

中国(广东)自贸区珠海横琴新区片区探索与港澳互动的特色自贸建设发展道路——愿当“苗圃”不当“盆景”

■ 本报特派记者 杜颖

港珠澳大桥一桥飞架,连通三地。站在珠海拱北口岸远眺这一“海上长龙”,每个人的内心无不感到震撼。交通设施的四面通达,为中国(广东)自贸区珠海横琴新区片区的更高起飞打下了扎实的基础。横琴自贸区走上与港澳开展深度合作的自贸区创新之路,以更高的视角眺向未来。

规划先行——在“要吃饭还是要建设”中抉择

驾车行驶在横琴自贸区宽敞的道路上,澳门大学新校区风景宜人,各类葡式建筑为横琴的自然风光装点出别样的国际文化特色。

横琴自贸区长期以来注重产业基础和企业培育,用自贸区有关人员的话说,“愿意当‘苗圃’而不愿只是好看的‘盆景’”。

横琴自贸区内各类区域科学分布,景观错落有致,甚至一步一景,这与自贸区建设伊始的规划设计有着分不开的关系。高标准规划先行,是横琴自贸区得以实现生态景观与产业发展相融相通极为关键的引擎。

说起规划,横琴自贸区管委会政

策法规室副主任王彦5月7日在接受本报记者采访时举了一例:横琴自贸区内有一条主干道,被称为中国最长的地下管廊示范段,管廊长达33.4公里,投入了20亿元。在2013年以前,尚是“吃饭财政”的横琴,对如此高额投入的设施也有过犹疑,到底要不要拿出这么多钱来搞一条管廊?经过多次的讨论,横琴自贸区最终还是——一致通过了建设方案。

最长管廊于2013年建成后,横琴没有出现过任何管线“打架”问题,走在横琴,看不到裸露地上的管线,甚至全横琴岛的冷气系统都是一个出口。今天看来,深度落实

高水准的城市规划所节省的空间与土地,远远超过了当初的建设投资,是一笔非常划算的经济账。不仅如此,横琴规划的前瞻性和细致程度,也同样令人惊叹。3年多来,横琴自贸区宏观高水平地建成了“六网工程”,强调的是“山、水、林、湖、湿地”一体化的“生命共同体”,建设“海绵城市”。又先后高起点编制了“数字横琴”“生态岛”等多达49项的深层次规划,也就是说,横琴小到城市灯光在节假日如何闪烁、如何与澳门互动这样的细节都在专项规划之内,做到了“每一寸土地都得以规划”的目标。

创新之路——自贸区要张开怀抱开拓眼界

“我们通过手机移动终端和自助办税终端,让港澳企业可以不必舟车劳顿,实现企业网上申报。”珠海横琴地税局纳税服务所负责人黄巧云一边介绍,一边操作系统讲解如何在线申报。

过去3年多来,横琴自贸区吸引了港澳地区大量企业前来落户注册,如何让自贸区的服务优势凸显出来,成为横琴有关部门一直在思索的课题。

为此,横琴自贸区对标了国际高标准投资贸易规则和世界银行10项营商环境评价指标,围绕企业

的“痛点”“堵点”和“难点”,加大改革力度,实际落地310项制度创新成果。

王彦告诉记者,横琴自贸区在制度创新上呈现整体性和模块化,目前,以放宽和优服为重点的行政服务体系,以发展特色金融和服务实体经济为重点的金融创新体系、以信用约束和善管为重点的风险防控体系,以国际公信力为重点的法治保障体系和以预防监督为重点的廉洁从政保障体系基本形成。横琴自贸区致力在关键环节和重点领域取得突破。比如,深化

商事登记改革,推出全国首张商事主体电子证照银行卡;启动社会投资类工程管理创新试点,审批时间由30天缩短至13天,审批类费用降幅超过20%;突破了国内现行供用电营业规则,出台有关规定,电力获得指数从全球100名外跃升至全球前10名。首创“纳税便利化指数”,自主研发了全国首台远程可视自助办税终端,办税效能提升80%;率先推出首份共80条、涉及25个单位的失信商事主体联合惩戒清单,形成“一处失信、处处受限”的监管效应等。

