

# 努力把海南建设成为新时代全面深化改革开放的新标杆

中共海南省委书记、省人大常委会主任 刘赐贵

## 核心要点

■ 在海南进入“而立之年”的今天,党中央支持海南全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,努力把海南建设成为新时代全面深化改革开放的新标杆,形成更高层次改革开放新格局,这是以习近平同志为核心的党中央赋予海南的新历史使命。

■ 在我国改革开放40周年、海南建省办经济特区30周年的重要历史时刻,习近平总书记发表重要讲话,宣示中国与世界携手同行、共同发展的坚定决心;宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,努力让海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆。所有这些,都充分展示了我国扩大对外开放,积极推动经济全球化,推动构建人类命运共同体的坚定决心和信心。

■ 先行先试,是海南经济特区与生俱来的“基因”。自创办伊始,海南经济特区锐意改革、开拓进取,为全国改革开放事业和社会主义现代化建设发挥了“试验田”作用。新的历史时期,海南打造全面深化改革开放的新标杆,就是要勇于试验,大胆试、大胆闯、自主改,努力为全国提供更多可复制可推广的经验。

■ 我们改革开放的所有智慧和力量都来源于人民,我们改革开放的最终目的就是为了人民。海南打造新标杆,就要始终坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民首创精神,从人民群众普遍关注、反映强烈的问题背后查找体制机制弊端,找准深化改革的重点和突破口,加快推进民生领域体制机制改革,着力提高保障和改善民生水平,让广大人民群众在改革开放发展中享受到实实在在的成果。

在我国改革开放40周年、海南建省办经济特区30周年的重要历史节点,习近平总书记亲临海南视察并出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会,对海南提出了“努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆”的明确要求和殷切期望。我们要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,牢牢把握新标杆的深刻内涵、重大意义、本质特征和主攻方向,创新思路、凝聚力量、突出特色、增创优势,确保海南改革开放事业健康顺利进行,完成好建设新标杆的历史使命。

## 一、牢牢把握新标杆的深刻内涵和重大意义

新时代全面深化改革开放的新标杆,是海南新一轮改革开放发展的全新定位和前进方向,必须充分认识新标杆的深刻内涵和重大意义。

以习近平同志为核心的党中央赋予海南经济特区的新历史使命。海南因改革开放而生,因改革开放而兴。作为经济特区的海南,自诞生之日起,就肩负着改革“试验田”、开放“窗口”的使命。建省初期,海南率先实行“小政府、大社会”管理构架,成功实施“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革等。2009年底,国际旅游岛建设上升为国家战略,海南在旅游发展和管理体制机制创新方面作出了积极探索。党的十八大以来,海南率先开展省域“多规合一”、司法体制、农垦、“放管服”和商事制度等改革,为全国提供了海南经验。在海南进入“而立之年”的今天,党中央支持海南全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,努力把海南建设成为新时代全面深化改革开放的新标杆,形成更高层次改革开放新格局,这是以习近平同志为核心的党中央赋予海南的新历史使命。

打造彰显中国特色社会主义制度优势、增强人们对中国特色社会主义信心的生动范例。1984年,邓小平同志提出海南建省创办经济特区,一个重要的目标就是在较短时间内把海南岛好好发展起来,向世人证明中国特色社会主义制度的优势。30多年过去了,在党中央的坚强领导和全国大力支持下,海南经济社会发展取得了令人瞩目的成绩,但与当初的目标相比还有不小差距。在中国迈入新时代的今天,习近平总书记再次亲临海南,

赋予海南新的历史使命,就是希望海南不忘初心,继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,以实实在在的改革发展成效彰显中国特色社会主义制度优势,让中国特色社会主义更有说服力。

展示我国坚定不移扩大对外开放、推动构建人类命运共同体的坚定决心。当前,国际形势错综复杂,单边主义和贸易保护主义抬头,经济全球化面临严峻挑战。面对新的形势,以习近平同志为核心的党中央发出了“向世界敞开大门”的清晰声音,展现了中国作为负责任大国的形象。在我国改革开放40周年、海南建省办经济特区30周年的重要历史时刻,习近平总书记发表重要讲话,宣示中国与世界携手同行、共同发展的坚定决心;宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,努力让海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆。所有这些,都充分展示了我国扩大对外开放,积极推动经济全球化,推动构建人类命运共同体的坚定决心和信心。

