

海南30年:争创中国特色社会主义实践范例

■《瞭望》新闻周刊记者 柳昌林 周正平

率先开启近百项改革

设立海南省,建立经济特区,中央的目标具体明确——海南要在体制创新、产业升级、扩大开放、经济发展等方面,走在全国前列,对我国改革开放大局,发挥示范、辐射、带动作用。

建省之初的海南,与内地相比,工业化、现代化水平的差距,远远超出想象:全岛没有一个红绿灯,农村人口比例高达80%;生活在中部山区的近百万少数民族群众,甚至还没有脱离“刀耕火种”的生产方式。

统计数据显示,1988年海南人均分配水平只有全国平均水平的83%,85%的商品靠内地调进,17%左右的人口未解决温饱。

任务艰巨,条件严苛,如何闯出一条新路,实现跨越式发展?面对中央的重托,父老乡亲的期盼,一届届海南省委、省政府,以“放胆发展生产力”作为兴岛富民的唯一出路,高举改革开放大旗,带领海南人民30年接力探索,劈除桎梏,创建最具发展活力的体制机制。

1988年,中共海南省第一次代表大

会就提出,建设大特区,就是要实现市场经济,自觉发挥价值规律的调节作用,一切经济活动都必须符合市场经济规律。

从建省开始,海南就努力构建企业平等竞争、竞相发展的市场经济环境。在当时计划经济、公有制仍一统天下的情况下,海南以非凡的胆略,解放和培育市场经济主体,以建立健全统一、开放、完善的市场体系为目标,实行市场决定价格的机制,开启了我国市场经济体制改革先河。

在全国率先取消设立企业的所有制限制,所有企业都享受15%的所得税率,建省前5年,三资企业从无到有,发展到了6000多家,私营企业达到了9000多家,个体工商户有10万余家。

率先按照国际惯例建立和完善新的企业登记制度。针对计划经济体制下企业审批注册制的种种弊端,1993年4月,海南省政府颁布了《海南省企业法人登记管理办法》,将企业审批登记制改为直接登记制,企业营业执照的时间由过去几个月缩短为7天。

率先推进粮食价格改革,实行同市场价格基本接近的购销同价;率先实行主要生产资料计划价与市场价并轨的价格改革。两项改革使海南在建省初期就基本形成了商品价格市场化的格局,为建立竞争性市场体系、实现要素市场化迈出了重要一步。

实行社会主义市场经济制度,就不能不改革同传统计划经济体制相适应的政府管理体制。海南拿官员手里的权力开刀,“减少看门卖票的,增加打扫卫生的”,在全国率先建立“小政府、大社会”模式,最大限度地激发市场和社会的活力。

精简机构和人员编制。海南建省时,在全国率先实行省直管市县制度,减少了地区一级管理层次。省政府仅设立了26个工作机构和1个直属事业单位,比原海南行政区还少了20多个。在机构撤并中,最引人注目的是把文化、体育、新闻出版、广播合并为一个文化厅。“一个厅长对应上面四个部长”,海南成为全国最精干的省级机构。

探寻新型发展道路

年起海南经济摆脱了低速增长的状态,实现了从恢复性增长向稳健发展的转变。

进入新世纪,海南决策层提出,海南的生态环境、经济基础,决定了海南不能走传统工业发展之路,必须走一条以旅游业为主导的现代服务业发展新路。

2009年12月31日,国务院出台了《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》,这一重大决策,使海南站上了我国改革开放的前沿,走上了一条探

在接受《瞭望》新闻周刊记者采访时,海南省委党校原常务副校长廖逊说,海南最早实行的“小政府、大社会”探索,与今年党和国家机构改革的精神高度契合,可以说为全国行政管理体制改革“趟了路”,经验教训都弥足珍贵。

探索建立“大社会”体制,培育各种社会中介组织,把过去由政府承担的许多社会工作交由社会中介组织承担,充分激发社会组织的活力;在全国率先推行社会保障体制改革,实行省级统筹的社会养老、失业、工伤、医疗保险制度,初步建立起新型社会保障体系框架。

在当时的历史条件下,这些对传统体制、机制的颠覆性创新改革,不可避免地一次次引起争议,将海南推上了舆论的风口浪尖。但海南经济特区顶住了压力,改革的信念和勇气从未改变。

