

从海南“总部署”看改革再出发三大新动向

在这个中国改革开放40周年的春天，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布，向世界展示中国在更高层次掀起改革热潮的决心。

这份超万字的海南改革“总部署”，不仅推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆，而且传递中国在拓展广度与深度上谋划改革再出发的新动向。

深化供给侧结构性改革 “发力”实体经济

指导意见在“深化供给侧结构性改革”中明确，坚持把实体经济作为发展经济的着力点，紧紧围绕提高供给体系质量，支持海南传统产业优化升级。一些

专家称，这透出新时代供给侧结构性改革“立”的重点。

“供给侧结构性改革已历经两年多时间，实体经济要着力于‘立’新，也就是破解质量问题，赋予经济发展新动能。”中国电子信息产业发展研究院装备工业研究所所长左世全说。

根据指导意见，海南在实体经济上将要“发力”的内容包括：推动旅游业转型升级，推进全域旅游发展；大力发展现代服务业，加快服务贸易创新发展；推动互联网、物联网、大数据等和实体经济深度融合；高起点发展海洋经济等。

在中国（海南）改革发展研究院院长迟福林看来，全面深化改革是决定高质量发展的关键，首要任务就是以振兴实体经济为目标深化供给侧结构性改革。

在转向高质量发展的三大变革中，动力变革是关键，也是实现质量变革、效率变革的前提条件。

一些专家也指出，作为对海南最高级别的战略支持，这样的政策安排既体现了对海南的量身定制，也是为打造改革开放高地，给全国树立一个现代化经济体系的标杆。

国企与产权是当前改革 “硬骨头”

经济体制改革，全面深化改革的重点。

深化国有企业改革、完善各类国有资产管理制度、完善产权保护制度……指导意见中，这些当前经济体制改革中

的“硬骨头”被放在突出位置，既是海南全面深化改革要着力攻克的，也是中国全面深化改革要重点攻坚的。

“经济体制改革的核心，是充分发挥市场决定性作用、更好发挥政府作用，关键是通过改革提供和完善制度环境。”中国国际经济交流中心副理事长朱之鑫说。

在啃“硬骨头”方面，指导意见提出

国企改革要“深化国有企业改革，推进集团层面混合所有制改革，健全公司法人治理结构，完善现代企业制度”；完善各类型国有资产管理制度要“探索政府直接授权国有资本投资、运营公司，加快国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组”。

同时，指导意见中还提出，在海南全

省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，建立不同权属、不同用途建设用地合理比价调节机制和增值收益分配机制，统筹不同地区、拥有不同类型土地的农民收益。

民生领域提出“健全完善 长效机制”

建立稳定脱贫长效机制、健全最低工资标准调整和工资支付保障长效机制、建立和完善房地产长效机制……

指导意见中明确提出“健全改善民生长效机制”，明确提出具体民生领域要健全“什么样的长效机制”，明确提出通过深化户籍制度改革，开展激发重点群体增收活力改革试点、创新社会救助模式

等措施去解决“怎么样”健全长效机制。

“党的十八大以来，一系列决策部署始终坚持以人民为中心的发展思想，健全改善民生长效机制，打造共建共治共享的社会治理格局、深化行政体制改革等，都着眼于使人民增强获得感、幸福感、安全感。”经济学家张连起说。

着眼于海南的定位与特点，指导意见中还提出“在国家政策框架内，加快完善与自由贸易试验区和自由贸易港建设相适应、体现工作绩效和分级分类管理的机关事业单位工资分配政策”。

在与民生密切相关的基础设施、网络化、智能化建设上，指导意见中称要适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色原则，加快构建现代基础设施体系。

（新华社北京4月16日电）

省高院召开党组（扩大）会议暨党组理论中心组学习会议要求： 为自由贸易试验区和自由贸易港 建设提供有力司法保障

本报海口4月16日讯（记者金昌波 通讯员方茜）今天下午，省高院召开党组（扩大）会议暨党组理论中心组学习会议，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话、《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》以及省委常委会（扩大）会议精神，要求全省法院干部以“时不我待，只争朝夕”精神状态，抓改革促开放，为自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设提供有力司法保障。