党中央赋予海南新一轮改革开放重大使命,为海南提供了前所未有的重大发展机遇,也为海南确立了在我国改革开放事业和实现中华民族伟大复兴宏伟目标中的新方位。在这个新方位中,海南将着力打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区,努力形成更高层次改革开放新格局,在实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴中国梦的征程中创造出新的业绩,成为新时代中国特色社会主义新亮点。

## 二、牢牢把握新标杆的本质特征

新时代全面深化改革开放的新标杆,其本质特征至少包含四个层面。

试验性。先行先试,是海南经济特区与生俱来的“基因”。自创办伊始,海南经济特区锐意改革、开拓进取,为全国改革开放事业和社会主义现代化建设发挥了“试验田”作用。新的历史时期,海南打造全面深化改革开放的新标杆,就是要勇于试验,大胆试、大胆闯、自主改,努力为全国提供更多可复制可推广的经验。

窗口性。经济特区是我国最早对外开放的地区,最能代表改革开放形

象。新的历史时期,海南经济特区要继续发挥好开放的窗口作用,坚持打开大门搞建设办事业,大胆吸收和借鉴人类文明成果;坚持引进来和走出去并重,扩大同其他国家和地区的贸易和投资往来;加强国际人文交流,促进民心相通、文化相融;大幅度放宽市场准入,扩大服务业特别是金融业对外开放,创造更有吸引力的投资环境。

先导性。海南打造新标杆,就是要先行一步、跑快一步。要在借鉴吸收前人成功经验的基础上,立足自身区位、资源等特色优势,对标世界上开放水平最高的地区和模式,找到符合海南发展实际的科学路径,抢先发力,先行一程。比如,在城乡均衡发展、全省一体规划建设方面先行一步,在加强与南海周边国家和地区人文交流和经贸合作、打造“泛南海旅游经济圈”方面先行一步,在医疗旅游体制改革中先行一步,等等。

人民性。我们改革开放的所有智慧和力量都来源于人民,我们改革开放的最终目的就是为了人民。海南打造新标杆,就要始终坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民首创精神,从人民群众普遍关注、反映强烈的问题背后查找体制机制弊端,找准深化改革的重点和突破口,加快推进民生领域体制机制改革,着力提高保障和改善民生水平,让广大人民群众在改革开放发展中享受到实实在在的成果。

## 三、牢牢把握新标杆的主攻方向

党中央赋予海南建设新时代全面深化改革开放新标杆的使命,是在充分考虑海南省情特点和比较优势后作出的重大决定。海南不可能在所有方面都成为新标杆,必须立足省情特点,找准比较优势,在一些优势领域、特色领域及重点环节上树立标杆。

在扩大对外开放上树立新标杆。海南是一个岛屿型经济体,开放是海南的生命线。从地理位置上看,海南地处“一带一路”战略支点,是中国面向东盟地区的“桥头堡”。在中国的开放战略布局中,海南理应担当起标杆使命。我们将深入贯彻习近平总书记的重要讲话精神,按照《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》的总体部署,加快推进海南全岛建设自由贸易试验区,稳步推进中国特色自由贸易港建设,构建当今

世界最高水平开放形态的政策和制度体系;积极适应经济全球化新形势,实行更加积极主动的开放战略,探索建立开放型经济新体制,把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户;加强同“一带一路”沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作,建设21世纪海上丝绸之路的文化、体育、农业、旅游等交流平台,在建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点上迈出更加坚实的步伐。

