

# 全国各自贸区不断创新制度设计,优化营商环境,吸引高科技人才和产业 依靠创新驱动加快新旧动能转换

## ■ 考察归来谈体会④

■ 本报记者 王玉洁 林诗婷  
陈蔚林 尤梦瑜 刘操 罗霞

新时代需要新动力,动力来自何方?习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上提出,发展是第一要务,创新是第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。这为海南推动经济高质量发展指明了方向。

4月中旬,海南省11个考察团分赴全国11个自由贸易试验区考察学习时,特别注重学习各自贸区在创新制度政策、集聚创新要素、优化营商环境、招才引智上所作的创新努力。各自贸区通过不断加快新旧动能转换,腾笼换鸟,推动产业升级。

在中国(河南)自由贸易试验区洛阳片区的国家大学科技园,一些军民深度融合的创新企业、来自美国硅谷的科技创新企业、专注人工智能的科技企业等为园区增添了活力,高科技产业的聚集也为洛阳的产业升级增添了活力。

## 省地税系统举行 自贸区自贸港建设 专题讲座

本报海口4月28日讯(记者王培琳 通讯员吴芳玲 刘晓玲)昨天,省地税局邀请商务部研究院专家围绕“海南自贸区的前景探索与建议”作专题辅导讲座,全省各市县地税局设立分会场。

主讲专家从全球经济形势进入新时代、自贸试验区的内涵与发展、对海南自贸试验区建设的要求、对海南中国特色自由贸易港的要求、全面开放新格局给海南带来的机遇与挑战等5方面展开,并为海南税务改革方向提出了建设性建议。

参与听讲的党员干部表示,专题讲座既从理论上解读,又结合海南实际具体分析,解了很多疑惑。

省地税局相关负责人表示,海南地税部门将力求从更高层次把握改革工作要求,并将其落实到税务具体工作中,营造更便利的营商环境,为纳税人提供更优质的纳税服务。

记者了解到,挂牌运行一年来,洛阳片区通过打通政产学研深度融合、军民企对接转化、市场化运作和人才成长“四个通道”,推动创新链、产业链、资金链、政策链“四链融合”,努力吸引优秀项目和人才,聚集创新创业要素。在10大科技园内孕育出国家级孵化载体9家、省级孵化载体9家,新增高新技术企业78家。

“创新驱动必须以提升创新能力为前提。”海南考察团第十一团成员、省住建厅副厅长刘联伟感触很深,他认为一批具有全球视野和前沿基础的创新型企业进入河南,说明这里具有优良的创新土壤和营商环境,而像洛阳利用“河洛英才”计划等政策在引进高端项目的同时把人才吸引过来,启示我们要再创新人才引进机制,链接国内外优质创新创业资源,推动产业优化升级。

在创新是第一动力的新时代,许多自贸区也都将科技创新摆在首要位置,为产业发展嫁接“科技创新思维”。例如上海借助创新制度政策,通过聚焦投资、贸易、金融和政府职能转变等关键领域,激发企业对科技

研发的热情。湖北在省级层面牵头成立了创新驱动专题组,重点围绕整合资源、政策创新、成果转换、科技金融、创新创业、国际合作等方面开展大量工作。

在中国(陕西)自贸区西安片区,西安高新区管委会与西安市科技局联手打造“西安科技大市场”,依托西安的科教优势加快推动科技成果转化、科技产业发展、科技资源统筹利用等,打造立足西安、辐射全国、连通国际的科技资源集聚中心和科技服务创新平台。

海南省考察团第八团成员认为,在西安科技大市场的建设中,政府先搭好台,等企业登台唱戏时,政府做好服务、监管工作。海南可以考虑借鉴此模式打造旅游服务大市场。

借助科技手段,中国(四川)自贸区成都青白江铁路港片区利用全程电子化登记,让企业足不出户1小时即可领取营业执照。为了不断优化营商环境,提升高端产业聚集吸引力,四川在推进行政审批制度标准化、信息化建设上探索全程电子化登记,开放企业名称数据库,实现多部门信息共享

和协同管理。

海南省考察团第十团成员、省商务厅电子商务处处长龚庆林认为,四川自贸区通过科技创新手段实现通关便利化、货物低成本化、服务高效化,有利于高端产业集聚。在海南自贸区和中国特色自贸港建设中,要发挥科技创新推进制度创新、产业创新、管理创新的作用。

