

亮点聚焦

《中国(浙江)自由贸易试验区条例》今年开始实施
用立法保证
“最多跑一次”

本报舟山5月10日电 (特派记者计思佳 郭嘉轩)“这几份材料需要提供复印件，您前面还有两位在办理业务，现在可以先去大厅中心进行免费复印。”5月7日下午，在浙江自贸区综合服务大厅一楼，记者看到巡导员吕叶红正在协助一位市民办理业务。

吕叶红介绍，今年3月，该综合服务大厅启动巡导员制度。“只要前台取号等候的人员超过2个，电脑就会自动提醒，我就要去大厅进行巡导。如果可以走网上流程，我会引导办事人员走网上流程；如遇资料未带齐全的，要及时告知办事人员去补办资料；资料齐全的，通过提前审核也可减少窗口办证时间。”吕叶红表示，设立巡导员就类似于再增设一个流动窗口，让等候的办事人员提前办事，减少等候时间，“是‘最多跑一次’的再升级。”

浙江自贸区结合自身定位和产业特色，以“最多跑一次”为抓手推动营商环境整体提升。

舟山位于中国东部黄金海岸线与长江水道的交汇处，东北亚的6条国际主航线经过舟山。但由于通关程序复杂，提供的每一单供油，都要与舟山海事局指挥中心、舟山市港航局调度中心等部门对接协调，企业觉得很繁琐，在舟山加油的国际船舶比例并不高。

去年12月，舟山市成立了保税油供应调度服务中心，在保税油锚位调度、引航申请等流程实现“最多跑一次”，让企业感受到了便捷、周到的服务。“据企业反映，便利化服务为节省成本起到了很多作用，每吨燃料油的成本平均降低了50元左右。”舟山市政协副主席、浙江自贸区管委会副主任夏文忠介绍。

舟山作为国际贸易“单一窗口”全国第一批试点地区，还主要承担货物、舱单和运输工具3项申报功能的试运行。网上“单一窗口”做到了无纸化申报，申请方还能看到审批的进程，整个流程只需跑一次。这种改革创新颠覆了传统的申报模式，极大地提高了口岸服务效率，方便了企业办事。

针对核心业务，浙江自贸区还开发了“单一窗口”特色板块——保税燃料油加注“一口受理”平台，过去船舶进出境和货物通关需要分别在多个口岸部门的系统申报，精简为一个平台后，办理时间从4小时缩短到了10分钟。

目前，浙江自贸区产业发展如火如荼，鱼山绿色石化基地、波音完工和交付中心等一批重大项目即将于今年投产，首届世界油商大会成功举办，带动一批国际石油巨头和世界500强企业落户舟山。能够吸引这些巨头企业，离不开浙江自贸区高效透明的营商环境。浙江自贸区管委会结合全省“最多跑一次”改革，制定实施《浙江自贸试验区企业注册登记管理暂行办法》。改革后，建设用地审批、立项审批、项目报建可根据需要同步办理、并联推进；外贸企业“证照联办”全流程压缩至7个工作日。

2018年1月1日，《中国(浙江)自由贸易试验区条例》开始正式实施，该《条例》明确规定，自然人、法人和非法人组织在自贸试验区内申请办理的事项，申请材料齐全、符合法定受理条件的，应当一次办结，依照法律、法规规定无法一次办结的除外。“这意味着浙江自贸区将‘最多跑一次’用立法的形式固定下来。如果没有做到，市民或企业可以提起行政诉讼，这是浙江自贸区对中外企业的承诺。”舟山市法制办立法处副处长黄炉达说。

数说

挂牌以来
浙江自贸区内新增各类企业

5282家

注册资本2495.3亿元

其中油品企业集聚达1124家

- 舟山引进市外资金668.4亿元，其中自贸区内实际到位443.9亿元
- 全市合同引进外资16.5亿美元，实际利用外资5.3亿美元
- 其中自贸区内新批外资企业67家，合同利用外资15.4亿美元
- 实际利用外资4.16亿美元

