

解读《海南省深化生态环境六大专项整治行动计划(2018—2020年)》

治顽疾补短板 打好污染防治攻坚战

■ 本报记者 周晓梦
实习生 甘哈霖

近日，省政府办公厅印发的《海南省深化生态环境六大专项整治行动计划(2018—2020年)》(以下简称《计划》)明确提出，结合我省实际，持续深化整治违法用地和违法建筑、城乡环境综合整治、城镇内河(湖)水污染治理、大气污染防治、土壤环境综合治理、林区生态修复和湿地保护六大专项整治，着力解决生态破坏和环境污染突出问题，坚决打好污染防治攻坚战，确保环境质量只能更好，不能变差。

《计划》的总体目标是什么？如何确保落实各项举措？其中包含了哪些具体措施和要求？对于这一系列问题，本报进行了相关采访。

明确总体目标和保障措施

《计划》将持续三年，六大专项整治行动同时展开。在明确总体目标的要求上，《计划》提出，到2020年，我省大、气、水、土壤、生态环境突出问题得到有效治理，主要污染物排放总量减少，生态环境质量持续保持全国领先水平，重点区域生态环境明显改善，生态系统质量与保障功能显著提升，违法用地和违法建筑得到全面有效处置，城镇绿化、美化、亮化、彩化、净化水平有较大提升，农村面貌整洁优美，美丽乡村建设成效显著，生态文明建设水平与全面建成小康社会进程相适应。

如何确保落实举措，顺利完成预期目标？《计划》在保障措施方面明确要求，落实主体责任，全省各级政府要高度重视，切实贯彻六大专项整治工作，切实履行生态环境保护“党政同责、一岗双责”，主要领导亲自抓、分管领导具体抓。加强执法监督，健全联合执法机制，保持对生态资源环境违法行为的高压打击态势，严防死灰复燃。

此外，要健全多元投入机制，加大对环境保护基础设施、资源保护和环境治理的投入，统筹安排环境治理和

保护各专项资金等，并推动社会共治；强化考核问责，建立完善六大专项整治目标考核与问责制度。

加强“两违”整治

在具体行动上，违法用地和违法建筑整治、城乡环境综合整治，是生态环境六大专项整治的重要内容。其中，为加强违法用地和违法建筑整治，《计划》要求全面整治和处置违法用地，开展城镇规划建设用地范围内的违法建筑整治，扎实推进农村违法建筑整治，强化农房报建和宅基地管理，大力整治海岸带、自然保护区等重点区域内违法建筑，深入开展“无违建”创建活动等。

《计划》要求重点整治破坏生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的违法用地，以及外来人员非法买卖土地和新增的违法用地。对一些性质恶劣、影响重大的违法用地典型案件，坚决严肃查处，对参与买卖土地进行违法建设的非法买卖者、国家公职人员进行立案查处，绝不手软。对整治违法用地中发现的涉及黑恶势力的线索，列入扫黑除恶专项斗争，依法从重从重打击等。

同时，《计划》明确，今年6月底前，完成对海南农村违法建筑存量的复核摸底工作，出台分类处置方案，并启动拆除或整改工作等，以扎实推进农村违法建筑整治。修改完善农房报建管理办法，严格执行“一户一宅”政策，开展“一户多宅”清理和空心村整治工作，以强化农房报建和宅基地管理等。

针对城乡环境综合整治专项行动，《计划》明确要求全面整治我省城乡“脏乱差”，推进城镇绿化、美化、彩化、净化“五化”建设，开展“厕所革命”三年行动，推进美丽乡村建设，创建园林城市和海绵城市等工作。

多措并举治理“水气土”

去年，我省出台《海南省土壤污染

防治行动计划实施方案》，标志着我省相继完成了治水、治气、治土三大行动计划的最后一块“拼图”。在生态环境六大专项整治中，对于推进“水气土”环境污染防治工作，有着明确的整治目标要求和整治措施。

