

关注个税法大修

个税法修正案草案提请最高立法机关审议

新华社北京6月19日电（记者陈菲 韩洁）提高个人所得税起征点，增加子女教育支出、大病医疗支出等专项附加扣除……惠及广大百姓的个税法改革正式进入立法修改阶段。

19日，个人所得税法修正案草案提请十三届全国人大常委会第三次会议审议。这是该法自1980年出台以来第七次修正，也将开启我国个税制度的一次根本性改革。

党的十九大报告明确提出要深

化税收制度改革。今年政府工作报告进一步提出，提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负，鼓励人民群众通过劳动增加收入、迈向富裕。

财政部部长刘昆19日受国务院委托就修正案草案作说明时介绍，此次修法旨在落实党中央、国务院关于个人所得税改革的决策部署，依法保障个人所得税改革顺利实施。修改工作坚持突出重点，

对现行个人所得税法不适应改革需要的内容进行修改，补充、完善保障改革实施所需内容。对其他内容，原则上不作修改。

据介绍，修正案草案完善了有关纳税人的规定，对部分劳动性所得实行综合征税，优化调整税率结构，拟将综合所得基本减除费用标准，即通常所说的起征点，提高到5000元/月（6万元/年），设立专项附加扣除，并增加反避税条款，朝

着建立综合与分类相结合的个税制度目标迈出重要一步。

个人所得税是我国仅次于增值税、企业所得税的第三大税种。2017年全国个税收入11966亿元，占税收总收入约8.3%。

1980年以后，为适应对内搞活、对外开放政策，我国相继制定了个人所得税法、城乡个体工商户所得税暂行条例以及个人收入调节税暂行条例。1993年10月，在对原三个

人所得课税的法律、法规进行修改、合并基础上，八届全国人大常委会第四次会议通过并发布了新修改的个人所得税法，国务院配套发布了个人所得税法实施条例。

此后，全国人大常委会又相继于1999年8月、2005年10月、2007年6月和12月以及2011年6月对个税法进行了五次修正，个税起征点从800元/月逐步提高到3500元/月。

算好个税明白账
十大关键词不可不知

个税法修订一举一动备受关注，而要把自家的个税算好明白账，记者梳理出不可不知的十大关键词。

1 综合与分类相结合的个人所得税制

从国际上看，个人所得税制主要分为综合个人所得税制、分类个人所得税制以及综合与分类相结合的个人所得税制三种模式。综合个人所得税制是对纳税人在一定时期内（如1年）取得的各种来源和各种形式的收入加总，减除各种法定的扣除额后，按统一的税率征收。分类个人所得税制是对税法列举的不同应税所得项目，分别适用不同的扣除办法和税率，分别征税。综合与分类相结合的个人所得税制兼有上述两种模式的特点，即对一部分所得项目予以加总，实行按年汇总计算纳税，对其他所得项目则实行分类征收。

2 工资、薪金所得

工资、薪金所得，指个人因任职或者受雇而取得的工资、薪金、奖金、年终加薪、劳动分红、津贴、补贴以及与任职或者受雇有关的其他所得。总体来看，凡与任职或者受雇有关的所得，均可界定为工资薪金所得。

3 劳务报酬所得

劳务报酬所得是指个人从事设计、装潢、安装、制图、化验、测试、医疗、法律、会计、咨询、讲学、新闻、广播、翻译、审稿、书画、雕刻、影视、录音、录像、演出、表演、广告、展览、技术服务、介绍服务、经纪服务、代办服务以及其他独立劳务取得的所得。

4 稿酬所得

稿酬所得是指个人以图书、报刊形式出版、发表作品而取得的所得。

5 特许权使用费

特许权使用费是指个人提供专利权、商标权、著作权、非专利技术以及其他特许权的使用权取得的所得。其中提供著作权的使用权取得的所得不包括稿酬所得。

6 基本减除费用标准

基本减除费用标准是对个人收入征税时允许扣除的费用限额。当个人收入低于基本减除费用标准时，无须纳税；当个人收入高于基本减除费用标准时，则对减去基本减除费用标准后的个人收入征税。