人才是创新驱动发展的第一资源。中国(湖北)自贸区武汉片区青年创业者说,这几年不断出台的“新黄金十条”等利好政策,对他们而言很有吸引力。

其中湖北2015年出台的“科技创新十条”,鼓励创业投资机构投资省级以上孵化器内的初创企业。根据被投资企业的注册年限,省创业投资引导基金按创业投资机构投资额的100%至300%出资,支持其新设创业投资基金,一解初创企业燃眉之急。2017年,湖北又出台“新黄金十条”,在社会重大应用型研发上,武汉光谷将借鉴美国公共行业的做法,以“科技悬赏”的方式面向全球企业和团队展开研发招标。

也就是说,一个重大项目将交给多个团队同时预研,最后选出决胜者。此类项目的研发经费补贴,单笔最高可达2000万元。这项探索,无疑将刺激湖北有实力的研发团队,积极参与重大应用型研究攻关,用市场倒逼研发创新。

海南省考察团第三团许多成员注意到,中国(辽宁)自贸区沈阳片区按照区域功能定位和重点产业发展目录,制定促进科技创新发展的若干政策,搭建覆盖科技创新、科技产业发展全产业链的政策扶持体系。

为了聚集更多创新创业资源,鼓励科技型企业安心搞科研,对新注册的拥有自主知识产权的科技型企业,辽宁自贸区沈阳片区不仅按照年限给予奖励,还在创新平台建设方面给予大力扶持。据介绍,世界500强企业、国际知名研发机构在沈阳片区设立研发中心的,将按照其研发投入的40%,给予最高1200万元补助;对沈阳片区企业在境外设立研发机构,按照研发设备投入的40%给予最高1200万元补助等。

(本报海口4月28日讯)

## 为海南全岛建设自贸区和逐步探索、稳步推进中国特色自贸港提供法制保障 全省法制系统业务培训班昨举行

本报海口4月28日讯(记者梁拯君)全省法制系统业务培训班今天在海口开班。培训班邀请了《中国(浙江)自由贸易试验区政策法规局局长应仲民对自由贸易试验区有关政策法规进行解读和经验介绍;省法制办就与自贸区、自贸港相关的法律事务进行培训。

本次培训是为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话和《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》,以及省委书记刘赐贵在省七届常委会第60次(扩大)会议上的讲话精神,适应当前我省法制工作的实际需要,着力解决部分法制干部知识恐慌、能力不足的问题,是加强我省法制队伍建设,提高法制业务水平,助力海南全面深化改革开放,谱写美丽中国海南

篇章的重要举措。本次培训开拓了全省法制系统工作人员思维和视野,增强了大家更新知识、提升能力的责任感和紧迫感。本次培训由省法制办主办。

培训班上,应仲民紧密结合国内外发展大势和工作实际,对全球一些主要自贸区及自贸港建设发展经验进行了简要介绍,并对《中国(浙江)自由贸易试验区条例》(以下简称《条例》)起草思路、立法背景和意义、主要框架和特色、条文规定与演进等进行重点解读,并现场回答了学员的问题,对海南全岛建设自贸区,逐步探索、稳步推进中国特色自贸港提供了诸多有价值的建议和意见。

“浙江自贸试验区去年成立后,大家每天都有干不完的事情、卸不掉的责任,压力非常大。我们一边深化研究,一边起草《条例》,两步并一步

走,直接立法,这是全国第三批自贸试验区中第一部出台的地方性法规。”应仲民说,制定《条例》是贯彻落实党中央、国务院的要求,确保重大改革于法有据的需要;是推进“法治自贸区(浙江)”建设的要求,营造法治化营商环境的需要;是创出自贸试验区新模式的要求,突出用特色走在前列的需要;是整合各方力量的要求,举全省之力建设自贸试验区的需要。《条例》着重体现浙江自贸试验区所承担的特殊的国家使命;《条例》立法讲究实用性(鼓励、支持);《条例》以立法形式建立改革的容错机制;《条例》在国内第一次以立法的形式提出“探索建设自由贸易港”;《条例》将浙江省特色的“最多跑一次”改革以法律的形式加以明确和固化。他建议,海南在全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色

自由贸易港过程中,“容错机制可以不用,但不能没有。”

