

海南省考察团赴全国各地自贸区考察学习特别报道

海南省考察团深入全国各自由贸易试验区考察学习

学习金点

学深学透先进经验 把学习成果转化成发展成效

■ 本报记者 金昌波 陈蔚林
林诗婷 王玉洁

加快推进自由贸易试验区建设，更好担当起新时代全面深化改革开放的新使命。连日来，海南省考察团各团分赴湖北、四川、河南等地，考察学习推进自由贸易试验区建设的具体举措。

一个个特色鲜明的项目、一项项改革创新的举措、一片片蓬勃发展的新区，让考察团成员们深受触动、获益匪浅，纷纷表示要学深学透各自贸区的先进经验，融会贯通，把学习成果转化成实实在在的发展成效。

**做到“五个结合”
担起全面深化改革开放新使命**

4月17日至19日，省委常委、宣传部部长肖莺子，副省长、省公安厅厅长范华平率海南省考察团第九团，赴湖北省学习中国（湖北）自由贸易试验区建设经验。

在两天半的时间里，海南省考察团先后在武汉自贸片区、宜昌自贸片区、襄阳自贸片区，考察了东湖新技术开发区、宜昌综合保税区、襄阳保税物流中心等十余个点位，考察学习了湖北自由贸易试验区打造全方位开放新格局、构建区域一体化新样板、探索“放管服”改革新模式、建立引进人才和科技金融创新机制、转换发展新动能等方面的先进经验，并利用空余时间召开座谈会，畅谈学习体会、总结可取经验，研讨海南建设自由贸易试验区的具体举措。

考察团成员认为，湖北在自由贸易试验区建设过程中体现出来的强烈的责任意识、完善的组织架构、明晰的任务清单、全面的保障措施以及积极争取国家部委支持的担当精神值得海南学习，我们要汲取湖北经验，结合海南实际，把中央赋予海南的政策用好用足，高标准高质量建设自由贸易试验区。

肖莺子在座谈中说，海南建设自由贸易试验区，解放思想是前提，推进可复制的政策落地是基础，突出海南自身特点的探索是重点和切入点，人才引进是关键，项目引进是支撑。要强化特区意识，重振特区精神，做到自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设相结合、系统设计与先行先试相结合、项目引进与人才引进相结合、制度创新与法治保障相结合、经验复制与大胆创新相结合，加快推进自由贸易试验区建设，更好担当起新时代全面深化改革开放的新使命。

考察期间，海南、湖北两省还举行了交流座谈会。会上，湖北省政府、商务厅、发改委、科技厅、工商局等部门相关负责同志作了经验介绍，并对海南省考察团成员提出的问题作了细致解答。海南省考察团则对湖北省多年来对海南工作的大力支持和对此次考察的周到安排表示衷心感谢，并就深化两省合作、共商改革发展提出积极建议。

湖北省副省长、省公安厅厅长肖政平陪同考察武汉自贸片区。

**强化顶层设计
着力推进海南自贸区建设**

4月17日至19日，省委常委、三

亚市委书记严朝君，省政协党组副书记、副主席马勇霞率海南省考察团第十团深入四川省成都市，考察学习中国（四川）自由贸易试验区建设发展经验，进一步贯彻落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话、《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》，以及省委常委会（扩大）会议精神。

中国（四川）自由贸易试验区去年4月1日挂牌成立，实施范围119.99平方公里，涵盖成都天府新区片区、成都青白江铁路港片区、川南临港片区三个片区，通过规范法律环境、优化投资贸易环境、集聚创新要素、加强高效监管、协同开放发展等多举措，打造高水平高标准自由贸易园区，在打造内陆开放型经济高地、深入推进西部大开发和长江经济带发展中发挥示范作用。

