

# 营造高黏性的人才环境

## ——以什么样的姿态建设海南自贸区(港)系列谈⑧

### HK 评论员观察

■ 本报评论员 张成林

人才，是事业之基、发展之本。尊才重才，不惜千金买才，自古以来便是我们的优良传统。从秦昭王五跪得范雎，到刘备三顾茅庐请孔明，再到萧何月下追韩信，这些除炎人口、耳熟能详的历史典故，反映着为政者广求人才的诚意，寄托着人们对人才的敬意与重视。身处改革开放前沿，海南一直以来都对人才培养、引进给予高度重视。而今，肩负着建设海南自贸区

(港)的重大使命，我们比以往任何时候都更加需要人才、渴求人才，必须举全国之力，聚四方之才。

然而，求财容易求才难。让人才竞相归来，首先要拿出足够的诚意。《战国策》上有一则故事值得借鉴，说的是，古代一君王欲以千金购买千里马，然而，苦求三年而不得。一位大臣闻讯后自告奋勇，外出购马时，竟出资五百金，买回一匹千里马的尸骨。君王大怒，大臣却回复说，“天下必以王为能市马，马今至矣！”果不其然，不到一年，竟得千里马三匹。“千金买骨”的故事告诫我们，招徕人才万不可空喊口号，必须拿出求才若渴的真正诚意，让人才各得其所，才得

其值。

也正因此，在新一轮“抢人大战”中，待遇留人成为各地招才引智的一大“杀手锏”。对此，海南也不甘落后。从人才落户，到人才补贴，再到人才购房，都给予了一系列政策优惠，为“百万人才进海南”创造了较好的先期条件。不过，我们还应深思的是，招才引智，引得来还不是第一步，重要的是得留得住、用得上。待遇招人能够把人才引来，但其能否真正留得住，关键在我们有没有一个好环境。再者说，作为欠发达省份，拼待遇我们拼不过发达地区，因此必须从环境上发力。

那么，何为好环境？按照马斯洛

需求层次理论，物质层面的需求多为低层次需求，自我实现的需求才是最高需求。但凡被视为人才者，多是受过较好教育、有着较高精神境界的人，对他们而言，优渥的待遇固然必不可少，但自我实现的需求无疑更为重要。试想，空有其才无处施展，该是多么的悲哀，即便待遇再优厚、物质再充盈，恐怕也终会不得其志、郁郁寡欢。因此，简单来说，一个好环境既要让人“活得好”，也要让人“干得好”，物质与精神兼收，才能形成高黏性。

对此，海南既有优势，也有短板。就优势来看，建设自贸区(港)重大战略的部署，必定带来一大批重大发展

项目，这是各类人才大展拳脚的好机会。就短板而言，当前的海南经济基础仍较为薄弱、体量小，产业链不够长，产业关联度不够强，其结果难免导致产业凝聚力较弱。这是我们招才引才亟须补齐的短板所在。所以说，营造高黏性的环境，我们不仅要追求“待遇引人”的眼前之便，更要追求“产业留人”“环境留人”的长远之利，只有如此，才能真正引得“百万人才进海南”。

事业因人才而兴，人才因事业而聚。招才引智的最高境界，是人才的竞相归来、不请自来。而实现这一目的，唯有从环境上发力，打造一流的发展环境。

### 利剑出鞘让“老赖”无处遁形

### HK 现场随思录

■ 侯小健

近日，三亚市两级法院与三亚移动、联通、电信三大通信运营商达成战略合作，双方在曝光失信被执行人执行联动机制建设方面，形成了合作备忘录，并现场公布了48名失信被执行人。值得关注的是，48名“老赖”被定期失信彩铃。

在笔者看来，惩治“老赖”就得动真格、使利器。失信彩铃无疑戳到了“老赖”的痛点。为失信被执行人定制彩铃，是在向失信被执行人的朋友圈“高调宣布”其是失信被执行人，对潜在被害者有风险提示的作用，同时可以让失信被执行人感到巨大的社会压力，以此敦促他们履行生效法律文书确定的义务。从这个意义上说，为失信被执行人定制彩铃，是惩治“老赖”的又一利剑，以此告诫人们：失信，就得付出代价。

