

学习金点

中国(辽宁)自由贸易试验区大连片区：
实现“提前申报、无纸化报关、
货到自动验放”

■本报记者 刘操

大连海关、检验检疫等口岸部门优化货物国内流转及加工贸易审批，确保英特尔公司通关时效提高了20%，二期项目从宣布启动到合格产品认证仅用时8个月，在英特尔全球范围内创下企业投产新项目最快纪录……

今天，辽宁自由贸易试验区大连片区管委会专职副主任李汉国向前来考察学习的海南党政代表团第三团介绍，自去年4月10日揭牌以来，辽宁自由贸易试验区大连片区推出一批具有大连特点的制度创新成果，大连片区在贸易便利化方面，从通关、检验、外汇、退税等多个角度实施了制度创新，形成63项贸易便利化措施，其中海关25项、检验检疫28项、海事10项。

据介绍，从效果来看，辽宁自由贸易试验区大连片区通关流程进一步简化，实现“提前申报、无纸化报关、货到自动验放”，80%检验项目实现网络报关报检即审即放，通关成本平均降低10%，国际贸易线下手续时间缩减1/3；形成了“海关归类智能导航”、“三互大通关”、保税混矿监管、进境粮食全流程监管、服务贸易在线退税、进出口货物通关“英特尔模式”等全国首创的制度创新经验。

大连金普新区管委会相关负责人表示，“三互大通关”直接为企业节约流动资金20多亿元，保税混矿业务同比增长130%，中欧班列同比增长121%。

(本报大连4月17日电)

中国(湖北)自由贸易试验区武汉片区
政务服务大厅重塑为民办事体制机制
为企业和群众提供“极致体验”

■本报记者 陈蔚林

办理护照等个人出入境业务只需要10分钟？今天下午，海南党政代表团第九团在中国(湖北)自由贸易试验区武汉片区政务服务大厅考察学习时，碰上了正在使用“出入境智能化窗口服务系统”办理护照的武汉市民刘女士。

“办证时间大幅缩短，是因为有了这个系统，办证就只需要4个步骤。”她介绍：第一步，通过自助免费照相设备采集相片；第二步，在预受理一体机上填写申请表；第三步，到窗口办理指纹录入等手续；第四步，到自助缴费机缴纳费用。至此，全部办证流程结束，申请人可以回家等待护照快递上门了。记者注意到，在整个办证过程中，她无需付费照相，也无需反复排队，既节省了金钱又节省了时间。

这只是武汉自贸片区政务服务大厅利用信息技术服务市民的一个缩影。中心负责人介绍，自武汉自贸片区挂牌以来，就不断深入推进“放管服”改革，以“马上办、网上办、一次办”为抓手，重塑为民办事体制机制，力争让企业和群众在“办事速度”“网上全程办事”“办事少跑路”上获得极致体验。

比如，通过职能集并，将市场监督管理局、社会发展局、国土规划局等9个局行政审批职能集并于政务服务局，将26枚印章合成了1枚；通过事项集并，将原有的386项行政审批事项统一划转后集并为72项；通过环节集并，将原有的10个办事环节集并为4个……切实达到了“减量、减时、减料、减负”的目的。

现在，武汉自贸片区的市民，只需下载一个“政务助手”手机APP，就能通过人脸识别实现工商、税务、社保等业务远程办理。而且，除了“线上办事大厅”“自助办事大厅”“实体办事大厅”，市民还可以申请“流动办事大厅”，由工作人员将服务送到自己身边。

“武汉自贸片区政务服务大厅不仅很好地运用了大数据等信息技术，还真正做到了以群众需求为导向推进改革，充分体现了以人民为中心的发展思想。”海南党政代表团第九团团员、省海防与口岸办邮轮游艇管理处处长符布明说，海南应该充分借鉴其经验，为群众提供更便捷、贴心的政务服务，为海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设打下良好基础。

(本报武汉4月17日电)

