

[亮点聚焦]

中国(广东)自贸区广州南沙新区片区平均每3天推出一项改革创新举措 不是政策“洼地”，而是创新“高地”

■ 本报特派记者
金昌波 郭畅

广州市南沙区，位于珠江入海口，地处粤港澳大湾区地理几何中心。中国(广东)自由贸易试验区广州南沙新区片区就位于此。

自2015年挂牌成立以来，南沙自贸区以前所未有的力度和速度，加快融入全球化市场的开放进程。特别是形成376项改革创新成果，平均每3天推出一项改革创新举措，其中19项在全国复制推广，90项在广东全省复制推广。连日来，本报记者深入南沙自贸区进行采访。

3年来，南沙自贸区坚持以制度创新为核心，大胆试、大胆闯、自主改，为全面深化改革和构建开放型经济新体制探索新途径，也为海南全岛建设自由贸易试验区、中国特色自由贸易港提供了许多可借鉴的经验。



扫码看
广州港南沙汽车码头年均进出港内外贸汽车达百万辆

编导、摄像、剪辑：陈若龙

A 推动贸易便利化 国内外名企纷至沓来

集装箱密集地分列分布在码头，货车往来其间，邮轮满载着货物驶向海天相接的地平线。这是5月4日，记者在南沙港看到的繁荣景象。

3年间，往返于南沙港的货轮船只，带动了南沙自贸区外贸进出口年均增长14.5%，从2014年的1291.4亿元增长到2017年的1951.7亿元。

外贸新业态的迅猛发展，得益于南沙自贸区推动贸易便利化改革创新。作为国家级新区和自由贸易试验区，南沙致力于开放创新，不断

优化营商环境。

——以负面清单管理为核心的投資管理制度进一步完善。近年来，先后推出了“一口受理、多证联办”、“一照一码”、“人工智能+机器人”全程电子化登记等商事制度改革。实现“二十证六章”，办理营业执照便利度达到世界领先水平。不断深化“证照分离”改革，大力推动“照后减证”，开启商事服务“香港通”，通过推进“境外营商通”，将商事服务窗口从港澳延伸至美国、英国、日本、新加坡等国家。

——以“智慧口岸”为重点的贸易便利化改革形成示范。启动国际贸易“单一窗口”标准版推广应用；在全国率先推出并实施了“互联网+易通关”；构建全国首个进出口商品全球溯源体系。

——以深化“放管服”改革为导向的政府职能转变加快推进。自贸区行政审批局成立，实现审批事项76大项143子项“一颗印章管审批”。创新企业投资类建设工程项目审批服务模式，由88个工作日压缩为25—45个工作日内完成。

——以国际化、便利化为特色的法律服务体系逐步完善。设立广州海事法院自贸区巡回法庭，组建国际航运、金融、知识产权等专业仲裁机构，在南沙国际仲裁中心同步运行粤港澳三大庭审模式。

“自贸区不是政策洼地，而是制度创新‘实验田’。”广州市南沙区自贸办副主任周海表示。良好的投资环境，吸引了国内外企业纷纷落户：仅去年一年，这里新设企业超2.2万家，新引进汇丰、中国人寿等世界500强企业投资项目33个。

B 广纳四方英才 培育创新创业热土

对高端领军人才给予200万元——1000万元安家补贴，对新引进人才发放住房补贴，专项政策精准支持教育、卫生、航运专业人才和南沙专才、工匠，加大人才公寓建设力度，探索试点共有产权住房……这些充满“诱惑力”的信息，传递了南沙广揽英才的决心和诚意。

近年来，南沙区紧紧围绕全国人才管理改革试验区的定位要求，突出“粤港澳人才合作”特色，加快确定人才优先发展的战略布局，以创新为主线，在政策创新、平台搭

建、服务保障等方面下功夫，打造粤港澳大湾区人才高地。

南沙区委组织部副部长、区人力资源和社会保障局局长刘庆义说，为加快各类人才集聚，率先形成具有国际竞争力的人才制度优势，南沙区研究制定了有关方案，于今年4月正式启动兑现。

——除了给予安家补贴，我们还对每年在南沙工作3个月以上的短期创新人才，按天给予补贴；短期创新人才在南沙购买自住用房，还将追加补贴额；为高端领军人才配备“高

端人才卡”，提供医疗、通关、住房、入户、子女教育等12项便利化服务。”刘庆义说。

那么，随着大型企业不断进驻南沙区，各类人才的居住需求如何满足？

今年3月，南沙区正式出台的《广州南沙新区(自贸片区)集聚人才创新发展若干措施实施细则》，明晰了南沙区人才公寓的分配标准、申请程序、租金价格，高端领军人才可申请100—200平方米的人才公寓。

