

我省相关学者专家解读个人所得税法改革—— 减税政策“组合拳”让税负更公平

■ 本报记者 周晓梦
实习生 林晨 通讯员 朱莹莹

目前，《中华人民共和国个人所得税法修正案（草案）》（以下简称《草案》）正在面向社会公开征求意见。此次改革对个人税收负担将带来哪些影响？除了起征点调整外还有哪些改革亮点……对此，记者邀请相关学者专家进行解读。

减税政策“组合拳” 改革力度超过以往

“《草案》提出，拟将个人所得税综合所得基本减除费用标准，提高至5000元/月（6万元/年）。值得关注的还有扩大中低档税率的级距，这将大大增强中低收入群体的获得感。”海南大学经济与管理学院副教授谢妍介绍，《草案》新增对教育、医疗及住房等专项扣除，将大大减轻居民的税收负担。

因此，提高起征点、扩大低档税率

范围和专项附加扣除等“组合拳”措施，总体上将使纳税人负担下降。

《草案》提出，拟将工资、薪金所得，劳务报酬所得，稿酬所得，特许权使用费所得等4项劳动性所得纳入综合征税范围，适用统一的超额累进税率。对经营所得，利息、股息、红利所得，财产租赁所得，财产转让所得，偶然所得以及其他所得，仍采用分类征税方式。个税迈出综合征税第一步，使税制更趋于完善。

谢妍指出，此次《草案》增加了反避税规定，针对个人不按独立交易原则转让财产、在境外避税地避税、实施不合理商业安排获取不当税收益等避税行为，赋予税务机关进行纳税调整的权力，有利于实现对税收的应收尽收。

此次个税改革是综合改革，力度超过以往。综合运用了税率调整、专项抵扣、综合征税等措施，在完善个人所得税制度的同时，体现了民生导向，更好兼顾了社会公平，将有效发挥个税调节社会收入差距

的功能。

改革亮点红利多 有利于增加居民可支配收入

海南森源税务师事务所所长林璇表示，此次个税改革将给老百姓实实在在的减税红利，工薪阶层总体上税负都有不同程度的降低，特别是中等收入以下群体减税效应更为明显，有利于增加居民可支配收入，增强消费能力。

以工资薪金月收入1万元的职工为例，林璇为我们计算了改革前后个人所得税计算差异情况——假设各类社会保险等专项扣除金额为2000元，改革前应纳税额： $(10000 - 3500) \times 10\% - 105 = 345$ 元。改革后按照修订方案，可以增加专项附加扣除，而且最低档税率扩大了一倍，假设条件不变的前提下，改革后应纳税额： $(10000 - 5000 - 2000) \times 3\% - 0.00 = 90$ 元。

由此可见，改革前后，对于工薪月

收入1万元的个人来说，个税支出减少了255元，减税比例达到74% ($255 \div 345$)，无论从绝对值还是相对值来看，减税效果明显。如果纳税人还有专项附加扣除项目，个人所得税纳税金额可能为零。

上调起征点只是“看得见”的减负，更多减负体现在“看不见”的改革举措里。据介绍，此次个税改革亮点包括采用综合与分类相结合的税制；基本减除费用从3500元提至5000元，扩大低档税率范围；增加子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息和住房租金附加扣除项目；有关部门信息共享，协同治税，提高纳税人遵从度等。

体现差异更显公平 纳税人负担总体下降

与以往单纯上调起征点的改革不同，此次个税改革运用了税率调整、专项抵扣、综合征税等措施，如何看待理解这些措施？

对此谢妍认为，此次个税改革除了上调起征点，还运用扩大中低档税率级距，进行专项附加扣除和综合征税等措施，总体上将使纳税人负担下降。

专项附加扣除考虑了个人负担的差异性，体现了纳税人综合收入的完整性和纳税人负担的差异性，有利于发挥个税调节收入差距的功能。如个税改革中首次增加了子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除，充分考虑纳税人家庭构成、生活支出等因素，提供了针对性和引导性的扣除优惠，是我国对个税制度迈向更为合理和全面的积极探索和尝试。

另外，此次个税改革将建立综合与分类相结合的个人所得税制。综合征税将工资薪金等性质相似的劳动性所得放在一起征收，有利于更好衡量个体的收入差距，发挥好个税调节收入的重要作用。

（本报海口7月13日讯）

习近平会见连战一行

◀上接A01版

第二，坚定不移扩大深化两岸交流合作。扩大交流，深化合作，符合两岸同胞共同利益，对两岸都有利。两岸同胞对一些问题的看法分歧，不应影响两岸正常交流合作，更不应成为阻挠限制两岸交流合作的借口。我们完全理解台湾同胞的特殊心态，充分尊重台湾同胞现有的社会制度和生活方式。同样，大陆同胞历经长期努力，不懈奋斗，走上了中国特色社会主义道路，取得了举世瞩目的巨大成就，也值得台湾同胞尊重。两岸同胞要推己及人、将心比心，增进理解认同，实现心灵契合。

