

奋进新时代 建设雄安新区

——以习近平同志为核心的中共中央谋划指导《河北雄安新区规划纲要》编制纪实



正在建设中的雄安新区。 新华社发

的标题之中。

2016年5月27日——这也被视为新区规划正式启动的标志性日子。这次中共中央政治局会议上原则通过的《关于研究设立河北雄安新区的实施方案》明确提出了规划编制的要求，也为规划编制提供了依据。

习近平同志在会上对科学编制雄安新区规划作出了具体部署。他强调，要坚持先规划后建设的原则，编制好城市总体规划，把每一寸土地都规划得清清楚楚再开工建设。

2017年2月23日，习近平总书记首次来到雄安新区考察规划建设情况，并在安新县召开新区规划建设工作座谈会。在看了新区规划介绍短片和听取相关汇报后，习近平总书记就雄安新区规划建设发表了重要讲话，对规划设计建设提出“高起点、高标准、高水平”的总要求。

定基调，明方向，绘蓝图。无论是规划编制要秉持的理念，还是规划编制进程的关键阶段，以及规划编制的重大节点，习近平总书记都亲自谋划指导，作出重要部署指示，对每个重大问题及时把关定向，确保了新区规划建设的第一颗扣子。

未雨绸缪，确保开好局、起好步——早在研究设立雄安新区的多次重要会议上，习近平总书记就强调，要加强雄安新区相关区域的管控，严禁大规模开发房地产，严禁违规建设，避免社会资本借机炒作、抬高建设成本。

2017年4月1日雄安新区设立的消息向社会公布后，针对新区短时间内出现炒房等新动向，正在芬兰赫辛基出访的习近平总书记作出重要指示，指出要防患于未然，不要掉以轻心，不要走弯路，务必系好新区规划建设的第一颗扣子。

顺应自然，立足平原建城理念——2017年7月，在雄安新区规划编制的重要阶段，习近平总书记作出重要指示，要求牢牢把握河北雄安新区功能定位，顺应自然、尊重规律，立足平原建城，打造中国特色城市风貌，突出生态治理和保护，坚持稳扎稳打，进一步提升新区规划质量和水平。

雄安新区规划建设，是党和国家战略部署中浓墨重彩的一笔：——“雄安新区规划”写入了党的十九大报告；以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。

——2017年中央经济工作会议上这样提出：京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点，保持合理的产业结构，高起点、高质量编制好雄安新区规划。

千年大计定未来，国家大事重千钧。在习近平总书记考察雄安新区一年后，在新区规划编制取得重要进展的关键节点，习近平总书记在2月22日主持召开中共中央政治局常委会会议听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。这次会议上令人瞩目地提出了创造“雄安质量”的要求。

这是贯彻落实党的十九大精神的实际行动，是让新发展理念落地生根的示范之举；这是推动高质量发展的应有之义，是实施新时代中国特色社会主义战略安排的理念指引。一个时代有一个时代的价值追求。岁月如歌，时空穿越。

自雄安新区设立到规划编制，推动高质量发展的新理念贯彻始终，一个高水平社会主义现代化城市正逐渐从规划蓝图变为现实样板……

精品工程——聚全球之智，汇各方之力，60多位院士、300多名一流专家夙兴夜寐精心编制雄安规划，绝不留历史遗憾

“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验。”——习近平

雄安规划，志在千年。2016年5月27日，在中共中央政治局会议原则通过《关于研究设立河北雄安新区的实施方案》后，规划具体编制工作随即就在高度保密的情况下展开。按照党中央要求，履行规划编制主体责任的河北省，与国家发展改革委等部门经过反复磋商研究，雄安新区规划编制最终确定为“1+4+54”的规划体系，即以《河北雄安新区规划纲要》为统领，雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划四个综合性规划为主体，防洪、水系、海绵城市、排水防涝等22个专项规划和水资源保障、清洁能源利用、城市住房制度等32个专题研究作为基础支撑，形成新区顶层设计。

需要党中央审批的《河北雄安新区规划纲要》，在规划体系中具有统领指导地位，是编制新区各级各类规划、形成规划体系的准则和指南，是指导新区建设发展的基本依据。各种规划需要贯彻规划纲要提出的要求和理念，进行具体落实，确保把“每一寸土地规划得清清楚楚”。