会议强调，全省法院要迅速掀起大讨论热潮，认认真真、原原本本传达学习习近平总书记重要讲话和中央文

件精神，在全省法院干警中形成强大的思想动力，凝聚新时代海南特区人干事创业的精气神。要迅速开展大调研活动，立足法院本职，围绕建立适应自由贸易试验区发展的司法制度体系，谋划贯彻方案，明晰任务清单，找准法院服务自由贸易试验区建设的切入点、着力点。要迅速开展大行动，按照营造国内一流营商环境标准开展司法公信再提升工程，深入推进司法改革，加快智慧法院建设，抓紧建设国际化审判队伍，集聚适应自由贸易试验区发展的司法人才。

省高院党组书记、院长陈凤超出席会议并讲话。

◀上接A02版

省外事侨务办公室

会议强调，全体干部职工要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把学习贯彻习近平总书记重要讲话和《指导意见》作为当前和今后一段时期最重要的任务，认真梳理与海南外事侨务工作紧密相关的领域，列出任务清单，预先调研谋划，用好博鳌亚洲论坛、中国—东盟省市长对话、21世纪海上丝绸之路岛屿经济论坛等国际交流平台体系，大力推动海南与“一带一路”沿线国家和地区的务实交流合作，将考察自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设有关内容纳入省领导出访任务调研计划，学习借鉴先进经验。

省工商局

会议要求，全省工商系统要不折不扣地贯彻落实习近平总书记的重要讲话和《指导意见》精神，结合岗位职责，列出责任清单；对标国际一流营商环境评价指标，找准差距和努力方向；采取有效措施，为大幅放宽市场准入的企业和行业主管部门提供服务保障；着力提升市场主体登记便利化，推行“双随机、一公开”联合检查和监管全覆盖，加强事中事后监管；整顿和规范市场秩序，积极推进诚信海南建设，打造更加安全放心的国际旅游消费中心；大力推进规范化管理，探索综合执法，打造一支适应新形势市场监管队伍。

省扶贫办

会议强调，一要锁定目标不放松，打赢打好脱贫攻坚战；二要坚持以人民为中心的思想，积极激发贫困群众内生动力；三要坚定不移解放思想，转变观念改进机制；四要坚持实事求是，找出立足海南实际的措施；五要坚持问题导向，敢于较真碰硬；六要做好扶贫公共产品供给侧结构性改革，找准长效脱贫之路；七要抓党建促脱贫，改进工作作风；八要全体扶贫人必须有“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的使命担当。

省政务服务大厅

会议强调要求，要把深入学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前一项重要任务，充分认识、全面准确把握习近平总书记重要讲话和《指导意见》的精髓要义，真正内化于心、落实于行。强化“四个意识”，坚定“四个自信”，把思想行动统一到中央和省委决策部署上来，弘扬特区精神，敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干，大力推进和深化“放管服”改革，以更大的决心全力服务推进海南全面深化改革开放。

省地质局

会议要求，迅速掀起传达学习贯彻习近平总书记重要讲话精神热潮，把思想和行动统一到中央和省委要求上来。各单位要结合实际，研究提出任务清单，细化实化任务分工，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，抓好任务落实；围绕省地质局的主业，在海洋地质、旅游地质、城市地质等方面，以及地质人才队伍建设上有突破，扎实有效服务好自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设；要加强学习，提升能力水平。

省粮食局

会议指出，要结合目前进行的粮食系统大调研活动，列出新的课题清单，进行深入研究。要主动对标，详细梳理粮食部门参与的改革开放任务，责任到部门、责任到人，以落实粮食安全省长责任

制为抓手，深入推进粮食体制机制改革，为我省改革开放提供坚实的物资保障基础；进一步强化作风建设，提高干部队伍自身能力建设，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，为海南新一轮改革开放贡献力量。

省食药监局

会议要求树立三个意识。一是要树立责任意识，牢记使命，在全面推进海南新一轮改革开放中扛起食药监管的责任担当。二是要树立学习意识。把学习贯彻习近平总书记重要讲话和《指导意见》作为当前全省食药监管系统的首要政治任务和长期的工作重点。此外，要认真学习自由贸易试验区、中国特色自由贸易港建设相关知识和国际国内先进经验，提高自身能力水平，适应改革需要。三是要树立落实意识。梳理《指导意见》中与食药监管相关的事情，认真抓好落实。

