

海南党政代表团各团成员畅谈学习心得：

发扬特区精神 用足用好中央政策

本报讯（记者陈蔚林 罗霞 尤梦瑜 刘操）4月18日，海南党政代表团各团继续在全国各自由贸易试验区考察学习。在辽宁、陕西、上海、湖北等地考察的成员们纷纷表示，各个自由贸易试验区先行先试的成效十分显著。海南应该认真学习、及时总结、充分借鉴，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，用好用足中央政策、符合海南发展定位的自由贸易试验区和自由贸易港。

在中国（辽宁）自由贸易试验区考察后，第三团成员、临高县委书记李江华说，自贸区里的城市、产业、人才、市场环境基础非常好，当地借鉴中国（上海）自由贸易试验区的经验基础上，根据本地实际作了适当的调整，形成了辽宁风格。中央赋予海南的优惠政策更好更多，海南

必须抓住机遇有所作为——首先，要有好的发展定位，宽的国际视野，按照长期发展的过程来设计。其次，在规划过程中，格局要更大，水准要更高，产业功能定位要更清晰，通盘考虑消费、旅游、农业、科技、金融等产业如何布局，分别在海南哪些地方发展更有优势。

在陕西西安空港新城参观国际快件监管中心等地考察学习时，自动化程度较高的快件分拣系统及快捷的通关一体化令第八团成员、海口海关相关处室负责人戴超印象深刻。他说：“空港新城作为中国（陕西）自由贸易试验区中的9大重要功能区之一，定位较高，相关扶持政策和保障措施也都比较到位。在海关、检验检疫方面，不仅在政策上大力度，推动实现通关一体化，提高通关效率，其硬件设备也相对完善。这些都值得

我们学习。”

第八团成员、省政府金融办银行保险处处长邢家铭则注意到，位于产瀾生态区功能区的瀾柳基金小镇目前正在相关政策扶持下，结合《中国银行 互联网金融“E 中银”2016—2018年业务发展规划》的要求，建设“通丝路”陕西省跨境电子商务人民币结算交易服务平台，为陕西省企业成功“走出去”搭建便捷通畅的“人民币网上丝绸之路”。他认为，这个服务型平台的搭建方便企业进行跨境交易，对资金的结算、流通等都提供了相当大的便利。未来，海南也可借鉴该模式，打造类似服务型平台，向省内的外向型企业提供更加便捷、高效的金融服务。

中国（上海）自由贸易试验区国际艺术品交易中心优化体制机制、强化服务，推进文化艺术产业发展的做法，

引起了第五团成员、省文体厅副厅长陈莹的密切关注。她了解到，这个国际艺术品交易中心提供一站式艺术品展览展示、交易洽购、评估鉴定、保险金融等服务，形成具有特色的艺术品“前店后库”商业模式；在艺术品通关、交易等方面不断创新，推出了艺术品“先进区、后报关”“保税临时出区展示”等模式。“在推进文体产业发展、吸引人才等方面，海南可以借鉴上海自贸区的成功经验。”陈莹认为，要积极推进制度创新，在建立政策体系、加强硬件设施建设的同时，在人才上下真功夫。

第九团在湖北省考察时也特别关注到引才、育才方面问题，成员们仔细聆听了武汉人才创新创业超市为引进优质人才提供的多项政策和服务。第九团团员、省就业局局长赵微发现，武汉人才创新创业超市不仅整

合了人社、科技、经信、商务等职能部门，为创新创业人才提供“一窗口受理、一对一服务、一站式办结、一网式运行”服务，还围绕创新创业全链条，重点聚焦创业关键要素——场地、资金、团队、政策等，为人才搭建交流对接平台，帮助人才实现创新成果的转化应用。

“这是很深层次的人才服务，非常值得海南学习。”赵微说，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上作出重要指示，要求海南全面提升人才服务水平，让各类人才在海南各尽其用、各展其才，“我们回去后要加强对研究，一方面要联系职能部门，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策；一方面要借助社会力量，提供更加贴心、更加便捷、更加周到的人才服务，吸引人才、留住人才、用好人才。”

