

继往开来

就业、社保，这是与百姓利益联系最密切的两件事，承载着广大人民群众对和谐幸福生活的美好愿景，可以说是最大的民生工程。海南建省办经济特区30年来，特别是党的十八大以来，我省的这几项工作始终走在全国前列，亮点频现：——通过创业大赛，天涯工匠的选拔，让一个个有志通过劳动改变命运的年轻人脱颖而出；通过关注重点就业人群就业，特别是连续多年开展春风行动，让贫困户走出大山通过自己的劳动摆脱贫困，温暖着贫困户的心田。——我省是全国首个实行社会保险地方立法的省份，在全国率先推进异地就医结算工作，率先实行医疗保险基金总额控制，率先开展工伤保险预防工作，各项社保水平均得到大幅提高，一系列影响广泛的重大社会问题在改革中逐步得到解决……

机遇面前，蹄疾步稳。我省人社部门一直勇于担当、改革创新、积极作为、稳中求进，把人民利益摆在至高无上的地位，不断增强群众的获得感和幸福感。

坚持就业优先，密织社会保障网

人社厅：不断增强群众的获得感和幸福感

■本报记者 李磊

我省不断加强人才培养和引进，推动人才数量、质量稳步提升

把人才引进来
让事业兴起来

■本报记者 李磊
党的十九大报告指出：要努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

海南建省办经济特区30年来，特别是党的十八大以来，我省不断加强人才培养和引进，推动人才数量、质量稳步提升。

“海南是个热情而朝气蓬勃的地方。”来自台湾的高圣惕教授，是海南大学法学院2017年引进的海洋法学专家，在人力资源和社会保障部门的努力配合下，高圣惕教授顺利的在高校开展了教学活动。

同时，在政府和学校的大力支持下，高圣惕教授于2017年建制了国际司法及仲裁研究中心的英文图书，目前已经取得不错的进展，这对于海南的师资力量是一个极大的补充与鼓励，更让学生在学习上增强了自信心和自主性。

“人才”二字，寥寥五画，却是我省竞争之本，转型之要，动力之源。

2008年以来，各级人力资源社会保障部门先后为各用人单位引进和调动各类人才约1.2万余名，陆续出台《海南省引进人才落户实施办法》《关于充分发挥候鸟型人才作用的意见》等文件，重视“人才”的作用，取长补短，加大扶持力度，积极振奋自身发展过程中的不足。

在人才培养方面，加大推送本土人才进入国家级人才项目，深入实施专业技术知识更新工程，推送130名专业技术人才到省外参加国家级高研班培训项目；大力加强职业培训，培训农村劳动力2万人次，落实“放管服”要求，将副高级职称评审权下放给各行业主管部门，将高校职称评审权全部下放给高校；回应社会的要求，依照国家有关文件精神调整了职称外语和计算机应用能力考试政策，对其不再作统一要求，为数以万计专业技术人才，特别是基层专业技术人才在职称评审上“松绑”。

2018年，我省各级人力资源社会保障部门计划深入推进建人才和人事管理制度改革，进一步加大创新人才和技能人才培养力度，继续深化职称制度改革，建立健全基层人才激励机制，鼓励引导向基层流动，制定实施“琼籍人才回流计划”；继续完善省内用人单位与省外人才智力密集主体开展对接深度合作，深化技能人才培养体制改革，抓紧建立社会各方参与、长期可持续的终身职业技能教育体系，推动技能人才数量、质量稳步提升。

（本报海口4月23日讯）

我省各级劳动保障监察部门
多措并举治理欠薪

保障农民工合法权益
构建和谐劳动关系

■本报记者 李磊

近年来，海南建章立制，多措并举治理欠薪问题，欠薪案件总量、涉案人数及金额大幅下降，全省劳动关系状况持续改善。

在海口市，12345政府服务热线根据讨薪来电情形的不同，设定了三级预警研判办法，每级预警方案都有相关劳动、法律等部门迅速对接处理，超过办理时限的相关人员，将由热线平台转交纪工委部门，启动考核问责机制。

三亚市从2012年底开始，根据全市行政区划特点，划分出5个一级网格和41个二级网格，并配备了22名“两网化”协管员。通过协管员对全市用人单位书面告诫函、全覆盖地采集和更新，三亚市建立起数据全面、信息准确、内容详细的“用人单位劳动用工管理信息系统”，以及责任明确、跟踪及时的劳动保障监察执法网络。