应仲民认为,投资自由、金融自由、经营自由、贸易自由等四大自由程度的多少,决定了一个自贸区的开放程度,是推进自贸区和自贸港建设取得成功的关键。海南在推进自贸区和中国特色自贸港建设过程中,要十分注重法治环境建设,在招商引资(外资)过程中,营商环境要全面和国际接轨,包括除了营造透明、公平、可预期的环境,还要有国际化的学校、国际化的医院、国际化的路标路牌等。

省政府副秘书长、省法制办主任李永利在动员讲话中透露,省法制办今后将有计划、有步骤地开展形式多样的业务培训,更好地满足广大法制干部需求,为海南全岛建设自贸区和逐步探索、稳步推进中国特色自贸港提供法制保障。

## 坚持新发展理念打好“三大攻坚战” 奋力谱写新时代湖北发展新篇章

### ◀上接 A01版

26日上午,习近平先后来到位于东湖高新区的烽火科技集团和武汉新芯集成电路制造有限公司,考察企业创新发展情况。东湖高新区是首批国家级高新区,2016年获批中国(湖北)自由贸易试验区武汉片区。这里是全球最大的光通信研发生产基地,被誉为“中国光谷”。在烽火科技集团,习近平听取武汉市新旧动能转换发展情况汇报,察看企业自主创新成果展示,了解企业优化调整产业结构和加强党建工作等情况。展厅里陈列着烽火科技集团以及长飞光纤光缆股份有限公司研制的芯片、光纤等高科技产品。习近平一边察看实物一边了解产品用途、性能、国产化率,在国际同行业中的地位等情况。听到介绍烽火科技在“超大容量、超长距离、超高速率”光通信领域的研发和生产处于世界领先地位,一根光纤上可实现67.5亿对人同时通话,总书记点头表示赞许。他语重心长对企业负责人说,新发展理念,创新是第一位的。我国已经成为世界第二大经济体,过去那种主要依靠资源要素投入推动经济增长的方式行不通了,必须依

靠创新。具有自主知识产权的核心技术,是企业的“命门”所在。企业必须在核心技术上不断实现突破,掌握更多具有自主知识产权的关键技术,掌控产业发展主导权。国家需要你们在这方面加快速度。他要求企业加强党建工作,以党建引领促进企业创新发展。

在武汉新芯集成电路制造有限公司,习近平听取了国家存储器基地项目情况介绍,并到生产车间察看国内领先的集成电路生产线。以该公司为平台组建的长江存储科技有限责任公司是国家存储器基地项目的实施主体,承担着我国存储器跨越式发展、赶超世界一流的重要使命。在生产车间,总书记仔细察看集成电路生产线,听取有关芯片全流程智能化制造和加快国产化进程情况介绍。他强调,装备制造业的芯片,相当于人的心脏。心脏不强,体量再大也不算强。要加快在芯片技术上实现重大突破,勇攀世界半导体存储科技高峰。“两个一百年”奋斗目标不是敲锣打鼓、轻轻松松就能实现的。机遇前所未有,挑战前所未有。每个人都要增强责任感、使命感,在各自岗位上为中华民族伟大复

兴作出更大贡献。

接近中午时分,习近平来到武汉市青山区工人村街青和居社区,考察棚户区项目建设和居民生活情况。青山区在上世纪五十年代因兴建国家“一五”重点工程武钢而建区,逐步发展成为重化工聚集区、老工业基地,近年来正积极推进产业转型升级和生态环境保护。习近平乘车途经青山江滩。只见长江水面宽阔,沿岸绿树成荫,生态环境宜人。习近平对江滩生态综合整治工作表示肯定。在社区党员群众服务中心,习近平听取了武汉市棚户区改造整体情况介绍,参观了小型展馆,察看了棚户区实景还原和旧物展示。当地负责同志介绍说,这里原来是华中地区最大的老工业区棚户区,经过改造,如今已成为高楼林立、环境优美、设施完善、生活便利的现代化住宅小区,4万多群众居住条件得到显著改善,总书记听后十分高兴。他指出,棚户区改造事关千万群众安居乐业。我们的城市不能一边是高楼大厦,一边是脏乱差的棚户区。目前全国棚户区改造任务还很艰巨。只要是有利于老百姓的事,我们就要努力去办,而且要千方百计办好。

