

据新华社北京6月22日电 日前，国务院办公厅印发《进一步深化“互联网+政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案》（以下简称《方案》），就加快推进政务服务“一网通办”和企业群众办事“只进一扇门”、“最多跑一次”等作出部署。

《方案》提出，坚持联网通办是原则，孤网是例外，政务服务上网是原则、不上网是例外，到2018年底，“一网、一门、一次”改革初见成效，省级政务服务事项网上可办率不低于80%，市级政务服务事项进驻综合性实体政务大厅比例不低于70%，省

市县各级30个高频事项实现“最多跑一次”。到2019年底，重点领域和高频事项基本实现“一网、一门、一次”，省级政务服务事项网上可办率不低于90%，政务服务事项进驻综合性实体政务大厅基本实现“应进必进”，市县各级100个高频事项实现“最多跑一次”。

《方案》明确了实现上述目标的主要任务和工作措施。一是以整合促便捷，推进线上“一网通办”。加快构建以国家政务服务平台为枢纽、以各地区各部门网上服务平台为基础的全流程一体化在线服务平

台。除法律法规另有规定或涉密等外，原则上各级政务服务事项均应纳入网上政务服务平台办理，实现政务服务“一次登录、全网通办”。二是以集成提效能，推进线下“只进一扇门”。大力推行政务服务集中办理，实现“多门”变“一门”，促进政务服务线上线下集成融合。除因安全等特殊原因外，原则上不再保留各地政府部门单独设立的服务大厅。三是以创新促精简，让企业和群众“最多跑一次”。梳理必须到现场办理事项的“最多跑一次”目录，大力推进减材料、减环节，
[下转A02版](#)

习近平同志推动厦门经济特区建设发展的探索与实践

■ 新华社特约记者

东海之滨，鹭岛厦门。这里千年浪涌，潮涨风起。

当中国改革开放的航船扬帆出港，历史的坐标就将其定位为中国最早设立的四个经济特区之一。这个曾经偏僻的海防小城，在40年改革开放中破浪前行，昭示出中国城市蝶变的密码。

“如今，海风海浪依旧，厦门却已面貌换新颜。”习近平总书记对这座城市充满感情。就在一年前，金砖国家领导人厦门会晤时，他回首厦门经济特区的发展历程，盛赞这座城市的“高素质、高颜值”，“勇敢坚毅、吃苦耐劳的当地人民，乘着改革开放的浪潮，用自己的双手把厦门变成了一座经济蓬勃发展、人民安居乐业、对外交流密切的现代化、国际化城市”。

到鹭岛儿女聆听习近平总书记这满怀深情的声音，回想当年他在厦门工作的日日夜夜，感触尤深。

作为厦门经济特区初创时期的领导者、拓荒者、建设者，习近平同志在这片充满激情的热土，与广大经济特区建设者并肩奋斗，开启了一系列改革开放、经济建设、环境保护、文化遗产保护等生动实践，取得了丰硕的成果。凝结其中的科学理念、宝贵经验和优良作风，至今仍指引着这座城市破浪前行的航程。

到厦门不久，习近平高大的身影出现在东渡码头，迎海风极目远眺。他徒步走到吊桥旁，抬头望着这几十米高的大家伙，询问工作人员它们能吊多少货。这是厦门港仅有的两台桥吊，一个吊一年仅完成3.5万个标箱，香港同样的吊每年却能完成12万个。通过数次到现场调研，仔细听取企业干部员工意见，习近平把问题搞清楚了——运输能力不够，设施不完善，流程环节不配套，而政府没有更多的钱给企业完善设施。

微利或微亏，这不仅是厦门港务局的窘境，也是当时厦门绝大多数国

勇于先行先试

探索推动一系列开创性改革举措

“不搞改革开放，社会主义就不能进步。”

——1987年6月8日，习近平在厦门市委常委会会议上的发言

1985年，国务院批准将厦门经济特区范围扩大到全岛。这一年夏天，习近平风尘仆仆从河北南下赴厦履新，担任市委常委、常务副市长。

时任厦门市体改委副主任朱丽水回忆，习近平到厦门后分管体制机制改革，直接领导推动了一系列棘手的改革探索。“放水养鱼”就是其中之一，激活了厦门港，也激活许多身处困境的国企。

到厦门不久，习近平高大的身影出现在东渡码头，迎海风极目远眺。他徒步走到吊桥旁，抬头望着这几十米高的大家伙，询问工作人员它们能吊多少货。这是厦门港仅有的两台桥吊，一个吊一年仅完成3.5万个标箱，香港同样的吊每年却能完成12万个。通过数次到现场调研，仔细听取企业干部员工意见，习近平把问题搞清楚了——运输能力不够，设施不完善，流程环节不配套，而政府没有更多的钱给企业完善设施。

微利或微亏，这不仅是厦门港务局的窘境，也是当时厦门绝大多数国

企的难题。

“习近平同志对我们说，政府不要你们利润，你们赚来的钱，财政一分都不要，利润留给你们，但你们必须答应一条，赚了钱首先用来完善设施。”一位老港务人回忆当时一次会晤的情景。