在创新体制机制,提升治理能力和治理体系现代化水平、创造一流营商环境方面树立新标杆。近年来,我们积极推进“多规合一”改革,把全岛按照一个大城市来规划建设,基本形成省市县联动的空间规划管理体系,为全省“一张蓝图干到底”打牢了基础。当前,我们正积极谋划推动机构改革,打造智慧海南,全面提升政府治理能力和治理体系现代化水平。我们将在经济体制改革和社会治理创新等方面先行先试,把优化营商环境作为重要任务,对标国际一流标准,积极构建与国际投资贸易规则接轨的体制机制;更大力度转变政府职能,最大限度减少行政审批事项,实行全岛自由贸易试验区审批“一张网”“一枚公章管审批”,编制全国最少的市场准入“负面清单”和行政审批事项清单;加快口岸信息化建设,市县全流程“线上海关”一键通关,探索“一线放开、二线安全高效管住”的监管模式,加快形成公平开放高效的市场环境。

在生态文明建设方面树立新标杆。得天独厚的生态环境是大自然赐予海南的宝贵财富,也是海南全面深化改革开放的最强优势和最大本钱。海南建省办经济特区,始终坚持生态立省,精心呵护自然环境,大气、水体和近海海域等生态环境质量持续保持全国一流。我们将牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移贯彻习近平总书记“在生态文明建设上先行一步,为全国生态文明建设作出表率”的重要指示精神,建设国家生态文明试验区,率先建立现代生态环境和资源保护监管体制,开展国家公园体制试点,完善以绿色发展为导向的考核评价体系,建立健全形式多样、绩效导向的生态保护补偿机制,建立健全海陆统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制,走出一条人与自然和谐发展的路子,为全国生态文明建设探索经验。

在构建现代化经济体系、推动经济高质量发展方面树立新标杆。海南经济开发起步晚,起点低,这方面是我们的劣势;但从另一个角度看,海南的自然环境没有被破坏,避免了走“先污染、后治理”的老路。今天的海南,有条件、有优势走出一条更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展之路。我们将按照习近平总书记的要求,发挥优势,集聚创新要素,积极发展新一代信息技术产业和数字经济,推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合;高水平建设国际旅游岛,不断提升旅游业国际化水平;打造国家军民融合创新示范区,加快建设现代化海洋牧场,整体提升海南综合竞争力;依托自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的建设,加快现代农业和现代服务业的发展,形成以服务型经济为主体的现代化经济体系。

在解决重大民生问题、提高公共服务水平方面树立新标杆。习近平总书记要求我们到2035年优质公共服务要达到国际先进水平。虽然当前海南在教育、卫生、医疗、文化等方面整体水平还不高,但海南体制灵活、人口基数小,在党中央的强力支持下,海南完全有条件在较短时间内快速提升民生事业整体水平,实现全省基本公共服务均等化、一体化。我们将加快构建与自贸区(港)相吻合的民生体系,让广大人民群众切实享受到改革开放所带来的实惠,增强获得感和幸福感。比如,我们可以利用中央赋予海南在教育、医疗领域的开放政策,加快引进一批国内外高质量的教育医疗资源。我们有信心在实现社会主义现代化方面走在全国前列,让优质公共服务尽早达到国际先进水平。

我们深知,只有始终坚持党对改革开放的领导,才能保证改革开放的方向不偏移,我们的各项探索、试验才具有“标杆”导向意义。我们将切实增强“四个意识”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实有序推进各项改革开放举措,切实担当起“新时代全面深化改革开放的新标杆”这一光荣的历史使命,不负中央的重托和人民的期盼。

(原载2018年5月16日出版的第10期《求是》杂志)

## 省委政法委召开座谈会强调 为营造法治化营商环境提供坚实保障

本报海口5月17日讯(记者良子 通讯员彭群旺)省委政法委今天召开为创造海南一流营商环境提供优质法律服务和保障座谈会,听取省直政法机关有关部门负责人、行业专家、高校学者的意见建议。

座谈会气氛热烈,省高院、省检察院、省公安厅、省司法厅等有关部门负责人,省国资委、省工商联、省贸促会、海南仲裁委、省律师协会、省公证协会,以及海南大学、海南师范大学等单位的代表分别结合各自工作实际和研究领域,从加强政法部门服务保障、数据资源共享、优化国际国内企业法律服务、专业法学人才培养、中外律师事务所合作等方面提出工作意见和建议。

