

# 杜绝朝令夕改的决策任性

——以什么样的姿态建设海南自贸区(港)系列谈⑥

## 评论员观察

■ 本报观察员 张成林

朝令夕改,即早晨下命令,晚上就变更,意指政策摇摆、变化不定。该现象古已有之,并为正直为民者所深恶痛绝。例如,唐代诗人元稹曾抱怨时弊,“有迎新送故之困,朝令夕改之烦,自非有为而为。”创下贞观之治的唐太宗曾自警,“法令不可数变,数变则烦……自今变法,皆宜详慎而行之。”而在春秋战国,韩非子早已明确警告,“好以智矫法,时以行杂公,法禁变易,号令数下者,可亡也。”古人之言,今日

之鉴。建设自贸区(港)必须警惕朝令夕改、政策摇摆现象。政策摇摆,弊端丛生。表面上看,朝令夕改好似有闻过即改、知错就改之意,但政令如山,牵涉万千百姓,岂能儿戏?要知道,一立一废之间,“短命政策”带给广大百姓的是莫衷一是、无所适从,这不仅是对公众利益的伤害,还是对决策成本的浪费,更是对政府公信力的巨大损伤。然而,即便有如此危害,朝令夕改现象在不同时空、不同地域却还是一再上演,从禁燃令到改地名,再到城市限行,都能看到朝令夕改的影子,由此足见其生命之顽固。

不过,不管其多么顽固,我们建设海南自贸区(港)都必须坚决将其

杜绝。就省情来看,海南经济体量小、底子薄,综合实力弱,建设自贸区(港)这样庞大的系统工程,不仅要尽全省之力,更要举全国之力。因此,我们的每一笔资金、每一项资源都必须用在刀刃上,经不起丝毫挥霍、浪费。倘若我们没有足够的战略定力,制定政策时左右摇摆、朝令夕改,那么,得之不易的宝贵资源就会被无端浪费,各项政策红利就会被消耗殆尽,自贸区(港)建设可能就会深受其害。

除恶者必察其本,理疾者必绝其源。朝令夕改、政策摇摆,归根结底,多在于权力任性、决策随意。一些领导干部习惯于坐在办公室“拍脑袋”,既不做调查研究,也不体察民情、民

意,导致政策变来变去;还有一些领导干部喜欢另起炉灶、推倒重来,为了自己出政绩,新官不理旧账……这些乱象的发生就在于决策时不走程序、个人专断、缺乏民主。基于此,杜绝朝令夕改乱象,保持政策连续性,必须管好权力,尤其要管好“一把手”的权力,杜绝权力任性现象发生。

细心的人会发现,连日来,省委、省政府关于自贸区(港)建设的各项部署中有一个很重要的高频词——谋定而后动,意在要求我们,各项决策部署必须主动谋划、调查研究,要因地制宜、征求民意,充分考察其科学性、可行性,万不可心血来潮,乱拍脑袋。作为一项重大国家战略,海南自贸区(港)建设强调系统性、整体性、关联

性,其间任何的一着不慎都可能造成全局被动,因此,我们每一项政策的出台,都必须考虑周全、反复论证,都必须慎之又慎、稳之又稳。

政令慎用,百姓之福。纵观历史,无论是“萧规曹随”,还是“徙木立信”,无不是在强调政令的连续性、权威性。事实上,在建省办经济特区初期,海南已有过经验教训。彼时,海南在基本发展战略、方向上一度摇摆不定,一定程度上影响了发展进程。而今,面对自贸区(港)建设这一千载难逢的重大机遇,我们一定要吸取历史教训,时刻保持战略定力,脚踏实地、谋定而动,一张蓝图绘到底、一任接着一任干,决不给朝令夕改、决策摇摆乱象以任何可乘之机。

## 党报观点

### 切不可“为独角兽而独角兽”

■ 谭浩俊

所谓独角兽企业,就是具有10亿美元以上估值且创办时间相对较短的公司。数据显示,目前我国独角兽企业数量全球占比已超过35%,仅次于美国。正因为独角兽企业爆发力强、对经济拉动作用明显,很多地方围绕培育独角兽企业出台了支持政策,有些地方甚至“不遗余力”。