按照习近平总书记指示，雄安新区要坚持先谋后动、规划引领，借鉴国际经验，高标准高质量编制规划；要组织国内国际一流规划人才进行城市设计，规划好再开工建设，不留历史遗憾。

保持耐心，追求精品。按照党中央部署，从2016年5月27日起，在此后近两年的时间里，雄安新区规划编制工作精益求精全力推进。

2017年4月1日，河北雄安新区设立消息正式对外公布后，规划编制工作由秘密组织进行转为公开全面推进，河北省积极落实主体责任，成立了规划建设工作领导小组，省委和省政府相关负责同志担任组长，高密度高频次协调调度各方，抽调精干力量，规划编制进一步提速。

可以说，雄安新区规划编制是新中国成立以来，全国关注度最高、动用机构最多、涉及领域最广、集聚人才最多的一次城市规划编制。

这是一次汇聚全国上下多方力量的规划编制——按照党中央部署，在京津冀协同发展领导小组的指导下，领导小组办公室、国家发展改革委、京津冀协同发展专家咨询委员会、住建部等相关部委和北京市、天津市、深圳市等，对规划编制给予了具体指导和大力支持，仅京津冀协同发展领导小组就召开37次会议及专题会议进行研究部署。国家发展改革委、住建、交通、水利、环保、林业、文物、地震等国家相关部门也组织人员参与规划。

河北省全力以赴推进规划编制工作，召开上百次由省委和省政府主要负责同志召集的相关会议，高强度、高密度推进规划编制攻坚工作。

这是一次凝聚顶尖规划团队智慧的规划编制——按照习近平总书记关于汇聚全球顶尖人才编制新区规划的要求，河北省、领导小组办公室坚持开门开放编制规划，委

托中科院、中科院知名专家或院士，领衔编制规划，组织专项工作营，采取集中办公形式，组织规划编制单位和河北有关部门100多人全天候集中驻地，全方位充分对接，邀请城市规划、建筑设计、交通、水利、产业等领域顶级专家，主持重大专题研究和专项规划编制。

“集中办公真正做到了‘多规合一’，全部专题规划都集中在一张图上做，保证了城镇开发边界、白洋淀生态保护红线、永久基本农田等多条‘红线’合一，确保一张蓝图干到底。”河北省发展改革委相关负责人说。

2017年6月26日，一份雄安新区启动区城市设计国际咨询建议书征求意见稿发布，向全球公开招标。一石激起千层浪，来自18个国家和地区的279家规划机构踊跃报名。经评议，遴选出12家顶级团队。经过多轮咨询成果评估论证，最终委托3家优胜设计团队对重点区域进行深化研究，其余9家提供参考方案。

这是一次科学咨询论证贯穿始终的规划编制——此次规划编制建立了多层次、全覆盖的规划评议咨询论证机制。吴良镛、张锦秋、邹贺铨等60多位院士和设计大师，300多名相关领域的专家参与新区规划编制和评审论证。为创新规划工作，33名国内顶级专家还组成规划评议组，进行三轮评议咨询，提出400多条意见建议。专题专项规划委托中咨公司逐一评估论证，并征求部委意见，确保每个重大问题都有明确结论，力求方案最优。

每一次调研都严谨扎实，每一次讨论都激烈务实。雄安新区规划在一次次思想碰撞中不断丰富，在一次次汲取国内外先进经验中日臻完善。

时光进入了2018年，历经近700个日日夜夜的规划编制，规划纲要逐渐趋于成熟——

2018年1月2日，京津冀协同发展领导小组召开工作推进会，审议雄安新区规划；

2018年2月22日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，听取雄安新区规划编制情况的汇报并发表重要讲话。会议原则通过规划框架，要求适时批复规划纲要；

在正式公布前的一个多月时间里，规划纲要经领导小组办公室、国家发展改革委和河北省继续字斟句酌地打磨后，联合上报党中央、国务院并得到批准。

随着规划纲要的颁布，雄安新区规划建设将翻开新的一页。河北将会同京津两市以及相关省份和国家有关部委按照党中央部署，努力将雄安新区建设成为高水平社会主义现代化城市、京津冀世界级城市群的重要一极，带动周边乃至全国发展。