在实施城镇内河(湖)水污染治理专项行动方面，《计划》要求整治主要污染水体、压实水污染防治责任，补齐生活污水处理设施短板，加强近岸海域污染防治、推进水生态系统修复。根据要求，我省将于今年年底前完成城镇内河(湖)60个重点水体和国家下达的城镇黑臭水体治理任务。在此基础上，新增城镇内河(湖)、入海河流、主要河流湖库、重点海湾中的66个污染水体纳入治理范围，2020年底前完成治理任务。

在实施大气污染防治专项行动方面，《计划》要求落实城镇扬尘污染防治、严格控制移动源污染、加快整治“散乱污”、大力推广使用绿色能源、加强大气污染预测预警等工作。按照《计划》，今年年底前，我省将全面供应国VI车

用汽油柴油，实施国VI机动车排放标准。加强机动车尾气遥感监测和监管。

在实施土壤环境综合治理专项行动方面，《计划》明确开展土壤污染状况详查、加强农用地环境安全管理、落实建设用地环境风险防控、加强土壤污染综合防治、实施土壤污染治理与修复等多项举措，计划到2020年，完成昌江、东方、定安、三亚4个土壤污染治理与修复试点项目，完成治理和修复超标耕地1万亩。

用汽油柴油，实施国VI机动车排放标准。加强机动车尾气遥感监测和监管。

在实施土壤环境综合治理专项行动方面，《计划》明确开展土壤污染状况详查、加强农用地环境安全管理、落实建设用地环境风险防控、加强土壤污染综合防治、实施土壤污染治理与修复等多项举措，计划到2020年，完成昌江、东方、定安、三亚4个土壤污染治理与修复试点项目，完成治理和修复超标耕地1万亩。

持续实施“增绿”行动

《计划》要求，到2020年，我省森林覆盖率要达到62%以上，将480万亩湿地纳入总体规划进行管控，完成林业和湿地生态修复8万亩。

如何完成指标要求？林区生态修复和湿地保护专项行动提供了有力抓手：持续实施“增绿”行动，全面推进自然保护区规范化建设与管理，全面加强森林资源保护管理，实施湿地保护与修复行动，严格海岸带保护和生态修复，

加强矿山地质环境治理恢复等。

按照“增绿”行动安排，我省将科学制定年度造林绿化面积指标，2018—2020年全省完成30万亩造林(每年10万亩)。在实施湿地保护与修复行动上，《计划》要求确保全省湿地面积稳定在480万亩。加大力度保护东寨港、清澜港、东方黑脸琵鹭、新英红树林等湿地资源，到2020年完成退塘还林还湿1万亩，支持海口创建国际湿地城市。

另一方面，在海岸带保护和生态修复工作上，我省持续开展海岸带保护与开发专项整治“回头看”，严厉查处违法占用和破坏海岸带的案件；全面恢复修复受损海岸带生态系统；建立海岸带管理责任制，对海岸带保护开发、海岸带防护设施建设、填海造地用海等实施动态管理。加强矿山地质环境治理恢复，加快推进历史遗留和已关闭矿山地质环境恢复治理，力争2020年底前全面完成26940亩治理任务，落实矿山企业“边开采、边治理”主体责任，构建“欠新账、还清旧账”绿色矿业发展新格局。

(本报海口6月27日讯)

■城镇环境空气质量优良天数98%以上

■主要河流湖库水质优良率不低于95%，近岸海域水环境质量优良率不低于95%，城镇内河(湖)、入海河流基本消除劣V类水体，全面完成国家确定的城市黑臭水体消除任务，城镇集中式饮用水水源地水质达标率达到100%