1992年,率先设立外资成片开发的洋浦开发区,将我国对外开放推向新高度;1994年实行“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革;2000年率先实行落地免签制度;2001年博鳌成为我国

索科学发展、开放发展的正确道路,也使海南建设发展焕发出勃勃生机。海南迎来了建省办经济特区以来的第二次重大历史机遇。

长期担任省委决策咨询小组成员的海南大学教授曹锡仁向《瞭望》新闻周刊记者谈到,事非经过不知难,30年摸爬滚打,披荆斩棘,越挫越勇,海南闯出了一条新路,难能可贵。

从“放胆发展生产力”、“加速发展社会主义市场经济”到“一省两地”战略,从“大企业进入、大项目带动、高科

境内第一个定期定址的国际性会议地址;2003年率先实行航权开放试点,海南空域成为全国最开放的天空;2005年取消了农业税,海南率先在全国进入农民无税时代;……30年来,海南有近百项改革走在全国前列。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,这些改革基本解决了价格与市场的关系、企业与市场的关系、社会与市场的关系、政府与市场的关系,由此初步形成了海南社会主义市场经济体制的基本框架,形成了海南建省经济体制和变化的深厚基础。

改革实现梦想,开放创造活力。30年里,海南主要经济指标实现了数十倍甚至上百倍的增长,与1987年相比,全省地区生产总值增长21.8倍,社会消费品零售总额增长61.8倍,地方财政一般公共预算收入增长226.8倍。

专家评价说,海南的发展是中国改革开放的奇迹之一。海南改革开放的历程,彰显了中国特色社会主义的实践特色和时代特色。

技支撑”到建设国际旅游岛,从生态立省到绿色崛起之路,这些重要的发展思路立足省情,既一脉相承,又与时俱进。

“海南30年的发展历程是我国改革开放40年的一个缩影。”迟福林认为,经济特区以30年艰辛探索的“海南实践”,为中国特色社会主义理论的丰富和发展作出了贡献。海南经济特区的探索与实践,为中国特色社会主义道路注入了鲜活的内容,丰富了我们对中国特社会主义的认识。

三十而立再出发

回首过往30年,海南经济特区以一连串的改革,一连串的率先,一连串的探索,始终傲立我国改革开放潮头,不仅使贫穷落后的偏僻海岛发生了翻天覆地的变化,也为创新社会主义市场经济体制和丰富中国特色社会主义制度,作出了重要贡献。

在接受《瞭望》新闻周刊记者采访时,海南干部群众和专家学者普遍认为,30年来,海南在极其落后的起点上建设经济特区,越来越接近实现党中央设立海南经济特区的战略意图,社会主义实践范例作用初步显现。

在讲话中,习近平总书记强调,“海南等经济特区的成功实践,充分证明了党的十一届三中全会以来形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的,中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路。”

2013年4月,习近平总书记在视察海南时,要求海南以国际旅游岛建设为总抓手,闯出一条跨越式发展路子来,争创中国特色社会主义实践范例,谱写美丽中国海南篇章。

争创中国特色社会主义实践范例,寄寓着党中央对经济特区再创辉煌的殷切期待,也赋予了海南在国家经济社会发展发展和对外开放全局中的重大使命。

从新的历史起点出发,又一段波澜壮阔的“海南征程”开启……

——在全国率先开展省域“多规合一”改革,创新规划管理体制机制。多规合一,就是从顶层设计做起,把海南的主体功能区、生态保护红线、城镇体系、土地利用、林地保护利用和海洋功能区6个空间规划进行统筹,在一张蓝图上,规划了3.4万平方公里陆地和200万平方公里海域,化解了72.1万块、面积1587平方公里的重叠图斑,并形成数据平台,为全省实现“一张蓝图干到底”奠定了关键基础。2016年6月中央深改组评价其“迈出了步子、探索了经验”。