样板工程——规划建设要有长远眼光，稳扎稳打，久久为功，一张蓝图干到底，不负“千年大计、国家大事”重托

“建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有‘功成不必在我’的精神境界。”——习近平

奋进新时代，建设雄安新区。中国特色社会主义进入新时代，在迎来改革开放40周年的特殊年份，在中国经济由高速增长阶段转向高质量发展的关键阶段，雄安新区的规划建设承载着新的历史使命，将成为新时代高质量发展的一个样板。

时代生态文明的典范城市。

雄安坐拥“华北明珠”之称的白洋淀，具有天然生态优势。从一开始谋划新区建设，习近平总书记就强调要坚持生态优先、绿色发展，划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城一体的新区。

在雄县岗岗镇东河岗村平整农田里，一排排新栽植的云杉、松树等挺拔屹立，沐浴春光茁壮生长。这里是新区先期开展建设的“千年秀林”的一部分。

按照规划纲要，未来雄安将镶嵌在蓝绿交织的生态空间之中，蓝绿空间占比稳定在70%。新区规划森林覆盖率达到现状的11%提高到40%，起步区规划绿化覆盖率达到50%。

雄安将构建大型郊野生态公园、综合公园和社区公园，实现森林环城、湿地入城，让居民3公里进森林，1公里进林带，300米进公园，街道100%林荫化。

白洋淀淀区面积将由目前171平方公里逐步恢复至360平方公里左右；正常水位保持在6.5至7米，水质更清澈，“华北之肾”功能恢复，“碧波万顷，苇海荷荡”景观重现。

实现中小降雨100%自然积存、净化，城市生活垃圾回收资源利用率达到45%以上，新建政府投资及大型公共建筑全面执行三星绿色建筑标准……绿色低碳发展、建设海绵城市等新理念也将在雄安新区得到全面实施。

规划纲要提出，新区通过承接符合新区定位的北京非首都功能疏解，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

新一代信息技术产业、现代生命科学和生物技术产业、新材料产业、高端现代服务业、绿色生态农业……规划纲要明确了雄安未来发展的重点产业。

“基础设施智能化水平达到并超过90%，数字经济占城市GDP比重达到并超过80%……从规划纲要到2035年提出的主要指标看，雄安可谓是全球领先的‘城市’。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邹贺铨说，雄安的意义在于，能够在中国不沿海不靠边的地方，打造一个新时代可复制的城市样板，打造新时代现代经济体系的新引擎。

构建改革开放新的体制机制，是雄安新区的生命基因。站在新一轮改革开放的关键历史节点，习近平总书记明确提出，要面向雄安新区提出一批改革开放新举措，展现我国深化改革发展成果，这也是庆祝改革开放40周年的重大举措之一。

京津冀协同发展领导小组办公室正牵头制定雄安新区深化改革和扩大开放指导意见，将构建“1+N”改革开放政策体系，打造体制机制新高地。雄安新区要开创国家新区和城市发展的全新模式，依靠创新驱动、改革开放，力求成为最有勇气创新的城市。中国特色、生活宜居，这将是一座新时代展现中华风范的城市。

起步区利用北高、中低、南平的地势，形成“北城、中苑、南淀”格局。

规划纲要提出，雄安新区将形成“中华风范、淀泊风光、创新风尚”的城市风貌，打造“中西合璧、以中为主、古今交融”的建筑风貌，塑造出既体现我国建筑特色又吸收国外建筑精华，既有古典神韵又具现代气息，融于自然、端正大气的优秀建筑，营造多样化、有活力的城市空间环境。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

规划纲要提出，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，建设优质共享的公共服务设施，提升公共服务水平，增强新区承载力、集聚力和吸引力，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

新区城市组团式发展，规划了“城市一组团一社区”三级公共服务设施体系，构建社区、邻里、街坊三级生活圈。步行5分钟送孩子到幼儿园、10分钟送到小学、15分钟到中学。未来在新区，日常生活基本需求在15分钟步行范围内都能解决。

这将是一座人民城市，提供优质的公共服务，打造宜居的生活环境，满足人民对美好生活的期待，回应人民的新梦想。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

“雄安将没有高楼大厦林立给人的压抑感。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。