

人物访谈

重庆工商大学管理学院院长、重庆自贸区综合研究院院长杨柏：以问题为导向 探索自贸区建设之路



重庆猪八戒网集中力量打造人才交互平台,目前已聚集来自25个国家和地区的超过1300万服务商和700万中小微企业雇主。

本报特派记者 张杰 摄

■ 本报特派记者 林诗婷 梁振君 刘笑非 梁君穷 李冰

“经过一年多的建设,中国(重庆)自由贸易试验区虽取得一系列显著的成效,但尚处在起步和摸索阶段,面临着国际人才匮乏、改革系统集成不足、营商环境仍存在差距等主要难题,亟待进一步改革创新。”5月15日,重庆工商大学管理学院院长、重庆自贸区综合研究院院长杨柏在接受海南日报记者采访时表示,要坚持以问题为导向探索自贸区建设之路,推进当地经济发展模式向高质量模式转变。

重庆自贸区加快建设步伐,截至2018年2月,已完成《中国(重庆)自由贸易试验区总体方案》涉及试点任务的80%左右,市场机制体制改革步伐加快,促进城市转型发展。

“大规模的制度创新,也使得制度创新的风险快速集聚,由于制度效应的发挥具有滞后性,制度创新所带来的风险仍需要得到实践的进一步检验和测试。”杨柏坦言,重庆在“放管服”改革、投资贸易便利化、法治化建设等方面取得一定成效,但在服务意识和水平、国际化营商环境建设等方面仍需加强,亟待结合具体实际,在加速自贸区成功经验的推广与复制的同时,实现法治化、国际化、便利化等营商环境改革创新。

高素质人才,是推动持续创新的根本。去年12月,为加快自贸区建设,重庆出台了《促进中国(重庆)自由贸易试验区人才发展的若干措施(试行)》,以多样化方式吸引高层次、国际化、专业化人才。在杨柏看来,政策红利进一步释放,尚需要时间与努力,“目前重庆也面临着高层次人才匮乏等现实难题,专业人才集聚效应尚未显现,需要进一步优化人才政策、创新创业激励政策,以专业化人才集聚力量,推动经济建设发展迈入新台阶。”

此外,杨柏对自贸区改革系统集成性还提出了自己的思考:“在自贸区建设过程中,多式联运的对接、物流分拨体系建设、区域协同发展,以及集航空、铁路、内河港于一体的交通枢纽强化建设等方面,如果系统集成不足,将会影响制度创新效应的发挥。”

对此,杨柏建议,一方面,需从顶层设计、制度创新、试点政策等着手,推动通道建设、开放平台体系建设和区域协同发展等方面制度创新的系统集成;另一方面,还应加强部门之间的创新协同合作,打破交流合作壁垒,形成制度创新合力,实现聚力效果。(本报重庆5月21日电)

中国(重庆)自由贸易试验区

改革创新

牵头协调推动

人行 海关 检验检疫 国税
银监 公安 高法 检察

多个中央在渝机构和市级部门出台
配套文件26个、支持措施400余条

确立四个创新重点:投资以自由化和便利化为核心,贸易以便利化为核心,金融以服务现代化和结算便利化为核心,监管以深化“放管服”为核心
推动出台141条细化创新措施,建立151项改革试点任务台账,做到任务、主体、措施、时间“四个明确”

初步成效

2017年重庆自贸区
全域实现进出口总额
3367亿元人民币

占全市74.7%

截至2018年3月,重庆自贸区全域新增企业注册约14万户,占该比重9.5%。其中,新增外资企业注册254户,占该比重23.3%;落户重大项目870个,协议投资总额逾3300亿元。

制图/杨薇

创新机制,协同发展,形成自贸区建设独创经验
“个性”重庆的个性化探索

■ 本报特派记者 刘笑非 梁振君 林诗婷 梁君穷 李冰

开出全球第一份铁路提单国际信用证、探索建立“一带一路”政策支持体系、构建中欧陆路国际贸易通道和规则体系、推动中欧班列(重庆)的行邮班列与跨境电商联动、形成海关监管“四自一简”、推出检验检疫“3C免办”、创新推动国际物流大通道建设……

中国(重庆)自由贸易试验区自去年4月1日挂牌以来,以个性化探索为着力点,已形成了13个创新典型案例,其中8个上报国务院、6个为全国首创。政策和制度的创新,为企业节省了时间和资金成本,也为百姓带来全新的生活体验。