制图/王凤龙

“小岛”舟山为何赢得国内外石油企业青睐—— “硬件不足，软件来补”

◆ 找准“定海神针” 从燃料油加注为切入口做“油”文章

■ 本报特派记者
计思佳 郭嘉轩

2017年4月1日，位于舟山的中国(浙江)自由贸易试验区正式挂牌成立。地处我国东部黄金海岸线与长江黄金水道的交汇处，舟山的区位优势不言而喻。但同时，陆地面积1440平方公里，常住人口仅114.6万人，且缺乏淡水，舟山在资源、人口、产业集聚等方面也具有先天劣势。

“硬件不足，软件来补”。记者5月8日在舟山采访时，浙江自贸区的很多干部都提到了这句话。在自贸区建设中，舟山始终坚持大胆试、大胆闯、自主改的精神，通过制度创新寻求发展红利。

一年多时间，浙江自贸区以油品全产业链为核心带动形成高质量发展的产业体系，以“最多跑一次”改革为牵引推动营商环境全面优化，以制度创新为根本推动自贸区建设并取得了明显成效。曾经的“小岛”舟山，如今频频受到国际石油巨头和世界500强企业的青睐。

制障碍，打造服务高地，提升保税燃料油业务国际竞争力。浙江舟山群岛新区海洋产业集聚区管委会副调研员董振波告诉记者，浙江自贸区特色鲜明，坚持把油品全产业链作为发展核心。

打造油品全产业链，浙江自贸区以燃料油加注为切入口，突破机

制障碍，打造服务高地，提升保税燃料油业务国际竞争力。浙江舟山群岛新区海洋产业集聚区管委会副调研员董振波告诉记者，浙江自贸区特色鲜明，坚持把油品全产业链作为发展核心。

建设国际油品交易中心也是浙

贸区还全面推进国际石化基地建设。在舟山鱼山岛，一座民营的世界级绿色石化基地正在建设中。基地已累计完成投资502亿元，到2025年，这里将形成每年6000万吨的原油炼化能力，成为全球规模最大的原油炼化基地和国际重要的石油炼化一体化中心之一。

◆ 敢于突破壁垒 以油品为核心探索大宗商品领域新路

挂牌一年，浙江自贸区共形成

两批45项创新成果，其中20项属全国首创，36项具有较强可复制推广性，其全国首创率、改革覆盖面和创新实效性均走在全国第三批自贸试验区前列。

“浙江的制度创新成果中，保税油供应方面占到50%以上。”浙江自贸区管委会相关负责人表示，在制度创新方面，浙江自贸区也始终聚焦重点，在以油品为核心的大宗商

品领域探索新路子。在保税燃料油加注方面，浙江自贸区承接中央下放权限，先后向5家企业颁发保税油经营资质，打破几十年来的市场垄断，目前已已有10家企业在舟山共拓市场；“跨关区直供”模式让供油船可直接给其他关区的船舶加油；“一船多供”突破了供油船连续供油每次都要办手续的规定，可以装一种油品或多种油品给多艘船舶次第供油；“一库多供”

同时，浙江自贸区还试点运行国际贸易“单一窗口”国家标准版，在全

国率先实现船舶、货物、舱单等报关功能全口岸覆盖，成为全国船舶进出口境“一单四报”功能的唯一试点地区。

中石化燃料油销售有限公司浙江舟山分公司业务主管王蛟介绍，通过跨关区直供，去年该公司跨上海及江苏地区的保税油直供量达37.2万吨，节省租罐、物流等成本近2200万元。通过一年的制度创新和层层突破，舟山已成为国内保税燃料油价格洼地和服务高地。

◆ 优化营商环境 9大业务板块实现“一件事、一窗办”

5月7日下午，在浙江自贸区综合服务大厅一楼，记者遇到来办理公司股权变更的夏先生。夏先生说，来这里之前他提前拨打了服务大厅的电话进行咨询。“我带齐了有关材料，下午3点50分来的，4点就全部办好了。放在前几年，至少需要几天才能完成，浙江政府的办事服务效率确实在不断提升。”