考察期间，第十团先后来到成都双流自由贸易试验区自贸大楼、成都天府新区政务服务大厅、成都国际铁路港、“中国—欧洲中心”等地，详细了解政府职能转变、“放管服”改革、法治环境优化、营商环境优化、贸易便利化、人才机制创新、国际开放通道建设等方面的经验与成果。考察现场，考察团成员深入当地工作环境，聆听工作人员讲解，通过观看显示屏、翻阅资料等方式了解中国（四川）自由贸易试验区的基本情况，并不时就重点问题进行询问、发表观点，现场讨论氛围十分热烈。

4月18日下午，考察团同四川省委、省政府相关负责人，以及该省发改、自贸、商务、公安、交通、工商、国

税、金融等有关部门负责人举行座谈会，听取了四川自贸区建设情况介绍。座谈中，考察团成员纷纷就各自工作领域有关问题，虚心向四川方面请教，进行互动讨论。

座谈会上，严朝君指出，四川省在推进自由贸易试验区建设中，做了充分的调查研究等前期准备工作，在强化顶层设计、狠抓制度创新、“放管服”改革、推进贸易便利化等方面，为海南提供了宝贵的经验借鉴。希望双方未来继续加强交流与合作，通过推进一系列扎实的创新举措，共同促进自由贸易试验区建设。四川省委常委、成都市委书记范锐平在座谈会上表示，希望双方加强自贸区建设方面的交流和探索，建立两地交流合作机制，促进两省经济持续健康发展。

**学习借鉴创新经验
扎实推进自贸区和自贸港建设**

4月17日至4月20日，省委常委、统战部部长张韵声，省政协副主席王勇率海南省考察团第十一团赴河南，考察学习中国（河南）自由贸易试验区建设发展经验。考察期间，河南省委书记王国生会见考察团一行，20日上午，河南省委常委、统战部部长孙守刚，副省长何金平，省政协副主席李英杰与海南考察团举行座谈，对来豫考察自贸试验区建设表示欢迎，期待参与到海南新一轮改革开放中去。

作为我国设立的第三批自贸区，河南自贸区去年4月1日正式挂牌运行，实施范围119.77平方公里，分

为郑州、开封、洛阳三个片区。一年多来，河南自贸区以制度创新为核心，在构建政务服务、监管服务、金融服务、法律服务、多式联运服务体系方面探索发力，搭建起“空、陆、网”三条新丝路，推动河南成为双向开放新高地。

考察团一行先后来到洛阳国家大学科技园、洛阳普莱柯生物制药有限公司、洛阳片区综合服务中心、郑州片区综合服务中心、郑州国际陆港开发建设有限公司、河南保税物流中心、河南中大门保税直购体验中心、开封规划馆、开封片区综合服务中心等地，多次举行座谈会学习河南自由贸易试验区在政府职能转变、扩大投资领域开放、推动贸易转型升级、增强服务“一带一路”建设的交通物流枢纽功能等方面的发展经验。

考察期间，考察团成员积极与各片区负责人进行多种形式的交流，河南自由贸易试验区发展经验让考察团成员感触颇深。返程前，考察团召开工作会议，传达学习刘赐贵书记在赴广东考察代表团全体人员工作会议上的讲话，研究讨论考察报告。

张韵声指出，此次考察团是带着贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、谋划海南全面深化改革开放的重要课题，专程向河南学习经验的。我们要好好学习借鉴河南对接高标准国际经贸规则大胆创新，积极探索深化改革和扩大开放新途径的做法经验，提高政治站位，紧密结合海南实际认真谋划，扎实推动海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。

（本报海口4月22日讯）

中国（辽宁）自由贸易试验区沈阳片区：“1+4”政策体系为企业及产业带来红利

本报讯（记者刘操）近日，海南省考察团第三团在中国（辽宁）自由贸易试验区沈阳片区考察学习时了解到，辽宁自贸区围绕主导产业集聚而制定的重点产业目录和促进先进制造、金融服务、融资租赁、科技创新等产业发展的“1+4”政策体系，对相关企业和产业带来了政策红利。