除基本减除费用标准外，现行税法还规定了其他可在计算应纳税所得额前扣除的项目，如按照国家规定，单位为个人缴付和个人缴付的基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、住房公积金，个人公益事业捐赠额未超过纳税人申报的应纳税所得额30%的部分等均可在税前扣除。

7 专项附加扣除

专项附加扣除是指在计算综合所得应纳税额时，除基本减除费用和“三险一金”等专项扣除外，允许叠加扣除的项目。根据草案，专项附加扣除包括子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等五项。

8 综合所得汇算清缴

综合所得汇算清缴是指纳税人在纳税年度终了后规定时期内，依照税法规定，自行汇总计算全年取得的综合所得收入额，汇总后适用统一的扣除规定，按照适用的税率计算应纳税额，结合已扣缴税款，确定该年度应补或应退税额，并填写年度纳税申报表，向主管税务机关办理年度纳税申报、结清全年税款的行为。

9 自行纳税申报

自行纳税申报是指依据个人所得税法规定，纳税人需要自行到主管税务机关办理纳税申报。根据个人所得税法修正案（草案），主要情形包括：一是取得综合所得需要办理汇算清缴；二是取得应税所得没有扣缴义务人；三是扣缴义务人未扣缴税款；四是取得境外所得；五是因移居境外注销中国户籍；六是非居民个人在中国境内从两处以上取得工资薪金所得；七是国务院规定的其他情形。

10 超额累进税率

超额累进税率是把征税对象的数额划分为若干等级，对每个等级部分的数额分别规定相应税率，分别计算税额，各级税额之和为应纳税额。

（据新华社北京6月19日电）

个税法第七次修正百姓获益几何？



新华社发

改革开放40周年之际，备受关注的个人所得税法迎来自1980年出台以来的第七次修正。19日，个人所得税法修正案草案提请十三届全国人大常委会第三次会议审议。

此次距离上次修法已有7年，从草案披露内容看，新一轮个税改革涉及范围广、亮点多，堪称1994年以来改革力度最大的一次，也将是百姓获益最大的一次改革，被业内视为对现有个人所得税制的一次根本性改革。

此次修法有何看点？对百姓收入影响几何？新华社记者第一时间采访权威人士深入解读。

起征点拟每年6万元，个税其实不是那么简单

此次个税法修改，拟将综合所得基本减除费用标准提高到5000元/月（6万元/年）。纳入计算的应纳税所得额，是以每一纳税年度的收入额减除费用6万元以及专项扣除、专项附加扣除和依法确定的其他扣除后的余额。

这传递出我国个人所得税制的一个重要变化：今后缴纳个税，绝不是只盯着每年6万元起征点那么简单，还要减去“三险一金”专项扣除、个人购买商业健康险等费用扣除，以及子女教育等专项附加

扣除，加上税率调整，一揽子政策带来的减税力度超过以往。

“综合所得，无疑是此次改革一大关键词。改革后，原先分别计税的工资、薪金所得，劳务报酬所得，稿酬所得和特许权使用费等将被合并计征，在此基础上扣除各种减除费用。”中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说，这一借鉴国际经验的做法，标志着我国个人所得税制向综合税制迈出重要第一步。

按照现行个人所得税法，工

资、薪金所得的基本减除费用标准为3500元/月，劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得，每次收入不超过4000元的，减除费用800元；4000元以上的，减除20%的费用。草案将上述综合所得的基本减除费用标准提高到每年6万元，即5000元/月。

财政部部长刘昆说，这一标准综合考虑了人民群众消费支出水平增长等各方面因素，并体现了一定前瞻性。“按此标准并结合税率结构调整测算，取得工资薪金等综

合所得的纳税人，总体上税负都有不同程度下降，特别是中等以下收入群体税负下降明显。”

