

海南30年经济发展刍议

□ 李仁君

30年弹指一挥间。随着改革开放的总设计师邓小平当年断言“海南岛好好地发展起来,是很了不起的”,1988年4月26日,海南省作为新中国第31个省份,也是唯一的省级经济特区,在全国人民的瞩目中挂牌成立。30年风雨,海南已至而立之年。从广东省的一个行政区到新中国最年轻的省份,从一个边陲海岛到我国改革开放的重要窗口,再到全国唯一的省域国际旅游岛,海南经济特区取得的成就是改革开放以来我国实现历史性变革、取得历史性成就的一个生动缩影。

海南30年经济发展取得辉煌成就

1987年,海南地区生产总值仅57.28亿元,地方财政收入不到3个亿。到2017年,海南地区生产总值达到4462.5亿元,人均地区生产总值7179美元,地方一般公共预算收入674.1亿元,现代服务业、热带农业、新型工业迅速成长,交通、电力、水利、通信等基础设施日趋完备,改革开放取得重要突破,国际交流合作空前扩大,在全国大局中的地位进一步凸显。

以高规格与高起点吹响海南发展号角

1988年4月13日,七届全国人大一次会议通过了《关于设立海南省的决定》的决议,正式批准海南建省办经济特区。设立海南省,建立经济特区,中央的目标具体明确——海南要在体制创新、产业升级、扩大开放、经济发展等方面走在全国前列,对我国改革开放大局发挥示范、辐射、带动作用。作为后起之秀,改革开放为海南经济特区的发展提供了高规格和高起点。

建省之初,在深化体制改革和扩大对外开放的战略基础上,海南确定了以经贸为龙头的产业发展方向,并采取了许多重大举措。1988年8月《海南省人民政府关于贯彻国务院(1988)26号文件加快海南经济特区开发建设的若干规定》(简称“三十条”)颁布,在社会上引起了强烈反响,极大地促进了海南经贸的发展。在政策与地理位置的双重优势下,1987年和1988年海南省出口创汇成倍增长。

1992年初,邓小平“南巡”讲话确定了中国社会主义市场经济发展的重要价值取向和标准,各地纷纷加快改革开放的步伐。海南应势而动,1993年7月,省第二次党代会提出加快现代化建设步伐,必须优化产业结构。海南产业发展的基本方针是以旅游业为龙头,超前发展第三产业。

然而,房地产泡沫、金融风险……几轮过山车式的起伏沉浮,海南经济在1994年后一度陷入低迷。这些教训使海南省委、省政府认识到,必须脚踏实地,发挥海南独特资源、环境和区位优势,这是特区经济实现高起点发展、可持续发展的科学路径。

1996年2月10日,在省一届人大四次会议上通过了《海南省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》(简称《纲要》),在前期充分讨论的基础上,《纲要》正式提出了“一省两地”(中国的新兴工业省、中国热带高效农业基地和中国度假旅游胜地)的产业发展战略。这一战略建立在海南资源优势、区位优势、政策优势和国内外市场需求的基础上,引领海南走出了房地产泡沫经济的阴影。1998年起海南经济摆脱低速增长状态,实现了从恢复性增长向稳健发展的转变。

战胜“非典”以后恢复性增长成就“海南模式”

2003年“非典”疫情的爆发给海南带来冲击的同时,也为海南提供了发展的机遇。

一是“无疫岛”的品牌效应奠定了海南的生态优势。海南与“非典”疫发区的广东毗邻,但全体海南人民严防死守抗击“非典”大获全胜,在“非典”肆虐期间,整个海南岛无

一例出现,从而获得了“无疫岛”的品牌效应。

海南度过“非典”之后的发展气势如虹:在国内率先取消农业特产税,以历年来少有的力度扶持农业发展;相继开工和投产一批大项目,成功引进了一批大型企业集团重组盘活国有经济存量;粤海铁路通道全线通车运营、航权开放试点工作扎实开展;世界小姐大赛、博鳌亚洲论坛等的相继召开;海南启动“大特区与大都市互动合作”计划,首次以积极主动的姿态走出去……