法律意义上的“老赖”，一般是指在民商领域中的一类债务人，其拥有偿还到期债务的能力，但是基于某种

原因拒不偿还全部或部分债务。如今，“老赖”不仅是指一类社会群体，还指代社会转型阶段的一种社会现象。“老赖”现象不仅损害了债权人的合法权益，也蔑视了法律，损害了司法权威，还助长了背信弃义的不良社会风气，影响社会秩序的安定。因此，对“老赖”必须严惩，决不能手软。

惩治“老赖”一直以来都是困扰各地法院的难题。令人欣慰的是，近年来，为了惩治“老赖”，各部门纷纷使出硬招，从曝光“老赖”信息到定制失信彩铃，从限制高消费到建立警示和惩戒机制，勒在“老赖”们身上的绳子越来越多，也越来越紧。

在笔者看来，惩治“老赖”就得多方齐下，在执行中不断创新方式方法，多动脑筋，多想办法，出大招、使利器，进一步完善对“老赖”的惩戒手段，形成强大合力。用法律制度惩戒“老赖”，让失信人员寸步难行，压缩“老赖”的生存空间，从根源上解决“老赖”泛滥的现象，让其不敢、不能、不想赖。在惩治“老赖”的同时，还应重塑社会信用体系，引导公民知法、守法，在全社会形成诚实守信的良好风气。

### HK 时事图说



### 个人信息谁来护

在街边或商场的促销活动中，促销员随地招揽顾客扫码免费领取奖品的场景很常见。然而，当不少人沉浸在免费领取廉价“礼品”的喜悦中时，殊不知正在以“牺牲”自己的“数据隐私”为代价。同时，随着移动端更广泛的应用，个人数据信息还面临被直接或间接“窃取”的风险。

众所周知，大数据安全事件危害巨大，不仅涉及大量公民隐私，侵犯公民合法权益，而且还能左右舆论导向。如何保护个人数据信息，是当前需要政府、企业、个人等都必须高度重视并联合解决的问题。

每个公民都要牢固树立个人信息安全意识，企业则必须加强技术研发应对数据漏洞，规范企业管理，增强社会责任意识。同时，政府须完善立法，细化政策引导各行业合理合规使用数据。这正是：

扫码礼品免费拿，  
信息窃取披马甲；  
个人信息谁来护？  
三方联合把题解。

(图/朱慧卿 文/邓瑜)

②中国青年报：“援交”App冲上中国区社交榜首究竟咋回事？近日，手机App“SA甜蜜蜜制”登上了苹果应用平台中国区“社交榜”的榜首。有网友指出，这是一款在西方国家早已臭名昭著的“援交”程序。尽管这款App试图撇清与“海外版”的关系，但在App的用户界面，还是能看到“明码标价”的年轻女孩和愿掏腰包的“成功人士”，本质上与“援交”并无差别。对于与主流价值观背道而驰的“擦边球”，监管有必要充分发挥其主观能动性，密切关注。

③光明日报：改号软件缘何屡禁不止？对改号软件的治理要求已然不少，从技术上来说并不复杂。治理改号软件的关键是，运营商与监管部门有没有坚决打击改号号码与电信诈骗的决心。从公共治理的经验来看，运营商动真格，还得靠制度约束。要想让运营商有效打击改号软件，或许该将改号号码的拦截、查处与工作人员的日常考核挂钩，建立严格的激励与处罚机制，如此，才能收了改号软件的神通。

(邓瑜)

### HK 来论

## 森林城市不能成为“政绩工程”

森林城市是满足人民日益增长的优美生态环境需要的直接体现，目前正在各地蓬勃兴起。记者们在多省采访发现，部分地区森林城市建设有所跑偏，存在奢侈化、媚外化和景观化等问题。(5月28日《半月谈》)

所谓“森林城市”，顾名思义就是要构建以森林植被为主体的城市生态系统，“让森林走进城市，让城市拥抱森林”。这是践行新发展理念的重要举措。然而，森林城市建设却在部分地区的具体实施中走形变味，沦为脱离当地实际、一味追求高大上的“政绩工程”，只图表面光鲜，罔顾生态效益，背离了国家森林城市创建的初心。