考察心语

省人民政府副秘书长、省法制办公室主任李永利：

我省各个业务部门，要立刻对照对表《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》的内容，拉出一个单子，把属于地方的事权、中央和地方共管的事权、中央的事权一一列出来。属于地方的，就充分运用地方立法权和特区立法权，大胆地先行先试；属于共管的，省里和中央进行协商，根据具体情况和实际需要，运用特区立法权进行变通；属于中央的，省里就一揽子集中上报，由全国人大或国务院统一授权后实施。

(计思佳 整理)

海南党政代表团各团员畅谈学习心得：

借鉴先进经验 高起点谋划海南发展

本报讯（记者陈蔚林 刘操 林诗婷）4月17日，海南党政代表团各团分赴全国各地自由贸易试验区考察学习，在考察学习了中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区、中国（辽宁）自由贸易试验区大连片区、成都市天府新区政务服务大厅等地后，团员们表示，收获颇丰，各个自由贸易试验区都有自己的亮点，敢闯敢试，成效显著。海南应该充分吸收各个自由贸易试验区的经验，在更高的起点上谋划海南的自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。

“此次考察学习感受很深，启发很多。”走访中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区各个繁忙的港口和码头，海南党政代表团第一团成员、省交通厅厅长林东拿起手机拍

个不停，把自贸区建设的景象和经验收录进镜头里。他说，走进南沙新区片区，有三点感受特别强烈。一是广东省、广州市和南沙新区领导班子大局意识强、政治站位高，善于以全国和世界的眼光找准自贸区的战略定位，以国际化的标准推动自贸区的建设发展。比如，广东把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和《指导意见》，结合海南实际情况和交通领域的实际工作，认真研究对标，并组织港航、物流、运营、规划等领域进一步具体学习，真正做到先谋而后动，把学习成果转化为我们推动工作的动力。

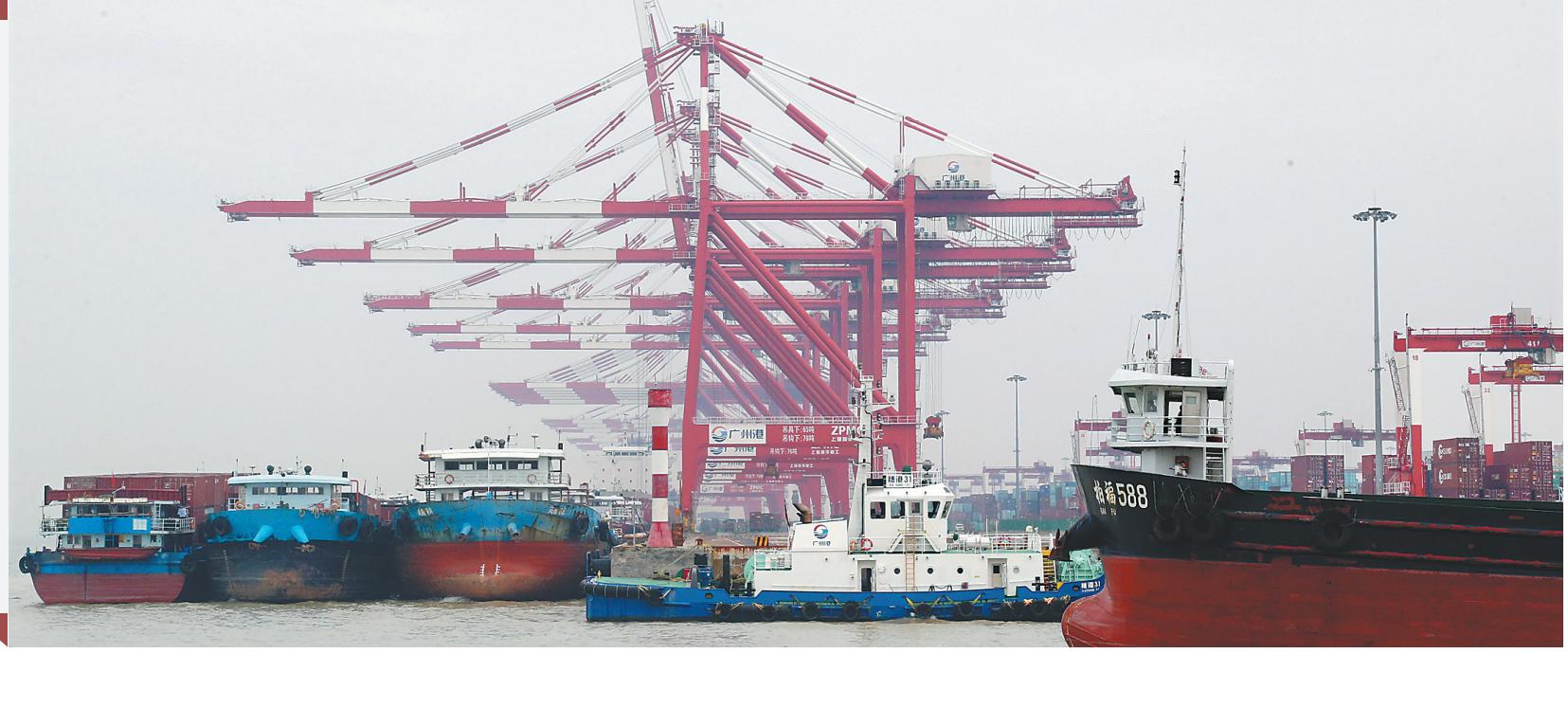
海南党政代表团第三团成员、省人社厅厅长何琳告诉记者，参观中国（辽宁）自由贸易试验区大连片区后，感觉这里的保税港区基础设施很好，港区内外井然有序。她认为，大连市积极打造面向东北亚开放“新高地”，功能定位准确，区位优势发挥充分，这十分值得海南借鉴。