吸才之力——“港人港税 澳人澳税”让更多创业者留下来

仅3年多时间,吸引国家“千人计划”专家人才超过80名,为数众多的港澳创业青年选择留在横琴自贸区——除了本身具有的区位优势之外,更多的吸引力来自横琴对人才和引智方面的不断创新。

“一年内房租连同水电,全部免掉。”珠海小可乐科技有限公司张宏说,创业之初,他就入住了人才公寓。

今年4月下旬,珠海推出“珠海英才计划”:未来五年将筹集不少于3万套人才住房,解决人才安居需求;被评定的一、二、三类人才可与政府按各占50%的比例,申请购买珠海市共有产权房……新政由16条举措组成,含金量高、保障力足、

针对性强、覆盖面广。

“在引才政策中,珠海鼓励大学生可在3年内先落户后就业,横琴自贸区的人才政策有望更加优厚。”王彦表示,他们正在计划起草新举措,拟将先落户后就业的年限由3年扩大到8年。

由于毗邻澳门,对于吸引港澳青年创业,横琴自贸区更是不遗余力。“港人港税,澳人澳税”就是横琴在人才吸引力上的独特之举。对在横琴工作的香港、澳门居民个人所得税差额进行补贴,打造趋同港澳的个税环境,旨在吸引港澳高端人才到横琴发展。

2014年3月,横琴将全国首例

港澳居民个人所得税差额补贴交到了珠海长隆投资发展公司香港雇员的手中,个税差额补贴分别为2.1万元和1.7万元。具体而言,其标准为实际缴纳的个人所得税税款与其个人所得税按照香港、澳门地区税法测算的应纳税款的差额。截至2018年3月底,横琴自贸区3年多来累计补贴金额已超过4600万元,全区孵化器面积超过15万平方米,建成澳门青年创意谷、北大创业营2家众创空间;珠海(横琴)食品安全研究院等3个新型研发机构顺利运营,人才政策的红利在横琴自贸区得以不断释放。

(本报珠海5月8日电)



↑横琴自贸区一角。(横琴自贸区管委会供图)

“走在全国前列”的横琴引才政策启示

自贸区观察

■ 本报特派记者 饶思锐

4月24日,珠海市正式出台《关于实施“珠海英才计划”加快聚集新时代创新创业人才的若干措施(试行)》,这标志着珠海市委、市政府正以前所未有的力度、创新性的做法广聚天下英才。珠海市的人才新政一出台便迅速成为媒体、社会关注的焦点。实际上,在此前珠海市已经出台了一系列鼓励海内外高层次人才创新创业、引进和培养高技能人才、支持海外留学人才回国创业的政策。

“发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。”横琴自贸区相关政策的主要起草者、横琴自贸区管委会政策法规室副主任王彦自豪地对记者说:“珠海的引才政策要走在全国前列,而横琴的引才政策要走在珠海前列。”

推动“粤港澳人才合作示范区”

和“全国人才管理改革试验区”建设是国家赋予横琴的使命。横琴自贸区以先行先试、走在前列为要求,致力打造体制机制最创新、人才智力最密集、创新创业最活跃的“国际人才岛”。也正因此,近年来横琴中高端人才呈加速集聚态势,人才资源总量持续增长,横琴成为人才尤其是海外高端人才创新创业的重要选择地之一。

目前,横琴已获批全国自贸区首个博士后工作站,并取得博士后独立招收资格,拥有博士后科研工作站8家,在站博士后5名;引进院士2名,国家“千人计划”专家超过80人,培养广东省级创新创业团队1个,广东省领军人才2名。

人才的集聚会推动产业发展,而产业发展又会进一步吸引人才集聚。3年来,横琴自贸区企业数量突破4.58万家,注册资本达2.4万亿元,其中科技企业超过6800家,世界500强企业落户44家,中国500强企业落户72家。横琴自贸区的发展实践充分证明了事业因人才而

兴,人才因事业而聚。没有产业的导入,自贸区建设就如同纸上谈兵;没有人才的集聚,自贸区建设就如同空中楼阁。

人才为何而来?一方面,横琴坚持对标国际高标准投资贸易规则和世界银行营商环境评价指标,围绕企业的“痛点”“堵点”和“难点”加大改革力度,通过制度创新,营造了国际化、法治化、市场化、便利化营商环境和投资环境,将相关产业导进来,通过企业引进人才;另一方面,横琴通过政策支持、企业孵化、税收补贴等多种形式,吸引国际国内人才和港澳青年到横琴创业就业,通过让创新者先富起来,将人才引进来、留下来。如实行港人港税、