我省还把企业用工这一关键性因素，采取一系列措施从源头上管控风险。2016年，出台了“一大九小”共10项配套政策，为从源头上治理欠薪问题提供了重要依据。

2017年8月，省人大常委会正式通过了修改《海南省劳动保障监察若干规定》的决定，将拖欠工资的一系列政策措施在全国率先上升到法律层级，要求严格规范劳动用工管理，全面实行实名制管理，完善用工信息采集和严格用工档案管理，真实、准确地建立职工名册、录用登记等用工档案。

据了解，2013年以来，我省各级劳动保障监察部门开展了清理整顿人力资源市场秩序、农民工工资清欠、“春暖行动”、打击非法用工和社会保险法律法规执法检查等专项行动，发现侵犯劳动者合法权益案件线索1.3万余件，其中立案1254件，结案1247件，结案率达到99.4%。

（本报海口4月23日讯）



海口仁里南社区居民拿到了社会保障卡。 本报记者 陈元才 摄

万宁市开展就业转移扶贫专场招聘会，图为求职者在进行登记。 本报记者 袁琛 摄

参加海南省创业大赛总决赛的选手合欢庆。 本报记者 张茂 摄



就业

1 实施就业扶贫，扛起脱贫攻坚责任担当

实现发展是扶贫开发的第一要务。我省就业扶贫冲锋号激越响亮，省人力资源开发局带领市县就业部门抓住就业工作与扶贫工作的契合点，将就业服务对象与贫困帮扶对象结合，就业发展与脱贫致富结合，稳定就业与消除返贫结合，带动贫困劳动力提高自我发展能力，探索出就业工作推动脱贫攻坚的有效路径。

在2017年，共举办就业扶贫专场招聘会273场，提供岗位近36万个，招聘地

点全部设在村镇一级，全省同一主题、同一时段，多点实施，将岗位直接送到贫困劳动力家门口，同时借助招聘会聚拢人气，实行“一会多区”，在招聘会现场设立就业创业政策服务区、招聘展位区、职业技能展示区、返乡创业区等，用“组合拳”打出全面提升就业服务水平的水平。

每年春节、端午、中秋前夕，在广东等地的部分务工人员都会收到来自家乡海南省就业部门的特殊慰问，他们很多都是曾是大山里的贫困户。尽管山路迢迢，但情谊却越高山大海，温暖着每一名务工人员的心。

为了拓宽就业渠道，省人力资源开发局与广东省海南务工人员服务协会每年都会签署《琼粤劳务输出框架协议》，琼海市举办了以电子商务培训为主题的返乡下乡创业指导培训班……

一系列春风化雨般的举措，滋润着那些急需通过就业摆脱贫困的劳动者心田，让他们通过就业的方式走向了致富路。

仅在2017年，海南就实现贫困劳动力转移就业359万人。

各市县为促进就业扶贫，创新手段层出不穷，白沙启动了“就业扶贫，送岗下

乡”大篷车招聘计划；临高、昌江、儋州等市县分别举行隆重的农民工赴粤（闽）务工欢送仪式，输送536名农民工赴广州、中山、深圳等地就业；琼海市举办了以电子商务培训为主题的返乡下乡创业指导培训班……

一系列春风化雨般的举措，滋润着那些急需通过就业摆脱贫困的劳动者心田，让他们通过就业的方式走向了致富路。

仅在2017年，海南就实现贫困劳动力转移就业359万人。

2 创新工作思路，不断开拓就业工作新局面

一手拉起就业用人的需求方，一手牵起就业求人的供给方，我省千方百计地在供需两端同时发力，促进充分就业。

近年来，各级就业部门不断转变服务方式，为重点产业、重点企业和重点项目开放便捷通道，走进企业，提供个性化、多层次化就业服务。

2017年9月，在海南数据谷产业园，近百家中小微企业发展齐聚一堂，参加由省人力资源开发局举办的就业失业政策宣讲活动，了解各类就业扶持和补贴政策。就业服务大厅、校园招聘会、线上线下双选会等纷纷启动，引导毕业生树立正确观念，提高职业技能和求职能力。