中国(重庆)自由贸易试验区两江新区片区设立自贸区行政审批服务专窗为企业和办事群众提供“一站式”高效服务

■ 本报记者 金昌波

“凡涉及两江新区直管区的自贸审批服务业务均可在专窗现场办理，企业注册登记审批时限从20个工作日压缩至2个工作日。”今天上午，重庆两江新区政务中心主任邓科向前来考察学习的海南党政代表团介绍说。

两江新区是中国（重庆）自贸试验区的核心区，为全面有效推进自贸试验区两江新区片区行政审批制度改革，两江新区建立了自贸区行政审批服务专窗。邓科介绍说，两江新区自贸区行政审批服务专窗探索了“一窗受理”“限时办结”“否定请示”等服务内容。其中，“一窗受理”打破了“条块分割、上下对口”工作格局，在自贸区审批区域设立专办窗口，专办窗口与审批业务窗口分离，主要完成审批件的收接、传送和发放，做到“专栏宣传、专人引导、专窗服务”，确保落实“一口受理、同步审批”的“一站式”高效服务模式。

专窗接件的同时启动审批计时以及业务窗口限时办结工作模式，对超过审批时限事项，系统自动默认审核通过，审核结果由审批职能部门负责；对需补充申报材料服务的，在审批时限内由审批职能部门通知并帮助服务对象提供。

尤其值得一提的是，专窗还打破现有服务理念，启用“否定请示”服务。“我们推行业务窗口无否决权，接件窗口‘只说Yes不说No’，对企业申报事项进行否定的，必须向上级请示报告。由此，倒逼服务水平高效升级。”邓科说。

专窗设立以来，两江新区营商环境得到进一步优化。据悉，截至2017年，两江自贸区新增市场主体3674户、资金总额443.2亿元。两江自贸区政务中心成立以来共接件2.5万件，接待群众3.3万人次，行政审批件办结率达到100%，服务对象满意率超过98%。（本报重庆4月18日电）

专窗接件的同时启动审批计时以及业务窗口限时办结工作模式，对超过审批时限事项，系统自动默认审核通过，审核结果由审批职能部门负责；对需补充申报材料服务的，在审批时限内由审批职能部门通知并帮助服务对象提供。

尤其值得一提的是，专窗还打破现有服务理念，启用“否定请示”服务。“我们推行业务窗口无否决权，接件窗口‘只说Yes不说No’，对企业申报事项进行否定的，必须向上级请示报告。由此，倒逼服务水平高效升级。”邓科说。

专窗设立以来，两江新区营商环境得到进一步优化。据悉，截至2017年，两江自贸区新增市场主体3674户、资金总额443.2亿元。两江自贸区政务中心成立以来共接件2.5万件，接待群众3.3万人次，行政审批件办结率达到100%，服务对象满意率超过98%。（本报重庆4月18日电）

中国(天津)自由贸易试验区推进综合监管模式创新打造汽车平行进口全产业链

■ 本报记者 李磊

“2017年，中国（天津）自由贸易试验区累计进口平行车10.3万辆，进口额达到53亿美元，可以说全国七成以上的平行进口汽车是从这里发至全国各地。”

4月18日下午，站在万吨巨轮穿梭的天津港旁，天津东疆保税港区管理委员会主任沈蕾指着在港口停车场内密密麻麻的进口新车，向海南省党政代表团的成员介绍情况。

平行进口汽车，全称是平行贸易进口车，是指未经品牌厂商授权，贸易商从海外市场购买，并引入中国市场进行销售的汽车。

作为国内较早的汽车平行进口试点，中国（天津）自由贸易试验区进行了很多探索。

据介绍，为建立规范透明的平行进口汽车市场秩序，天津制定实施全国各试点城市首个平行进口汽车行政规范性文件——《中国（天津）自由贸易试验区汽车平行进口试点管理暂行办法》，并严把准入关口，筛选出两批40家试点企业，建立了天津自贸区平行进口汽车服务和管理平台，通过车辆VIN码将政府部门独立掌握的信息与试点企业的销售数据整合，依法保障车辆三包、售后等试点企业主体责任的实现。