把独角兽企业作为重点来培育,并没有错,但必须有一个前提——尊重客观经济规律,尊重企业发展规律。否则,独角兽就可能变成“毒角兽”。此类现象在过去并不是没有发生过,也曾给相关地方或行业发展带来了不利影响。尽管如此,面对其他地方竞相亮出很高的独角兽企业培养目标,有的地方更表示,下一轮本地区能否有好的表现,能否站在新的制高点,就看独角兽企业培育了。独角兽企业被赋予如此高的地位,给予巨大的政策支持,难免让人产生担忧。

这是因为,一旦政策上过于给力推动,就难免会出现“为独角兽而独角兽”的现象,会出现诸如拔苗助长等问题。很多原本可以依据经济发展规律有序发展的企业,为了抢占政策高地,被迫陷入激进发展泥潭,行业发展也遭遇了巨大打击。更值得警醒的是,由于政策是为“名”而定,而非依“实”所用,那些真正想在技术、产品、核心竞争力上下功夫的企业,也被迫放弃技术研究和产品开发,一起陷入为争取政策或补贴而放弃核心竞争力的状态。

从目前相关地区制定的鼓励独角兽企业发展政策来看,大多仍未能吸取以往的教训,仍在围绕数据做文章,在很大程度上忽视了发展质量问题。要看到,目前的独角兽企业大多是在新兴经济领域。相对于其他领域,新兴经济最容易产生泡沫,发展中可能遇到的风险最大。对此,各地必须有所考虑。

因此,必须遵循经济发展规律,在政策允许的范围内给予企业支持,绝不能为了眼前的政绩透支政策、透支政府公信力,更不能让那些原本可以有序发展的企业掉到政策陷阱之中。其实,对广大企业家来说,即便不给特殊支持政策,他们一样会认真地创办企业,关键是各地职能部门要把“亲”“清”政商环境塑造好,把公平竞争营商环境打造好。只有政策支持却没有好的营商环境,企业不可能得到真正发展,企业也不会久留,更别说进入。

(摘编自5月23日《经济日报》)

## 多用“黑包公” 莫选“和事佬”

### 新华时评

近日,中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》。意见指出,坚持全面历史辩证地看待干部,公平公正对待干部,对个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不拍得罪人的干部,符合条件的要大胆使用。这给各地各部门传递了一个明确的用人信号,要大胆使用“黑脸”干部。

“一切为民者,则民向往之”。大胆使用“黑脸”干部,合乎党的根本宗旨,合乎党的群众路线,“黑脸”之所以受到群众欢迎,是因为实践证明,这样的干部往往兼具两方面的素质,一是忠诚,忠于党的事业、忠于人民利益,二是实干,想干事、会干事、能干事。归根结底,能够兼具这两方面素质的干部,也必然是始终坚持党的群众路线、坚持全心全意为人民服务的党的根本宗旨的干部。

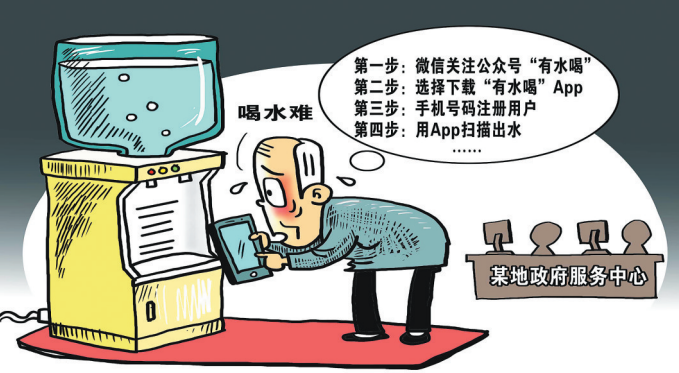
“疾风知劲草,烈火见真金”。大胆使用“黑脸”干部,是加强党的政治建设,建设高素质专业化干部队伍的必然

要求。党的十八大以来,无论是在全面深化改革的征程中,还是在全面从严治党的道路上,一大批“黑脸”干部脱颖而出,挺立潮头。而当前我国发展正处于重要战略机遇期,前景光明、挑战严峻,需要更多的“黑脸”干部担当重任、真抓实干,起到表率作用。反之,对不担当、不表率、不犯错误但不作为的“和事佬”式干部,组织部门要及时介入,让能上能下成为常态。

