

李克强对企业职工基本养老保险基金中央调剂制度贯彻实施工作会议作出重要批示强调
确保基本养老金按时足额发放

新华社北京6月11日电 企业职工基本养老保险基金中央调剂制度贯彻实施工作会议6月11日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：建立企业职工基本

养老保险基金中央调剂制度，对于增强基本养老保险制度可持续性、均衡地区间养老保险基金负担、促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享具有重要意义。各地区、各部门要以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，统一思想认识，坚持从全局出发，加强统筹协调，切实做好中央调剂基金筹集、拨付、管理等工作，健全考核奖惩机制，确保中央调剂制度

顺利平稳实施。各地区要切实履行基本养老金发放的主体责任，进一步加强收支管理，加快完善省级统筹制度，通过盘活存量资金、划转部分国有资本等充实社保基金，确保基本养老金按时足额发放，有

效防范和化解支付风险。有关部门要与各方面密切配合，形成合力，不断完善基金中央调剂制度，推进养老保险全国统筹，努力为群众提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的养老保障。

中办、国办、中央军委办印发《指导意见》
深入推进军队全面停止有偿服务工作

新华社北京6月11日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《关于深入推进军队全面停止有偿服务工作的指导意见》，为军地各级深入推进军队全面停止有偿服务工作提供了重要遵循。

《指导意见》指出，军队全面停止有偿服务，是党中央、中央军委和习近平总书记着眼实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队作出的重大战略决策，是深化国防和军队改革的重要内容。这项工作自2016年初开展以来，经过各方共同努力，组织领导、政策制度、军地联动、司法保障体系逐步建立完善，项目清理停止成效明显，人员分流安置顺利，善后问题处理平稳，保持了部队和社会两个

大局稳定。当前，军队全面停止有偿服务工作正处在决战决胜的关键时期，部队各级、地方各级党委和政府必须坚定信心决心，强化工作统筹，密切军地配合，聚力攻坚克难，确保如期完成军队全面停止有偿服务这一政治任务、国家任务、强军任务。

《指导意见》强调，要准确把握军队全面停止有偿服务重大战略决策意图，按照军队不经营、资产不流失、融合要严格、收支两条线的标准，坚持坚决全面、积极稳妥、军民融合，按计划分步骤稳妥推进，到2018年年底前全面停止军队一切有偿服务活动，为永葆我军性质宗旨和本色、提高部队战斗力创造有利条件。坚决停止一切以营利为目的、偏离部队主责主业、单纯

为社会提供服务的项目。开展有偿服务的项目，合同协议已到期的应予终止，不得续签，全部收回军队资产；合同协议未到期的，通过协商或司法程序能够终止的项目，应提前解除合同协议，确需补偿的，按照国家法律规定给予经济补偿。

《指导意见》明确，对复杂敏感项目，区分不同情况，主要采取委托管理、资产置换、保障社会化等方式进行处理，国家和地方政府在政策上给予支持。对已融入驻地城市发展规划，直接影响社会经济发展和民生稳定，合同协议期限较长、承租户投资大，有潜在军事利用价值，确实难以关停收回的项目，可以实行委托管理。对独立坐落或者能够与在用营区相对分

离，军事利用价值不高，已经形成事实转让的项目，由中央军委审批确定后，可以采取置换等方式处理。对部队营区内引进社会力量服务官兵工作、生活的房地产租赁项目，纳入保障社会化范围，规范准入条件、运行方式、优惠措施、经费管理等，更好地服务部队、惠及官兵。

《指导意见》明确，军队全面停止有偿服务后，将国家赋予任务、军队有能力完成的，军队特有或优势明显、国家建设确有需要的，以及军队引进社会力量服务官兵的项目，纳入军民融合发展体系。对需纳入军民融合发展体系的行业项目，由军地有关部门研究提出有关标准条件、准入程序、审批权限、运行管理等政策办法，实行规范