二是“三不双大”对“一省两地”战略进一步补充完善。2003年12月,“大企业进入、大项目带动”在全省经济工作会议上首次被提升到战略高度,并明确了重点任务。2004年8月,《关于加快海南省新型工业发展的指导意见》出台,正式提出加快我省工业化进程,加快发展新型工业。同时提出实施大公司进入、大项目带动战略,加快工业重点项目建设。2006年12月,全省经济工作会议再次重申:“要有选择、有重点地发展工业,始终坚持不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设的‘三不’原则,全面实施‘大企业进入、大项目带动’战略,集中布局,严格控制污染,决不以牺牲环境和资源为代价。”

在以上基础上,2006年海南经济发展实现了一个历史性的跨越,即地区生产总值突破千亿元,地方财政收入突破百亿元的“双突破”。从此,“三不双大”政策正式成为海南产业发展的指导性政策,并被称为不同于“珠江模式”“苏南模式”和“温州模式”的“海南模式”。

三是由“三不双大”到“两大一高”推动海南又好又快发展。2006年12月,海南省经济工作会议提出,要“努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的‘特’字,推动全省经济又好又快发展”。2007年4月,省第五次党代会强调,经济特区的使命远未完结,需要重塑特区意识,重振特区精神,以体制创新、对外开放、艰苦创业和抢抓机遇的特别之为,立特区之位,努力开创海南经济特区发展的新局面。

2008年7月在海南省委五届三次全会上,高新技术产业和现代服务业并列确定为海南可持续发展的战略选择。“大企业进入、大项目带动”战略中多了“高科技支撑”一词,这意味着海南今后的产业发展思路,不仅需要大公司进入、大项目带动,还需要发展具有科技含量高、技术先进的高科技产业。

海南省产业结构优化升级步伐不断加快

数据显示,建省之初,海南省第一产业比重高达50%。为解决三次产业发展不协调、产业格局不健全的状况,海南对产业结构开始了全方位的调整,积极推进新型工业化、培育发展高新技术产业、大力发展以旅游为龙头的服务业。在产业结构优化升级的过程中,呈现出了以下几个特点:

一是第二产业结构调整加快。

一病例出现,从而获得了“无疫岛”的品牌效应。

海南度过“非典”之后的发展气势如虹:在国内率先取消农业特产税,以历年来少有的力度扶持农业发展;相继开工和投产一批大项目,成功引进了一批大型企业集团重组盘活国有经济存量;粤海铁路通道全线通车运营、航权开放试点工作扎实开展;世界小姐大赛、博鳌亚洲论坛等的相继召开;海南启动“大特区与大都市互动合作”计划,首次以积极主动的姿态走出去……

在2006年至2010年这5年间,海南产业政策倾向于努力提高现代工业在经济发展中的主导地位。2007年,海南省首次实现第二产业比重全年超过第一产业。同年,第二产业比第一产业增加值多3.19亿元。其后,海南省进一步加快推进新型工业化进程,新能源汽车、远洋船舶制造、深海机械制造等一系列新型装备制造企业陆续上马,不少高新技术企业和设备都打上了海南的烙印。与此同时,海南省还与中国社会科学院、华为、科大讯飞、浙江大数据交易中心等科研机构和科技公司合作,为高端装备制造及信息产业提供智力支持。

二是第三产业龙头地位凸显。2010年以后海南大力发展服务型经济、开放型经济、生态型经济,形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的特色经济结构,以旅游业为龙头的第三产业地位快速凸显。2011年以来,海南省从“点、线、面”全方位推进全域旅游,快速培育起了海洋旅游、乡村旅游、黎苗文化特色游等多条线路。2012年之后,海南陆续出台了金融、游艇管理、支持中小企业发展、文化改革和发展、免签证团服管理等有关服务业配套政策和措施;促进房地产业、软件信息业、非公经济发展的10项政策措施相继落地;2015年之后,会展业、大数据产业、互联网产业更是呈现出蓬勃的生命力。

三是新时期海南打造十二个重点产业强化实体经济。2015年海南省确定了包括旅游业、热带特色高效农业、互联网产业、医疗健康产业、现代金融服务业、会展业、现代物流业、油气产业、医药产业、低碳制造业、房地产业、高新技术和教育文化体育产业在内的十二个重点产业。为推动十二个重点产业发展,实行了注册官独立核准制度,简化了审批程序,并且规范了审批中介服务事项。2016年新增市场主体近11万家。根据省政府发布的数据,2017年海南省地区生产总值4462.5亿元,比上年增长7.0%,其中十二个重点产业增速快于GDP增速3.1个百分点。十二个重点产业增加值为3291.56亿元,占海南省地区生产总值的73.8%。