改革，因问题倒逼。厦门在全国率先出台税利分流措施，全市66家预算内国营工业企业实行税利分流、税后还贷，针对不同企业，采取不同上交比例。其核心目的是，除交税外，尽可能把红利留给企业发展生产。改革第一年，厦门港务局就赚了2000多万元，没几年赚了七亿多。

时任厦门市财政局党组书记沈丹回忆，习近平非常重视这项支持企业发展的利改税政策，事实也证明这项改革非常有效，国企得到迅速发展。

那时的厦门，怎么建经济特区，尚无经验可循。习近平此番到厦门来，“就是想尝试对改革的实践、对开放的实践”。他曾深情回忆说，“到经济特区工作，是我第一次走上市一级的领导岗位，第一次直接参与沿海发达地区的改革开放，第一次亲历城市的建设和管理。”“这三年是全面学习的过程，是一个非常艰苦、刻苦的学习过程，从中得到了历练。”

1986年，厦门被确定为全国第一批机构改革试点城市。习近平担任市金融体制改革、经济特区管理建设等领导机构负责人，牵头研究制定了推动经济特区政府管理体制改革

的一系列政策措施。“机构改革是一场刀刃向内的自我革命，牵扯许多利益，难度与阻力巨大。”厦门市委校常务副校长林朝晖说。

人们很快发现，平时谦逊随和的习近平，在改革问题上果断干脆、态度坚决。他在不同场合提出，“经济特区的任务就是改革，经济特区应改革而生，我们要承担起这个责任”。

一次市委常委会会议上，习近平说，“改革，先走一步有风险，但国家需要有人去趟路子，搞好了，为国家以后的改革提供经验，起纲举目的作用”。

朱丽水回忆，“当时的改革，只说是社会主义体制的自我完善，以什么为目标，要改到什么程度，没有明确答案。习近平同志明确提出，改革以建立社会主义市场经济为目标，行政机构改革是拆庙拜神，要与经济体制改革同步进行，搞好对外商、基层、企事业单位的服务工作。所以，当时的方案力度很大，直接动刀，砍掉很多政府机构”。

1987年，厦门工业系统的8个专业局全部砍掉，在全国率先实行大部制，简化企业审批、放权给企业。“这一刀下去，很多人哇哇叫，但就是逼着大家解放思想尽快上路，融入市场经济。”市体改委同志回忆道。

推动厦门实现计划单列，为厦门长远发展争取有利条件；在全国首次提出“小政府、大社会”原则，建立精简、高效、廉洁、团结的政府；推动金融机构企业化经营，成立华侨投资公司和地方保险机构，建立厦门外汇调

剂中心……习近平在厦门推动的一系列大胆改革，许多思路和举措在全国具有开创性和前瞻性，为厦门经济社会发展注入磅礴活力。

扩大对外开放 积极探索以开放促改革促发展之路

“厦门，寓意‘大厦之门’，我们也可以把它理解为对外开放之门，衷心希望把这个对外开放之门建设得更快些更好些。”

——1986年6月，习近平在厦门发表的题为《发展横向联系，加快特区建设》的讲话

2015年9月23日，美国西雅图，波音公司商用飞机制造厂。国家主席习近平登上一架即将交付给厦航的波音-787飞机，深情回忆起参与厦航组建的往事。

“30年前，我担任厦门市的常务副市长，分管厦门航空公司，参与了它的组建和它的初创阶段。初创阶段的厦门航空公司，连带厦门机场，都是利用国际贷款发展的，当时也就只有几架飞机……”

作为我国第一家合资经营、企业化运作的航空公司，厦航的诞生，是我国民用航空体制改革的初步尝试。对厦门而言，它为经济特区的对外开放，插上了翱翔的翅膀。

[下转A02版](#)

我省油品将进入“国六”阶段

相关工作方案今起公开征求意见

1.意见征集时间

2018年6月23日至6月29日

2.意见反馈方式

信函：海南省海口市美兰区美贤路9号海南省生态环境保护厅收（邮编：570203）

电子邮件：

hainandqc@126.com

制图/杨薇

本报海口6月22日讯（记者周晓梦）今天，省生态环境保护厅和省商务厅联合发布《海南省提前推广使用国VI标准车用汽柴油工作方案（征求意见稿）》，向社会各界征求意见。这意味着我省油品即将进入“国六（国VI）”阶段。

按照方案初步工作目标要求，自2018年9月1日起，在我省行政区域内供应、销售的汽油应符合《车用汽油》中的国VI标准且全年蒸气压限值不大于60千帕，供应、销售的柴油应符合《车用柴油》中的国VI标准。停止供应、销售低于国VI标准车用汽柴油。实现车用柴油、普通柴油、内河和江海直达船舶燃料油“三油并轨”。范围覆盖全省所有成品油批发、零售经营网点。

在全省行政区域内推广使用国VI标准车用汽柴油工作将分为两个阶段：今年5月1日—8月31日为前期准备阶段；今年9月1日零时起为全面运行阶段。征求意见稿全文可登录省生态环境保护厅官方网站查看。