■受污染耕地安全利用率达90%左右，污染地块安全利用率达90%以上，耕地土壤质量达到或优于二级比例保持在81%以上

■森林覆盖率62%以上，将480万亩湿地纳入总体规划进行管控，完成林业和湿地生态修复8万亩

■违法用地和违法建筑实现增量零容忍、管控更高效

■海口市建成区生活污水处理基本实现全收集、全处理

■三亚市、儋州市建成区生活污水处率95%

■其他市县城镇生活污水处理率85%，重点镇生活污水处理率65%，农村生活污水治理设施建设基本实现全覆盖

■城镇生活垃圾无害化处理率95%以上，农村生活垃圾无害化处理率90%以上。

具体指标
到2020年



制图/张昕

澄迈制定农产品质量安全工作方案
完善查验监测制度
开展禁限用药隐患排查

本报金江6月27日电 (记者刘梦晓)近日，澄迈县制定了农产品质量安全工作方案，建立覆盖全过程的农产品质量安全监管制度，整体提升澄迈县农产品质量安全水平，巩固“国家农产品质量安全县”和“国家出口食品农产品质量安全示范区”创建成果。

根据方案，相关企业和农民专业合作社，必须建立生产记录，签订落实质量承诺书，严格执行禁限用农兽药管理、农兽药安全间隔期(休药期)等规定。屠宰企业(代宰点)必须落实进场查验、驻厂检疫、流向登记等制度。收购储运企业和农产品批发市场必须建立进货查验和抽样检测制度。澄迈将加强病死畜禽产品的无害化处理制度建设，病死畜禽无害化处理率达到100%。

此外，澄迈有关部门要求建立农产品销售企业、农民专业合作社、畜禽屠宰企业、收购企业、经纪人和农产品批发市场、零售市场等生产经营主体名录，农业、食药监、质监、工商等部门协同管理监督，对不守信违法生产经营的企业进行约谈，限时整改，不整改或整改不到位的，列入黑名单，并在澄迈县政府网站进行公布。

同时，澄迈还加强农业投入品监管，全面推进标准化生产和建设农产品质量安全监管体系，定期或不定期开展豇豆、四季豆、苦瓜、西瓜禁限用高毒农药、畜禽养殖非法添加抗生素等药物、水产养殖非法添加抗生素、果蔬卫生状况等风险隐患排查，完善农产品质量安全风险预警机制。

万宁海垦·百果山 共享农庄项目开工

本报万城6月27日电 (记者袁宇 特约记者卓琳植)今天上午，万宁海垦·百果山共享农庄项目举行开工奠基仪式，项目一期预计于10月底投入试运营。

海垦·百果山共享农庄项目规划占地约3423亩，位于万宁市长丰牛漏墟的东新农场公司内，拟分3期建设，包括休闲养生园、农业种植加工区、农业生产示范基地、果园观光旅游基地、美丽乡村基地等。项目建成运营后，预计可实现年营业收入1.5亿元，带动周边4000多户、1.7万人就业，产生良好的经济效益。

据了解，海垦·百果山共享农庄项目一期主要包括“一心三区”：即农业综合服务中心、水域活动区、特色民宿体验区及果蔬采摘区，将建设游客接待中心、农产品超市、休闲娱乐区等，可为游客提供水上泛舟垂钓、果蔬采摘认种、民宿体验等多种服务。

2018年6月28日 星期四

值班主任：吴卓 主编：张成林 美编：张昕

H 来论

女性就业权益 不能总成“镜中月”

■ 戴先任

2018毕业季来临，就业性别歧视话题再度成为人们关注的焦点。据半月谈报道，用人单位招聘“假公平、真偏见”，女性陪笔试、陪面试、陪实习，最后却为他人做嫁衣的现象仍时有发生。

用人单位招聘，女性成了求职“陪练”。职场针对女性职工的用工歧视，早已不是新鲜话题。女性有着特殊的生理需求，在经期、孕期、产期、哺乳期、更年期等阶段，工作效率会受影响。对于追求利润最大化的企業来说，招聘男职工的“性价比”显然更高，如果没有法律的强约束，企业极易忽视女性职工权益，将女性职工拒之门外。