管理，严格落实收支两条线政策规定。对军队全面停止有偿服务后空余房地产、农副业生产用地、大型招待接待资产，全部由中央军委集中管理、统筹调控。

《指导意见》强调，军队全面停止有偿服务是军队、中央和国家机关、地方党委和政府的共同责任。各有关方面要高度重视，牢固树立“四个意识”，加强组织领导和工作统筹，党委领导同志要敢于担当、勇于负责，对复杂敏感项目要亲自主手、一抓到底。要严肃工作纪律，适时开展专项巡视和审计，查处违纪违法问题。要以严实作风推动工作高标准落实，确保如期圆满完成军队全面停止有偿服务任务。

国办印发《意见》
加快奶业振兴 保障乳品质量

新华社北京6月11日电 日前，国务院办公厅印发《关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》，全面部署加快奶业振兴，保障乳品质量安全工作。

《意见》要求，要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照高质量发展的要求，以优质安全、绿色发展为目标，以推进供给侧结构性改革为主线，以降成本、优结构、提质量、创品牌、增活力为着力点，

加快构建现代奶业产业体系、生产体系、经营体系和质量安全体系，不断提高奶业发展质量效益和竞争力，大力推进奶业现代化，为决胜全面建成小康社会提供有力支撑。

《意见》提出，到2020年，奶业供给侧结构性改革取得实质性成效，奶业现代化建设取得明显进展。100头以上规模养殖比重超过65%，奶源自给率保持在70%以上。婴幼儿配方乳粉的品质、竞争力和美誉度显著提升，乳制品供给和消费需求更加契合。乳品质量

安全水平大幅提高，消费信心显著增强。到2025年，奶业实现全面振兴，奶源基地、产品加工、乳品质量和产业竞争力整体水平进入世界先进行列。

《意见》明确了实现上述目标的主要任务和工作措施。一是加强优质奶源基地建设。优化奶源基地布局，丰富奶源结构，发展标准化规模养殖，加强良种繁育及推广，打造高产奶牛核心育种群，促进优质饲料生产，提高奶牛生产效率和养殖收益。二是完善乳制品加工和流通体系。优化乳制品

产品结构，建立现代乳制品流通体系，不断满足消费多元化需求。密切养殖加工利益联结，培育壮大奶农专业合作社，促进养殖加工一体化发展，规范生鲜乳购销行为。三是强化乳品质量安全监管。修订提高生鲜乳、灭菌乳、巴氏杀菌乳等乳品国家标准，监督指导企业按标依规生产。落实乳品企业质量安全第一责任，建立健全养殖、加工、流通等全过程乳品质量安全追溯体系。严格执行相关法律法规和标准，进一步提升国产婴幼儿配方乳粉

的品质和竞争力。四是加大乳制品消费引导。积极宣传奶牛养殖、乳制品加工和质量安全监管等发展成效，定期发布乳品质量安全抽检监测信息，展示国产乳制品良好品质。实施奶业品牌战略，培育优质品牌。推广国家学生饮用奶计划，倡导科学饮奶，培育国民食用乳制品的习惯。