此外，草案将按月计算应纳税所得额调整为按年计算，这一变化也值得关注。张斌认为，改革后取得综合所得需要办理汇算清缴补退税的纳税人应向税务机关自行申报，尤其是年度内收入不均的纳税人可通过年度汇算清缴，按全年实际收入确定税率档次并申请补退税，年终奖税负较高等问题也会随之解决，从而税负更公平、更合理。

扩大较低税率级距 月入2万以下减税超50%

我国现行工资、薪金所得税率实行3%到45%的7级超额累进税率。改革后，虽然仍是7级税率，但部分税率的级距得以优化调整，在一系列举措降低应纳税额基础上，释放出为纳税人进一步减税信号。

刘昆说，草案拟扩大3%、10%、20%三档低税率的级距，3%税率级距扩大一倍，现行税率为10%的部分所得的税率降为3%；大幅扩大10%税率的级距，现行税率为20%的所得，以及现行税率为25%的部分所得的税率降为10%；现行税率为25%的部

分所得的税率降为20%；相应缩小25%税率的级距，30%、35%、45%三档较高税率的级距不变。

将基本减除费用标准的提高与税率结构优化调整联动考虑，记者粗略测算发现不同群体税负变化不同：

月收入5000元以下（不考虑“三险一金”和专项附加扣除因素）的纳税人将不需要缴纳个税，税负降幅为100%；月收入5000元至20000的纳税人，税负降幅在50%以上；月收入20000至80000元的纳税人，税负降幅在10%至50%之间；月收入80000元以上

的纳税人税负降幅在10%以内。

记者分别以月入1万元、2万元和5万元者为例，在考虑“三险一金”扣除（假定“三险一金”扣除2000元）基础上大概算了笔账：

月入1万元者，现有税制下需缴纳345元个税；改革后个税为90元，降幅超过70%；

月入2万元者，现有税制下需缴纳2620元个税；改革后个税为1190元，降幅超过50%；

月入5万元者，现有税制下需缴纳10595元个税；改革后个税为8490元，降幅约20%；

如果加上下一步出台的专项

附加扣除，税负还会继续下降，如月入1万元者有可能免缴或仅缴纳少量个税。

值得关注的是，草案还调整了经营所得各档税率级距，其中最高档35%税率的级距下限从10万元提高至50万元。

“这意味着个体工商户、个人独资合伙企业等都将从中受益。”谈到此轮改革税率调整，国家税务总局税收科学研究所所长李万甫认为，中等以下收入人群成为此次个税改革重点减税群体，总的来说，收入越低的纳税人减税幅度越大，收入越高的纳税人减税幅度越小。

新增五项专项附加扣除 解百姓后顾之忧

所谓专项附加扣除，是指在计算综合所得应纳税额时，除了基本减除费用标准和“三险一金”等专项扣除外，还允许额外扣除的项目。我国推行综合与分类相结合的个人所得税制实施初期，专项附加扣除主要包括上述五项与人民群众生活密切相关