第三团团员认为，中国（辽宁）自由贸易试验区大连片区大胆闯、大胆试、自主改，以制度创新为核心，以投资、贸易、金融、政府职能转变等领域改革创新为着力点，推出一批具有大连特点的制度创新成果，成效显著，值得海南深入学习。何琳说：“海南一定要有高起点的谋划和规划，把全岛建设自由贸易试验区的基础打好。”

海南党政代表团第十团在四川省成都市天府新区政务服务大厅考察时看到，各业务办理窗口前，工作人员与企业负责人交流声此起彼伏，各项涉及企业注册登记、公安办证服务、公积金服务、自贸区服务、税务综

合服务、劳动保障服务等审批服务事项正紧张有序地办理，各式电子显示屏、自助业务办理机依次排列，提供着信息查询、业务办理等快捷而智能化的服务。

据介绍，天府新区政务服务大厅提供的“仅跑一次”事项达783项，“放管服”改革工作效果显著。这令第十团团员、省商务厅电子商务处处长龚庆林眼前一亮：“天府新区政务服务大厅通过优化机构设置等方式提高了工作效率，并推进相关政府机构从直接提供公共服务，转变为通过合同管理交由第三方机构提供，令业务办理过程公开、透明、格式化，真正找准了市场主体痛点，为市场主体而服务。四川在推进简政放权、转变政府职能等方面值得海南学习借鉴。”



深读自贸区

福建创新通关机制，建设国际贸易单一窗口 推动贸易便利化 打造一流营商环境

■本报记者 况昌勋

货物进出口申报时间从原来4小时减少至5—10分钟；船舶进出境申报时间从原来36小时减少至2.5小时以下。这就是福建国际贸易单一窗口的速度。

“这窗口的速度，快了不是一点点。”4月16日，福建省电子口岸管理中心主任柴勇向前来考察学习的海南党政代表团第二团介绍，福建国际贸易业务基本实现“一个界面、一点接入、一次递送、统一反馈”的全流程办理，涵盖了外贸企业资质办理、原产地证企业备案、贸易许可、税费支付、结（付）汇等主要外贸环节。