会议强调,全省政法系统要深刻学习领会习总书记“4·13”重要讲话中关于营造一流营商环境的论述,提高认识,统一思想,增强责任感。海南自贸区(港)建设迫切需要一流营商环境,法治化是一流营商环境的重要部分和重要保证,各级政法机关要积极履行职责,勇当先锋,勇于作为。要结合政法工作实际,为海南自贸区(港)建设创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公平的法治环境、优质的服务环境,扎实推进政法平安建设、法治建设、智能化建设、队伍建设,以“一天当作三天用”“不惜脱几层皮”的精神,抓好任务清单和责任分工的落实,为创造一流营商环境作出积极贡献。

省委常委、政法委书记肖杰主持会议。

## 国家湿地专家在海口作湿地保护科普讲座

本报海口5月17日讯(记者计思佳)为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,进一步提高全民湿地保护意识,营造良好的生态保护社会氛围,今天下午,海口市举办湿地保护科普知识讲座。国家湿地科学技术专家委员会委员、北京林业大学自然保护区学院副院长张明祥教授应邀主讲。

讲座中,张明祥以《落实党的十九大精神 加强海口湿地保护》为题,从党的十九大与湿地保护、湿地的重要性 and 海口市的湿地保护与发展三个方面,系统地讲解了湿地的基本知识、资源状况以及保护面临的问题。“湿地保护与发展不是对立的,保护湿地是为了更好地合理利用湿地,湿地发展是在坚持保护前提下的发展。”他还结合海口潭丰洋湿地、新旧沟湿地、羊山湿地等例子,就海口如何做好湿地保护与发展工作提出了建议。

听讲人员表示,张明祥教授的讲座理论联系实际,内容全面、思路清晰、举措实在,让大家对湿地保护知识有了更进一步的了解,听了之后很受启发、很有收获。

## 中央媒体看海南 海南对扶贫项目开展全流程监督

据新华社海口5月17日电(记者李金红)对扶贫项目开展全流程监督,突出产业发展立项、工程资金拨付和村干部、乡镇干部、驻村扶贫干部等重点环节和重点人的监督,提高监督精准度……日前,海南省纪委监委针对海南省扶贫领域的关键环节和突出问题,制定23个方面60项具体措施,扎实推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

海南省纪委监委有关负责人介绍,海南省通过抓查处、抓问责、抓通报,着力治理履行责任不力等形式主义、官僚主义问题。既治理扶贫主管部门及发展改革委、财政等相关职能部门扶贫政策、项目、资金等信息不公开、不透明,在脱贫攻坚工作中履责不力、监管不严、推诿扯皮,不作为、慢作为、乱作为等问题;也治理纪检监察机关履行监督责任不力,对存在的问题发现而未发现,以及发现后不处置不报告,治理腐败和作风问题宽松软等问题。

广告

# 昌江黎族自治县 2018年紧缺人才引进公告

为贯彻落实省委七届四次全会精神,推动《百万人才进海南行动计划(2018—2025年)》实施,昌江黎族自治县决定从即日起面对社会招聘医疗卫生类人才20人,教育类人才21人,农业类人才7人。