森林城市建设不是权宜之计，更不是比拼城市颜值的形象工程，而是要让城市居民切实获得更多生态环境福祉的民生工程和可持续举措。森林城市建设的最终目的，是降低二氧化碳排放量，还城市一个清洁、健康的“肺”。

但在一些地方的城市主政者眼里，干什么都离不开自己的政绩盘算及仕途考量，丝毫不顾及当地的实际和民众的感受，森林城市建设也被当作营造显性政绩的表现机会。于是，搞建设不计管理成本，选树种不考虑当地环境气候，一味追求标新立异。有的地方甚至不惜对自然地形改头换面，并采用以灌木、草坪等地被植物为主的规整式配置，以达成预期的景观效应。这不仅有违生态优先、师法自然和乡土树种为主的创建原则，也让许多城市的市花市树呈现雷同现象。

森林城市建设虽为绿化工程，但仍旧不能偏离“以人民为中心”的执政理念。一切都要以增强市民绿色获得感、舒适感和幸福感为轴心。要让森林城市规划与公共服务设施建设融为一体、相得益彰。力避绿化项目“看上去很美”，却无法让市民置身其中，更无法充分发挥生态效益；道路绿化不仅要外观养眼，更要为市民出行带来阴能挡雨、晴可遮阳的便利体验。

森林城市建设不是简单意义上的植树造林，而是致力打造优良生态环境的长远大事；不只是要追求城市风光的自然之美，更要借此向社会传播先进的生态理念，这就要求我们的城市主官，既要抓好对城市外化于形的大地植绿，更要注重对民众内化于胸的心中播绿。而奢侈化、媚外化和景观化的行为倾向，不仅造成了社会资源的无谓浪费，也无法让市民置身其中，更无法充分发挥生态效益；道路绿化不仅要外观养眼，更要为市民出行带来阴能挡雨、晴可遮阳的便利体验。

(张玉胜)

本版言论只代表作者个人观点  
投稿信箱:hnrblp@163.com

### 专题

## 2018年海南省耕地地力保护补贴实施有关政策解读

支持耕地地力保护补贴事关广大农民群众切身利益，对提高农业生态资源保护意识，促进农业可持续发展具有重大意义。为确保耕地地力保护补贴政策理解无偏差、政策执行不走样，农民主惠不缩水。海南省农业农村厅负责人就2018年海南省耕地地力保护补贴实施有关政策进行解读。

1.问：制定2018年海南省耕地地力保护补贴项目实施方案的背景、依据和印发时间，并是在什么时间实施的？

答：从2016年起，国家将农业“三项补贴”（农作物良种补贴、种粮农民直接补贴和农资综合补贴）改革调整为支持农业保护补贴，包括耕地地力保护补贴和粮食适度规模经营补贴。而支持耕地地力保护补贴是直接将发放给农民的补贴与鼓励农民自主保护耕地地力挂钩，是减轻农民负担，增加农民转移性收入的重要途径。

《财政部关于提前下达2018年部分农业专项转移支付预算的通知》（财农〔2017〕155号）、《财政部 农业部关于全面推开农业“三项补贴”改革工作的通知》（财农〔2016〕26号）和《财政部 农业部关于印发〈农业生产发展资金管理办法〉的通知》（财农〔2017〕41号）等文件提出了明确要求，对提高耕地地力保护补贴资金的使用效益，切实将补贴政策落到实处、保护和调动农民生产积极性。结合我省实际，2018年4月16日，海南省农业农村厅联合海南省财政厅印发了《2018年海南省耕地地力保护补贴项目实施方案》（琼农字〔2018〕50号），要求市县认真组织实施，并于2018年6月底前基本将补贴资金发放到位，8月底前全面完成补贴任务（含历年结余补贴资金）。