建设自贸区、尝试个性化探索,是重庆作为内陆开放高地所肩负的职责,而作为内陆自贸区,重庆也足够“个性”:是西部大开发的重要战略支点,也是“一带一路”和长江经济带的联接点。此外,重庆自贸区还是铁路、机场、港口枢纽“三合一”的开放平台,并集合了3个一类口岸、3个保税区,形成了独特的开放环境。

按照国家要求,重庆自贸区共需完成7大改革任务、151项改革举措。其中,属于重庆的个性化举措占比约四分之一,如何推进“一带一路”和长江经济带联动发展,以及长江经济带和成渝城市群协同发展,成为重庆探索自贸区发展之路的着力点。

铁路疏通贸易脉络

在位于重庆市沙坪坝区的西部物流园内,开往德国杜伊斯堡的中欧班列从这里出发,输出和带回贸易商品的同时,也扩展着重庆陆上贸易的版图。“如今世界贸易规则主要围绕海上贸易展开,并不适用于地处内陆的重庆,因此重庆依托以‘渝新欧’为代表的中欧班列,在自贸试验区范围内探索陆上运输的国际贸易规则。”重庆市自贸办相关负责人说。

去年底,重庆市物流金融服务股份有限公司成立,开出全球第一份铁路提单国际信用证,创新的风控模式打消了银行对于进口企业融资的顾虑,也降低了企业的资金周转难度。作为探索陆上贸易规

则的“第一步”,重庆市确立了探索陆上贸易规则“三步走”工作思路,随即出台《关于推进运单融资促进重庆陆上贸易发展的指导意见》,同时还引导和鼓励商业银行围绕陆上贸易,开展以运单为核心的金融服务和产品创新。

也是在去年底,一列从重庆市果园港出发的火车前往杜伊斯堡,这列装载着华东、华南等地铁水联运货物的班列,被称作“连通了丝路”与“长江”,让重庆成功连接了“一带一路”沿线与内河航运。

连接黄金水道的时候,也要打开南下通道。借助铁路运输枢纽的先天条件,重庆探索“渝黔桂新”南下通道,凭借直通欧洲的铁轨,拓展转口贸易的新版图。截至今年4月,中欧班列(重庆)累计已开行1692班,运力增加带来的是跨境电商、汽车平行进口规模不断扩大,在2017年,重庆通过铁路完成整车进口3288辆,居内陆口岸第一位。

创新便利企业落户

如今在重庆市两江新区办理工商登记和运营执照,不仅全程实现

了电子化,办理时间也从原来的一到两周缩减到了2天至3天,在线查询与注册也打破了空间限制。作为在第三批自贸区中率先建成区域识别系统的城市,重庆正式运行大数据监管信息平台,并成立了我国西部唯一的商标审查协作中心。

通过创新实施推进工商注册登记网上办、马上办、随地办、辅导办、帮你办的“五办”举措,重庆建立起“容缺受理”机制,备受市场主体欢迎,让更多的企业愿意来此落户。根据数据统计,自贸区挂牌以来,截至2018年3月,重庆全域新增企业注册13952户,占全市比重9.5%。其中新增外资企业注册254户,占全市比重23.3%,总共落户重大项目870个,协议投资总额已达3303.90亿元人民币。

新业态走进百姓生活

目前,重庆市渝中区的自贸板块悄然进行着零售转型升级。作为位于重庆自贸试验区内唯一的商圈,解放碑中央商务区进行了进口分销体系建设,让市民在家门口就可以买到更多更实惠的进口商品。



高空鸟瞰位于重庆自贸区西永片区的重庆西部物流园。这里不仅是丰趣海淘等多个知名跨境电商企业的物流仓储基地,也是中欧班列(重庆)的起点。

本报特派记者 张杰 摄

“放管服”极速通关+“3C”免办监管

重庆自贸区新模式跑出发展“加速度”

■ 本报特派记者 刘笑非 梁振君 林诗婷 梁君穷 李冰

近日,一批从英国空运而来的新鲜三文鱼在凌晨到达重庆市江北机场,短短几小时便能能在早市开门前被摆上主城区多个水产市场的摊位上。重庆市民得以享受到新鲜美味的背后,是中国(重庆)自由贸易试验区践行“放管服”改革的一个缩影。