澳人澳税,对国际国内高薪人才依据纳税多少进行财政补贴,通过优势产业的集聚、社会公共服务的配套、城市面貌的营造等,在产(产业)、城(城市)、人(人才)、设(设施)方面创造比较优势,吸引人才集聚。

海南和横琴在自贸区发展定位、地理环境和区位优势、产业发展等方面有很多共同点。对海南而言,要在建设生态文明试验区的同时,推动自贸区(港)建设,就要坚持有所为有所不为,重点发展“价值重量比”较高的产业,而发展相关产业的前提,就是要做好招才引才工作,要通过改革创新人才制度,积极引进与培养各类急需专业人才,真正做到聚天下英才而用之!

人物访谈

横琴国际知识产权交易中心有限公司总经理季节:
好的知识产权保护
是招商引资的一大筹码

■ 本报特派记者 金昌波

“七弦琴国家平台,如同知识产权交易的全球‘集市’。在这里,专利拥有者可以找到合适的买家,产业界也可以在这里买到合适的专利帮助企业发展。”5月7日,记者在横琴自贸区采访时,横琴国际知识产权交易中心有限公司总经理季节介绍说。

季节表示,一直以来,知识产权交易中存在的一个主要问题就是信息不对称,拥有专利的研发方与市场对接不够直接、顺畅,阻碍了专利的有效流转和交易。

2014年底,国家决定开展以市场化方式促进知识产权运营服务试点工作,七弦琴国家平台落户珠海横琴。七弦琴国家平台包括社交、电商、金融、大数据、挂牌交易五大核心功能,可提供知识产权资产、知识产权服务、知选正品三大交易品类的交易。目前,平台注册会员近20万,各类店铺118家,在售各类知识产权资产数万件,有力促进了珠海市科技成果转化。

“知识产权是保护创新和激励创新的核心要素,也是自贸区建设的要素之一。”季节表示,尤其是在招商引资环节,这是企业投资落地非常看重的一点,“可以说,好的知识产权保护,是招商引资的一大筹码。”

季节认为,海南坚持生态立省,定位发展高精尖产业,知识产权交易服务是纯智力密集型产业,投入小、回报大,在海南大有可为。

(本报珠海5月8日电)

亮点聚焦

横琴·澳门青年创业谷:
“网红”企业
从这里走出来

■ 本报特派记者 郭畅

曾经的蕉林绿野,如今的“琴鸣天下”。横琴自贸区成立以来,依托港澳区位优势,紧紧围绕建设粤港澳大湾区合作示范区的战略定位,打造出横琴·澳门青年创业谷,为初创企业提供一站式服务平台和创业平台。

据了解,横琴·澳门青年创业谷建立了“创业载体+创业辅导+创投资金”的立体孵化模式,同时整合政府、高校、企业、社会团体等各种社会资源和服务,为企业打造一条“苗圃—孵化器—加速器”的可持续发展的成长路线图,助推企业迅速发展壮大。

珠海小可乐科技有限公司工作人员张弘告诉记者,2015年公司决定在横琴·澳门青年创业谷落户,除了看中创业谷的创业优惠政策、企业奖励支持、金融政策支持等,更看中这里优质的创业环境和人才集聚效应。

在跨境说产品体验中心,珠海横琴跨境说网络科技有限公司周运贤向记者演示了在跨境说“阅时即购”APP购买商品的全流程。“作为澳门企业,跨境说借助横琴自贸区的各项利好政策,在横琴落户生根,搭建了136人的精英团队,革新跨境电商公共服务平台技术。”周运贤说。

让创业者专注创业,把琐碎的事务交给创业谷。横琴自贸区管委会政策法规室副主任王彦说,为支持入驻创业谷的创业项目,横琴自贸区投入20亿元规模的专项资金,采取分批分期投入的方式,用于孵化载体的建设和创业谷孵化环境的营造,未来,横琴·澳门青年创业谷将成为更多优质企业的圆梦之地。

(本报珠海5月8日电)

数说

◆ 通过制度创新

营造了
国际化
法治化
市场化
便利化

营商环境和投资环境

► 横琴地区生产总值(GDP)



年均增长 39.23%

制图/王凤龙