

专家访谈

四川大学法学院副教授王军杰为自贸区建设支招:

对标国际 设立单一独立管理机构

■ 本报特派记者 刘笑非 梁振君 林诗婷 梁君穷 李冰

“中国(四川)自贸试验区挂牌一年多来,159项改革试验任务全面启动,共有21项典型经验上报国务院。新增企业3.4万余家,注册资本突破4000亿元,新设外商投资企业300家以上。”5月18日,四川大学法学院副教授王军杰在接受海南日报记者专访时表示,四川自贸试验区建设一年多来,取得了显著成效,但与国际一流的自贸区相比仍存在不小的差距。

“自贸试验区的探索形成了许多创新经验成果,但所有的创新必须要有实效,才能真正推动制度向前走。”王军杰说,建议从投资贸易便利化、自由化、外资实缴资本增长量等3个指标,理性地对四川自贸试验区的创新成果进行评估。

从投资便利化来看,在四川自贸试验区,外商投资企业备案与工商登记已实现“一窗办理”,99%以上的外商投资企业实行备案管理,备案材料减少90%以上。同时,四川自贸试验区创新推出海关“互联网+企业注册”服务,推行关检联合查验区“一次查验”模式,“批次进出,集中申报”改革成功减少报关单量94%,大大缩短了进出口通关时间。

包括贸易便利化在内,四川已探索出20多项制度创新经验,包括国际贸易“单一窗口”、多式联运“一单制”、中小科技企业“双创债”,中欧班列集拼集运等。

“从‘单一窗口’改革来说,这是自贸试验区今后实现‘多地通关、如同关’的基础,虽然‘单一窗口’能大大节约通关时间,但因种种原因,‘单一窗口’报关率仍比较低。”王军杰说,相比上海自贸试验区的“单一窗口”已升级到3.0版本,四川仍需因地制宜进一步推出改革措施。

在全国11个自贸试验区中,四川率先获批设立自贸试验区人民法院。“自贸试验区建设能取得多少成效,很大程度上取决于体制机制能否理顺。”作为法学专家,王军杰也从法律及完善体制机制层面为四川自贸试验区的进一步发展提出了建议。

“对标国际一流的自贸区,我们可以尝试设立单一、独立的管理机构,以达到行政职能改革的目标,同时保证职能部门相互之间的协调,权力的集中行使能让自贸试验区更加便利、高效,这也是目前制度创新的主要着力点。”王军杰表示,协调货物、资本、人员、政府服务和法治保障五大方面,才能真正体现出自贸试验区的发展优势。

(本报成都5月24日电)

数说 | 四川自贸试验区

概况

- 成都天府新区片区
- 成都青白江铁路港片区
- 川南临港片区

总面积 **119.99** 平方公里

主要任务是落实中央关于加大西部地区门户城市开放力度以及建设内陆开放战略支撑带的要求,打造内陆开放型经济高地。

经济成绩

挂牌1年多来,累计新增企业**3.4**万余家,注册资本突破**4000**亿元,新设外商投资企业**300**家以上。

任务落实

中央赋予四川的**159**项改革试验任务全面启动,形成**200**余个实践案例



其中“放管服”案例占**50%**以上

贸易便利化

99%以上的外商投资企业实行备案管理,备案材料减少**90%**以上;推行关检联合查验区“一次查验”模式,成都关区进口、出口平均通关时间**7**个小时、**0.6**个小时。

数据整理/本报记者 林诗婷

制图/杨薇

看四川盆地如何打造经济高地?

启动159项改革试验任务,形成200余个实践案例

创新变革 | 优化服务激发市场活力

■ 本报特派记者 林诗婷 梁振君 刘笑非 梁君穷 李冰

位于四川省成都市天府新区的天府大道,幢幢高楼拔地而起,金融城、天府软件园、环球中心、菁蓉国际广场、新川创新科技园等布局于此,吸引着数以万计的各类人才汇聚于此,为蓉城经济高质量发展带来无限活力。

时针回拨,就在1年多前,中国(四川)自由贸易试验区(简称四川自贸试验区)挂牌不到一个星期,作为该自贸试验区建设核心区的天府新区片区,便迎来了四川金融控股、中微半导体等7家首批入驻企业,总投资额逾300亿元。

“建设四川自贸试验区是在新形势下全面深化改革、扩大开放的重大举措,是建设美丽繁荣和谐四川的牵引性力量。”四川省自贸办主要负责人说,1年多来,该自贸试验区紧紧围绕国家战略定位,全面启动159项改革试验任务,形成200余个实践案例,在政府职能转变、贸易投资便利化、金融创新、协同开放、法制保障等方面收获颇丰,打造内陆开放型经济高地等目标逐步实现。

四川推进自贸试验区建设短短1年多时间,累计新增企业3.4万余家,注册资本突破4000亿元。入驻企业数量快速增长,政府部门如何提供优质、高效的服务?