2018年海南省“招才引智”招聘会
名企创智人才专场 招聘会
今天举行！

6月23日8:30—12:00 海口君华海逸酒店

新老气田协同发力 持续供应清洁能源

多个海上气田开发利用助力海南自贸区建设

沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行

海南自贸试验区

建设进行时

本报海口6月22日讯（记者梁振君 通讯员张光明 邓传忠）海南建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，正获得越来越多来自海洋深处的强大动力支撑。

6月19日，陵水17-2气田开发项目启动会在海口召开，标志着我国首个深水自营大气田正式进入开发建设阶段，海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设将再添清洁能源新动力。

事实上，除了总投资额超200

亿元的陵水17-2气田项目，中国海洋石油集团有限公司（以下简称中海油）正在开发并计划近年投产的新气田还包括东方13-2、文昌气田群等，后面尚有陵水25-1、陵水18-1等更多气田待开发。这些来自海洋深处的清洁能源将化身为化工产品、电力、燃气等，有力推动海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。

海南省海洋大省，所辖海域油气资源丰富。资料显示，我国海域

共有5个天然气富集区，其中3个分布在海南周边（莺歌海盆地、琼东南盆地、珠江口盆地西部文昌凹陷）。据统计，上个世纪80年代至今，中海油已在海南周边海域勘探、开发了崖城13-1、东方1-1、乐东气田并向海南供气，累计供气规模超500亿立方米，推动海南形成绿色生产生活方式。

据透露，东方13-2气田群距离海南省东方市陆岸110公里，是中海油向海南供气的又一大气源。东方13-2气田群开发项目包括东方13-2气田开发和我国海上最大自营在生产气田东方1-1二期调整。该项目需建3个平台，目前已已有2个导管架完成安装，另外1个即将安

装；2个上部组块正在珠海建造，1个在湛江建造。中海油争取尽快投产该气田。

为提升天然气保供能力，中海油一方面大力挖潜崖城13-1、东方1-1等在生产气田的产能。对于22岁“高龄”、地层压力系数已接近0.1的崖城13-1气田，进一步开展地面工艺降压和地质油藏措施研究，尽可能提高气田采收率；而对于稍“年轻”的东方1-1、乐东气田，则积极开展调整井研究和实施，提升产量。新老气田协同发力，将有力提升海南的天然气供给量。中海油还计划让这些气田的天然气管网互联互通，以形成统筹联合的保供格局。

省纪委监委通报曝光9起乡镇党委书记脱贫攻坚履职不力问题典型案例

本报海口6月22日讯（记者尤梦瑜 通讯员姚嘉 李明秀）为进一步压实脱贫攻坚政治责任，日前，省纪委监委通报曝光9起乡镇党委书记因脱贫攻坚履职不力被问责典型案例。分别是：

一、乐东黎族自治县人民政府副县长、抱由镇党委书记陈锡浓对脱贫攻坚工作不力，扶贫工作措施不精准，导致该镇出现违规采购扶贫物资、医疗救助保障不到位等问题，造成不良影响，应负主要领导责任。2018年6月，陈锡浓受到党内警告处分。

二、东方市政协副主席、大田镇党委书记李海红在脱贫攻坚工作中不正确履行职责，工作不深不细，导致该镇未研究制定思想帮扶工作措施，党的扶贫政策宣传不到位，部分

群众对党的扶贫政策不了解，造成不良影响，应负主要领导责任。2018年6月，马科科受到党内警告处分。

五、保亭黎族苗族自治县加茂镇党委书记周霖在脱贫攻坚工作中不正确履行职责，导致该镇出现贫困户剔除不及时违规享受危改指标及补贴、扶贫物资采购监管不到位和扶贫物资发放不实等问题，造成损失及不良影响，应负主要领导责任。2018年6月，周霖受到党内警告处分。

六、五指山市北大镇党委书记文万会在脱贫攻坚工作中履职不力，未按规定严格落实国家相关政策，导致该镇出现8户农户重复领取危房改造资金、33名不符合低保条件的村民违规领取低保金、18名不符合条件的村民违规领取生态补偿资金等问题，造成不良影响，应负主要

领导责任。2018年6月，郭勇受到党内警告处分。

七、琼中黎族苗族自治县湾岭镇党委书记梁海明在脱贫攻坚工作中不正确履行职责，未按规定严格落实国家相关政策，导致该镇出现4户不符合退出条件的贫困户被错退问题，造成不良影响，应负主要领导责任。2018年6月，梁海明受到党内警告处分。

八、万宁市北大镇党委书记文万会在脱贫攻坚工作中履职不力，掌握和执行脱贫攻坚政策不到位，导致该镇出现部分贫困户没有具体帮扶计划和措施、脱贫户返贫等问题，造成不良影响，应负主要领导责任。2018年6月，文万会受到党内警告处分。
[下转A02版](#)

▪ 导读

让安全境外新药更早惠及中国患者

——国家药监局详解我国境外新药审批新进展

土耳其大选看点扫描



A06

俄罗斯世界杯赛事前瞻

德国战车能否冲过“生死线”？

A07

读看
懂我
海们
的南



海南日报客户端 海南日报官方微信 南海网官方微信