海口海事法院

会议要求，把习近平总书记重要讲话和中央文件精神贯彻到海事审判工作的全过程和各方面。要紧紧围绕中央精神和省委要求，尽快梳理讲话精神、中央文件与海事法院的关联点，形成具体贯彻落实工作意见，以高度的政治责任感扛起海事审判的职责使命。要牢固树立创新发展工作理念，成立推进改革创新工作的专班，积极探索创新海事审判工作机制，不断提高海事审判服务大局的水平。

省妇联

会议强调，全省妇联要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和《指导意见》。要深入开展学习活动，原原本本学，融会贯通，要学深学透、入脑入心。要结合实际抓好贯彻落实，在服务发展大局上创造新业绩，在服务妇女群众上取得新进展，团结带领全省妇女在改革开放新征程中建功立业。要紧紧围绕党中央、省委确定的改革开放各项目标任务，充分发挥妇女在社会生活、家庭生活中的独特作用，积极创新活动载体，引领广大妇女增强主人翁责任感，带领妇女群众支持改革开放、参与美好新海南建设。

省文联

会议要求，全省文艺工作者要撸起袖子加油干，积极投入到海南深化改革开放的热潮中，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和中央文件精神上来。要细化文化措施，确保习近平总书记重要讲话和中央文件精神在文艺界落地见效。要提高政治站位，统筹推进省文联、省作协深化改革，确保如期完成改革任务，并指导推动市县文联改革。要扛起责任担当，精心策划开展主题文艺创作，深度挖掘海南文化内涵和文化特色，用丰富多彩的文艺形式描绘美好新海南，讲好新海南故事。

海口海关

会议要求，要将思想认识统一到党中央决策部署上来，主动应对海南扩大开放提出的新要求，成立专项工作领导小组，迅速行动、主动作为，全体干部职工要牢固树立时不我待、敢为人先的精神状态，进一步解放思想，不折不扣推动中央重大决策部署落到实处；紧紧围绕建设自由贸易试验区、中国特色自由贸易港等重大开放政策，强化调查研究，找准工作切入点，深入梳理任务清单，对标国内外先进经验，研究近期和中长期支

持举措，为海南在更高起点谋划和推进改革提供海关智慧和海关方案。

国开行海南省分行

会议强调，新形势、新任务、新挑战，赋予经济特区新的历史使命，国家开发银行海南省分行将全力服务海南改革开放新局面，加大创新服务自由贸易港建设；将深入推动海南经济高质量发展，助力海南向信息产业、数字经济、海洋经济等新经济领域转型；将全面践行绿水青山就是金山银山的理念，大力发展绿色金融，以金融促进生态文明建设，守住海南绿水青山；坚持“敢为人先、永不放弃”的企业文化，攻坚克难，积极创新，谱写开发性金融助力海南改革发展的新篇章。

农行海南省分行

会议要求，迅速组织广大党员干部原原本本深入学习，深刻领会习近平总书记重要讲话的理论意义和丰富内涵。抓住难得机遇，认真梳理与金融服务相关的工作任务清单，以求真务实的工作状态制定落实工作措施，全力支持实体经济、创新支持小微企业，用心支持乡村振兴。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，发扬钉钉子的精神，主动服务乡村振兴战略，积极支持海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，进一步深化服务“三农”和扶贫工作，为建设美好新海南贡献金融力量。

省发展控股公司

会议要求，全体干部职工要认真学习领会习近平总书记重要讲话和《指导意见》，迅速组织专门力量研究制定贯彻落实措施，围绕建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的部署要求，从“贯彻落实新发展理念 做强做优做大国有资本”“深化供给侧结构性改革 提高国有企业发展质量”“深化企业内部改革 加快向国有资本投资运营公司转型升级”“全面加强党的建设 推动企业全面从严治党不断向纵深发展”4个方面，积极做好思想上、本领上、人才上、体制机制上、产业发展上的准备和对接工作，确保政策落地见效。

海航集团

会议强调，海航集团各级党委要根据省委部署，迅速掀起学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神和《指导意见》的热潮。

在新的历史机遇面前，海航人要继续发扬特区精神，回报海南这片热土；坚定不移聚焦主业，发展好自身业务，积极投入到海南自由贸易试验区建设中；在航空旅游、现代物流、现代金融服务等领域全力支持自由贸易港建设，从航空、旅游、酒店、邮轮游艇、离岛免税等各个方面深度融入和支持海南开发建设，为加快建设美好新海南贡献出更大力量。