2.问：2018年耕地地力保护补贴指导思想是什么？

答：坚持以绿色生态为导向，推进农业“三项补贴”由激励性补贴向功能性补贴转变、由覆盖性补贴向环节性补贴转变，提高补贴政策的指向性、精准性和实效性。将直接发放给农民的

补贴与耕地地力保护挂钩，鼓励农民秸秆还田，不露天焚烧秸秆，增施有机肥，开展测土配方施肥，主动保护耕地地力，提高农业生态资源保护意识，促进耕地质量提升，实现“藏粮于地”。

3.问：享受2018年耕地地力保护补贴政策的补贴对象及申报需要具备什么条件？

答：（1）按照“种田得补贴，不种田不得补贴”原则，补贴对象：拥有水旱田承包权且在水旱田种植农作物的农户（含承包户）和农场职工。

（2）以耕作种植农作物的水旱田作为申报条件，且享受补贴的对象已确保耕地（水旱田）不撂荒，地力不降低。

（3）已作为畜牧水产养殖场使用的耕地、林地、成片粮田转为设施农业用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地不得补贴。

（4）对1年以上（含1年）抛荒地（水旱田）、占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地（水旱田）等不得补贴。

4.问：分配市县的补贴金额是如何测算和安排的，以及市县的补贴标准又是多少？

答：2018年中央和省级财政安排全省耕地地力保护补贴资金总额49116万元+全省2017年水旱田总面积=省级补贴标准（38.423元/亩），结合历年市县实施情况，采用因素法，测算安排市县补贴资金总额（详见琼农字〔2018〕50号文，附表1）。分配给市县的补贴资金实行包干制（即用完为止，遵循“不足省级不补”原则）。

测算市县补贴标准。市县（洋浦区）按省级分配的补贴资金总额，加上历年结余补贴资金（若有2017年前结余资金未拨付的市县，可在制定方案时一并列入测算）-本市县（洋浦区）实际申报水旱田补贴面积=本市县（区）每亩补贴标准（可能同省级补贴标准额度不一致），作为本市县（区）发放补贴的测算依据。

5.问：补贴对象（农民、承包户）如何申报耕地地力保护补贴？

答：（1）农户（含承包户）据实填写《海南省耕地地力保护补贴申请审批表》（附表2之一，网上下载打印或找当乡镇政府获取）并附上农户身份证复印件和水旱田承包权证明，由村民小组审核是否符合补贴条件，出具初审意见，签名盖章后，提交村委会。

（2）村委会调查核实农户申报材料是否符合补贴发放条件，出具审核意见，签名盖章后，将所有农户的申报材料（申请审批表、身份证复印件和耕地承包权证明）装订成册，及时报送乡镇人民政府。

（3）乡镇人民政府抽查核实各村委会报送的申报材料是否符合补贴发放条件，对某一村的申报面积超过该村农户土地承包证中水旱田面积总量的，要进行重点核实；抽查核实后以村民小组为单位在所在村委会张榜公示，公示内容应包括公示时间期限、投诉电话及公示表（户主姓名、所在连队或居民小组、身份证号、卡号、补贴面积、种植品种、补贴标准、补贴数额等。公示时间7天以上，有异议的需重新核实。公示无异议后，农场场部或居出具审批意见、负责人签名盖章，制作申报情况汇总表和电子文档，以函件形式报送所属乡镇政府或函报市县农业行政管理部门。同时将所有农场职工农户申报及公示材料装订成册，建立档案。

7.问：市县（区）农业、财政部门审核及发放耕地地力保护补贴资金的流程是什么？

答：（1）市县（区）农业部门审核。市县（洋浦区）农业行政主管部门收集各乡镇政府、农场（居）申报补贴情况函报表，负责汇总全市县申报情况，建立电子文档。随机抽查核实申报农户（农场职工）是否符合发放条件，对某一乡镇、农场（居）的申报面积超过该乡镇农户、农场职工土地承包证水旱田面积总量的，要进行重点核实是否符合补贴条件。根据附表1分配到市县（洋浦区）的补贴资金总量（若有历年结余补贴资金一并作为资金总量）除以核实后全市县（洋浦区）实际申报补贴面积，测算本市县（洋浦区）每亩水旱田补贴标准（可能比省级补贴标准低或高），制作资金分配表，出具审核意见，以函件形式向市县（洋浦区）财政局申请拨付补贴资金。