第三，坚定不移为两岸同胞谋福祉。两岸一家亲，都是中国人，台湾同胞是我们的骨肉天亲。改革开放40年间，两岸同胞始终同舟共济，砥砺前行。中华民族伟大复兴展现更加光明的前景，我们为同胞谋福祉的能力更强、条件更多。逐步为台企台胞提供与大陆企业、大陆同胞同等的待遇是我们的庄严承诺。今年2月，我们发布了促进两岸经济文化交流合作的31条措施，两岸各界反应良好。我们还会深入研究，适时推出更多新的政策措施，把同等待遇逐一落到实处。

第四，坚定不移团结两岸同胞共同致力民族复兴。民族强盛是同胞共同之福，民族弱乱是同胞共同之祸。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，是一代又一代中国人为之不懈奋斗的共同事业。民族复兴道路上，台湾同胞不应该缺席，也一定不会缺席。两岸同胞要顺应历史大势、共担民族大义，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程，共圆中华民族伟大复兴的中国梦。

连战提出一个中国、两岸和平、互利融合、振兴中华四点主张。他表示，2005年国共两党共同发布两岸和平发展五项愿景，基于坚持“九二共识”、反对“台独”的共同认知，推动两岸关系走上和平发展正轨。当前，台海形势陷入不稳定，正在对台湾民众的安全与福祉造成危害。两岸人民同属中华民族，曾经走过休戚与共的历史，本即一家人，不应内耗，应当相偕以行，为追求两岸和平共荣而献策献力，共建和平的海峡及繁荣的两岸。

连战表示，两岸应在“九二共识”基础上巩固政治互信，重启对话，循序渐进处理历史所遗留的政治分歧。同时，通过经济合作、文化交流、民间往来，不断扩大互利，厚植两岸人民的同胞情谊、兄弟情怀，持续增进融合，共同促成振兴中华、民族复兴的美好未来。

丁薛祥、杨洁篪等参加会见。

省委办公厅召开“勇当先锋、做好表率”专题活动动员部署大会 当好省委的坚强“前哨” 和巩固“后院”

本报海口7月13日讯（记者周元 彭青林）今天上午，省委办公厅召开干部大会，对开展“在建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港实践中勇当先锋、做好表率”专题活动进行动员部署。

省委常委、秘书长胡光辉主持会议并作动员讲话。他指出，省委办公厅作为省委的综合办事机构，具有“四最一中枢”的特殊地位和作用，在推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设中承担着重要使命。全厅党员干部要充分认识深入开展“勇当先锋、做好表率”专题活动的重要意义，切实增强主动性和责任感，进一步解放思想、开拓创新、勇于担当、主动作为。要准确把握专题活动的主要内容、方法步骤，严格对照省委提出的有关要求和工作安排，深入学、思、践、悟，扎实开展好办公厅的专题活动，勇当先锋、做好表率。特别要牢记党办姓党，坚定践行“四个意识”，增强“四个自信”，大力弘扬特区精神，打赢脱贫攻坚战，协助省委破除体制机制弊端，持之以恒正风肃纪，扎实做好“三服务”工作，当好省委的坚强“前哨”和巩固“后院”。

胡光辉强调，要以开展专题活动为契机，深入查摆整改问题，全面加强和改进办公厅工作。要狠抓学习，全面提高干部适应新时代发展要求的本领能力；狠抓业务，全面增强工作的预见性、创造性、实效性；狠抓作风，全面树立省委办公厅干部队伍的表率形象，为推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设扛起应有的责任担当，不断做出新的贡献。

动员结束后，会议还开展了自贸区、自贸港有关知识的学习培训。

《新时代琼崖传习所》第二期今晚播出 探讨美丽海南的旅游作为

本报海口7月13日讯（记者尤美瑜 实习生乔敏瑞）由省委宣传部和海南广播电视台总主办、海南广播电视台综合频道承办的《新时代琼崖传习所》，第二期将于7月14日晚上9时15分在海南广播电视台综合频道播出，晚上9时50分在海南卫视播出。第二期节目邀请中国科学院地理科学与资源研究所旅游研究与规划设计中心总规划师宁志中担任主讲人，探讨美丽海南的旅游作为。