“改变各部门分别设置窗口的传统模式,我们设立了综合办证服务区,办事群众和企业可在1个受理窗口即可办理交通、建设、教育、医疗等27类261项业务,无需在不同窗口排队、来回跑、重复提交申请材料。”成都天府新区政务服务中心行政审

批处相关负责人说,通过不断深化“放管服”改革,该中心实现“仅跑一次”的审批服务事项已达783项,“不见面”审批事项达97项。

工作高效运转的背后,是体制机制的创新、政府职能的转变。四川自贸试验区挂牌以来,该省将33项省级管理权限下放到自贸试验区各片区,99项“证照分离”改革试点有序推进;同时,整合组建行政审批局,环境保护与城市综合执法局,初步建立起与改革相适应的事中事后监

管服务平台。

“通过创新推进‘企业投资项目承诺制’等改革试点,项目开工前的审批时间由197天缩短为60天,部分自贸片区实现‘非前置审批企业注册’等26个行政许可事项1小时办结,审批效率提高了80%。”四川省自贸办相关负责人说,该自贸办正着力推动第二批省级管理权限下放,推进“互联网+政务服务”、综合行政执法试点等重点改革事项。

一系列“政策红包”还不止于

多维保障 | 推动贸易投资便利化

企业经营者与陈友富有着相同的感受。这些切实体会,与四川自贸试验区推出的服务保障投资贸易便利化的措施息息相关。据悉,为系统化提升口岸服务能力,该自贸试验区大力推广国际贸易“单一窗口”,推行关检联合查验区“一次查验”模式,首创海关“互联网+企业注册”、海关注册“一站式”服务,创新推行原产地签证“一体化”和检企“零见面”等模式。2017年,成都关区进出口货物平均通关时间较2016年

分别压缩48%和44%。

“一方面我们重视优化硬件基础设施建设,打造全国首个平行保税物流中心,同时不断完善信息化系统,借助科技手段创新监管模式,不断优化贸易投资环境。”成都铁路保税物流中心运营管理部有关负责人赖永说,截至去年年底,该中心监管总货值逾15亿元,为企业提供进口保税分拨、出口拼箱等服务。

优化服务激活市场,而强化法制

协同开放 | 打造区域开放合作高地

中欧双边企业发展。”全球创新创业交易会组委会相关负责人说。

作为一个内陆省份,不沿海、不沿海,在改革开放的浪潮中,四川如何加强与世界的联系,探索差异化的开放之路,打造内陆开放型经济高地?在自贸试验区建设过程中,四川在国际通道建设、合作机制创新等方面做出了有益尝试。

其中,四川强化枢纽建设,依托空路、铁路、水路,打造“黄金通道”,

促进内陆与沿海沿江协同开放,打造立体式、全方位对外经济体系。2017年,成都开通的国际航线达104条,年跨境旅客流量突破500万人次;成都国际铁路港发展中欧班列(蓉欧快铁),构建“三线并行”格局,串联起罗兹、纽伦堡、莫斯科等16个境外城市,通过铁海联运连通新加坡、越南等东南亚国家。

“我们积极探索与‘一带一路’沿线国家的交往与合作,加强对欧贸

易、投资、技术合作,截至目前,‘中国-欧洲中心’已有超过150家机构签约落地,涵盖30多个国家和地区。”四川省自贸办相关负责人说,下一步,四川自贸试验区将进一步开展差异化改革试验,大力推动协同开放,积极落实《中国自贸试验区协同开放发展倡议》,探索建设一批内陆与沿海沿江协同开放示范区,打造区域开放合作高地。

(本报成都5月24日电)



四川自贸试验区成都天府新区片区天府大道。本报特派记者 张杰 摄

四川自贸试验区着力解决中小科技企业“成长的烦恼”——发行“双创债” 破题融资难

■ 本报特派记者 刘笑非 梁振君 林诗婷 梁君穷 李冰

5月初,四川省成都市启动了新经济企业培育计划,成都中科大旗软件有限公司位列100家重点培育企业之一。而这家位于成都市高新区的科技企业,一年多来已不是第一次享受到这样的“优待”了。

自去年4月挂牌以来,深化金融改革创新一直是中国(四川)自由贸易试验区(简称四川自贸试验区)重点探索的方向。用了不到半年时间,该自贸试验区便发行了全国首单银行间市场“双创债”(创业创新企业债券),让银行间市场首次直接

支持地区创业创新工作的同时,也解决了企业“成长的烦恼”。

作为“互联网+”创新企业,大旗软件是一家轻资产的科技公司,伴随公司发展壮大而来的是躲不开的融资难问题。“我们去年向成都银行提交了‘科创贷’申请材料,迅速到位的贷款,解决了公司暂时性资金周转问题。”大旗软件财务总监何海说,如今公司在20多个省市布局,业务覆盖范围不断扩大。

去年5月,成都银行会同国家开发银行四川省分行与成都高新投资集团,以成都高新投资集团为主体,发行了全国首单银行间市场“双创债”,注册规模达10亿元的“双创

债”,成了为“双创”企业量身定做的专项债务融资工具。

据了解,首单发行的“双创债”期限5年,发行利率为5.6%。截至去年底,成都高新区已累计发行“双创债”7.5亿元,除投资兴建新一代信息技术孵化园和生物医药创新孵化园等“双创”载体外,还用1亿元计划支持“双创”企业发展。

截至去年底,包括大旗软件在内,成都市高新区已有11家企业获得了“双创债”资金股权投资支持。“1000万元资金以股权投资的方式注入,让企业的发展有了后劲。”何海说,公司如今的发展目标已经从区域龙头企业调整为全国龙头企业。

一直以来,科技企业抵押物少、资产难以评估,融资十分困难,这一难题如今借助四川自贸试验区建设框架下的金融改革创新得到了有效破解。“通过首创资金来源渠道、灵活资金用途、优化发债主体、创新风控手段、规范平台融资,既实现了防风险,也实现了促发展。”四川省自贸办相关负责人说,借助“金融的输血”,一批中小科技企业得以加快发展。

深化金融改革创新,四川自贸试验区不仅有“双创债”这一个成

果。创新推出飞机预付款融资、对外保函开立、跨境直贷等金融产品;西部首个航空公司总部外汇资金集中运营管理资金池正式落地;探索建立融资租赁企业设立和变更备案制度;构建金融科技创新发展生态链……短短一年多时间,天府之国为解决自贸试验区企业的融资难题开出了多味良方。

(本报成都5月24日电)