（2）市县（区）财政部门公示审核并发放补贴资金。市县（洋浦区）财政局对市县（区）农业行政主管部门报送的申请补贴资金材料进行审核，确定本市县（区）每亩水旱田补贴资金，市县（区）农业行政主管部门制作公示表

（包括全市县乡镇、农场、居名称、补贴面积、补贴标准、补贴数额、投诉电话等情況信息，格式见附表4）并在当地市县人民政府网进行公示。公示无异议后，由市县（区）财政局出具发放补贴资金意见。按照“便民高效、资金安全”的原则，市县财政局及时通过“一卡通”方式向补贴对象兑付补贴资金。

8.问：怎样做好2018年耕地地力保护补贴的保障工作？

答：（1）加强组织领导，强化部门协作。耕地地力保护补贴项目按“统一领导，分级负责，层层落实责任制”原则，由财政和农业部门共同组织实施。省农业厅会同省财政厅，根据中央财政下达的资金规模，确定市县补贴资金额度，制定印发项目实施方案。各市县（洋浦区）农业行政管理部门，财政局共同做好项目实施工作，根据分配资金额度和历年结余资金，结合当地实际，在接到省级方案印发20天内制定印发本市县具体的实施方案，并报送省农业厅。

（2）保障工作经费，确保项目顺利实施。项目资金下达后，各市县财政局要会同农业行政主管部门足额安排工作经费，确保项目顺利实施，并及时将工作经费分配到市县农业管理部門、乡镇政府和农场（居）。工作经费用于交通、宣传培训、各种资料（申请表、图表、档案装订）印刷、办公纸笔、村级以下劳务补助等。

（3）建立健全补贴档案。市县农业行政管理部门负责有关表格制作并上传至市县政务网，以便于下载或免费印发给农户（农场职工）填报。市县农业行政主管部门、财政局、乡镇政府、农场（居）、村委会要分别按要求做好各自补贴材料的汇总、归档和管理工作，建立健全补贴档案，确保项目实施有据可查。

（4）加强耕地地力保护，强化资金管理。鼓励市县创新方式方法，以绿色发展为导向，引导农民综合采取秸杆还田、深耕整地、减少化肥农药用量、施用有机肥等措施，切实加强农业生态资源保护，自觉提升耕地地力。同时，切实按照国家有关法规严格使

用补贴资金，确保专款专用。任何单位和个人不得虚报耕地地力保护补贴面积，不得滞留截留、虚报冒领、挤占挪用补贴资金，不得用补贴资金抵扣各种税费、债务和欠款。出现违纪违法行的，按照有关规定追究相应责任。

（5）抓好政策宣传和培训，强化监督检查。各级农业、财政部门要充分利用广播、电视、报刊、互联网等媒体，积极开展补贴政策宣传，增加政策透明度，接受社会监督，促进政策有效实施，为提高耕地地力质量营造良好氛围。市县农业、财政部门要加强对乡镇、农场（居）、村委会等有关人员的培训，提高有关人员工作水平，确保项目顺利实施。省、市县农业和财政部门要加强监督检查和指导，对项目实施情况进行不定期抽查，通过实地走访基层干部和农户，认真了解补贴面积落实、补贴资金发放等有关情况，及时纠正项目实施过程中出现的各种问题，确保补贴政策不走样，农民实惠不缩水。

9.问：市县农业、财政部门什么时间完成任务，并如何做好信息报送工作？

答：各市县（洋浦区）要加快补贴发放进度，于2018年6月底前基本将补贴资金发放到位，8月底前全面完成补贴任务（含历年结余补贴资金）。按时报送信息，市县（洋浦区）农业行政主管部门联合市县财政局对补贴实施情况进行总结，2018年9月25日前报送省农业厅。

10.问：省级部门设立监督电话有哪些？

65343651（省农业厅计划财务处）；65342127（省农业厅种植业管理处）；68503218（省财政厅经济建设处）。