因“多规合一”改革而生的全国唯

一的省级规划委员会在海南设立,整合国土、住建、林业、环保、海洋等多部门职能,负责空间类总体规划的编制、管理和督察。

——司法体制改革在全国无先例可循的背景下,在全省法检系统全面铺开、一次到位,有效提升办案质效,被中央政法委称赞“改革步子快、走得稳,成效明显”。

——海南农垦新一轮改革实现政企分开,农场转企改制稳步推进,社会管理属地化基本完成,农垦活力有效激发,为全国农垦系统改革提供了经验。

——率先在全国开展全域旅游示范省创建,“点线面”同步推进,初步实现旅游产业全域共建、全域共融、全域共享,基本形成了“日月同辉满天星、全省处处是美景”的全域旅游发展新格局。乡村旅游接待游客突破900万人次。

——持续深化“放管服”和商事制度改革,推行极简审批、“不见面审批”,5年来累计减少审批事项1206项,减幅80.4%。据海南省政务服务中心介绍,原来审批需要70多个环节的,现在减少

为4个环节,项目从立项到开工提速了80%以上,企业的制度性交易成本大大降低。海南省的“不见面审批”走在全国前列,可实现“不见面审批”的事项平均占比达到72%,今年年底前可实现80%。

——海南建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,是全国首批建设美丽乡村试点省份之一,城市与乡村的建设齐头并进,城乡差距日益缩小。5年来,海南农村人均收入增幅高于城市居民收入增幅,减少贫困人口61.7万,整村脱贫出列517个。

目前,海南全省已建成美丽乡村406个,2020年将建成1000个以上。“环境优美、经济繁荣、百姓富裕、社会文明”的美好新海南愿景正逐步实现。

——构建“泛南海经济合作圈”,在国家“一带一路”建设中发挥大特区担当,以海上基础设施互联互通为依托,以海洋产业和服务贸易合作为主题,以建立泛南海自由贸易区网络为重点,以开放性的次区域经济合作为导向,将南海打造成为

和平之海、友谊之海、合作之海。目前,海南省以海上旅游为先导,泛南海经济合作有了实质性进展,以海口和三亚为母港,对接越南和菲律宾邮轮航线已开通。

系列引领性、标志性改革的突破激发了市场活力,带动了大众创业、万众创新。去年,海南全年新增市场主体近11万户,新增注册资本5968.8亿元,分别增长16.4%和106.2%。

海南发展迈入了新境界。5年来,全省地区生产总值年均增长8.1%;5年来,海南财政支出70%以上投入民生领域,城乡居民收入实现了年均两位数的增长;国内外航线增加到近200条,2017年海口美兰国际机场和三亚凤凰国际机场旅客吞吐量分别突破2000万人次和1938万人次;海上货运航线、邮轮航线分别增加到337条、14条,天涯不再遥远;岛内建起了世界首条环岛高速铁路,田字高速公路网络即将成型,全岛实现了3小时经济生活圈……

三十而立,她而不息。肩负特区的责任担当,海南不断自我革命,走向改

革攻坚的深水区。

从今年1月1日起,海南实施新的市县发展综合考核评价办法。新办法在取消全省全部19个市县中12个市县的GDP、工业增加值、固定资产投资考核的同时,加大对资源节约、耕地保护、扶贫攻坚、城乡居民收入等内容的评价。

“决不当房地产加工厂。”海南省省长沈晓明说。近年来,海南陆续出台分类商品住宅用地供给管控制度,永久停止中部生态核心区开发新建外销房地产项目等多个政策措施,“壮士断腕”破除房地产依赖症。

“新时代要有新作为。”海南省委书记刘赐贵说,在新的历史时期,海南将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,以更加精准、更加配套、更加开放、更具活力、更为国际化的态度和举措全面深化改革,通过不断开放合作把海南打造成为展示中国构建人类命运共同体、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要窗口。

(原载2018年4月21日《瞭望》新闻周刊)

而立海南:“生态立省”永远在路上

■ 新华社记者 代超

走进海南省琼海市北仍村,听不到一般旅游景点的喧闹,感受到的是一片祥和、宁静。

在槟榔树下的一处草寮中,46岁的王秋香正在烹煮咖啡。咖啡38元一杯,比城里一些装潢华丽的咖啡厅还贵,却依旧挡不住人气。

“谁能想到这里以前只是一间养鸡养鸭的烂草棚子呢?”王秋香对记者回忆说,“以前的北仍村,垃圾成堆,污水到处流,鸡鸭猪仔到处跑。别说游客会来,村里有点本事的人,都想往外跑。”