40分钟的节目里，宁志中将从海南的突出优势出发，与观众分享他眼中的美丽海南。他还将通过解读习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件中的相关内容为海南发展美丽经济，打造国际旅游消费中心提出见解。与此同时，来自海南多所高校的大学生们组成的新时代学习团还将对“美丽中国”以及习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件中关于国际旅游消费中心的内容进行梳理和注解，帮助观众更加直观地了解相关信息。



志愿服务
从“头”做起

培养技术型农民 推广种植瓜果菜 三亚南繁开办“民生第一课堂”

本报三亚7月13日电（记者易宗平）用牙签在一株南瓜苗顶端刺开小孔后，将一株青瓜苗的根部轻轻植入其中。这是7月12日，五指山市番阳镇脱贫村民徐翠景在三亚市南繁科学技术研究院的指导下嫁接青瓜苗。徐翠景共有8名像她一样脱贫并进入巩固提升阶段的该镇村民前往三亚学习青瓜嫁接技术。这是南繁开办“民生第一课堂”、积极推进扶贫工作举措之一。

作为2016年的建档立卡贫困户，五指山市番阳镇加艾三村村民徐翠景一家，在三亚市南繁科学技术研究院的技术指导下和当地党政干部帮扶下，通过种植和出售豆角、青瓜等冬季瓜菜，于2017年底摘掉了“穷帽子”。“今天在这里学的青瓜嫁接技术，让我家以后种的青瓜长得更快，产量也会更高。”她兴奋地说，为了让大家富起来，回去后要向其他贫困村民传授技术。

“番阳镇将组织60名贫困、脱贫村民分期分批来到三亚，掌握青瓜嫁接及豆角、黄秋葵种植技术后，再回到各村当‘老师’，给村民们传授学习体会和技术，推动全镇年内发展冬季瓜菜突破3000亩。”三亚市南繁科学技术研究院技术员、五指山市番阳镇科技副镇长黄庆文告诉记者，引导这批已脱贫的村民学习种植、养殖技术，并发动他们在各村起到“传、帮、带”作用，不但可以巩固提升他们的

致富技能，而且能提升他们的思想认识，让他们发挥先富帮后富的互助精神，从而实现共同富裕。

事实上，在扶贫工作中构建长效机制，成为三亚南繁推进“产学研”结合的新探索。“既要为贫困和脱贫村民办班培训技术，又要提升他们的精神风貌。”三亚市南繁科学技术研究院研究员孔祥义介绍，此次开办的“民生第一课堂”，注重扶志、扶智。

2018年海南环保世纪行调研组在儋州调研指出，美丽乡村建设要考虑村民实际需求 莫把村民当成美丽乡村建设“局外人”

中，排污口旁的树林已臭气熏天，一边是景观栈道正在如火如荼建设中。

七里村在2018年被列入五星级美丽乡村建设范围，村口一条小溪蜿蜒流入北门江，小溪流域自然生长着一片数百年树龄的玉蕊树林。据悉，七里村美丽乡村建设一期工程计划投资900余万元，其中景观栈道工程造价为200余万元。

七月的七里村，正值玉蕊花盛开之时，由于污水治理设施未完工，村中污水通过排水口直接排入小溪，溪畔树林下覆盖着一层臭气熏天的淤泥，粉红色的玉蕊花随风落入淤泥中，形成一片不和谐的景象。

“村民最渴盼的污水治理、环境整治没有做好，村民日常休闲的玉蕊树林里臭气熏天，却投入巨资建造景观栈道，这种做法就是没有考虑到村民的实际需求。”调研组在现场指出

了其中的问题。

在接下来的调研中，调研组在那大镇屋基村又发现了问题：正在建设中的污水处理设施选址在全村的最低处，且已经建成的排水管道在前期规划中并没有进行雨污分流，污水处理设备投入使用后，村中若遭遇持续暴雨，大量雨水与污水将无法及时排出，村中将污水横流。屋基村的大部分村民却对政府投入巨资建造的污水处理设备情况并不知情，纷纷表示：“那是政府的事情。”甚至连村党支部书记、村委会主任许斌也未对村中雨污未分流的情况引起重视。

“村民最渴盼的污水治理、环境整治没有做好，村民日常休闲的玉蕊树林里臭气熏天，却投入巨资建造景观栈道，这种做法就是没有考虑到村民的实际需求。”调研组在现场指出

了其中的问题。

“我们在进行美丽乡村建设中，工作方式太简单，单一地从政府角度开展基础设施建设，没有深入了解村民的实际使用情况，难免会出现规划与实际脱节的现象。”

儋州市副市长张华也坦言：儋州市美丽乡村建设主要是政府主导，村民缺少主动性与参与性，从资金的筹措，到乡村的规划建设，都是政府一手包办。一些地区的农民对本地美丽乡村的建设工作并不重视，很少积极主动参与到建设中来，甚至出现“干部热情高，农民冷眼瞧”的情况。