“在这里，平行进口汽车还可享受3个月的保税周期，经销商不需要在车辆进口时马上完税，可以极大降低资金积压带来的金融成本，也同时降低了汽车进口的成本。”沈蕾介绍。

据天津海关相关负责人介绍，为推进平行进口汽车综合模式创新，天津海关在全国率先出台通关作业流程便利化、保税仓储等措施，实施汽车海关集中验估，平均放行时间减少51.7小时，查验率降低至3.54%；检验检疫部门推行第三方结果采信等制度，口岸基本实现企业申报后当日放行，进口汽车企业物流成本大规模缩减。

目前天津港保税区已成为全国平行进口汽车高度聚集区，在汽车进口、口岸批发、市场零售、保税展示以及产业配套等方面具有明显优势，形成全国最大的平行进口汽车销售市场。（本报天津4月18日电）

考察心语

省人社厅副厅长赖泳文：

四川省在推进自由贸易试验区建设过程中，按照企业需求进行改革创新，这方面值得我们学习。在人才制度创新方面，四川出台了人才新政，针对高层次人才、青年人才、产业人才等，分级、分类精准实施，符合发展实际，不讲“高大上”，很接地气。海南在谋划推进自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设进程中，人才是关键。我们要持续发力、大力推进，在人才引进、培养、使用中大胆创新，吸引更多的国内外人才，为海南发展提供人才支撑。（林诗婷 整理）



深读自贸区

如何创造跨境电商的“南沙速度”——聚焦制度创新 推动贸易投资便利化

■ 本报记者 彭青林

挂牌建设自由贸易试验区3年来，中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区外贸进出口总额年均增长18.6%，从2014年的1291.4亿元提升到2017年的1951.7亿元，其中最抢眼的是跨境电商：贸易额从3000万元迅速提升到72亿元，创造了跨境电商发展的“南沙速度”。

这是海南党政代表团来到南沙新区考察学习的前一天，中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区口岸通关改革成果发布会发布的信息。搭上自贸区的东风，近年来蓬勃兴起的跨境电商在南沙新区发展得如火如荼。

在南沙港，海南党政代表团成员们看到，一排排高大的塔吊正不停地

忙碌着，装载着奶粉、服饰、生鲜等全球商品的集装箱，在自贸区迅速完成通关检验等手续，再转运到全国乃至世界各地。在港口和自贸区高效运转的背后，是南沙新区积极开展的一系列制度创新成果，极大促进了贸易投资便利化，推动了市场要素和市场主体向自贸区集聚。

“自贸区不是政策洼地，是制度创新高地，是国家扩大开放的压力测试场，主要任务是形成可复制可推广的改革创新经验。”广东省委副书记、广州市委书记任学锋对中国（广东）自由贸易试验区推进制度创新情况的介绍，让代表团成员、省交通运输厅厅长林东感受很深，很受启发。他说，广东这种敢为人先、敢闯敢干的精神让人深受鼓舞。中国（广东）自由贸易试验

区广州南沙新区片区挂牌仅3年时间，就累积形成了376项创新成果，平均每三天推出一项改革创新举措，特别是其中的19项在全国得到复制推广，90项在广东全省推广。

入选商务部“最佳实践案例”的南沙跨境电商监管模式，就是其中卓有成效的一项，也是南沙跨境电商迅猛发展的重要推手。

除了发挥南沙新区的区位优势，拓宽跨境电商物流通道，对跨境电商给予政策支持外，一项重要创新是建设了全国首个跨境电商商品全球质量溯源体系，通过采集商品从生产、贸易、流通直至消费者的全链条质量信息，以最低成本实现了商品价值的真实传递和贸易便利化。境内外企业将商品质量信息导入“质检口岸”平台，