前些年,村里开始了美丽乡村建设,乡村旅游也随之发展起来,在外打工17年的王秋香回到村里,将自家养鸡养鸭的草棚子改造一番,凭着从新加坡归侨父亲那里学来的咖啡手艺,自己做起了

老板娘。

2015年,北仍村被国家有关部门评为“中国最美休闲乡村”。这个仅48户162人的小村庄现在日均接待游客数千人。王秋香的草寮咖啡也成了村里的经典品牌,月收入上万元。

“望得见山、看得见水、记得住乡愁”,村民们在村口立起牌,写下这句话。“我们要记得珍爱绿水青山,家园环境变好了,家乡的一草一木都能帮大家赚钱,让大家过上好日子。”村民林宗浩老人说。

王秋香和北仍村的故事是海南践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持“生态立省”战略的一个缩影。

青山绿水、碧海蓝天的旅游胜地,是大多数人对海南省的第一印象。

成立于1988年4月,海南是中国最年轻的省。30年来,海南一直把生态文明建设摆在突出位置,坚守生态底线,创

新生态保护体制机制,走出一条绿色发展之路。

1999年,海南省人大二届二次会议作出《关于建设生态省的决定》,海南成为中国第一个生态示范省;2007年,海南省第五次党代会决定实施“生态立省”战略;2009年,“建设全国生态文明示范区”成为海南国际旅游岛六大战略定位之一;2015年,海南省生态环境保护厅成立,凸显海南生态立省、环境优先的战略原则;同年,海南在全国率先开展省域“多规合一”改革试点,确定生态保护和资源消耗的控制性目标,划定并严守生态保护红线。

如今的海南已经拥有全中国最优良的生态环境,国家统计局2017年12月首次发布的生态文明建设年度评价结果显示,海南环境质量指数全国排名第一、公众满意程度全国排名第三、绿色发展指数全国排名第六。这个森

林覆盖率高达62%、空气优良率保持在99%以上的海岛省份,在生态文明建设上交出了一份发展和保护双赢的答卷。

生态文明建设永远在路上,这是海南一直以来的坚持。近年来,海南先后出台近40项地方环境法规,生态环境保护措施不断加强。

2017年9月,海南省委七届二次全会审议通过《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》,提出了30条生态环保硬措施。海南用建省办经济特区近30年来最全面、最严格的生态环境保护制度,打造生态文明建设“升级版”。

今年1月1日起,海南实施新的市县发展综合考核评价办法。新办法在取消全省19个市县中12个市县的GDP、固定资产投资考核的同时,把生态环境保护列为负面扣分和一票否决

事项。近日,海南展开生态文明建设和生态环境六大专项整治工作,“不获全胜不收兵”。

2018年博鳌亚洲论坛年会期间,海南省省长沈晓明表示,海南省政府正在讨论出台规划,2030年以前实现全岛使用新能源汽车。沈晓明说,推广新能源汽车的普及方案,体现了海南在绿色发展当中的责任意识,同时希望能为全球的岛屿经济体在推行绿色能源方面作出示范。

“海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念,在生态文明体制改革上先行一步,为全国生态文明建设作出表率。”“党中央决定,支持海南建设国家生态文明试验区,鼓励海南省走出一条人与自然和谐发展的路子,为全国生态文明建设探索经验。”

中共中央总书记、国家主席、中央

军委主席习近平在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话,赋予海南新使命、新重托。4月14日,正式对外发布的《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》中,加快生态文明体制改革被单独提出来,提出海南要建设国家生态文明试验区,为推进全国生态文明建设探索新经验。

“优良的生态环境是海南发展的最大资本。”在海南大学热带农林学院教授葛成军看来,经过30年建省办经济特区的发展,海南已经站在一个新的起点上,进入更有条件、更加自觉走绿色发展、高质量发展之路的新阶段。

“加强生态环境保护 and 生态文明建设是新时期海南改革开放的重要内容,也是加快建设美好新海南的内在要求。”葛成军说。

(据新华社海口4月22日电)