

中共海南省委关于深入学习贯彻习近平总书记

在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神和《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》的决定

(2018年5月13日中国共产党海南省第七届委员会第四次全体会议通过)

为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话(以下简称习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件)关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(以下简称中央12号文件),加快建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,争创新时代中国特色社会主义生动范例,让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片,特作出如下决定。

一、深入学习领会习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,进一步统一广大党员干部群众思想和行动

1.充分认识习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件的重大意义。习近平总书记的重要讲话,着眼于国内国际大局、着眼于新时代、着眼于未来,充分肯定海南特区建设的历史功绩,深刻总结经济特区建设的宝贵经验,对进一步办好经济特区提出明确要求,赋予海南全面深化改革开放新的重大责任和使命。中央12号文件对支持海南全面深化改革开放作出重大部署,为海南发展注入了强大动力。这是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,是海南历史上具有里程碑意义的大事和千载难逢的机遇,充分彰显了我国坚定不移走改革开放这条正确之路、强国之路、富民之路,主动参与和推动经济全球化进程,构建更高层次改革开放新格局,推动人类命运共同体建设的坚定决心,充分体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政的雄才大略和深谋远虑,对于加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南,更好服务国家重大战略,打造新时代中国特色社会主义新亮点,彰显中国特色社会主义制度优越性,推动实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

2.深刻领会习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件的精髓要义。习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件,既有深邃高远的理论指引,又有务实具体的路径安排,是指导海南开启全面深化改革开放新征程、争创新时代中国特色社会主义生动范例的根本遵循和行动纲领。要深刻领会党中央兴办经济特区的初心,把握好新时代经济特区新的历史使命,就是成为改革开放的重要窗口、改革开放的试验平台、改革开放的开拓者、改革开放的实干家。深刻领会海南在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中的独特优势、特殊地位和重要作用,把握好战略定位,就是建设全国自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。深刻领会海南全面深化改革开放的目标任务,把握好党中央的战略意图,就是要坚持开放为先,实行更加积极主动的开放战略,加快建立开放型经济新体制,推动形

成全面开放新格局;要站在更高起点谋划和推进改革,下大气力破除体制机制弊端,不断解放和发展社会生产力;要坚决贯彻新发展理念,发展现代化经济体系,在推动高质量发展方面走在全国前列;要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念,在生态文明体制改革上先行一步,为全国生态文明建设作出表率;要坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民日益增长的美好生活需要,让改革发展成果更多更公平惠及人民;要坚持和加强党的全面领导,确保全面深化改革正确方向。

3.把学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神持续引向深入。学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,是我省当前的首要政治任务,是必须长期遵循和全面落实的具体任务。要在全省开展习近平新时代中国特色社会主义思想专题学习大宣传、大行动,注重与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,与学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神结合起来,与落实省第七次党代会和七届二次、三次全会部署结合起来,与深入调查研究、抓好本地区本部门实际工作结合起来,引导全省上下深学细悟做实。各级党委(党组)要把习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件,列入理论学习中心组学习的重要内容,原原本本学,内化于心、外化于行。组织部门和各级党校要加强干部培训。宣传部门要加强舆论引导,开展深度解读,做到入脑入心、家喻户晓。加快建设国际新型智库,鼓励智库开展专题研究,出谋划策。要引导全社会把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和中央12号文件精神上来,大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,坚定舍我其谁的信念、勇当尖兵的决心,时不我待抢抓机遇、真抓实干攻坚克难,推动改革不停顿、开放不止步,在生态文明建设、房地产调控、创造一流营商环境、全面融入国家重大战略、走出欠发达地区高水平开放发展路子、打造廉洁政府等方面争创生动范例,努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆。

二、扎实推进中国(海南)自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设,探索建立开放型经济新体制

4.高标准高质量建设自由贸易试验区。在海南全岛实施现行自由贸易试验区所有试点政策,到2020年取得重要进展,力争建成投资贸易便利、法治环境规范、金融服务完善、监管安全高效、辐射带动作用突出的高水平高标准自由贸易试验区。科学规划区域布局,加快建立分工合理、特色鲜明、功能互补的产业体系。对照高水平贸易和投资自由化便利化要求,在海口综合保税区、洋浦保税港区等海关特殊监管区域实行更加开放的管理制度,不断拓展业务范围。大幅放宽市场准入,对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,对标国际通

