

[亮点聚焦]

上海自贸区用国际高标准推进市场开放与贸易便利化 以制度创新激活自贸区生命力

■ 本报特派记者 苏庆明
罗霞 陈彬 孙婧

事物间总有“巧合”。5月9日,中国(上海)自由贸易试验区(以下简称上海自贸区)首家外资质量认证研发机构美安康质量认证研发中心注册落户海口国家高新区。而在5月7日,本报报道组恰巧在上海采访了这家机构有关负责人,他表示,美安康因上海自贸区制度创新而生,如今又准备在海南自贸区的制度创新中寻觅商机。

新设企业数是此前20年同一区域企业数的1.4倍,外资企业占比从5%上升到20%左右,2017年进出口总值占上海外贸总值的42%,同年以1/50的土地面积创造上海市1/4的生产总值……这是上海自贸区自2013年9月正式挂牌成立以来,截至2017年底交出的成绩单。

作为全国首家自贸区,上海自贸区以建设开放度最高的自由贸易园区为目标,以制度创新作为核心任务。采访中,我们深切感受到制度创新给上海自贸区带来的生命力。

“没有制度创新,美安康就无法进入中国。”美安康质量检测技术(上海)有限公司首席财务执行官闫继红感慨道。

美安康是从事食用农产品质量检测的外资认证机构。以前外资认证机构要进入中国市场,要满足一些“硬条件”:需要有10名以上相应领域的专职认证人员,取得其所在国家或地区认可机构的认可,等等。按照这些“硬条件”,美安康不具备进入中国的资格。

2014年,上海自贸区推出第二

“上海自贸区的货物状态分类监管政策,大大便利了我们的货物操作,使我们一年节省500万元成本。”斯凯孚分拨(上海)有限公司物流操作经理赵咏敏告诉记者。

斯凯孚分拨(上海)有限公司是由瑞典斯凯孚集团在上海自贸区设立的独资子公司,主要从事轴承及轴承单元、密封件等进口业务。此前,斯凯孚在中国的贸易主要由设

批扩大开放31条措施,其中包括取消外商投资进出口商品认证公司的限制,为美安康进入中国创造了条件。2015年7月,美安康质量检测技术(上海)有限公司成立,入驻上海自贸区金桥片区。

闫继红所说的制度创新还在于,在这一过程中,得益于上海自贸区对负面清单外的外商投资项目审批由核准制改为备案制,同时配套改革中将认证机构许可改为后置,美安康仅用半个月时间就拿到营业执照,节省大量时间成本。

“理论上讲,负面清单以外都是

美安康的案例背后是上海自贸区的开放诉求:确立以负面清单管理为核心的管理制度,形成与国际通行规则一致的市场准入方式。

2013年,上海自贸区制定发布全国首份外商投资负面清单,此后历经3次修订,已从2013版的190条减少到2017版的95条。清单外实施备案制,外商投资办理时间和申报材料均大幅减少。上海自贸区成立以来,90%以上的外商投资项目都是负面清单以外的,以备案方式设立。

“理论上讲,负面清单以外都是

可以做的。”复旦大学自贸区综合研究院秘书长尹晨用“革命性”来评价由上海自贸区率先推行的这一开放举措,认为它是自贸区活力的重要来源。

在推进负面清单制度的同时,上海自贸区还进一步扩大服务业制造业领域开放,先后推出2批54项扩大开放措施,累计有2400多个项目落地。中国第一家专业再保险经纪公司、第一家合资道路运输公司、第一家独资游艇设计公司等首创性企业落地项目纷纷涌现。

创新口岸监管促进贸易便利化

立在香港地区的分公司进行外币贸易,物流则由设立在新加坡的分拨中心承担。

在建设自贸区的过程中,上海自贸区确立了符合高标准贸易便利化规则的系列贸易监管制度,寻求具有国际竞争力的口岸监管服务模式。斯凯孚从中受益。

一方面,上海自贸区探索建立货物分类监管模式,实现了保税、非

保税货物、口岸货物同仓存储、分类监管。另一方面,上海自贸区口岸监管推出的“批次进出、集中申报”政策,则令斯凯孚无需考虑人民币还是外币贸易,按订单要求先出区,企业事后再完成相关的申报与缴税,极大地提高了货物的周转速度,仓库中不需要再为两类货币贸易备不同库存。

记者了解到,在探索建立具有国际先进水平的贸易监管制度,促进区

内货物、服务等各类要素自由流动上,上海自贸区海关等部门推出了“先进区、后报关报检”“一区注册、四地经营”“十检十放”等一系列创新举措。这些举措使通关效率大大提高,保税区进出境时间较全关水平缩短78.5%和31.7%,企业物流成本平均降低约10%。此外,国际贸易“单一窗口”大幅减少口岸货物与船舶申报数据项,累计为企业节省成本超过20亿元。