《意见》强调，各地区、各有关部门要按照职责分工，加大工作力度，强化协同配合，制定和完善具体政策措施，抓好贯彻落实，确保完成工作目标。

“无争议即无仲裁”
——最高人民法院执行局负责人解读“先予仲裁”立案、执行等法律适用问题的批复

最高法：网络借贷合同纠纷“先予仲裁”人民法院一律不予受理

最高人民法院近日就广东省高级人民法院关于“先予仲裁”裁决是否立案执行的请示作出批复指出

网络借贷合同当事人申请执行仲裁机构在纠纷发生前作出的仲裁裁决或者调解书的

人民法院应当裁定不予受理

已经受理的裁定驳回执行申请

最高法对此批复指出

当事人申请人民法院执行仲裁机构根据仲裁法作出的仲裁裁决或者调解书

人民法院经审查，符合民事诉讼法、仲裁法相关规定的

应当依法及时受理，立案执行

根据仲裁法第二条的规定

仲裁机构可以仲裁的是当事人间已经发生的合同纠纷和其他财产权益纠纷

该批复自2018年6月12日起施行

最高法同时明确，人民法院办理其他合同纠纷、财产权益纠纷仲裁裁决或者调解书执行案件，适用本批复

针对社会各界关注的“先予仲裁”相关问题，最高人民法院近日作出《关于仲裁机构“先予仲裁”裁决或者调解书立案、执行等法律适用问题的批复》，将于6月12日施行。批复公布后，最高人民法院执行局负责人就相关问题进行了解读。

“随着互联网金融的快速发展，由于金融监管政策原因，P2P网贷平台自身被禁止提供增信措施，有些网贷平台就通过引入仲裁，为借贷交易的信用背书。”该负责人介绍，部分仲裁机构为拓展仲裁业务而创新出“先予仲裁”。概括其模式为，当事人在签订、履行网络借贷合同且未发生纠纷时，即请求仲裁机构依其现有协议先行作出具有约束力和执行力的法律文书，包括仲裁调解书和根据调解协议制作的仲裁裁决。部分仲裁机构近年受理此类案件数量达到百万件。

该负责人说，最高法此次作出的批复明确，仲裁机构在当事人未发生网络借贷纠纷时，先予作出的仲裁裁决或者调解书，不应作为执行案件立案受理。

“根据仲裁法第二条，仲裁机构可以仲裁的是平等主体之间发生的合同纠纷、其他财产权益纠纷。而纠纷的特点就在于当事各方对民事权利义务存在争议。”该负责人说，仲裁的本质在于有争议或者纠纷实际发生，无争议即无仲裁，仲裁的启动必须以实际发生争议为前提。

该负责人表示，从“先予仲

裁”案件特点看，当事人间只是存在发生纠纷的可能性或者风险，仲裁机构在纠纷未实际发生时，事先直接径行作出给付裁决或者调解书，脱离了仲裁的基本原理和制度目的。

最高法的批复，还明确了认定网络借贷合同纠纷中，仲裁违反法定程序的两种具体情形。

一类是当事人签订网络借贷合同且尚未发生纠纷时即签订调解、和解协议并申请仲裁，后发生一方不履行或者不完全履行合同的情形，仲裁机构仍不经审理或者调解程序，就根据事先达成的调解、和解协议作出仲裁裁决或者仲裁调解书。

“调解、和解协议，是当事人为解决纠纷而达成的一致意思表示。”该负责人说，“仲裁庭没有审理合同纠纷的事实，没有听取当事人在纠纷发生后的意思表示，而是按纠纷发生前预设的调解、和解协议内容，径行作出仲裁裁决或者调解书，不仅剥夺了当事人的基本程序权利，而且影响正确、公正裁决。所作裁决或者调解书也不是当事人关于和解内容的真实合意，应当认定为仲裁的程序违反法定程序的情形，裁定不予执行。”

最高法明确的另一类仲裁违反法定程序的情形，是部分网贷平台，采用格式条款约定借款人放弃申请仲裁员回避、提供证据、答辩等基本程序权利，甚至约定借款人放弃对仲裁裁决申请不予

执行的权利。

“我们认为，格式条款是当事人为重复使用而预先拟定，并在订立时未与对方协商的条款，因此，合同法规定格式条款不得加重对方责任、排除对方主要权利。”该负责人说，“同理，仲裁协议中通过格式条款排除当事人申请回避、举证质证权利乃至仲裁裁决不予执行抗辩权利等法律赋予的基本程序权利，该格式条款无效。”