实际上，女性职工在很多方面，并不比男性职工差，比如，整体上来看，女性更加细心、耐心，而且很多职场女性能力强、自主性强，但用人单位基于现实利益考虑，招聘时“宁用武大郎不用穆桂英”。尤其是在放开二孩政策之后，一些用人单位甚至出现女性职工集体休产假的“热潮”，这些更加重了用人单位对女性的招聘歧视，使女性就业权益一再沦为“镜中月”。

保护好女性就业权益，需要多方共同发力，首先，要健全相关法律法规，规章制度，完善有关女性生育权利的社会保障体系。其次，徒法不足以自行，相关部门要加强执法与监管，帮助权益受损女职工维权，对于侵犯女性就业平等权的用人单位严加惩戒。另外，女性也要勇于维护自己的合法权益，不能忍气吞声。

当然，保障女性就业权益，不能片面强调用人单位的责任，也要考虑到用人单位的难处。政府部门不妨加大财政补贴，减轻用人单位负担，对于女性职工达到一定比例的用人单位，在税费减免、房屋租赁等方面，要适当给予政策倾斜，从而鼓励用人单位变排斥女性职工为积极主动接纳女性职工。

同时，还要看到，用人单位更青睐男性职工，也与男性假期少有关，如果让男性也能休产假，实现“男女平等”，这既能让男性多抽出时间照顾妻儿，为妻子分担养育的责任，也可倒逼企业正视女性权益。总之，正视、保障女性权益是现代社会绕不开的话题。只有直面问题，协同发力，才能逐步避免女性沦为求职“陪练”，让女性真正成为职场“主角”。

H 微评

■ 新京报评论：建议放弃领取养老金，真是“为国家着想”？近日，来自江西宜春市人社局网站的一则市民留言又一次刷新了人们的认知。这名自称老年大学学员的市民建议：为国家减压，市人社局应该鼓励市民主动放弃领取养老金，让市民有大局意识，多为国家着想。公民退休之前参保，退休之后领取养老金，这是法律明确规定保障的权利。养老金的构成，有公民自身缴纳，也有企业单位缴纳，漫长岁月里的这么一大笔钱，一句“为国家着想”就说放弃就放弃？

■ 央视新闻：“市民休闲好去处”仍腐臭扑鼻，100%治理满意度从何而来？广东东莞的老围河，被称为“治污样板工程”。当地介绍，向河道撒药、加装曝气设施，效果明显，仅一个月，就使老围河变成“市民休闲好去处”。然而记者实地调查发现，一场大雨后，当地河流现出“原形”，沿岸群众对“100%治理满意度”根本不满意。为了尽快达到国家规定消除黑臭的治理时间目标，一些地方不在控源截污上下功夫，而做表面文章，做面子工程，效果可想而知。

■ 本报评论：市民休闲好去处”仍腐臭扑鼻，100%治理满意度从何而来？广东东莞的老围河，被称为“治污样板工程”。当地介绍，向河道撒药、加装曝气设施，效果明显，仅一个月，就使老围河变成“市民休闲好去处”。然而记者实地调查发现，一场大雨后，当地河流现出“原形”，沿岸群众对“100%治理满意度”根本不满意。为了尽快达到国家规定消除黑臭的治理时间目标，一些地方不在控源截污上下功夫，而做表面文章，做面子工程，效果可想而知。

评论

招才引才需弘扬“伯乐相马”精神

H 海南观察

■ 张成林

高质量引才如何推进？知名学者郑永年建议，海南可借鉴新加坡政府“伯乐相马”精神，在“请人才”方面下足功夫。这是一个值得深入思考的建议。古语有言，“世有伯乐，然后有千里马”。一个好伯乐，身后一批千里马。一个好伯乐，身后一批千里马，而且，伯乐具有相马之功，是善跳跃，还是善长跑，是短跑冲刺，还是耐力长跑，伯乐可以按需相马。只是，“千里马常有，而伯乐不常有”，所以，引进人才需当好伯乐，也就是说，

