外企创造了我国近一半的对外贸易，外资亦从“中国号”快车上分享到巨大红利。合作共赢、美美与共为“中国引资样本”写下鲜明注脚。

居安思危、戒时思变。我们同时也要看到，我国正处在新旧动能转换、经济提质增效的关键阶段，“要素红利”逐步让位于“创新红利”，对外资的需求亟须从量向质转变；国际经济深刻变革，一些国家正通过资本回流实现“再平衡”与“再工业化”，周边市场人力资源比较优势日渐凸显……不管从哪个角度看，创造更有吸引力的投资环境是新情况所迫，也是新阶段发展所需。

优化投资环境，要在法律制度和管理体制上提供坚实保障。清理废止与大方向大原则不符的法律、修订完善产权保护法规、加强同国际贸易规则接轨，有些骨头硬但必须要啃；减少市场准入限制，加大开放力度。扫除制度拦路虎企业才能吃下定心丸。

优化投资环境，要在科学管理服务上下工夫。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式；赋予自贸试验区更多改革自主权和先行先试权；继续深化放管服改革，着力破除制约市场发挥效力的体制机制障碍。企业“少跑腿少动嘴”，将更多精力放在经营上。

优化投资环境，还要遵循有序优化与合理监督相结合。不同背景资本融合发展难免摩擦磨合，优化投资环境不是要给外资“超国民待遇”，而是要一视同仁鼓励内外资同台竞争，一样遵守“法定职责必须为、法无授权不可为”原则，避免恶意收购与垄断行为。

历史已经证明，经济全球化是不可逆转的时代潮流，开放通融、携手共进才能优势互补，利益最优。我国拥有13亿多人口的庞大市场，又有“一带一路”“中国制造2025”等大机遇，只要坚持扩大开放“赶早不赶晚”，优化投资环境“提质也提量”，中国经济发展一定会打开全新局面。（刘敏）

本版言论只代表作者个人观点  
投稿信箱：hnrblp@163.com