2017年3月中旬，我省启动“天涯工匠”选树活动，20岁的覃轩成为10名获选者中年龄最小的“天涯工匠”。去年，他凭

推动高校提高就业创业工作水平；全省建立健全就业见习基地325家，累计超过万名高校未就业毕业生通过就业见习提升了就业能力；为近2万名毕业生发放创业补贴29439万元。

此外，省还积极动员省内各大中专院校、市县就业局、用人单位开展形式多样的就业指导活动，组织海南省就业创业服务联盟，把就业咨询、校园沙龙、招聘真人秀、毕业生现场招聘会引入大中专院校和社区基层一线，引导毕业生树立正确观念，提高职业技能和求职能力。

2017年3月中旬，我省启动“天涯工匠”选树活动，20岁的覃轩成为10名获选者中年龄最小的“天涯工匠”。去年，他凭

得精湛的数控加工技术，和其他3名海南选手入围所在项目的“世界技能大赛国家集训队”，如今顺利通过“世界技能大赛国家集训队”考核，成为海南省首位“天涯工匠”，畅通高技能人才培养通道。全省就业部门大规模开展职业培训，帮助劳动者掌握职业技能，推动实现更高质量的就业。去年，他凭



工作人员为退休老人采集人脸信息。 本报记者 张杰 摄



农民工专场招聘会上，几位求职者在现场应聘。 特约记者 蒙钟德 摄

3 面向基层服务，“大众创业、万众创新”蔚然成风

海南省创业大赛由省人力资源和社会保障厅、省教育厅、共青团省委主办，是全国范围内最早启动的省级赛事之一，至今走过了8个年头。

面向基层、服务基层的定位让海南省创业大赛在众多创业类比赛中牢固树立品牌优势。据统计，今年进入省级决赛项目中，有85%以上的项目来源于基层。参加创业大赛，不仅提升了能力，也给了我们基层创业者一个展示的机会，也更激发了我们把创业者干下去的热情。”来自乐东“黎家糯米酒”项目负责人陈秋枫说。

提升大赛品质，用帮扶促进项目发展，是海南省创业大赛一大特色。

海南省创业大赛由省人力资源和社会保障厅、省教育厅、共青团省委主办，是全国范围内最早启动的省级赛事之一，至今走过了8个年头。随着大赛的逐步开展，海南省创业大赛经历了从无到有、从小到大的过程。2017年海南省创业大赛，更是通过一系列针对性配套活动，把创业帮扶做细做细，推进创业服务向纵深方向发展。

海南省人社厅有关负责人表示，十九大报告中提出要“促进创业带动就业”，省里近期也提出要“将海南打造成为青年创业乐土”，2018年是海南建省办经济特区30周年，在扶持创业方面，将有进一步的制度创新和优惠政策。这些都是创业者们的“重大利好”。下一步，全省就业部门将认真学习贯彻好十九大精神，落实好省委省政府推进“大众创业、万众创新”有关部署，继续围绕海南省创业大赛做细做实创新大赛方式，通过贯穿全年的创业孵化基地，协助落实担保贷款、税费减免、房租物业补贴等优惠政策，市县与院校创业服务融入大赛每一个环节中，让创业者优惠政策看得见、摸得着，用得上，努力提升每一位创业者的获得感和满足感。

推进大众创业、万众创新是一项系统工程。近年来，人社部门在创业帮扶力量进一步增强，组建了近百人的海南省创业导师团队，聚集了一批热心公益、默默无闻的企业家、专家学者、会计师、企业管理者、投资人。不少创业导师在帮扶中成长，积累了丰富资源与经验，成为海南创业领军人才，逐步构建起社会化的服务体系。赛后主办方还积极协调优秀项目进入市县、院校的创业孵化基地，协助落实担保贷款、税费减免、房租物业补贴等优惠政策，市县与院校创业服务融入大赛每一个环节中，让创业者优惠政策看得见、摸得着，用得上，努力提升每一位创业者的获得感和满足感。