“下一步，南沙还将结合实际需

求，继续建设人才公寓。”南沙区国土资源和规划局局长吴超表示。

同时，借鉴北京、上海等地的成功经验、成熟做法，南沙区加快探索研究出台《广州南沙新区试点共有产权住房管理暂行办法》，并初步确定了试点项目，计划今年内推出约300套共有产权住房。吴超介绍，今后，南沙区将形成商品房、人才公寓、共有产权住房、公共租赁住房、市场租赁住房五种并存的住房类型，基本形成“租购并举”的住房保障体系。

C 推动新兴产业发展 打造现代产业新高地

来到广州港南沙汽车码头，映入眼帘的是巨大的停车场与海港码头。“南沙口岸码头拆箱、仓储一体化管理，商品车辆安全性得到了保障；报关报检通关速度快、效率高，一般5天就能拿到关单、商检单等车辆全部手续。”南沙自贸区内平行进口车经销商之一、广爵汽车总经理刘耀辉介绍说。

近年来，南沙自贸区加快引进培育创新型产业，着力打造现代产业新高地。

为促进平行汽车进口业务发展，南沙建立市区两级协调工作小

组，贯穿通关检等平行汽车进口全流程；动态调整试点企业名单，推动成立平行进口专业委员会。依托检验检疫“智检口岸”开发了进口汽车质量溯源功能模块；搭建了南沙汽车平行进口服务平台，为每一辆平行进口汽车从通关、商检、销售、维修等环节建立汽车的生命周期信息档案。

截至今年3月底，通过南沙汽车口岸开展平行汽车进口业务企业上升到114家，成为全国平行进口汽车第二大口岸。

此外，南沙区还以广州建设国

际科技创新枢纽为契机，发挥自贸区、自主创新示范区“双自”联动优势，加快推动新兴产业发展，催生一批特色科技创新产业——

融资租赁、航运金融、供应链金融、股权投资、跨境金融等特色金融迅速发展，集聚金融类金融机构3770多家，比自贸区挂牌前增加30倍，持牌法人金融机构(11家)占广州市的1/5；现有融资租赁企业704家，累计业务合同余额超1700亿元，成为华南地区最大的飞机租赁集聚地；国际金融论坛(IFF)永久会址已落户，加快建设全国首个国

际金融岛；开展贸易融资项下跨境资产转让、跨境人民币直贷等多项跨境金融创新试点，发行自贸区内首例熊猫债和华南地区首单绿色债券，探索本外币账户管理创新，正在积极申报以碳排放为首个交易品种的创新型期货交易所。

南沙自贸区自贸办有关负责人告诉记者，经过多年发展，南沙区已形成千亿级汽车产业集群、千亿级融资租赁产业集群，以及修造船、装备制造、航运物流等临港产业集群。

(本报广州5月6日电)



广州港南沙汽车码头年均进出港内外贸汽车高达百万辆。海报集团全媒体中心记者 陈若龙 摄

广州南沙自贸区自贸办副主任周海—— 建设自贸区要打破一些“围墙”

■ 本报特派记者 郭畅

“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易区、中国特色自由贸易港，这一消息，既令我羡慕，又让我自豪。”5月3日下午，在广州市南沙区政府办公楼会议室，广州南沙自贸区自贸办副主任周海接受本报记者专访时，表达了自己的激动之情。

“我是海南琼海人，海南自贸区、自贸港建设‘含金量’十足，其相对独立的地理单元，具有成为全

国改革开放试验田的独特优势。”周海说。

在南沙自贸区各大港口码头走上一圈，不难看到各处繁忙的景象，南沙自贸区于2015年挂牌成立，经过3年发展，拥有了千亿级的汽车产业集群、千亿级融资租赁产业集群，修造船、装备制造、航运物流等临港产业集群也在不断壮大。

周海介绍，3年来，南沙自贸区加快建设国际航运枢纽，着力打造广州国际航运中心核心功能区，已建成16个15万吨级集装箱深水泊

位、年通过能力超100万辆的汽车滚装码头。

“与南沙自贸区相比，海南的海岸线较长，靠近国际主航道，海上交通便利，可开发的海港资源更多。”周海说。

周海介绍，目前，南沙自贸区落户了中科院等4个开放性人工智能平台，聚集了腾讯、亚信等30多家业内顶尖企业投资项目和大批AI人才团队。

“无论探索系统集成，还是探

索制度创新，都要打破一些‘围墙’，这是一个艰难和复杂的博弈过程，亦是大势所趋。”周海说，无论是自上而下的支持，还是自下而上的摸索，都需要解决创新的动力机制问题，以制度创新为核心，用创新发展的目光去建设好自贸区。

“春播秋实，相信下次回到家乡，一定能看到海南建设自由贸易试验区、中国特色自由贸易港的新变化。”周海说，“我的心与海南紧

相连，祝福海南明天更加美好。”

(本报广州5月6日电)

制图/张昕

设立自贸区明珠湾管理局、产业园管理局两个法定机构

成立行政审批局和综合行政执法局

企业投资类项目审批最快25个工作日内完成

南沙自贸区



■ 张昕