“在建设过程中不考虑村民的实际使用情况，导致村民在一旁冷眼相看，这不叫美丽乡村建设！”今天下午的座谈会上，调研组成员对七里村等村庄美丽乡村建设存在的问题提出了批评，并同时建议，美丽乡村建设在前期规划中，一定要征求村民的意见，进行科学论证，以考虑到村民的

实际需求。

“我们在进行美丽乡村建设中，工作方式太简单，单一地从政府角度开展基础设施建设，没有深入了解村民的实际使用情况，难免会出现规划与实际脱节的现象。”

儋州市副市长张华也坦言：儋州市美丽乡村建设主要是政府主导，村民缺少主动性与参与性，从资金的筹措，到乡村的规划建设，都是政府一手包办。一些地区的农民对本地美丽乡村的建设工作并不重视，很少积极主动参与到建设中来，甚至出现“干部热情高，农民冷眼瞧”的情况。

“在建设过程中不考虑村民的实际使用情况，导致村民在一旁冷眼相看，这不叫美丽乡村建设！”今天下午的座谈会上，调研组成员对七里村等村庄美丽乡村建设存在的问题提出了批评，并同时建议，美丽乡村建设在前期规划中，一定要征求村民的意见，进行科学论证，以考虑到村民的

（本报儋州7月13日电）

■ 本报记者 李磊

“美丽乡村建设在资金有限的情况下，关乎老百姓切身利益的项目应先行建设，让他们首先在建设中受益，不能让他们成为‘局外人’。”这是今天全省美丽乡村建设情况专题调研暨2018年海南环保世纪行调研组在儋州调研时，针对发现的一系列问题提出的建议。

调研组今日在省人大常委会副主任许俊、康耀红带领下，来到儋州市中和镇七里村、那大镇屋基村、合庆镇美万新村展开实地调研。走进调研的第一个村庄中和镇七里村，调研组就发现了问题：一边是因村污水处理设施未完工，村中污水直接排入村口树林

中，排污口旁的树林已臭气熏天，一边是景观栈道正在如火如荼建设中。

七里村在2018年被列入五星级美丽乡村建设范围，村口一条小溪蜿蜒流入北门江，小溪流域自然生长着一片数百年树龄的玉蕊树林。据悉，七里村美丽乡村建设一期工程计划投资900余万元，其中景观栈道工程造价为200余万元。

七月的七里村，正值玉蕊花盛开之时，由于污水治理设施未完工，村中污水通过排水口直接排入小溪，溪畔树林下覆盖着一层臭气熏天的淤泥，粉红色的玉蕊花随风落入淤泥中，形成一片不和谐的景象。

“村民最渴盼的污水治理、环境整治没有做好，村民日常休闲的玉蕊树林里臭气熏天，却投入巨资建造景观栈道，这种做法就是没有考虑到村民的实际需求。”调研组在现场指出

了其中的问题。

在接下来的调研中，调研组在那大镇屋基村又发现了问题：正在建设中的污水处理设施选址在全村的最低处，且已经建成的排水管道在前期规划中并没有进行雨污分流，污水处理设备投入使用后，村中若遭遇持续暴雨，大量雨水与污水将无法及时排出，村中将污水横流。屋基村的大部分村民却对政府投入巨资建造的污水处理设备情况并不知情，纷纷表示：“那是政府的事情。”甚至连村党支部书记、村委会主任许斌也未对村中雨污未分流的情况引起重视。

“村民最渴盼的污水治理、环境整治没有做好，村民日常休闲的玉蕊树林里臭气熏天，却投入巨资建造景观栈道，这种做法就是没有考虑到村民的实际需求。”调研组在现场指出

了其中的问题。

“我们在进行美丽乡村建设中，工作方式太简单，单一地从政府角度开展基础设施建设，没有深入了解村民的实际使用情况，难免会出现规划与实际脱节的现象。”

儋州市副市长张华也坦言：儋州市美丽乡村建设主要是政府主导，村民缺少主动性与参与性，从资金的筹措，到乡村的规划建设，都是政府一手包办。一些地区的农民对本地美丽乡村的建设工作并不重视，很少积极主动参与到建设中来，甚至出现“干部热情高，农民冷眼瞧”的情况。

“在建设过程中不考虑村民的实际使用情况，导致村民在一旁冷眼相看，这不叫美丽乡村建设！”今天下午的座谈会上，调研组成员对七里村等村庄美丽乡村建设存在的问题提出了批评，并同时建议，美丽乡村建设在前期规划中，一定要征求村民的意见，进行科学论证，以考虑到村民的

（本报儋州7月13日电）