海南省人社厅有关负责人表示，十九大报告中提出要“促进创业带动就业”，省里近期也提出要“将海南打造成为青年创业乐土”，2018年是海南建省办经济特区30周年，在扶持创业方面，将有进一步的制度创新和优惠政策。这些都是创业者们的“重大利好”。下一步，全省就业部门将认真学习贯彻好十九大精神，落实好省委省政府推进“大众创业、万众创新”有关部署，继续围绕海南省创业大赛做细做实创新大赛方式，通过贯穿全年的创业孵化基地，协助落实担保贷款、税费减免、房租物业补贴等优惠政策，市县与院校创业服务融入大赛每一个环节中，让创业者优惠政策看得见、摸得着，用得上，努力提升每一位创业者的获得感和满足感。

4 医保改革，海南走在全国前列

2017年1月17日15时51分，吉林省参保人李女士在解放军总医院海南分院办理出院手续，通过国

控制，率先开展工伤保险预防工作……

1989年，海南省医务院确定为全国社会保险制度建设两个试点地区之一，在全国率先进行社会保险制度的实践与探索。

1993年，海南省出台了海南省异地就医结算平台上线运行后，全国首次通过该平台实现跨省异地就医结算的案例。

据了解，国家跨省异地就医结算平台于2016年12月底正式上线运行。2017年1月12日，海南省异地就医结算平台在全国第一个实现与国家平台联网。

“跨省异地就医结算全国联网第一例结算在海南实现水到渠成！”海南省社保局异地就医结算处负责人说，2009年，海南就在全国最早启动跨省异地就医结算工作，异地就医合疗覆盖范围和服务质量一直在全国领跑。这次跨省异地就医结算全国联网工作，海南又打了头阵。

2011年，新农保、城居保制度实现全省覆盖，比国家计划分别提前了1年和1年。

2016年，我省成为全国第5个启动机关事业单位养老保险制度改革试点的省份。

经过数年的努力，海南社保大踏步前进，覆盖城乡的社会保险制度体系基本建成，养老、医疗保险在制度上实现了全覆盖，“老有所养、病有所医”的目标初步实现，各项社保水平得到大幅提高，一系列影响广泛的重大社会问题在改革中逐步得到解决。

正如医疗保险异地就医结算方面改革创新，实实在在地解决了参保异地就医“跑腿”“垫资”的痛点难点问题。

截至目前，我省已经实现异地就医结算全国联网，并且与除西藏以外的所有省份（不含港澳台地区）实际发生了异地就医结算。这是我省社保改革给人民群众带来的福祉的一个缩影。

5 密织社会保障网，让更多人纳入社保体系

谈起养老金，家住海口市美兰区的企业退休人员符永明高兴地说：“今年，我卡里的每月养老金又涨了。连续多年养老金涨，现在的日子越过越好。”

去年，全省55.56万企业退休人员月人均增资125.75元，机关事业单位退休人员月人均增资125.75元。今年，我省社保“稳定器”“安全网”作用更加显现。

在海南省社保局召开的全国扩大试点工作会议上，相关工作做法被人社部和社保中心次刊发，成为宣传片在湖北宜昌召开的全国全民参保登记工作推进会上展播。

“一个窗口对外、一条龙服务、一站式办结”——去年，省社保局还在社保经办项目上，实施了综合柜员制经办模式，实施流程再造，统一所有业务流程的形式，让老百姓到网上的业务，办理速度得到了明显提升。经办人排队等候，早已经成为历史。

在参与国有企业改革的过程中，解决了数十万下岗分流职工的个体保障问题。改制中一些企业职工社保待遇被降低，维护了这部分人的合法权益。

办理社保业务越来越方便，社会保障覆盖面越来越广，社会保险保障力度越来越大，这些变化也给数以万计的人民群众送来了福利，减轻了负担。

截至2017年末，全省参加养老保险、城镇医疗、工伤和生育保险人数分别达到526.78万人、419.46万人、141.41万人和140.27万人。

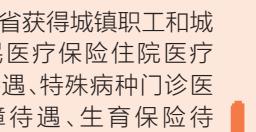
比2012年末分别增长145.97%、10.83%、18.36%、20.89%。

过去的五年

全省获得城镇职工和城乡居民医疗保险待遇、特殊病种门诊医疗保障待遇、生育保险待遇、工伤保险待遇的人数分别达218.75万人次、269.31万人次、27.16万人次和1.69万人次。

这一系列的数据反映了我省社保改革所作出的努力和成果，也给数以万计的人民群众送去了福利，减轻了负担。

（本报海口4月23日讯） 制图/张昕



医保



社保



就业