“窗口无否决权”助力企业创新

面对着“说Yes不请示,说No要报告——对不属于本部门事项的,不设路障设路标;对不符合申请条件的,不打回票打清单;对法律法规不明确的,不给否决路径”。

这就是自贸区推行的“窗口无否决权”举措。浦东新区市场监督管理局注册许可分局企业注册科副科长施文英告诉记者,“窗口无否决权”的精髓在于第三点:对法律法规

不明确的,不给否决给路径。“如果企业申请的事项是法律法规没有规定的,窗口人员不能说No,要让企业提供材料,看看是否是国际领先技术、先进生产工艺等等。窗口人员搜集材料后,后台审批人员要看有无先例;如果没有先例,要与横向主管部门进行沟通,看看有无解决方式。在达到一定的企业申请量后,看看能否纳入到新兴行业

目录中。”施文英介绍,不久前上海发布的第二批新兴行业指导目录,有一部分就来源于审批窗口搜集的案例。上海自贸区企业服务中心主任蒋红军表示:“当今市场发展变化迅速,新的商业业态、商业模式层出不穷,我们推行‘窗口无否决权’,目的就是避免把创新动力扼杀在摇篮中。”(本报上海5月16日电)



繁忙的上海洋山保税港区。
海报集团全媒体记者 周达延 摄

复旦大学上海自贸区综合研究院秘书长尹晨: 自贸区建设需解决好系统集成问题

■ 本报特派记者 陈彬 罗霞
苏庆明 孙婧

上海自贸区建设积累了哪些好的经验做法?建设自由贸易区要注意哪些方面?针对这些问题,5月9日,复旦大学上海自贸区综合研究院秘书长尹晨接受了本报记者专访。

系统集成是改革难点痛点

制度创新是自贸区各项探索和试验的核心。尹晨告诉记者,目前上海自贸区的制度框架已基本形成,主要包括政府职能转变、贸易便利化、投资便利化、金融开放和创新、法治环境完善五大方面。

“目前自贸区建设遇到一个比较大的问题是系统集成,这是改革的难点和痛点。下一步上海自贸区的一个重要探索方向,就是如何更好地推进改革举措系统集成。”尹晨认为。

“现在很多改革探索要一事一报,凡是涉及到的事项都要跑各部

委审批,如果涉及部委之间的协同审批就会更难,耗时会更长久,导致出现‘大门开了,小门没开’的现象。”尹晨举例说,上海自贸区探索引进外资独资医院,已经把它从负面清单里拿掉,但是外资医院在建立过程中会遇到国外医师资格的认定等一系列后续问题,要解决这些难点,就涉及到系统集成问题。

尹晨介绍,在系统集成方面,上海也在不断探索。比如2015年浦东新区政府和上海自贸区管委会合署办公,在浦东这个完整的一级政府框架下探索自贸区改革;实行科创中心推进机制和张江管理体制调整,今年5月张江国家科学中心办公室、张江高新技术产业开发区管委会、张江高科技园区管委会、自贸区管委会张江管理局四个机构合为一个机构、一套班子。

“把事办成”是最优营商环境

营商环境是自贸区建设的重要软实力,也是核心竞争力。如何

优化营商环境,吸引各类高端资源要素集聚,激发市场主体活力?尹晨认为,根本在于抓好“四个导向”,即问题导向、需求导向、获得感导向、体验度导向。

企业有什么样的需求,这是优化营商环境首先要考虑的问题。尹晨表示,外资企业和内资企业对营商环境的需求有差别,现在的企业与10年前的企业在营商环境需求上也会有变化。比如10年前的外资企业,更侧重于税收、土地劳力成本、市场空间等需求;现在的外资企业,经过调研发现他们更看重知识产权保护、行政管理透明度和稳定性、纠纷的国际化解决机制等。

尹晨指出,优化营商环境呼唤开放,包括对外资和内资的开放,真正让想办成事的人在这里把事情办成。而开放除了带来资金和先进的管理,最重要的是带来竞争。通过充分的竞争,进一步倒逼改革,完善营商环境,最终形成一个良性循环。

针对如何吸引人才,尹晨建议,最好是能把高端人才和团队一起“打

包引进”,充分发挥人才的集聚效应。

要处理好“大”“小”关系

尹晨认为,自由贸易港与自贸试验区点面结合,港区联动,就可以同时发挥点的“小”优势和面的“大”优势,又有效抑制了“大”和“小”的难处,将中国的自贸试验区进一步深化和发展,推动形成有层次、立体化的全面开放新格局。

尹晨分析认为,自贸试验区承担了政府职能转变、贸易便利化、投资便利化、金融开放与创新、法治环境完善、营商环境改善等诸多任务,应该放在比较大的区域内开展系统集成的探索和试验。自由贸易港探索建设世界最高水平的