挂牌一年来，浙江自贸区以“最多跑一次”改革为牵引，“一口受理”

综合窗口、国际贸易“单一窗口”等投资贸易便利化举措相继落地，促使营商环境全面优化。

在浙江自贸区综合服务大厅里，可以看到检验检疫、海关、边检、海事等所有口岸单位窗口集中办公，避免企业和群众办事跑多次。海关实施“简化无纸通关随附单证”“先进区、后报关”等措施，2017年浙江自贸区、特殊监管区进出口平均通关时间较上年分别减少

38.78%和56.79%；检验检疫部门推行国际航行船舶无疫申报放行等模式，每年节约通关时间6.4万小时以上，为企业节约费用500万元以上。

目前，浙江自贸区的商事登记、投资项目、公共服务、社会民生等9大业务板块全部实现“一件事、一窗办”。97%以上事项实现“最多跑一次”，90%以上事项开通网上办理渠道，承诺当场或当天办结事项超过16%。据统计，挂牌以来，浙江自贸

区新增注册企业5282家，新增外资企业67家，实际利用外资4.16亿美元，和嘉能可、摩科瑞等知名国际油企广泛接洽。

就在本月，由第三方机构毕马威调研后形成的《浙江自贸试验区一周年建设成效及制度创新成果评估报告》认为，内外资企业纷纷注册落户，体现了浙江自贸试验区营商环境优化明显，改革红利不断凸显。

(本报舟山5月10日电)



舟山新城新貌。 (舟山新闻办供图)

不产一滴油的中国(浙江)自由贸易试验区如何打造油品全产业链—— “无中生油”的发展之路

■ 本报特派记者
陈雪怡 计思佳 郭嘉轩

自去年起，经常驰骋于东北亚航线一带的国际航行船舶，又多了一个更便利的“加油站”选择——中国(浙江)自由贸易试验区。在不产一滴油的浙江自贸区，如何打造发展油品全产业链，走出一条“无中生油”的发展之路？

5月8日，在舟山保税油供应商中心，监管信息平台上显示着舟山群岛分布着密密麻麻的黄色三角形图标，以及几个零星散落着的红色三角形图标，浙江舟山群岛新区海洋产业集聚区管委会副调研员董振波告诉记者：“黄色的是普通船舶，红色的是加油船舶。”画面一切切换，只见两艘加油船舶正有

条不紊地给普通船舶加油。“自贸区挂牌一年，我们的保税油加注时间从过去的几天缩短到4个小时以内，每吨保税油成本也降低了，深受企业欢迎。保税油加注量从过去的全国第八上升到去年的全国第二，仅次于上海，供应量翻了一番。”董振波说，今年一季度，舟山的保税油加注量已跃居全国第一。

做好“集油”工作后，浙江自贸区加快建设国际海事服务基地、国际石化基地、国际油品储运基地、大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区，即推进发展保税燃料油加注及油品储备、加工、运输、交易等油品全产业链环节，并积极探索特色创新实践、全力打造便利化营商环境：承接中央下放权限，先后向5家企业颁发保

税油经营资质，打破几十年来的市场垄断；优化锚地基础设施建设，突破了内锚地保税油加注的各种障碍，在秀山东锚地开展保税油加注业务，并在马峙、虾峙门南等锚地设立9个专用锚位用于保税油供应，免收引航费用，解决了一般性恶劣气候下不能加油的难题；创新突破同商品编码下保税油品混兑制度，每吨保税油成

本降低5美元，首创保税燃料油跨关区直供模式，节省供油企业二次中转成本，推动保税油加注量全面提升，增强了浙江自贸试验区油品贸易竞争力；在保税油出入境推行预检验、第三方采信等通关便利化措施，每年为企业节省1000小时、300万美元滞期费等，提高港口效率20%等。

(本报舟山5月10日电)



扫码看
浙江自贸区
硬件不足，软件来补
韦茂金