据介绍，沈阳片区运行一年来，企业集聚效应持续显现，新注册企业突破1.5万户，占全省自贸区新增企业总数的60%以上，注册资本超过1500亿元人民币。其中，外资企业138户，内资企业中来自外省、外市的企业各占1/3；注册资本过亿元企业293户。今年1月至3月，沈阳片区内企业实现税收1.45亿元，同比增长73%。

按照区域功能定位和重点产业发展目录，沈阳片区制定促进科技创新发展的若干政策，涉及科技企业培育、重大科技项目引进、研发平台建设等方面，力图搭建覆盖科技创新、科技产业发展全产业链的政策扶持体系。

具体来说，沈阳片区对新注册的拥有自主知识产权的科技型企业，从投产运营之日起，三年内按照企业所得税自留部分的100%给予奖励，第四年至第五年按照50%给予奖励；对进入科技小巨人培育库和高新技术企业培育库的企业，分别给予50万元和30万元奖励等。

在创新平台建设方面，沈阳片区给予大力扶持。据介绍，世界500强企业、国际知名研发机构在沈阳片区设立研发中心的，将按照其研发投入的40%，给予最高1200万元补助；对沈阳片区企业在境外设立研发机构，按照研发设备投入的40%给予最高1200万元补助等。

中国（天津）自由贸易试验区推进利用外资、对外投资管理方式改革对外投资实现“无纸化一日办结”

本报讯（记者李磊）“自天津自贸区挂牌以来到2017年底，区内企业共设立境外企业机构173家；2017年，区内实际利用外资28.03亿美元……”4月19日，海南省考察团第六团在中国（天津）自由贸易试验区考察学习时，该区管委会相关负责人在介绍利用外资、对外投资情况时亮出了这一系列成绩。

近年来，中国（天津）自由贸易试验区在利用外资、对外投资方面取得显著成绩，这其中离不开对管理方式的改革。据介绍，天津自贸区全面落实《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，减少和取消对外商投资者的准入限制，对负面清单之外领域，实行外商投资备案管理，办理时间由8个工作日缩减到1个工作日。截至2017年底，区内累计新增外商投资项目1988家，注册资本3709亿元，99%以上通过备案设立。2017年，区内实际利用外资28.03亿美元，增长12.1%，占全市的26.4%。

在推进境外投资管理方式改革方面，天津自贸区将3亿美元以下的项目由核准改备案，赋予自贸区三个片区境外投资市级备案、统计权限，全面推行对外投资“无纸化一日办结”备案模式，办结时间从3个月缩短至1天。设立对外投资合作“一站式”服务平台，开设企业对外投资“一站式”服务窗口，集中受理企业境外投资相关事宜，提供备案受理、证书发放、业务咨询等综合服务；建立“走出去”服务联盟跨境综合服务平台，吸纳50余家海内外投资组织、专业服务机构和金融企业，为企业境外投资提供项目推介、离岸金融和法律财税等全流程服务。

依托丰厚历史人文底蕴
促进“一带一路”人文交流
**陕西自贸区
打出靓丽“文化牌”**

本报讯（记者尤梦瑜）坐拥丰厚历史人文底蕴，中国（陕西）自贸区在推进自贸区建设的过程中抓住贸易互通，大力推进文化产业发展，推动“一带一路”沿线国家人文交流。

4月18日，海南省考察团第八团一行来到陕西自贸区中西部陆港金融小镇，该小镇总投资20亿元人民币，共设有7个中心，其中一个就是文化收藏品交易中心，为国内外文化艺术品打造交易平台。此外，西安还积极打造对外文化贸易基地，形成以“互联网+文化+外贸”的发展模式，集聚国内外知名文化企业，打造综合型对外文化产品跨境电商电子商务中心的特色文化产业链。基地由线上跨境电商平台“丝路汇”和线下实体展览体验产品中心组成，借助国家“一带一路”建设，践行“丝绸之路文化产业带”建设的战略构想。