“试玉要烧三日满,辨材须待七年期”。大胆使用“黑脸”干部,需要确立正确的用人导向。正如孔子所说,真正的贤者应该是“乡人之善者好之,其不善者恶之”。各级党组织以及组织人事部门要健全考核评价体系,提高干部考核评价的准确度及科学性,辩证看待针对干部的不同意见,特别是注重广泛而长期的基本意见。同时,我们也要区区分雷厉风行与蛮横霸道、敢抓敢干与盛气凌人。这样才能发现和培养好真正的“黑脸”干部,旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,激励更多干部新时代有新作为。

(冯源)

## 时事图说



### 群众利益无小事

近日,60岁的李师傅前往西安市未央区政务服务中心咨询养老事宜,到地方后想喝口水,大厅里放了几台高档饮水机,可喝水需要扫码,李师傅不会扫码,最终也没能喝到水。记者实地体验,饮水机并非扫码就能出水,还需要操作繁琐的七步骤,如果手机网络不好,水一样喝不上。

设置饮水机本是政务服务中心提升服务水平、改善服务环境的便民措施,但在未央区政务服务中心,办事群众只能“望水兴叹”。水都喝不上,为民解忧、为民服务又何从谈

起?喝水的“高难度”显然违背了“为民”的初衷,也凸显了服务痼疾,更折射了政府部门的形式主义作风。群众利益无小事。作为政府服务部门,还须以“天下大事必做于细”的态度,真心诚意地为群众办实事、做好事、解难事。这正是:

“七步喝水”难为民,便民服务何谈起?群众利益无小事,为民解忧要走心。

(图/朱慧卿 文/邓瑜)

## 广告

### 公告

广州市白云区南方企业公司、深圳市南山文化企业发展公司: 我处与贵公司签订的《合作举办海口市金牛岭动物园合同书》至2018年9月30日合同期满,由于海口市金牛岭动物园不能正常办理信用代码证(三证合一),至2018年6月15日止动物园在农业银行海口海秀支行设定的银行账户将被关闭停止使用。银行账户停用后,动物园的经营往来资金也将中断,动物饲养、护理等费用得不到保证,将危及园内国家保护动物的生命。现公告通知你们于2018年6月5日前到海口市金牛岭公园管理处(海秀中路102号)协调处理存在的问题,逾期你们将承担园内国家保护动物因饲养、护理等造成问题的法律责任,届时我处将视为你们主动放弃2018年6月15日至2018年9月30日期间海口市金牛岭动物园的经营权及动物的所有权。同时双方合作协议终止,后续相关问题按合同书执行。本公告发出之日起即视为送达。特此公告

海口市金牛岭公园管理处  
2018年5月25日

联系人:林子雄 联系电话:68919712

### 昌江水业有限责任公司5.86%股权公开挂牌转让公告

项目编号:QY201805HN0039号  
受委托,按现状公开转让昌江水业有限责任公司5.86%股权。

一、基本情况  
昌江水业有限责任公司成立于2002年3月4日,注册资本为3920.0736万元,公司经营范围:生产和销售生活、生产自来水及直接饮用水;供水设施的建设,安装工程及供水设备、材料的销售。截止评估基准日2017年8月31日,公司股东全部权益价值评估值为5778.74万元,本次转让5.86%股权对应评估值为338.63万元。

二、挂牌价不低于人民币338.63万元,公告期为2018年5月25日至2018年6月25日。详情请登录海南产权交易所网(<http://www.hnccq.cn>)、E交易网(<http://www.e-jy.com.cn>)、海南省公共资源交易网(<http://ggzy.hi.gov.cn>)查询。

联系方式:海南省公共资源交易交易中心1楼受理大厅4号窗口,电话:65237542李女士;海南产权交易所(地址:海口市国兴大道61号华夏银行大厦18楼),电话:66558026郭先生、66558023徐女士。