在社区社会组织孵化器办公室,习近平详细了解社区公益组织培育和运行情况。听到公益组织义务为社区老人和残疾人提供送餐服务、解决生活难题时,总书记称赞他们做了件大好事。剪纸非遗传承人毛明月向总书记介绍了技艺传承情况,总书记希望他的剪纸工艺后继有人。接着,总书记走到坐在轮椅上的残疾女孩杜诚诚面前,听她介绍开展为盲人讲解电影服务情况,夸奖这是一项很有意义的工作。

在群众办事大厅,习近平同工作人员和前来办事的居民亲切交谈。大家向总书记表达自己的所见所想所愿,感恩党的好政策。习近平强调,社区是基层基础。只有基础坚固,国家大厦才能稳固。共产党人是为人民服务的政党,为民的事没有小事,要把群众大大小小的事办好。要改革创新,完善基层治理,加强社区服务能力建设,更好为群众提供精准化精细化服务。基层党组织担负着领导社区治理的重要职责,要把党的惠民政策宣传好,把社区居民和单位组织好,打造共建共治共享的社区治理格局。

离开社区时,路旁挤满了群众,掌

声、欢呼声响成一片。习近平热情同大家挥手告别。

28日下午,习近平听取了湖北省委和省政府工作汇报,对湖北各项工作取得的成绩给予肯定,希望湖北全面落实党中央决策部署,真抓实干,埋头苦干,全力推动各项事业发展,在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的新征程上不断创造新的业绩。

习近平强调,推动高质量发展是做好经济工作的根本要求。高质量发展就是体现新发展理念的发展,是经济发展从“有没有”转向“好不好”。要推动供给侧结构性改革,在“破”和“立”上同时发力,加快传统产业改造升级,加快发展新兴产业,增强经济发展新动能。要提高供给体系质量,增强供给体系对需求的适应性,使中国质量同中国速度一样享誉世界。要注重创新驱动发展,紧紧扭住创新这个牛鼻子,强化创新体系和创新能力建设,推动科技创新和经济社会发展深度融合,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。要强化生态环境保护,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,统筹山水林田湖草

## 习近平同印度总理莫迪在武汉举行非正式会晤

### ◀上接 A01版

不断增强彼此了解和信任,推动两国各界和两国人民加深相互理解、培育友好感情。要把握好3个关键点:第一,中印应该是好邻居、好朋友,要将彼此视为世界力量对比变化中的积极因素,当作自身实现发展梦想的合作伙伴。第二,中印两国的发展壮大是大势所趋,对彼此是重要机遇。第三,中印都奉行独立自主的外交政策,要本着积极、开放、包容

的心态,正确分析和看待彼此意图。中印两国在国际事务中许多理念相近。中方在处理大国关系时,坚持战略自主,坚持不冲突不对抗,坚持推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。这同中印两国上世纪50年代共同倡导的和平共处五项原则是一脉相承的。

习近平强调,下阶段,中印两国要共同做好两国全方位合作规划。要进行更

加密切的战略沟通,及时就双方关心的重大问题进行协商,牢牢把握两国关系发展大方向,确保对话机制有效运行;要开展更加深入的务实合作;要促进更加广泛的人文交流;要以更加成熟方式处理好分歧问题;要加强在国际和地区事务中的协调与合作,带动区域经济一体化和互联互通建设。双方要秉持共商共建共享全球治理观,推动建设开放型世界经济,支持多边贸易体制,开展更积极

的国际合作,共同应对全球性挑战。中方愿同印方共同努力,打造稳定、发展、繁荣的21世纪亚洲,推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。

莫迪表示,感谢习近平主席邀请我来到武汉。两天来,我同习近平主席进行了坦诚、深入交流,还领略了悠久博大的荆楚文化,我进一步感受到习近平主席对发展印中关系的高度重视和亲力引领。印度和中国都是文明古国,两国互

为重要邻居,必须加强对话、交流、合作,和平相处,世代友好。我高度关注中共十九大宣布中国特色社会主义建设进入新时代,印度也有自己的“新印度”目标。我完全同意习主席所指出的,作为拥有26亿人口的两个最大的发展中国家、两个庞大的新兴市场经济体,印中是世界的稳定因素,两国的发展对世界有重要影响,对广大发展中国家具有积极意义。在21世纪,印中要携手为和平、