据介绍，截至目前，入驻“丝路汇”的商户有3000余家，越来越多人正通过该平台感受中国文化、陕西文化。

为了更好地服务“文化创客”，西安对外文化贸易基地还建设了“精准生态文创孵化器”，融合科技政策和市场导向优势，培养专业组织管理人才。

除了产业上的推动，陕西还积极组织人文艺术交流演出、文物出境展览，成立丝路城市广播电视台协作体，开播全国首家丝路频道等。

深读自贸区

前海蛇口自贸片区打造“比特区更特”的先行先试政策——

对标国际规则和标准 营造国际化营商环境

■ 本报记者 彭青林

走进深圳前海蛇口自贸片区，一栋栋正在加紧施工的大楼、一个个世界500强企业的标识，以及繁忙运作的港口码头，无不显示这是一块生机勃勃的土地。

2017年，这一片区合同及实际利用外资分别为271.65亿美元（商务部系统口径）和44.48亿美元，分别占深圳市的73.73%和60.09%……前海蛇口片区作为“特区中的特区”，对深圳乃至珠三角区域发展开放型经济核心引擎的作用不断凸显。

是什么推动了这片区域的开放型经济高速发展？

日前，海南省考察团第一团在中国（广东）自由贸易试验区考察学习时发现，前海蛇口片区在税制、币制、法制及人才制度、投资监

管制度、贸易监管制度等方面先行先试，实施“比特区还要特”的政策，为加快自贸区建设注入了重要动力。

深圳市前海管理局负责人向考察团介绍，日前，广东省政府在全省相关范围内推广实施16项新形成的自贸试验区改革创新经验成果。在这16项创新成果中，13项来自前海蛇口自贸片区，推广数量超过全部成果的八成；6项成果为前海蛇口自贸片区首创，7项成果为前海蛇口自贸片区率先实施。

其中，许多成果都是与打造更为开放更国际化的人才环境和法治环境有关。

“全面推进社会主义法治建设示范区建设，注重打造与国际接轨的自贸区法治环境，前海蛇口片区在这方面很有特色，给我们很多启发。”考察团成员表示。

事实上，在法治创新改革上，前海蛇口共推出了71项创新成果，其中全国首创或领先26项。一项项创新举措，都是以打造全球最佳营商环境为

目的，前海具有特色鲜明的法治环境。首先，其依托特区立法权，构建“条例+办法+指引”梯次型法制体系；其次，推进综合性司法改革，构建具有国际公信力的司法体系；创新廉政监督体制机制，打造前海廉洁示范区；强化创新引领，打造法律服务业集聚高地；整合多方资源，构建多元化争议解决机制。

这里开展内地与港澳律师事务所合伙联营试点，吸引了粤港澳联营律师事务所7家集聚在前海。前海法院审结了首例适用香港特别行政区法律审理的民事案件；全国首创庭前会议制度，首创“港籍调解”与“港籍陪审”制度，成立知识产权法庭和金融法庭……

在法治创新改革上，前海蛇口共推出了71项创新成果，其中全国首创或领先26项。一项项创新举措，都是以打造全球最佳营商环境为

要求，着力构建与中国特色社会主义法律体系相适应的自贸区法律制度基本框架，推动立法、司法、执法、仲裁和法律服务改革。

“法治环境是营商环境的重要内容，对推动贸易投资国际化、便利化有重要意义。这对我们用好特区立法权，优化营商环境很有学习价值。”有考察团成员认为。

优化环境，最终是为了吸引人的集聚。

前海蛇口自贸区实施对符合认定标准的外籍高层次人才及其配偶、未成年子女可直接申请在华永久居留等6项出入境政策措施，为人才流动提供多项便利，推动建设全国人才管理改革试验区。通过人才职业资格准入的特殊机制安排，引进具有港澳职业资格的专业人才为前海企业服务；通过对高端人才和紧缺人才的税收补贴和其他扶持政