行规则,制定实行更加精简的负面清单。深化现代农业、旅游业、高新技术产业、现代服务业对外开放,在一些重点领域取消外商投资限制和准入限制,最大限度简化外资投资企业设立程序,加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”。在海关特殊监管区实行“一线放开,二线高效管住”的货物进出境管理制度,建立一线进出货物流负面清单。加强口岸管理部门的执法合作,推进跨部门一次性联合检查。加快发展跨境电商、全球维修、邮轮贸易、保税展示交易等新业态,推动服务贸易转型升级。创新贸易综合监管模式。扩大金融开放,建立自由贸易账户体系,探索开展人民币资本项目可兑换,促进自由贸易试验区企业跨境投融资便利化,稳妥有序开展离岸金融业务。

5.探索建设中国特色自由贸易港。按照“体现中国特色、符合中国国情、符合海南发展定位”的要求,充分借鉴国际自由贸易港发展经验,以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导,打造更高层次、更高水平的开放型经济,到2025年初步建立自由贸易港制度、到2035年自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟。要及时总结59国外国人入境旅游免签政策实施效果,加大出入境安全措施建设,逐步扩大免签范围。在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制,构建人流、物流、资金流自由进出的开放新高地。

6.构建法治化、国际化、便利化的营商环境。对标国际一流标准,加快构建与国际贸易规则相接轨的体制机制。深化行政审批制度改革,实行全自由贸易试验区审批“一张网”、“一枚公章事项审批”,编制全国最少的行政审批事项清单,探索“多规合一”下的“零审批”,最大限度取消十二个重点产业的生产经营许可证明。加快商事制度改革,全面实施“证照分离”,调整下放省级管理权限,下放关联、相近审批事项全链条取消、下放或委托。实行建设项目“一口受理”“两验终验”,推进“函证结合”“容缺后补”等改革。优化“互联网+政务服务”,实现“一号申请、一窗受理、一网通办”。建设国际化、便捷化的政务服务体系,推行企业专属政务服务新模式。规范法治化营商环境,构建多元化国际商事纠纷解决机制和国际化的法律服务机构,成立国际专业仲裁调解机构。完善外商投资企业投诉机制,保护外商投资合法权益。加强对产权的司法保护。探索建立普通注销登记制度和简易注销登记制度相互配套的市场主体退出制度。精心组织开展百日大招商(项目)等活动,不断完善招商政策制度体系,积极引进外商投资以及先进技术、管理经验,以最好的资源和最好的服务吸引全世界的投资者参与海南自由贸易试验区(港)建设。

7.加强风险防控体系建设。建立完善以信用监管为核心的事中事后监管体系。实行“双随机、一公开”监管全覆盖。完善信息化智能化手段,对进出岛人流、物流、资金流进行精准管控。建立集中统一的综合执法体系,提高执法效

能。健全贸易风险防控体系,实施货物进口清单管理制度及动态调整机制。优化海关监管方式,完善对国家禁止和限制入境货物、物品的监管,高效精准打击走私活动。建立多部门协作的疫情疫病和有害生物联防联控机制。健全金融风险防控体系,严厉打击非法集资、洗钱、恐怖融资及逃税等金融犯罪活动,守住不发生系统性金融风险的底线。实行最严格的房地产调控措施,完善房地产调控机制,坚决防范炒房炒地投机行为,防止房价大起大落。建立健全重大风险防控的组织管理体系和应急响应机制,及时解决风险防控中的重大问题。

三、加快建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点,打造我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户