海南产权交易所  
2018年5月25日

## 房屋租赁招租公告

云南省楚雄彝族自治州金融市场决定将以下房屋面向社会公开招租,欢迎有意承租的单位或个人参与竞标。根据有关法律、法规和规章的规定,为体现公开、公平、公正原则,现将有关事项说明如下:

一、招租单位及租赁房屋信息  
1.招租人:云南省楚雄彝族自治州金融市場。  
2.租赁房屋信息:  
权利人:云南省楚雄彝族自治州金融市場  
不动产权证书号:详见不动产权证书  
坐落:海口市沿江五路B4白沙门別墅  
用途:城镇住宅用地/住宅  
面积:房屋建筑面积356.31平方米

二、承租人资质条件:  
具有合法有效独立法人资格的营业机构(单位)或具有独立民事行为能力之中华人民共和国公民。

三、竞标方式及联系人  
有意竞租的单位或个人,请于2018年5月31日前(以邮戳日期为准)将签字盖章的竞租申请(申请内容必须包含价格、用途、拟

租赁时长和保证金)以及营业执照复印件或居民身份证复印件密封后邮寄至招租人(邮寄时请短信通知招租人快递单号)。

联系人:武先生,联系电话:18601386735  
邮寄地址:北京市西城区三里河东路5号中商大厦5层

四、公开招租会议召开时间  
2018年6月4日。

五、特别说明:  
1.招租底价为5500元/月,不接受低于招租底价的竞标。  
2.房屋用途为住宅,不接受餐饮、娱乐服务行业经营者竞标。  
3.本次出租为现状出租。  
4.参与竞租的单位或个人一旦中标必须承诺以下几点:  
(1)依法经营、证件齐全,无条件服从招租单位及相关执法部门的管理、检查、监督。  
(2)不得擅自转租,不得擅自改变房屋结构。内部装修需出具效果图,经招租单位同意后方可施工。  
(3)其余未尽事宜以签订的正式合同为准。

云南省楚雄彝族自治州金融市場  
2018年5月25日

## 海南兴隆希尔顿逸林滨湖度假酒店专场招聘会

# 我们逸起 岛演未来

万宁地点:万宁市环市三东路山泉海23号楼-原售楼处  
时间:2018年5月25日(周五)9:00-17:00

三亚地点:三亚市迎宾路中铁子悦台希尔顿石梅半岛售楼处(康年酒店旁)  
时间:2018年5月26日-5月27日(周六、周日)9:00-17:00

海口地点:海南省海口市龙华区滨海大道109-9号 海口希尔顿酒店  
时间:2018年6月2日-6月3日(周六、周日)9:00-17:00

招聘电话:  
**0898-32023633**  
简历请发至:  
[WXJXA\\_HIRING@hilton.com](mailto:WXJXA_HIRING@hilton.com)

### 海南建省办经济特区三十周年重大系列活动暨2018精品剧目惠民演出

**绚丽海南**  
——庆祝海南建省办经济特区30周年大型民族音乐会

主办单位:中共海南省委宣传部  
承办单位:海南省文化广电出版体育厅、中央民族乐团  
协办单位:海南文化体育公园管理中心、海南广电文化体育产业发展有限公司  
支持单位:海南省民族歌舞团、海南大学艺术学院

演出时间:2018年5月30日、31日 20:00  
演出地点:海南省歌舞剧院(海口市国兴大道68号)  
票 价:甲等90元(政府补贴530元) 乙等70元(政府补贴550元) 丙等50元(政府补贴570元)  
售票热线:0898-65301811 售票时间:2018年5月26日至5月31日  
售票地点:海南省歌舞剧院售票窗口(剧院左侧)

### 海口市龙华区人民法院拍卖公告

(2017)琼0106执4968号  
根据海口市龙华区人民法院(2017)琼0106执4968号执行裁定书,本院于2018年8月23日10时至2018年8月24日10时止在海口市龙华区人民法院淘宝网司法拍卖网络平台上(网址: <http://sf.taobao.com/0898/19>)进行公开拍卖:被执行人曾云国名下—辆歌诗图牌琼AMU951小汽车。参考价:75893元,竞买保证金15178元。咨询、展示看样的时间与方式:自2018年8月7日10时起至2018年8月22日16时止接受咨询(双休日除外);有意竞买者请于2018年8月23日10时前于淘宝网缴纳竞买保证金。特别说明:(1)上述标的按现状拍卖;(2)过户的税、费等按国家规定各自承担;(3)标的所欠费用等由买受人自行承担;(4)拍卖标的物的交易及过户按海南省政策执行。咨询电话:0898-66756879(张法官),法院监督电话:0898-66705436。  
海口市龙华区人民法院 2018年5月24日