完成接待百万人次的目标。随着旅游消费进入大众化、多样化的快速发展时期以及消费结构的改变,旅游总收入从2012年的379.1亿元增长到812亿元。多措并举推动入境游客增速高于国内游客增速,海南旅游收入增速高于旅游人次增速,旅游业质量效益不断提升。

海南国际旅游岛战略也推动着金融服务业、热带特色高效农业、互联网产业和医疗健康产业等持续平稳健康发展。此外,会展、现代物流、文体等现代服务业,海洋、医药、低碳制造等高新技术产业实现较快发展。

2018年,在建省办经济特区30周年之际,海南发展又一次迎来重大历史机遇。党中央、国务院支持海南全面深化改革开放,支持海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,赋予海南着力打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区的新使命、新责任。海南要抓住机遇、再接再厉,争创新时代中国特色社会主义生动范例,让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。

对海南30年经济发展的认识

30年来,在党中央坚强领导和全国大力支持下,海南经济特区坚持锐意改革,勇于突破传统经济体制束缚,经济社会发展取得了令人瞩目的成绩。30年风雨历程取得的成就,不仅为海南跨越式发展提供重要动力,而且为全国提供可复制、可推广的改革创新经验。

首先得益于坚持改革创新。惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。海南不仅是全国最大的经济特区,也是唯一的省域国际旅游岛、唯一的省域“多规合一”改革试点、全国首个全域旅游创建省,全球首个建成环岛高铁;持续深化“放管服”和商事制度改革;完成农垦垦区集团化、农场企业化改革后社会管理和公共服务属地化基本实现;司法体制改革现代服务业为主导的产业体系,近年来加快发展以服务业为主的十二个重点产业,建设成效明显。

其次得益于供给侧结构性改革扎实推进。海南建省办经济特区以来始终坚持构建现代服务业为主导的产业体系,近年来加快发展以服务业为主的十二个重点产业,建设成效明显。

第三得益于强化基础设施建设,通过“五网”基础设施建设,海南城乡发展的支撑保障能力不断增强。环岛高铁全线贯通,加快构建“田字型”高速公路主骨架,建成清澜大桥、洋浦大桥、定海大桥;博鳌机场建成运营,推进美兰、凤凰两大机场改扩建。建成“全光网省”,信息基础设施水平和固定宽带网速跨入全国中上行列。昌江核电一期、西南部电厂、琼中抽水蓄能电站相继投入运行,各等级电网建设加强,电力短缺局面得到根本扭转。

第四得益于始终珍爱呵护好生态环境,划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,连续多年实现耕地占补平衡,连续5年完成国家下达的节能减排指标。海南的生态优势日益彰显。

第五得益于始终坚持以人民为中心的发展思想,发展成果不断惠及海南人民。多年来海南财政支出70%以上投入民生,脱贫攻坚战取得决定性进展,社会保障体系不断完善,五项职工社会保险实现全省统筹、覆盖,居民养老、医疗保险实现全省统一。

在习近平新时代中国特色社会主义思想理论指导下,海南30年扬帆再起航,要不忘初心、牢记使命,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,保持历史耐心,发扬钉钉子精神,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程上努力创造无愧于时代的新业绩!

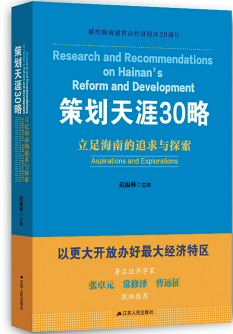
(作者系海南大学经济与管理学院教授、海南产业经济研究院院长)

书里书外

走向更加开放的海南岛

——评《策划天涯30略:立足海南的追求与探索》

□ 曹远征



2018年是我国改革开放40周年,也是海南建省办经济特区30周年。在这个时间节点,中国(海南)改革发展研究院院长迟福林教授主编的《策划天涯30略:立足海南的追求与探索》(以下简称《策划天涯30略》)出版。这本书立足过去30年,着眼未来30年,突出“开放、改革、绿色、南海”四大主题,以“30略”的形式浓缩汇集了中政院的部分研究成果,反映了中政院人孜孜不倦的追求与探索。我重点从“开放”的角度,谈谈对《策划天涯30略》的所思所想。