要在识才辨才上下大力气。世有三百六十行，更有人才千千万，何类人才为我所需，何类人才可为我所用，需要细心甄别、鉴别。事实上，不少地方都对人才进行了细分。例如，为精准招才引智，武汉市着力构建人才“金字塔”，百万大学生和分布在各个行业的技能工人是“塔基”，广大校友企业家、科学家以及海外高层次人才是“塔身”，产业领军人才是“塔尖”，不同层级政策不同、措施不同。有了这样的层级细分，人才引进便可有的放矢、精准发力。

对海南而言，尤为关键的，是做精“塔尖”部分。常言道，缺什么补什么。一方面，海南经济基础较弱，产业结构

强调引进大师级人才、杰出人才及各行业领军人才。然而，千金易来，人才难求。正像郑永年所言，要在“请人才”上下功夫。所谓“请”，就是要瞄准、满足人才的需求，具体来说，一方面要物尽其用，为人才提供优渥的物质条件；另一方面要人尽其才，给人才提供实现自我价值的广阔空间。

人才引进是双向的，相才识才也应是全面的，不仅要考察人才的素质，同样要摸清自身的需要。当前，海南的一个紧迫需要，就是经济结构、产业结构的提质升级。基于此，海南需要依托产业引才招才。依托产业引才，才能壮大产业，产业壮大才能形成凝聚力、辐射力，提供更多用武之地，进而吸引更

多人才来归，久而久之便会形成产业与人才比翼双飞的良性循环。当然，前提是，我们要立足实际，根据中央对海南的定位，厘清产业发展方向。

世上岂无千里马，人间难得九方皋。眼下，引才抢人，大战正酣。当此之际，知人察己，量体识才，方能有的放矢，无往不胜。这就要求我们谋定而动，一方面，要把握好人才的层次，有针对性地开展好人才引进工作；另一方面，要多问企业的需要、产业的需要、城市的需要，按需识才引才，只有如此，才能在人才潮涌之际抢抓机遇，获取招才引才的长远之利，才能推动“百万人才进海南”行动计划落到实处，为海南发展带来强大智力支持。

法律不会放过妨害救助的起哄者

H 新华时评

■ 姜伟超

甘肃庆阳一女孩20日从当地百货大楼跳下轻生。记者采访得知，当地公安部门以涉嫌“阻碍执行职务”对其中2名起哄和发布视频者审查后行政拘留，正在对其余涉嫌人员进行排查。这一行动给人们上了一堂法律教育课：围观起哄、妨害救助须担责。

甘肃庆阳轻生女孩的救援过程中，消防员冒着生命危险的施救让社会感受到了满满的人性正能量。当施救无效，女孩纵身一跃后消防员发出的那声嘶喊，是在用真心向一个黯然凋谢的生命做出挽留……

当地公安部门证实，在施救过程中，有的围观者用煽动性和刺激性语言冲女孩喊话，还有人将视频上传至网络及直播平台，引发“网络围观”。

爱心和善举是世上最宝贵财富，呵护爱心和善举，才能提升社会文明。用法律手段惩治妨害救助的围观者，是保护正义的应有之意，也给“看热闹”的心理，煽动事态恶化、戏谑他人苦难，甚至阻碍别人已经伸出的救援之手，仅仅是为了满足一己之猎奇恶念，令人不齿。



代餐食品隐患多

代餐，顾名思义，就是用来替代正餐的食物。打着“天然、营养、低热量、能量持久”旗号，并宣称能够迅速有效减肥的代餐食品，因为迎合了当下一些女性崇尚减肥变美的消费心理，一时间风靡市场，在不断升温的“她经济”领域掀起一股热潮。

当前，“她消费”“她经济”力量强大，只要涉及到减肥、美容、产品便很快走红。这不，代餐粉、代餐饼

干等代餐食品正受到热捧。塑形美容本无可厚非，但动辄食用代餐食品，无疑是剑走偏锋。由于缺乏统一标准，代餐食品质量难保证，盲目食用恐怕得不偿失。这正是：

你在减肥我美容，
代餐食品样正红；
盲目食用隐患多，
岂能为美走偏锋？

(图/