## 督导公告

海南省人民政府教育督导室将于2018年5月28日至6月2日,分别对三亚市海棠区、儋州市、东方市、白沙黎族自治县、保亭黎族苗族自治县、琼中黎族苗族自治县开展“义务教育发展基本均衡县(市、区)”督导评估。欢迎社会各界提供督导信息,提出意见建议,并监督督导评估工作。

联系地址:海口市国兴大道9号,省政府办公楼450室  
联系电话:0898-65338070  
邮政编码:570203  
邮箱地址:hndds@hainan.gov.cn。  
海南省人民政府教育督导室  
2018年5月25日

## 海南省海口市中级人民法院公告

(2018)琼01破4号  
本院根据海南龙诚达投资有限公司的申请于2018年1月26日裁定受理海南龙诚达投资有限公司重整一案,并于2018年3月30日指定海南万理律师事务所担任海南龙诚达投资有限公司管理人。海南龙诚达投资有限公司的债权人应自2018年7月15日前,向海南龙诚达投资有限公司管理人通讯地址:海南省海口市滨海大道珠江广场帝豪大厦三十层;传真号码:0898-68526218;联系人:袁敏;联系电话:0898-68526228)申报债权,书面说明债权数额、有无财产担保及是否属于连带债权,并提供相关证据材料。未在上述期限内申报债权的,可以在重整计划草案提交债权人会议讨论前补充申报,但要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未依法申报债权的,在重整计划执行期间不得行使权利,在重整计划执行完毕后可以按照重整计划规定的同类债权的清偿条件行使权利。海南龙诚达投资有限公司的债务人或者财产持有人应当向海南龙诚达投资有限公司管理人清偿债务或交付财产。

第一次债权人会议将于2018年8月14日15时在本院第二法庭召开。依法申报债权的债权人为债权人会议的成员,有权参加债权人会议。参加会议的债权人系法人或其他组织的,应提交营业执照,法定代表人或负责人身份证明书,如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。债权人系自然人的,应提交个人身份证明。如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。

特此公告。

二〇一八年四月十四日

## 海南银达国际拍卖有限公司拍卖公告

(2018)海中法拍委字第01号

详情请扫二维码

受海南省海口市中级人民法院委托,经海南省海口市中级人民法院技术处电脑随机选定确认,由我公司对以下涉案需变现财产:被执行人海南京豪集团有限责任公司名下位于海口市滨海大道北侧(世纪公园内)10366.21平方米土地使用权【证号:海口市国用(2005)第002925号】进行公开拍卖。参考价:9471.93万元,竞买保证金:2000万元。现将第一次拍卖相关事项公告如下:

1、拍卖时间:2018年6月14日15:00;  
2、拍卖地点:海南省政府会展楼二楼省公共资源交易服务中心土地交易厅;  
3、标的展示及竞买标的相关事宜时间:见报之日起至2018年6月13日17:00截止;  
4、收取竞买保证金时间:以2018年6月12日17:00前到账为准;  
5、收取竞买保证金单位名称:海南省海口市中级人民法院;开户银行:海口市农村信用合作联社营业部;银行账号:1009454890002295;  
6、缴款用途必须填明:(2018)海中法拍委字第01号竞买保证金(如代缴必须注明代某某缴款);  
7、特别说明:(1)上述标的按现状净价整体拍卖;(2)过户的税、费全部由买受人承担;(3)上述标的规划用途与证载用途不一致,规划用途为公园绿地,土地证载用途为餐饮旅馆业用地。

拍卖机构:海南银达国际拍卖有限公司  
联系电话:0898-66736719、66736721 18976476929  
联系地址:海口市滨海大道115号海垦国际金融中心6层  
海南省海口市中级人民法院拍卖监督电话:0898-66713990