策，营造对标国际自由贸易港的税收环境，这些举措对建立与国际接轨的市场化人才评价机制、便利海外高层次人才出入境、激发外籍华人回国创新创业热情、服务外籍青年学生创业等都在发挥着越来越明显的作用。

优良环境吸引人才集聚，人才集聚带来更多市场主体和要素，进一步激发市场活力——这样的良性循环正在前海蛇口自贸片区上演。

2017年，前海蛇口自贸片区注册企业实现增加值2030.26亿元，同比增长43.4%；累计注册企业16.49万家，开业率达40.53%；实现税收收入344.98亿元，同比增长28.2%。“比特区还要特”的先行先试政策，推动前海打造成为特区新发展引擎。

（本报海口4月22日讯）

上海有关专家介绍自贸区发展经验并建言海南发展

对标国际最高标准推进自贸区建设

■ 本报记者 罗霞

“这里是国家的试验田，不是地方的自留地；这里是制度创新的高地，不是优惠政策的洼地；这里是种苗圃，而不是盆景。”上海市浦东新区区委常委、副区长，上海自贸试验区管委会副主任陆方舟认为，这三句话可说是诠释了中国（上海）自由贸易试验区的改革态度。

上海自贸区秉持着怎样的理念推进建设？对于建设自由贸易试验区和逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港，海南如何立足自身特点和优势推进？

近日，海南省考察团第五团在上

海自贸区考察学习期间，与自贸区有关专家进行座谈交流。专家们的分析，给了成员们不少启发。

在上海财经大学自由贸易区研究院副院长孙元欣看来，上海自贸区取得的成绩与四大方面分不开。

一是坚持以制度创新为核心。“围绕制度创新，上海进行了贸易便利化、投资自由化、金融创新、政府职能转变、科技创新、区域经济合作等领域的系列改革。”孙元欣说。

二是对标国际最高标准和最好水平。“对标是一个不断进行的过程，不是一下子完成的，要一个阶段一个阶段去做。”孙元欣举例说，“在建设初期，上海自贸区制定外

商投资负面清单是对标美国；工商登记改革对标中国香港，口岸效率对标新加坡。”

三是加强研究，不断提高认识水平。

四是坚持问题导向、需求导向、目标导向和风险防范。“问题导向”注重找问题、找短板；“需求导向”关注企业的需求。

“海南有后发优势，要聚焦现代服务业、高新技术产业等领域，进一步推进制度创新。”孙元欣建议，比如服务业领域有各种各样的许可证，可以探索放开一些领域，在国际贸易“单一窗口”建设方面，“单一窗口”实施过程有五个渐进层级，目前上海只

做到第二级，即监管型“单一窗口”。海南可以进一步加大探索，推进“单一窗口”建设。

复旦大学上海自贸区综合研究院秘书长尹晨认为，支持海南在全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，这一过程中要正确认识面积大的好处和难处。好处在于可以推进农业、旅游业、文化产业等其他自贸区发展受限的产业；可以从全球资源配置角度布局发展等。难处在于面临人才、技术等发展瓶颈；地区发展参差不齐，层级多；要防止次生风险，做好预期管理等。

“海南要点面结合，重点突破，

推进自贸区建设。”尹晨提出，最重要的是要对标国际最高标准，把贸易便利化做透。结合上海自贸区发展中遇到的困难和问题，他提出要争取更大的改革自主权，推进发展。

上海自贸试验区管委会政策研究局副局长郑海鳌介绍说，发展中国家非常关注自贸区的建设，一些国家正在积极着手推进相关开放区域建设。自贸区的建设不是优惠政策的洼地，是制度创新的高地，但在一些领域发展中需要税收等方面的优势政策；要强化法制保障；要提高政府的信息化水平，推进贸易便利化等相关工作。

（本报海口4月22日讯）