该负责人表示，考虑到上述两种情形比较复杂，人民法院在立案时很难判断，一般应在立案后按照民事诉讼法、仲裁法及有关司法解释规定的程序进行司法审查，作出裁定。

该负责人还表示，无论是网络借贷合同纠纷，还是其他合同纠纷、财产权益纠纷，在人民法院对其仲裁裁决进行司法审查时，适用法律的尺度应是一致的，故批复规定，其他合同纠纷、财产权益纠纷仲裁裁决或者调解书执行案件，适用本批复。

“最高人民法院高度重视包括仲裁制度在内的多元化纠纷解决机制的建设，注意充分发挥仲裁在解决纠纷、化解矛盾方面的重要作用。”该负责人说，“我们也特别期望进一步规范仲裁工作，提高仲裁质量，增强仲裁的公正性和公信力，使仲裁与人民法院审判工作共同发挥好化解矛盾纠纷的重要作用。”

(新华社北京6月11日电 记者罗沙)

四价流感疫苗
在我国首次获批上市

据国家药品监督管理局6月11日消息

四价流感病毒裂解疫苗在我国获批上市

用于预防3岁及以上人群流感病毒的感染

这是我国首个上市的四价流感疫苗

此次获批上市的四价流感病毒裂解疫苗

- 包含普通三价流感疫苗的A1、A3、BV型病毒
- 还包含BV型流感病毒

这也是2017至2018年我国流感季流行的主要病毒株



摩拜在全国百座城市
启动“无门槛免押金”服务

新华社北京6月11日电 (记者丁静)记者11日从摩拜单车获悉，摩拜在全国百座城市开启“无门槛免押金”服务，无任何条件限制，无需信用分。

今年5月起，摩拜单车陆续在合肥、杭州、东莞等城市实行了“无门槛免押金”服务。此次免押金城市再次扩容，覆盖扬州、绍兴、龙岩等百座城市。

记者了解到，用户退押金有两种途径：一是在摩拜APP内“我的钱包”页面按照程序操作；二是在经过认证的摩拜微信、微博上留言退款。用户可随时发起退押金申请，摩拜在收到申请后会立即启动退还操作，退完押金后，不影响用户骑行。

若退款超时未到账，用户可以通过APP上报情况，并提供摩拜账户和支付流水号以供查询。摩拜单车介绍，押金退还到用户账户的具体时间取决于第三方支付渠道，一般在2到7个工作日内。如果用户在使用期间解除或更换过绑定的银行卡或支付宝，可能会造成退款延迟。

为提升服务水平，摩拜单车还允许用户直接用微信扫码免押金使用单车。在市场饱和的城市，摩拜将不再新增投放单车。

为了民族复兴·英雄烈士谱
陕北共产党发起人——李子洲



李子洲像(资料照片)。新华社发

据新华社西安6月11日电 (记者李浩)李子洲，1892年出生于陕西省绥德县。1917年夏考入北京大学预科，五四运动中，任北大学生会干事，被推举为五四游行大会主席团成员，积极参与了“火烧赵家楼、痛打卖国贼”等革命活动。

1923年初，经李大钊、刘天章介绍，李子洲加入中国共产党。同年夏，他从北大毕业回陕。1924年秋，李子洲任绥德陕西省立第四师范学校校长。同年冬，李子洲等人在四师成立了陕北第一个社会主义青年团支部，并帮助榆林中学和延安四中建立了党团组织，选派刘志丹等一批党团员进黄埔军校学习军事政治，发展百余名官兵加入了中共党团组织，为这支部队后来发动清涧起义打下了组织基础。

1927年7月，中央撤销陕甘区委，成立陕西省委，李子洲当选为省委常委兼组织部长。同年9月，兼任中共陕西省委军委书记，参与了省委对清涧起义、渭华起义的领导决策工作。

1928年11月，李子洲代理中共陕西省委书记。1929年2月，由于叛徒出卖，李子洲被捕入狱。面对敌人酷刑折磨，他坚贞不屈，与敌人进行针锋相对的斗争。由于李子洲入狱前已积劳成疾，加之敌人的残酷折磨，同年6月18日在狱中病逝，时年36岁。