海南建省办经济特区是我国改革开放的时代产物

海南因改革开放而生,因改革开放而兴。海南是我国改革开放的一个缩影。《策划天涯30略》不仅给读者呈现了中政院关于推进海南扩大开放的主张和建言,也反映了30年来海南经济特区探索改革开放的历史脉络。

建省前,海南还是半封闭的国防前哨,自身发展基础十分落后。中央决定海南建省办经济特区,就是希望在扩大开放上先行先试,闯出一条新路。为此,《国务院批转〈关于海南岛进一步对外开放加快经济开发建设的座谈会纪要〉的通知》(国发[1988]24号文件)明确提出:“海南建省以后,实行比现行经济特区更加灵活的政策,进一步放宽搞活,加快开发建设的步伐。”自此,海南从一个半封闭的国防前哨成为我国改革开放的前沿。

通读《策划天涯30略》,“以更大开放办好最大经济特区”是中政院的基本主张。中政院建院第一天就召开了“海南对外开放战略研讨会”。在不同的历史时期,中政院根据内外发展环境变化,对建立海南特别关税区、推进琼台农业项下自由贸易、海南国际旅游岛、建设自由贸易港等进行了系列研究,在不同时期提出推进海南大开放的战略性和对策。

30年的实践证明,把海南的经济好好发展起来,唯一的出路是实行“大开放”的方针,什么时候开放有重大突破,什么时候海南的改革和发展就快;什么时候开放的步伐缓、力度小,什么时候海南发展就慢。这是该书对海南30年发展历程的基本经验总结。

海南在新时代我国对外开放新格局中扮演重要战略角色

2013年4月,习近平总书记视察海南时明确提出,海南“应该在开放方面先走一步”,“为全国发展开放型经济提供新鲜经验”。

以海南更大程度的开放推动泛南海区域经济合作。南海问题一直中政院研究的重点课题。近年来,中政院提出了构建“泛南海经济合作圈”建议。《策划天涯30略》给出了具体的思路 and 战略路径:海南要抓住“一带一路”深入实施的重大机遇,以国际旅游岛为载体,做好对内对外两篇大文章,打好“经济”“开放”两张牌,以海南更大程度的开放实现南海更大力度的开发,把南海建成和平之海、友谊之海、合作之海。

以服务业市场开放打造国际旅游岛升级版。2000年迟福林院长首次提出建设“海南国际旅游岛”,到2009年12月31日,《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》正式公布,10年间完成了从学术研讨到海南省委决策再到国家战略的三级跳。国际旅游岛的本质是产业开放,通过以服务业为重点的产业开放把海南的开放优势、区位优势、资源优势转化为现实经济优势、竞争优势。

以更大程度的开放倒逼海南全面深化改革。本书的一个鲜明观点是:只有大开放才能够产生大改革的内在动力。无论是地理位置还是发展基础都决定了开放是发展海南最关键的一招。这就要求按着国际惯例改革创新相关的体制机制,完善相关的管理制度,建立高效的服务体系,由此才能走出一条岛屿经济持续快速发展的路子。

打造扩大开放的先行区

《策划天涯30略》提出,面对发展环境的深刻变化,作为岛屿经济体,海南要打造我国新时期扩大开放的先行区,发挥其在全国开放全局中的战略作用。

海南具有独立地理单元优势、地处南海的区位优势以及丰富的资源优势。建省办经济特区以来,在扩大开放方面积累了丰富的实践经验。在中央的领导和支持下,海南有条件、有能力、有信心做大、做好、做足新阶段扩大开放这篇大文章,努力成为我国对外开放先行区。

建立自由贸易港是海南30年的一个梦,也是迟福林院长为之呼吁了30年的一个梦。1991年,中政院刚建院就把建立海南特别关税区的研究作为重要课题;1992年12月,中政院正式形成了《建立海南特别关税区可行性研究报告》。在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,习近平总书记郑重宣布:“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。”这将充分释放海南的综合比较优势,以加快把海南建成高度国际化、现代化的南海宝岛。

“30年、30略”,这是一部有战略、有策略、有谋略的力作,反映了迟福林院长及其研究团队立足海南、痴心热土30载的情与爱,是中政院向海南建省办经济特区30周年的献礼。《策划天涯30略》对于关心中国改革、经济特区改革、海南改革发展的各界读者,会提供重要的借鉴和参考。我很愿意将此书推荐给广大读者。