8.深度谋划利用好博鳌亚洲论坛。高水平建设好博鳌田园小镇,营造非正式、舒适、和谐的会议氛围,保持和展现小镇的田园风貌特色。加快完善博鳌核心区会议会展设施,建设开展重要外交外事活动和中外人文交流的酒店服务和保障场所,全面提升服务质量与水平。打造好我省参与博鳌亚洲论坛的品牌项目,高水平办好21世纪海上丝绸之路岛屿经济分论坛、中国—东盟省市长对话、南海分论坛等海南主题活动以及中非合作圆桌会议等公共外交活动,深度参与澜湄合作,更好服务国家总体外交。充分挖掘利用博鳌亚洲论坛资源,加强对世界500强企业行业龙头企业的招商推介,扩大与政界、商界、学界、侨界的交流合作。

9.加强同“一带一路”沿线国家和地区的务实合作。实施更加开放便利的政策措施,建设21世纪海上丝绸之路文化、教育、农业、旅游、科技等交流平台,鼓励沿线国家和地区参与海南自由贸易试验区(港)建设,吸引国际组织在我省设立区域总部和专业性总部,吸引境内外大企业在我省设立国际总部、区域总部或职能总部,以世界一流标准打造海南自由贸易试验区(港)总部经济区。促进与沿线国家和地区贸易港口的合作对接,扩大第五航权开放,努力建设亚太供应链中心枢纽和国际快速航空货运枢纽。加快推进琼海农业对外开放合作试验区建设。以南海为地缘纽带,围绕旅游、环境保护、海洋渔业、人文交流、创新创业、防灾减灾等重点领域,加强与沿线国家和地区的合作交流,推动构建“泛南海经济合作圈”。

10.加强区域合作交流。积极融入粤港澳大湾区建设,谋划建设琼琼、琼澳服务业合作园区,依托泛珠三角区域和北部湾城市群合作机制,广泛开展经贸合作,共同推进南海保护与开发,加快建设粤桂琼海洋经济合作区,密切与香港、澳门在海事、海警、海上搜救、经贸、旅游、金融、文化、教育等领域的合作。加强与台湾地区在教育、医疗、现代农业、海洋资源保护与开发等领域合作。深化琼州海峡合作,推进港航、旅游协同发展。加强与其他自由贸易试验区的交流

合作,共同谋划建设一批合作园区。

四、高起点谋划和推进重点改革,着力破除体制机制弊端

11.深化省域“多规合一”改革。进一步优化国土空间布局和功能定位,完善城镇、旅游度假区、产业园区等各类开发边界内总体规划和控制性详细规划,细化基础设施和公共服务设施专项规划。科学合理校核优化生态保护红线、基本农田、城镇开发边界等,加快完成海洋生物资源保护红线、围填海控制线划定工作,完善市县总体规划。建立常态化、实时化督察机制,强化各层级规划管控。加快“多规合一”信息综合管理平台的建设和应用。建立“多规合一”动态维护机制,推动规划编制和管理规范化、制度化、标准化。

12.加快推进财税金融体制改革。全面实施现有自由贸易试验区试点的税收政策,逐步探索建立与中国特色自由贸易港相匹配的财税管理制度体系。探索实施适应境外股权投资和离岸业务发展的税收政策。创新投融资方式,规范运用政府和社会资本合作(PPP)模式,引导社会资本参与基础设施和民生事业。创新实体经济与金融结合机制,大力发展普惠金融、互联网金融、绿色金融、科技金融、文化金融等新型金融业态,大力引进外商独资或控股的银行、证券、保险、基金、信托、资产管理等金融企业。成立国有控股的海南国际交易所集团有限公司,积极引进境内外战略合作者,加快设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所。积极发展创新创业金融,引导海内外资本建立种子基金、天使投资基金、风险投资基金并并购基金等,强化对创新成果在种子期、初创期的投入。

13.深化农垦改革。坚定不移推进垦区集团化、农场企业化,全面巩固新一轮农垦改革成果。完善海垦集团和二级企业投融资管理机制、授权经营和监管机制。鼓励社会资本通过设立农业产业投资基金、农垦产业发展股权投资基金等方式,参与农垦项目和国有农场改革。全面完成农垦国有土地使用权确权登记发证。有序推行土地资源资产化和资本化。以资本为纽带整合垦区产业资源,组建大型产业集团。