“相比以前,时间缩减了70%!”一位办理通关业务的企业负责人说,自重庆自贸区挂牌以来,越来越高效的监管模式让企业受益匪浅。

通关时间的大幅缩短,源自重庆市在监管方面的创新。依靠搭建起统一的信息化辅助管理系统,能够让重庆海关特殊监管区域内的企业进行自主备案、自定核销周期、自主核报、自主补缴税款、简化业务核准手续。“四自一简”的监管新模式下,企业的办事手续得以更加简化。

“一年多探索,高效监管模式

效果初现,‘四自一简’的实施,让货物进出区效率提升了20%、企业办理时间减少约70%。”重庆市自贸办副主任付嘉康说。

相比从前准备大量纸质文书,多次往返海关办理审核手续,“四自一简”实施后企业只需在线提交电子资料,办理时间也从原来的两三天变为线上即时一次办结,算上相关人力投入、单证制作和交通等成本,平均每家企业每年能节约成本5万元。而允许企业“自定核销周期”让企业生产管理更加灵活,也更加契合企业生产实际,随之而来的是企业核销盘点工作效率明显提升,使得企业平均每年减少了因核销盘点产生的停产时间。

以新鲜的进口三文鱼为例,企业只需提前向机场海关方面预约,报备预计运抵时间,待飞机一降落,海关的工作人员便会立即对货物进行各项例检。“全天候”的快速通关服务也助推着企业的发展速度。

“全面实施海关通关一体化改

革,创新实施海关监管‘四自一简’、检验检疫‘3C(强制性产品认证)免办’等措施,上线运行国际贸易‘单一窗口’,让口岸通关时间压缩了三分之一。”重庆市商务委相关负责人说,重庆的投资贸易便利化水平得到了显著提升,还获批全国唯一的检验检疫综合改革试验区,内陆口岸高地建设取得突破性进展。

在重庆市西永综合保税区,相关部门与西永出入境检验检疫局联合探索开展的“3C”免办监管模式运行至今,已成功助推惠普品牌产品远销全球、帮助数千台测试样机免于办理“3C”认证,顺利出口了打印机、液晶显示器等价值超过3亿美元的货物。

全国首创的“3C”免办监管模式,进一步降低了企业的制度性交易成本、大幅提升办事效率,也有效地满足了企业的通关便利化需求。

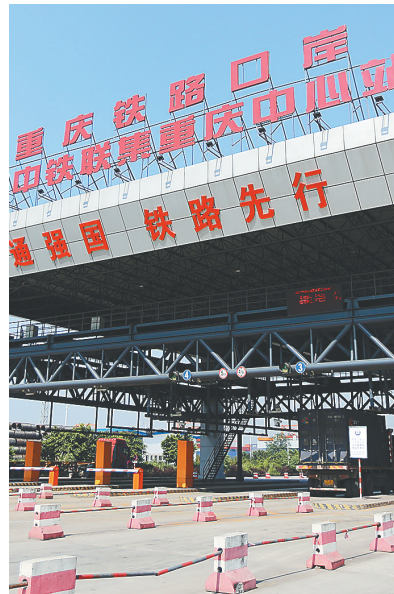
通过申报主体改革,重庆解决了部分检测机构法人资质不符的问题,以“重庆西永综合保税区

内加工贸易类企业”的名义直接申请“3C”免办证书,从而不再需要以第三方检测机构名义申请。而创新开展异地核销改革,则解决了研发测试样品不能返厂核销,导致“3C”认证不好办的问题。检验检疫机构可直接审查核实送检方提供的相關照片、检测报告和留样档案等资料,完成该样机原产地核销,不再需要交回原产地。

此外,企业在多次进出境同一样品时,可以在首次办理时提交后续计划书,从而获得《免办证明》,以便下次申请“快速办理”,省下多次审核、提交比对材料等工作流程所需的时间,办理时间从1个多月压缩到5个工作日。

通关在提速,检验检疫在提速……借助改革新模式,探索了一年多的重庆自贸区也在提升发展速度。

(本报重庆5月21日电)



重庆铁路口岸-中铁联集重庆中心站。2011年,重庆在全国最早开通中欧班列,截至2018年4月,这趟国际班列累计开行1692班。

本报特派记者 张杰 摄