商品抵达口岸后，检验检疫机构通过溯源体系实施精准监管、快速验放；商品进入流通环节后，消费者、企业及监管部门可快速查询全链条溯源信息，同时可进行咨询、举报或投诉，动员全社会参与与质量管理。

“运用全球质量溯源体系后，市场采购出口商品查验率大幅降低90%，跨境电商平均通关时间为105秒。”据介绍，99%的跨境商品在系统中实现自动审结，随后“7×24小时”智能验放出口，最终到消费者手上的时间大幅度减少。目前该体系共发放溯源码5331万个，溯源商品货值达535亿多美元。精准科学的监管，不仅极大提升贸易便利化水平，也在推动价值贸易生态环境的营造。

一项关键领域的创新，往往带来

上海自贸试验区在制度创新方面取得丰富成果从制度创新中破解发展瓶颈

■ 本报记者 罗霞

近两日，在中国（上海）自由贸易试验区的考察学习中，海南党政代表团成员们对“制度创新”这几个字深有感触。举两个与海南产业发展相关、值得学习借鉴的例子，从中可见制度创新的魅力——

第一个例子与免税商品有关。海南离岛免税店内的化妆品广受消费者热捧，消费者关心化妆品价格等情况，也关注新品不多。然而从全国来看，因为审批因素，新品进入国内的时间得数月，消费者难以同步体验到全球最新上市的产品。上海自贸试验区

解决这个问题，得益于去年3月起在上海自贸试验区试点的“非特”化妆品进口“审批改备案”改革，化妆品进口迎来了一次流程革命，大幅节约了新品上市的时间，从过去快的需2个月、慢的要5个月，缩短到如今的5个工作日。

另一个例子则与农产品、食品有关。海南热带特色农产品品质好、口碑佳，然而在产品保鲜、打造品牌、走出国门等方面仍面临不少尴尬。而于2015年在上海自贸试验区金桥片区注册挂牌的美安康质量检测技术（上海）有限公司，通过认证和研发服务，帮助不少食品企业解决了在产品出口、品牌打造等方面的难题。

美安康质量检测技术（上海）有限公司是上海自贸试验区扩区后在区内设立的首家外资认证机构，是一个“自贸率运儿”。过去，外资认证机构要进入中国市场，需满足有10名以上相应领域专职认证人员获得其在国家或地区认可机构认可、具有3年以上从事认证活动的业务经历等“硬条件”。2014年，上海自贸试验区推出负面清单第二批扩大开放的31条措施，其中就包括取消对外商投资进出口商品认证公司的限制。同时外资认证机构的审批从原来的核准制改为备案制，这不仅让美安康的落户成为可能，还大大缩短了企业办理时间。

“我们非常愿意参与海南的发展，以国际高标准守护海南农产品安全，帮助海南农产品扩大市场。”美安康公司执行总裁斯格说。

“大胆试、大胆闯、自主改”“以国际化视野推进自贸试验区建设”……上海自贸试验区的这些发展理念，给成员们留下了深刻印象。

上海自贸试验区创造了第一张与国际接轨的外商投资负面清单、第一个符合国际规则的国际贸易“单一窗口”、第一个联通境内外资本市场的自由贸易账户、第一份打破玻璃门弹簧门的“证照分离”改革清单等一系列的“第一”，形成了100多项向全国复制

推广的制度创新成果。

上海自贸试验区确立了以负面清单管理为核心的投资管理制度，形成与国际通行规则一致的市场准入方式；确立了符合国际高标准贸易便利化规则的贸易监管制度；确立了适应更加开放环境和有效防范风险的金融创新制度，形成与上海国际金融中心建设的联动机制；确立了以规范市场主体行为为重点的事中事后监管制度，形成透明高效的准入后全过程监管体系。

“在制度创新方面，上海自贸试验区取得的成果丰富，值得海南认真学习借鉴。”成员们这样表示。（本报上海4月18日电）