14.深化国有企业改革。全面推行公司制改革,健全公司法人治理结构,建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。实行员工持股、股权激励和职业经理人制度。积极推进省属国有企业集团层面混合所有制改革。完善各类国有资产管理体制,根据商业类、公益类企业特点,实施差异化考核。探索政府直接经营国有资产投资、运营公司。实现经营性国有资产统一监管,推进国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组,推动国有资本做强做优做大。推进国有企业挂牌上市,提升国有资产证券化水平。

15.加快推进城乡融合发展体制机制改革。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁

证,在全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点,建立不同权属、不同用途建设用地合理比价调节机制和增值收益分配机制,统筹不同地区、拥有不同类型土地的农民收益,推动城乡居民基本权益平等化。深化户籍制度改革,有序推进农业转移人口市民化,推动基本公共服务覆盖全部常住人口。推动城市资本、技术、人才下乡。

16.加快推进行政区划调整和党政机构改革。落实全省一盘棋理念,按照东、西、南、北、中五大行政区域进行整合,形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的全省总体空间格局,结合经济社会、人口地理、资源禀赋、历史人文、民族区域自治等因素,推进行政区划改革创新,优化行政区划设置和行政区划结构体系。深化行政体制改革,逐步建立与自由贸易试验区、中国特色自由贸易港和服务国家战略相匹配的组织架构和管理体制。认真落实《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》,在全国率先完成地方党政机构改革。按照实际需要统筹使用各类编制资源,将职能相近的部门、业务范围趋同的事项相对集中,由一个部门统一管理,将贴近基层和群众的管理服务事务交由下级政府承担,降低行政成本,提高行政效能。行使好国家赋予海南的省级政府自主权,全面提升政府治理能力。改革过程中要确保思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减。

五、以供给侧结构性改革为主线,推动经济高质量发展

17.深化供给侧结构性改革。以培育壮大十二个重点产业为抓手做强实体经济,推进传统产业优化升级,加快发展现代服务业,着力提高供给体系质量。推进旅游业、农业、医疗、文化教育、房地产业等结构性调整,提升产品质量,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给。加快创建全域旅游示范省,高标准建设一批大型旅游综合体、旅游度假区、特色风情小镇、主题公园、科技博览园等,构建以观光旅游为基础、休闲度假为重点、文化旅游和健康旅游为特色的旅游产业体系。瞄准国际先进水平,聚集种业、医疗、教育、体育、互联网、文化、维修、金融、航运、物流等重点领域,大力发展现代服务业。引进规划、设计、会计、法律、建筑工程、国际结算、知识产权、广告、影视、会展等国际化专业服务机构,促进服务业要素集聚。加快发展数字经济,推动大数据战略、“互联网+”行动,大力推进新一代信息技术产业发展,促进互联网、物联网、卫星导航、人工智能和多种产业融合。大力发展网络文化、游戏动漫、影视制作、虚拟现实、电子竞技等数字创意产业,组建全球数字创意产业联盟。

18.大力实施创新驱动发展战略。推进省部共建空间对地观测等国家重点实验室,建设航天领域重大科技创新基地。

中国共产党海南省第七届委员会第四次全体会议决议

▲上接A01版

全会强调,要坚决贯彻新发展理念,建设现代化经济体系,推动经济高质量发展。继续深化供给侧结构性改革,以培育壮大十二个重点产业为抓手做强实体经济,加快发展现代服务业,着力提高供给体系质量。大力实施创新驱动发展战略,建设南繁、深海、航天等重要科研基地,建设国际离岸数据中心,打造国际离岸创新创业示范区。大力实施乡村振兴战略,高水平建设美丽海南百镇千村,打造国家热带现代农业基地。按照适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的原则,加快构建现代化“五网”基础设施体系。深入推进国际旅游岛建设,打造具有世界影响力的国际旅游消费中心。提高南海维权和开发服务保障能力,建设海洋强省。深入实施军民融合工程,加快建设国家战略能源储备基地,打造军民融合创新示范区。