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》明确要求海南，完善国际贸易单一窗口等信息化平台。在“全球化背景下，跨境贸易更便

捷、更安全至关重要，而建设单一窗口是各国促进电子贸易便利化、优化营商环境普遍做法，可以有效在大通关中减少环节、降低成本、提高效率，从而优化营商环境。

海南如何完善国际贸易单一窗口？福建提供了有益经验。

福建国际贸易单一窗口入选全国自由贸易试验区8个“最佳实践案例”之一，已实现了“单一窗口+政务服务”“单一窗口+数据共享”“单一窗口+金融服务”“单一窗口+特色服务”等四大功能，联通30多个业务部门。

“把国际贸易主要环节的相关业务集中到网上来办，让数据‘跑路’代替人员‘跑腿’。”福建省商务厅有关负责人表示，建设单一窗口，最关键的就是汇集各口岸监管单位的业务数据信息，打通口岸管理部门之间的信息孤岛。

据悉，福建省商务厅抓紧国家全面深化改革和建设中国（福建）自由贸

易试验区的有利时机，主动会同福建省口岸监管相关单位，研究制定《福建省电子口岸公共平台（省国际贸易单一窗口）数据管理办法》，与建设单位签订数据保密协议，终于打消国家主管部委原先的一些顾虑，支持向福建开放业务数据通道和接口——

海关总署和质检总局率先向福建单一窗口开放H2000系统和CIO2000系统数据通道，在全国率先实现了货物申报“一单两报”；

中国电子检验检疫ECIQ主干系统率先与福建单一窗口对接，创新实施“双模申报”模式，企业报检可在客户端或浏览器两种模式自由选择，还可通过互联网随时异地查询数据；……

与此同时，福建省还积极推动与其他省份和境外信息交换更能，在与上海、天津、广东、江西等省市跨关区、跨检区信息互换、执法互助、监管互

认，与中国台湾地区及海上丝绸之路沿线国家和地区的互联互通方面进行了尝试与探索。

此外，商务部和国家贸促会、质检总局率先向福建开放对外贸易经营者备案和原产地企业备案系统接口，支持在福建单一窗口上合并办理对外贸易经营者备案登记和原产地证企业备案登记，将原需跑三家单位现场办理的业务优化为只需在单一窗口上一次申报就可同时完成三家单位的备案工作。边检将原需到口岸现场办理的登轮证、搭靠外轮证、随船工作证等七种证件，依托单一窗口在互联网上办理。

“看了福建的模式很受启发。海南的税务部门都是‘单打独斗’，福建的税务部门和商务部门联合起来，更加方便纳税人了，另外出口退税无纸化办公也值得我们学习。”海南省国税局局长智广说。

随着福建单一窗口建设的不断深

入，加大了和金融机构的合作，延伸扩展银行、外管、税务、信保等相关金融系统，为贸易企业提供进出口付汇、出口小微企业信用、为海关特殊监管区内企业分送集报业务提供涉税分段担保等金融服务业务办理。

福建单一窗口主要做法是，由省商务厅（口岸办）牵头，成立省电子口岸管理委员会，组建福建省电子口岸运营管理服务中心，支撑平台建设，制定数据安全管理、运行维护等专项制度保障平台运行。同时，高标准规划，聘请国际首个单一窗口设计商和运营商——新加坡劲升逻辑公司参与。

海南省商务厅副厅长姚磊说，海南建设国际贸易单一窗口就要对标国际先进，理念要先进，应用手段要更超前，适应海南发展自由贸易试验区和中国特色自由贸易港。目前省商务厅已经启动了该项工作，将尽快推进海南国际贸易单一窗口建设。(本报福州4月17日电)

