

海南30年经济发展刍议

□ 李仁君

30年弹指一挥间。随着改革开放的总设计师邓小平当年断言“海南岛好好地发展起来,是很了不起的”,1988年4月26日,海南省作为新中国第31个省份,也是唯一的省级经济特区,在全国人民的瞩目中挂牌成立。30年风雨,海南已至而立之年。从广东省的一个行政区到新中国最年轻的省份,从一个边陲海岛到我国改革开放的重要窗口,再到全国唯一的省域国际旅游岛,海南经济特区取得的成就是改革开放以来我国实现历史性变革、取得历史性成就的一个生动缩影。

海南30年经济发展取得辉煌成就

1987年,海南地区生产总值仅57.28亿元,地方财政收入不到3个亿。到2017年,海南地区生产总值达到4462.5亿元,人均地区生产总值7179美元,地方一般公共预算收入674.1亿元,现代服务业、热带农业、新型工业迅速成长,交通、电力、水利、通信等基础设施日趋完备,改革开放取得重要突破,国际交流合作空前扩大,在全国大局中的地位进一步凸显。

以高规格与高起点吹响海南发展号角

1988年4月13日,七届全国人大一次会议通过了《关于设立海南省的决定》的决议,正式批准海南建省办经济特区。设立海南省,建立经济特区,中央的目标具体明确——海南要在体制创新、产业升级、扩大开放、经济发展等方面走在全国前列,对我国改革开放大局发挥示范、辐射、带动作用。作为后起之秀,改革开放为海南经济特区的发展提供了高规格和高起点。

建省之初,在深化体制改革和扩大对外开放的战略基础上,海南确定了以经贸为龙头的产业发展方向,并采取了许多重大举措。1988年8月《海南省人民政府关于贯彻国务院(1988)26号文件加快海南经济特区开发建设的若干规定》(简称“三十条”)颁布,在社会上引起了强烈反响,极大地促进了海南经贸的发展。在政策与地理位置的双重优势下,1987年和1988年海南省出口创汇倍增增长。

1992年初,邓小平“南巡”讲话确定了中国社会主义市场经济发展的价值取向和标准,各地纷纷加快改革创新的步伐。海南应势而动,1993年7月,省第二次党代会提出加快现代化建设步伐,必须优化产业结构。海南产业发展的基本方针是以旅游业为龙头,超前发展第三产业。

然而,房地产泡沫、金融风险……几轮过山车式的起伏沉浮,海南经济在1994年后一度陷入低迷。这些教训使海南省委、省政府认识到,必须脚踏实地,发挥海南独特资源、环境和区位优势,这是特区经济实现高起点发展、可持续发展的科学路径。

1996年2月10日在省一届人大四次会议上通过了《海南省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》(简称《纲要》),在前期充分讨论的基础上,《纲要》正式提出了“一省两地”(中国的新兴工业省、中国热带高效农业基地和中国度假旅游胜地)的产业发展战略。这一战略建立在海南资源优势、区位优势、政策优势和国内外市场需求的基础上,引领海南走出了房地产泡沫经济的阴影。1998年起海南经济摆脱低速增长状态,实现了从恢复性增长向稳健发展的转变。

战胜“非典”以后恢复性增长成就“海南模式”

2003年“非典”疫情的爆发给海南带来冲击的同时,也为海南提供了发展的机遇。

一是“无疫岛”的品牌效应奠定了海南的生态优势。海南与“非典”疫区的广东毗邻,但全体海南人民严防死守抗击“非典”大获全胜,在“非典”肆虐期间,整个海南岛无

30年风雨,海南已至而立之年。从广东省的一个行政区到新中国最年轻的省份,从一个边陲海岛到我国改革开放的重要窗口,再到全国唯一的省域国际旅游岛,30年来,在党中央坚强领导和全国大力支持下,海南经济特区坚持锐意改革,勇于突破传统经济体制束缚,经济社会发展取得了令人瞩目的成绩。海南30年辉煌成就,是改革开放以来我国实现历史性变革、取得历史性成就的一个生动缩影。

一病例出现,从而获得了“无疫岛”的品牌效应。

海南度过“非典”之后的发展气势如虹:在国内率先取消农业特产税,以历年来少有的力度扶持农业发展;相继开工和投产一批重大项目,成功引进了一批大型企业集团重组盘活国有经济存量;粤海铁路通道全线通车运营、航权开放试点等工作扎实推进;世界小姐大赛、博鳌亚洲论坛等的相继召开;海南启动“大特区与大都市互动合作”计划,首次以积极主动的姿态走出去……

二是“三不双大”对“一省两地”战略进一步补充完善。2003年12月,“大企业进入、大项目带动”在全省经济工作会议上首次被提升到战略高度,并明确了重点任务。2004年8月,《关于加快海南省新型工业发展的指导意见》出台,正式提出加快我省工业化进程,加快发展新型工业。同时提出实施大公司进入、大项目带动战略,加快工业重点项目建设。2006年12月,全省经济工作会议再次重申:“要有选择、有重点地发展工业,始终坚持不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设的‘三不’原则,全面实施‘大企业进入、大项目带动’战略,集中布局,严格控制污染,决不以牺牲环境和资源为代价。”

在以上基础上,2006年海南经济发展实现了一个历史性的跨越,即地区生产总值突破千亿元,地方财政收入突破百亿元的“双突破”。从此,“三不双大”政策正式成为海南产业发展的指导性政策,并被称为不同于“珠江模式”“苏南模式”和“温州模式”的“海南模式”。

三是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

四是“三不双大”对“一省两地”战略进一步补充完善。2003年12月,“大企业进入、大项目带动”在全省经济工作会议上首次被提升到战略高度,并明确了重点任务。2004年8月,《关于加快海南省新型工业发展的指导意见》出台,正式提出加快我省工业化进程,加快发展新型工业。同时提出实施大公司进入、大项目带动战略,加快工业重点项目建设。2006年12月,全省经济工作会议再次重申:“要有选择、有重点地发展工业,始终坚持不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设的‘三不’原则,全面实施‘大企业进入、大项目带动’战略,集中布局,严格控制污染,决不以牺牲环境和资源为代价。”

在以上基础上,2006年海南经济发展实现了一个历史性的跨越,即地区生产总值突破千亿元,地方财政收入突破百亿元的“双突破”。从此,“三不双大”政策正式成为海南产业发展的指导性政策,并被称为不同于“珠江模式”“苏南模式”和“温州模式”的“海南模式”。

五是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

六是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

七是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

八是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

九是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十一是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十二是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十三是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十四是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十五是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十六是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十七是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十八是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

十九是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十一是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十二是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十三是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十四是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十五是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十六是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十七是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十八是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

二十九是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

三十是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

三十一是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

三十二是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

三十三是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

三十四是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

三十五是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的命运远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

三十六是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省