开放形态。建设有中国特色的自由贸易港,总体会采取逐步探索、稳步推进的路径。因此,自由贸易港的建设比较适宜在有限的区域范围内,聚焦在最重要的领域,对标国际最高标准和最高开放水平,展开最充分和深入的探索。

上海自贸区成立以后,复旦大学、上海财大、华东政法、上海对外经贸、上海海事等高校,积极为自贸区建设献计献策,形成了上海高校的自贸区“智库群”。“我认为智库建设主要有两种模式,一种是以政府为主导建立智库,另一种是让各种民间智库充分参与、自由竞争。这两种模式要做到两轨并存,并形成固定的交流机制。”尹晨表示。

(本报上海5月16日电)

扫二维码
上海自贸区:
以制度创新激活自贸区生命力
视频拍摄/剪辑:周达延

上海自贸区国际艺术品交易中心:
叠加政策优势
推动全产业链发展

■ 本报特派记者 孙婧

在一幢陈列着诸多艺术品的展厅里,一群来自云南的客人认真欣赏着这里的书法、油画、古瓷,以及美观实用的文创产品。“这一套多少钱?”有顾客开始询价。艺术品的展示与销售融为一体,这就是上海自贸区国际艺术品交易中心常见的景象。

作为上海自贸区内的文化板块,又位于海关保税区内,国际艺术品交易中心很好地借用了两区政策的叠加优势,提升通关速度、降低交易成本、减少艺术品流通风险,实现了自身壮大发展,并通过流程完善的配套服务,带动了全产业链的繁荣共生。

其中自贸区“一线放开、二线管住”的货物进出境管理政策,包括了免除区内艺术品进出境备案的相关批文、免除装置艺术3C认证等便利措施,极大地缩短了艺术品进境时间,推动艺术品在海外与自贸区内实现自由流通;艺术品还可保税区展示,让更多国外艺术品得以以较低成本,在更大范围内展览推广。此外,上海海关、广播影视管理局、文物局三部将艺术品交易中心设为商检审核点,进一步压缩了通关时间。

“由于艺术品普遍货值昂贵、数量稀少,上海海关特别为此开放了绿色通道,对艺术品通关实行‘7×24·5+2’的工作模式,上门查验,靠前服务,免去艺术品运输风险,为文化贸易提供便利。”上海海关一名工作人员在现场表示。

“自贸区优势与保税区便利相叠加,使得艺术品进入上海后,节约了通关时间,降低了存储运输风险,并减少了交易成本,最大限度推动了艺术品流通和交易便利。”上海自贸区国际文化投资发展有限公司国际贸易部总经理张燕透露,自2013年7月至2017年底,上海自贸区国际艺术品交易中心的贸易量共计超过240亿元,其中2017年的贸易量高达60亿元。

这显示出上海自贸区在打造良好营商环境后,艺术品保税展示交易新业态的蓬勃发展之势。

借助自贸区提供的大平台和大通道便利,国际艺术品交易中心积极开展全流程服务,进一步推动了产业链的繁荣发展。

比如交易中心配套美术馆、精品艺术酒店、国际艺术剧场、艺术品拍卖中心、国际艺术品展示交易区、艺术家工作室等,提供艺术品外贸代理、仓储物流、保税展示展览、交易洽购、公共服务、评估鉴定、金融保险、商务咨询等全流程服务。

完善的软硬件配套服务,成功吸引了艺术品投资机构、博物馆、美术馆、艺术会馆、画廊、经纪人、拍卖行、私人藏家、奢侈品公司云集于此;“迭代上海”“上海设计周”等艺术展会纷纷落户;交易中心与中国国家博物馆合作开发的文创产品已产生经济效益;免3C认证后法国知名艺术家装置艺术展得以进入中国……人流、物流、资金流在上海的集聚,共同推动了文化和艺术品产业链闭合和生态圈繁荣。国际艺术品交易中心将“国家对外文化贸易前沿阵地”和“亚太地区的艺术品交易服务基地”作为远期发展目标,进一步稳扎稳打前进。

“文化艺术产业的繁荣离不开交流与合作,我们很希望与海南自贸区(港)合作,从海南文化中挖掘特色内容,共享产业发展经验。”张燕说。(本报上海5月16日电)

数说

2013年9月
上海自贸试验区挂牌成立
四年多来
上海自贸区坚持以制度创新为核心
100多项制度创新成果已向全国复制推广

2013年制定发布全国首份负面清单
2017版负面清单已于2017年6月16日
由国务院办公厅发布
经三次修订后
从2013版的190条
减少到2017版的95条

截至2018年2月
已有56家商业银行、财务公司和证券
公司等金融机构直接接入自由贸易
账户监测管理信息系统
开立自由贸易账户7万个
通过自由贸易账户获得本外币境外融资
总额折合人民币超过1.1万亿元

制图/张昕