中国(湖北)自由贸易试验区着力建设“战略性新兴产业与高新技术产业聚集区” 政策措施人无我有 体制机制不断优化

■本报记者 陈蔚林

“发展是第一要务，创新是第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。”习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话，为海南推动经济高质量发展指明了方向。

今天下午，海南党政代表团第九团在湖北省考察时，特别注重汲取中国(湖北)自由贸易试验区武汉片区在集聚创新要素、发展高新产业、促进科技成果转换等方面的先进经验。

“湖北自由贸易试验区定位于建设‘战略性新兴产业与高新技术产业聚集区’，其实质是不断提升湖北自由贸易试验区高新技术产业创新水平。”湖北省商务厅相关负责人介绍，该厅在支持湖北自由贸易试验区创新驱动发展过程中，始终将科技创新摆在首要位置，在省级层面牵头成立了创新驱动专

题组，重点围绕整合资源、政策创新、成果转换、科技金融、创新创业、国际合作等方面开展了大量工作。

正在光谷创业咖啡畅谈创业项目的青年人都说，这几年不断出台的“新黄金十条”等利好政策，对他们而言极具吸引力。

以2015年出台的“科技创业十条”为例，其中有一条明确：省创业投资引导基金鼓励创业投资机构投资省级以上孵化器内的初创企业。根据被投资企业的注册年限，省创业投资引导基金按创业投资机构投资额的100%至300%出资，支持其新设创业投资基金。这项政策，无疑能为初创企业一解燃眉之急。

又以2017年出台的“新黄金十条”为例，其中有一条明确：在社会重大应用型研发上，武汉光谷将借鉴美国公共行业的做法，以“科技悬赏”的

方式面向全球企业和团队展开研发招标。也就是说，一个重大项目将交给多个团队同时预研，最后选出胜者。此类项目的研发经费补贴，单笔最高可达2000万元，力度史无前例。这项探索，无疑将刺激光谷企业以及有实力的研发团队，积极参与重大应用型研究攻关，用市场倒逼研发创新。

这些人无我有、人有我有的政策举措，形成了湖北自由贸易试验区传统产业改造升级的政策框架体系。大刀阔斧、不断优化的科技创新体制机制，更为湖北自由贸易试验区吸引了源源不断的高素质人才。湖北省商务厅相关负责人告诉记者，近年来，湖北省深入推进科技成果转化“三权”改革，允许研发团队与本单位联合申报专利共同权利人，允许高校、科研机构正职领导获得股份或出资比例等股权奖励。同时，强化创新人才支

撑，相继推出放宽外国留学人员在自贸区工作许可条件、实施外籍人才口岸签证政策、签发外国留学生在自由贸易试验区创新创业居留许可证等一系列具有湖北特色的改革举措。截至目前，湖北自由贸易试验区已聚集3名诺贝尔奖得主、55名中外院士、412名国家“千人计划”专家。

好人才用好政策，好政策谋得好发展。当前，湖北自由贸易试验区高端产业集聚效应已经初显——挂牌一年来，武汉片区共引进光电子信息重大项目50多个，总投资额达2000多亿元，已完成“芯片-显示-智能终端”全产业链布局，正在打造万亿级光电子信息产业集群；襄阳片区加快新能源汽车技术创新步伐，创新新能源汽车科技金融服务模式，建立新能源汽车人才创新创业超市，已具备完整的新能源汽车产业体系，正在着力打造中国

考察心语

省人民政府副秘书长、省法制办公室主任李永利：

我省各个业务部门，要立刻对照对表《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》的内容，拉出一个单子，把属于地方的事权、中央和地方共管的事权、中央的事权一一列出来。属于地方的，就充分运用地方立法权和特区立法权，大胆地先行先试；属于共管的，省里和中央进行协商，根据具体情况和实际需要，运用特区立法权进行变通；属于中央的，省里就一揽子集中上报，由全国人大或国务院统一授权后实施。