琼台师范学院

会议指出，党中央决定在海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，赋予了海南改革开放新的使命。作为一所百年学府，一所拥有优秀历史传统的学校，琼台师范学院要振奋精神，提振士气，认真学习，深刻领会习近平总书记重要讲话精神和《指导意见》，找准定位，搞好本行，结合自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设工作的推进，调整好学校的办学方向，深化学校的教育教学改革，为海南的全面深化改革开放服务，为加快建设美好新海南培养更多有用之才。

省建设项目规划设计研究院

会议提出，全体员工要进一步学习

贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和中央文件内容，当好学习的排头兵，做好贯彻落实的先行者，提振精神，埋头苦干，勇当新一轮改革开放的弄潮儿。作为省级智库，要发挥出规划设计研究院多资质、多专业、多学科、多专家的优势，积极组织与指导意见相关的课题研究，特别是自由贸易试验区、中国特色自由贸易港及国家生态文明试验区、国际旅游消费中心等课题，扛起政治担当，向省委上报有价值的研究成果，为新一轮改革开放提供智力支撑。

儋州

会议提出，要切实统一思想和行动，重新审视儋州今后发展定位，扛起责任担当，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，解放思想、开拓创新，扎实做好生态保护、城乡环境卫生、“五网”基础设施、重点项目谋划等各项工作，营造公平透明、高效廉洁、可预期的良好营商环境，加快建设海南西部中心城市；尤其要切实加强干部队伍建设，逐步引进法律、金融、经济、外语等方面的专业人才，形成强有力的人才支撑。

琼海

会议强调，琼海市要充分利用好现有的博鳌亚洲论坛金字招牌、博鳌乐城国际医疗旅游先行区优惠政策、得天独厚的自然农业资源等优势，进一步耕好博鳌乐城国际医疗旅游先行区、农业对外开放合作试验区、免税购物中心、博鳌田园国际小镇等“试验田”；在引入国际知名研究机构、中外合作办学、人才落户等工作以及海洋牧场、金融业等新兴产业方面，充分发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，努力将琼海发展成为海南改革开放对外展示的窗口。

万宁

会议要求，全市各级党员领导干部要全面准确把握习近平总书记重要讲话和中央文件的精神要义，按照省委部署，结合万宁实际，努力在改革开放、高质量发展、以人民为中心、生态文明建设和全面从严治党等方面拿出具体措施，加快建设美好新的“滨海花园城市、清新度假胜地”，在推动海南新一轮改革开放过程中贡献万宁力量。

东方

会议强调，习近平总书记的重要讲话和《指导意见》赋予经济特区新的历史使命，多项政策利好既是东方难得的发展机遇，也是巨大挑战，东方必须对标这些新要求、新任务，立足发展实际，坚持不懈推进改革开放、高质量发展、生态文明建设、保障改善民生、全面从严治党等工作，加快建设热带滨海花园城市、精品城市、明珠城市，争创新时代中国特色社会主义生动范例！

海南银行

会议强调，全行要大力弘扬特区精神，成立全行自由贸易港金融服务对策研究专责小组，邀请省内外专家学者解读相关政策，赴省外调研自由贸易区金融服务经验，制定引进国内外高端金融人才的具体政策，选拔青年员工赴国内外自贸港（区）开展专业培训，筹建海南银行国际金融部，加强与国际业务开展较好的城商行合作，积极争取相关金融政策在海南银行先行先试，逐步建立完善与自由贸易试验区和中国特色自由贸易港相匹配的金融产品和服务体系，为我省全面深化改革开放做出应有的贡献。

（综合本报记者来稿）

上接A01版

我们要以制度创新为核心，大胆试、大胆闯、自主改，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境；要更大力度转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提升政府治理能力；要在内外贸、投融资、财税政策、金融创新、出入境等方面，探索更加灵活的政策体系、监管模式、管理体制，加强风险防控体系建设，

打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

开放永无止境，新的开放必然促进新的发展。全省上下要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，高举改革开放旗帜，创新思路、凝聚力量、突出特色、增创优势，以更高站位、更宽视野大胆探索、不懈追求，努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆，形成更高层次改革

开放新格局。

会议指出，要结合目前进行的粮食系统大调研活动，列出新的课题清单，进行深入研究。要主动对标，详细梳理粮食部门参与的改革开放任务，责任到部门、责任到人，以落实粮食安全省长责任