加强高收入人群监管 增加反避税条款堵塞税收漏洞

此次个税修正案草案一大亮点就是增加反避税规定，针对个人不按独立交易原则转让财产、在境外避税地避税、实施不合理商业安排获取不当税收利益等避税

行为，赋予税务机关按合理方法进行纳税调整的权力。

“规定税务机关做出纳税调整，需要补征税款的，应当补征税款，并依法加收利息。”刘昆在说明中指出。

据悉，更多加强税收征管措施也写入草案。“此次修法增加反避税内容，旨在让纳税人更依法履行纳税义务，对社会更公平。”李万甫建议，下一步在操作层面

个税法修正案草案增加反避税条款堵塞税收漏洞

新华社北京6月19日电 19日提请全国人大常委会审议的个税法修正案草案明确，拟增加反避税条款堵塞税收漏洞，维护国家税收权益。

财政部部长刘昆就草案作说明时说，草案参照企业所得税法有关反避税规定，针对个人不按独立交易原则转让财产、在境外避税地避税、实施不合理商业安排获取不

当税收利益等避税行为，赋予税务机关按合理方法进行纳税调整的权力。同时，规定税务机关作出纳税调整，需要补征税款的，应当补征税款，并依法加收利息。

刘昆表示，为保障个人所得税改革的顺利实施，草案明确了非居民个人征税办法，并进一步健全了与个人所得税改革相适应的税收征管制度。

就美白宫6月18日声明
商务部新闻发言人发表谈话

新华社北京6月19日电 商务部新闻发言人就美白宫6月18日声明发表谈话。发言人说，美方在推出500亿美元征税清单之后，又变本加厉，威胁将制定2000亿美元征税清单。这种极限施压和讹诈的做法，背离双方多次磋商共识，也令国际社会十分失望。如果美方失去理性、出台清单，中方将不得不采取数量型和质量型相结合的综合措施，做出强有力反制。

发言人指出，美方发起贸易战，违背市场规律，不符合当今世界发展潮流，伤害中美两国人民和企业利益，伤害全世界人民利益。中方的应对既是为了维护和捍卫国家和人民利益，也是维护和捍卫自由贸易体制，维护和捍卫人类共同利益。无论外界环境如何变化，中方都将按照既定节奏，坚持以人民为中心，坚定推进改革开放，坚定推进经济高质量发展，加快建设现代经济体系。

我国高海拔宇宙线观测站
正式开工



这是航拍的观测站内水切伦科夫探测器。

6月19日，经过8年筹备工作，我国高海拔宇宙线观测站（LHAASO）正式开工。高海拔宇宙线观测站是“十二五”期间启动的国家重大科技基础设施项目，以探索高能宇宙线起源并开展相关的高能辐射、天体演化以及暗物质分布等基础科学研究为核心目标。

该项目建设在平均海拔4410米的四川省稻城县海子山，建设周期为5年。

新华社发

为了民族复兴·英雄烈士谱

广东省第一位女共产党员——高恬波



高恬波像（资料照片）。新华社发

据新华社广州6月19日电 农妇们称她为“活观音”，北伐官兵赞她是“女将军”，何香凝评价她夫妇“可以留名于后世”。面对反动派刽子手的死亡威胁，她坦然自若地说：“我现在只求一死。”她就是广东省第一个女共产党员——高恬波。

高恬波，1898年生于广东省惠阳县。17岁考入广州市妇孺产科学校。1919年在广东参加五四运动。1923年加入中国社会主义青年团。1924年春加入中国共产党，成为广东省第一个女党员。

第一次国共合作期间，高恬波任国民党中央妇女部干事，成为妇女部长何香凝的得力助手。1924年7月，高恬波参加彭湃主持的广州第一期农民运动讲习所。学习结束后，她担任农民运动特派员，奔走于广东花县、顺德、中山、南海等地农村，撒播革命火种，开展农民运动。

1925年冬，为配合国民革命军北伐，何香凝、邓颖超等人发起组织“军人家属妇女救护员传习所”，培训北伐救护人员，高恬波亲自到该所讲授包扎技术。

1926年，国民革命军开始北伐，高恬波担任北伐军妇女救护队队长，带领女救护队员，随军北伐，辗转湘、鄂、赣三省之间。1926年8月，北伐军进攻汀泗桥的战斗中，她带队冒着枪林弹雨，奋不顾身地抢救伤员，在中弹负伤的情况下，顽强地将伤员救下火线，被官兵们称赞为救护队的“女将军”。她还积极做宣传工作，给士兵们讲革命道理，动员民众参加革命。

大革命失败后，高恬波按照党的要求转移到农村坚持革命。1929年12月，由于叛徒出卖，高恬波不幸被反动派逮捕。反动军阀张辉瓒对她威逼利诱，逼她投降，说出党的秘密。但无论是花言巧语，还是严刑拷打，高恬波始终横眉冷对，坚贞不屈。敌人最后问她：“难道你就不怕死吗？”她大义凛然地回答：“到了你们手里，就没想要活着出去！”同月，这位铁骨铮铮的共产党员，英勇就义，牺牲时31岁。