## 阿里巴巴及蚂蚁金服支持 海口打造无现金示范城市

本报海口4月28日讯(记者计思佳)昨天,省政府与阿里巴巴集团、蚂蚁金服集团在海口签署了全面深化战略合作框架协议,在数字经济、智慧服务业、信息智能岛、电子商务等方面开展重点合作。签约仪式上,海口市政府与阿里巴巴集团、蚂蚁金服集团分别签署了相关具体合作协议。根据协议,阿里巴巴集团、蚂蚁金服集团将推动支付宝移动支付在全省覆盖,支持海口打造无现金示范城市。

根据协议,海口市按照省委、省政府与阿里巴巴集团达成的一系列共识,结合海口市实际,三方围绕“全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区”的战略定位,在全球领先“城市大脑”、完善人才发展制度等方面开展长期性、开放式合作。

作为与省政府战略合作的重要组成部分,海南将以移动支付为切入点,推动支付宝移动支付在全省覆盖。海口作为省会城市,率先构建“移动支付体系建设”。将依托阿里移动支付的领先优势,在海口推进移动支付服务体系建设,推动支付宝移动支付在全市的覆盖,全面实现公交扫码乘车,政务大厅、车站、码头、酒店、菜市场、出租车、停车场、医疗、校园、景区等各线下支付场景进行全面覆盖扫码支付。积极探索国际移动支付业务试点在海口落地。

同时,海口将以移动支付为基础建设“信用城市”。蚂蚁金服集团充分依托芝麻信用的产品能力和信用体系,为市民提供信用便利,增强信用意识。通过芝麻信用为市民在实名认证、容缺受理、绿色通道、证明减免、图书借阅、创业贷款、租房平台等方面提供信用便利。推动租房、租车、酒店、景区等机构与芝麻信用合作,在全市逐步推行“免押金”服务,打造商家和消费者之间“安心消费”的商业环境。

此外,阿里巴巴、蚂蚁金服将与海口协力打造全球领先“城市大脑”。以智能基础设施体系为支撑,利用12345海口智慧平台、椰城市民云平台、椰城创新云平台,基于云计算、大数据、人工智能等先进技术,提高城市综合治理能力和公共服务水平,为搭建集电子政务、城市管理、公共服务等为一体的信息化管理服务平台提供强大支撑,在智能交通、平安城市、智慧政务、智慧旅游、智慧教育、智能规划等领域进行探索,将海口打造成智慧城市建设标杆。

## 海南省农村信用社联合社 原党委书记、理事会原理事长 吴伟雄接受纪律审查 和监察调查

本报海口4月28日讯(记者尤梦瑜 通讯员段婷婷)记者今天从省纪委省监委获悉,海南省农村信用社联合社原党委书记、理事会原理事长吴伟雄涉嫌严重违纪违法,目前正接受海南省纪委监委纪律审查和监察调查。

系统治理,强化大气、水、土壤污染防治,让湖北天更蓝、地更绿、水更清。

习近平指出,实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手。要聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,着力推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,加快构建现代农业农村产业体系、生产体系、经营体系,把政府主导和农民主体有机统一起来,充分尊重农民意愿,激发农民内在活力,教育引导广大农民用自己的辛勤劳动实现乡村振兴。

习近平强调,民生是最大的政治。要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,把人民群众的小事当作我们的大事,从人民关心的事情做起,从人民满意的事情抓起,加强全方位就业服务,高度重视困难群众帮扶救助工作,加快建成多层次社会保障体系,加强社区治理体系建设,坚持精准扶贫精准脱贫,推进民生保障精准化精细化。

习近平指出,当前形式主义、官僚主义依然突出,又有新的表现形式。要把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务,大力弘扬真抓实干作风,推进工作要实打实、硬碰硬,解决问题要雷厉风行、见底见效,面对难题要敢抓敢管、敢于担责。要深入开展调查研究,摸清情况,找到症结,做到心中有数,不能拍脑袋决策,真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

稳定与繁荣的亚洲和世界作出更大贡献。我赞同印中要保持高层战略沟通。我们对发展印中关系有共同理念、共同决心、共同愿景,双方要加强接触,加强合作,增进相互理解和相互信任,妥善处理和管控分歧,促进民间友好,将两国关系提升到新水平。印度坚定奉行独立的外交政策,支持全球化,支持维护多边体系,支持国际关系民主化。印方愿同中方携手促进广大发展中国家共同利益。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任丁薛祥,中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪,国务委员兼外交部长王毅等参加上述活动。