被引进的人才将统一纳入事业编制人员管理,并由县财政连续5年给予6000—30000元/年不等的安

家费、8000—30000元/年不等的人才专项津贴,以及住房补贴、探亲路费补贴等优厚待遇。

有关详情请登录昌江黎族自治县人民政府网(<http://changjiang.hainan.gov.cn>)查询。

联系人:陈家鑫

联系电话:26699890

13198947696

## 招标公告

1、项目名称:联投·海棠韵叠拼别墅精装修工程施工招标公告。2、招标人:三亚联投海棠置业有限公司。3、招标代理人:三亚标诚建设工程招标代理有限公司。4、建设地点:项目位于三亚市海棠区A8片区A8—05—09地块。5、工程规模:本次招标为联投·海棠韵叠拼别墅精装修工程,包含11#、12#、13#、14#、15#、16#叠拼别墅的室内及公共区域精装修工程,可售面积为16659.36㎡,168户。本次招标内容:叠拼别墅室内及公共区域的地面铺装、墙面装饰、天棚吊顶及相应水电安装工程等(具体以施工图和工程量清单为准)。招标控制价:49024036.78元人民币。计划工期:180日历天。6、申请人资格要求:具备建筑装修装饰工程专业承包一级的国内施工企业,项目经理具备建筑工程专业一级注册建造师执业资格,具有建筑工程类专业高级职称。7、项目报名及发售招标文件:于2018年5月18日至5月22日(法定节假日除外)在三亚市河西路金河公寓A座七楼报名及购买招标文件。招标文件每套售价500元,售后不退。报名时须由拟委派的项目经理及技术人员(具有建筑工程类专业高级职称的工程师,本科及以上学历)持身份证到现场报名,携带并提交以下证件与资料:法人代表授权委托书、项目经理(建造师注册证、执业资格证、职称证、身份证)、技术人员(职称证、身份证、营业执照(副本)、资质证书(副本)、建设工程施工安全生产许可证、检察院开具的过去一年企业、法定代表人及本项目拟派的项目经理无行贿犯罪证明、近3年财务审计报告、业绩证明材料(中标通知书、合同协议书、工程竣工验收证明(或工程竣工验收备案证)、中标公示网页网址链接)、拟投入本项目的管理机构人员(施工员、安全员、质量员(质检员)、资料员、材料员、造价人员)的关键岗位培训合格证书及身份证、以及以上人员近三个月(2018年1月—2018年3月)缴纳社保记录证明及个人网上查询依据,证明中必须有相应人员的身份证号码和社保个人编码。【以上提交的证明材料应年审合格且在有效期内,须提供原件核对,并提交逐页盖章的复印件两份,复印件需清晰可辨,内容完整且与原件一致,所有资料必须整理成册,封面写有“(项目名称)招标投标报名资料”和投标单位全称(盖公章)】。8、具体要求详见《中国采购与招标网》。9、联系人:林先生,电话:0898-88275788 2018年5月18日

## 招标公告

1、项目名称:联投·海棠韵公寓及联排别墅精装修工程施工招标公告。2、招标人:三亚联投海棠置业有限公司。3、招标代理人:三亚标诚建设工程招标代理有限公司。4、建设地点:项目位于三亚市海棠区A8片区A8—05—09地块。5、工程规模:本次招标为联投·海棠韵公寓及联排别墅精装修工程,包含LOFT公寓,5#、6#、7#、8#、9#、10#联排别墅,其中LOFT公寓可售面积为5396.5㎡,132户;联排别墅可售面积5598.06㎡,54户。6、申请人资格要求:具备建筑装修装饰工程专业承包一级的国内施工企业,项目经理具备建筑工程专业一级注册建造师执业资格,具有建筑工程类专业高级职称。7、项目报名及发售招标文件:于2018年5月18日至5月22日(法定节假日除外)在三亚市河西路金河公寓A座七楼报名及购买招标文件。招标文件每套售价500元,售后不退。报名时须由拟委派的项目经理及技术人员(具有建筑工程类专业高级职称的工程师,本科及以上学历)持身份证到现场报名,携带并提交以下证件与资料:法人代表授权委托书、项目经理(建造师注册证、执业资格证、职称证、身份证)、技术人员(职称证、身份证、营业执照(副本)、资质证书(副本)、建设工程施工安全生产许可证、检察院开具的过去一年企业、法定代表人及本项目拟派的项目经理无行贿犯罪证明、近3年财务审计报告、业绩证明材料(中标通知书、合同协议书、工程竣工验收证明(或工程竣工验收备案证)、中标公示网页网址链接)、拟投入本项目的管理机构人员(施工员、安全员、质量员(质检员)、资料员、材料员、造价人员)的关键岗位培训合格证书及身份证、以及以上人员近三个月(2018年1月—2018年3月)缴纳社保记录证明及个人网上查询依据,证明中必须有相应人员的身份证号码和社保个人编码。【以上提交的证明材料应年审合格且在有效期内,须提供原件核对,并提交逐页盖章的复印件两份,复印件需清晰可辨,内容完整且与原件一致,所有资料必须整理成册,封面写有“(项目名称)招标投标报名资料”和投标单位全称(盖公章)】。8、具体要求详见《中国采购与招标网》。9、联系人:林先生,电话:0898-88275788 2018年5月18日