全会指出,要大力实施人才强省战略,完善人才培养制度。加大人才培养力度,支持海南大学创建世界一流学科,加强热带农林、热带海洋、热带医学、国际旅游等特色学科建设,积极引进国内知名高校和研究机构在海南设立分支机构,大力引进境外优质教育资源。实施

更加开放的人才引进政策,开展国际人才管理改革试点,推动“百万人才进海南”,积极用好“候鸟型”人才。优化人才服务环境,进一步放宽人才落户准入,实施人才安居政策,完善高层次人才子女入学、配偶就业、医疗保障等政策,打造人才服务“一站式”平台。

全会要求,要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念,实行最严格的生态环境保护制度,推进生态环境治理体系和治理能力现代化,推动形成绿色生产生活方式,筑牢生态安全屏障,建设国家生态文明试验区,为全国生态文明建设作出表率。坚持以人民为中心的发展思想,坚决打赢精准脱贫攻坚战,织密扎牢民生保障网,提升社会事业发展水平,打造共建共治共享的社会治理格局,让改革发展成果更多更公平惠及人民。

全会强调,要坚持和加强党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,持之以恒正风肃纪反腐,建设高素质专业化干部队伍,确保全面深化改革的各项工作顺利推进。要提高立法质量,建立健全与国家

法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与中国特色自由贸易港建设相适应的法规框架。各级党委政府要坚定信心、紧抓机遇,牢牢把握推动海南全面深化改革开放的正确方向,坚决防止空喊口号、纸上谈兵等不良倾向,用实际工作成效体现对党的忠诚,不负习近平总书记和党中央的厚望。要勇担重任、善抓落实,研究制定条块结合、上下衔接的具体行动计划、工作方案、明确路线图、时间表,重点解决好本领恐慌、干部作风、营商环境、工作方法等方面的问题。建立健全改革督察制度,实现督察问责常态化、长效化,确保全会作出的各项决策部署落地生根。

全会号召,全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,发扬钉钉子精神,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,加快建设美好新海南,努力打造新时代全面深化改革开放的新标杆,争创中国特色社会主义生动范例,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦做出新的更大贡献!

不忘初心 牢记使命 争创新时代中国特色社会主义生动范例

▲上接A01版

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,今天的海南迎来了千载难逢的发展机遇,前景无比光明。这次全会审议通过的《决定》,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的具体实践,是学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央12号文件精神的总要求,是海南努力成为新时代全面深化改革开放新标杆、争创新时代中国特色社会主义生动范例的行动方案。

思想是行动的先导。习近平总书记重要讲话和中央12号文件,是指导海南开启全面深化改革开放新征程、争创新时代中国特色社会主义生动范例的根本遵循和行动纲领。我们要以贯彻落实《决定》为契机,通过大学习、大宣传、大行动,进一步统一思想、提高认识,把学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央12号文件精神全面引向深入,全面落实见效。全省广大党员干部要持续兴起学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央12号文件精神的热潮,在学懂弄通做实上下功夫,深刻领会新时代经济特区的使命担当、海南发展的战略定位、海南全面深化改革开放的战略举措;要坚定

信心、抢抓机遇,牢牢把握推动海南全面深化改革开放的正确方向,坚决防止空喊口号、纸上谈兵,不切实际、头脑发热,朝令夕改、决策摇摆,等待观望、无所作为,投机取巧、一夜暴富等不良倾向;要勇担重任、善抓落实,重点解决好本领恐慌、干部作风、营商环境、工作方法四个方面的问题,确保全会作出的各项决策部署落地生根,创造出无愧于新时代的光辉业绩。

真抓才能攻坚克难,实干才能梦想成真。当下的海南正是在新时代建功立业,实现人生的价值、理想和抱负的最好舞台,全省各级党组织和广大党员干部要抓住历史机遇,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央12号文件精神,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,发扬钉钉子精神,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,加快建设美好新海南,努力打造新时代全面深化改革开放的新标杆,争创新时代中国特色社会主义生动范例,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦做出新的更大贡献!