

李克强签署国务院令

《人力资源市场暂行条例》10月1日起施行

新华社北京7月17日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《人力资源市场暂行条例》（以下简称《条例》），自2018年10月1日起施行。

《条例》是系统规范在我国境内通过人力资源市场求职、招聘和开展人力资源服务活动的第一部行政法规，对建设统一开放、竞争有序的人力资源市场，更好服务于就业创业和高质量发展，实施就业优先战略和人才强国战略，具有重要意义。《条例》对人力资源市场培育、人力资源服务机构、人力资源市场活动规范、人力资源市场监督管理及法律责任等作了全面规定。

一 更好发挥政府作用，加强对人力资源市场的培育

国家建立政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、人力资源服务机构诚信服务的人力资源流动配置机制。县级以上人民政府运用区域、产业、土地等政策，推进人力资源市场建设，建立覆盖城乡和各行业的人力资源市场供求信息系统。引导和促进人力资源合理流动，任何地方和单位不得违反国家规定设置限制流动的条件。鼓励开展平等、互利的人力资源国际合作与交流，开发利用国际国内人力资源。

二 落实改革要求，推进人力资源市场领域的“放管服”改革

明确了公共人力资源服务机构应当免费提供的服务事项。经营性人力资源服务机构从事职业中介活动，需要取得行政许可，开展其他人力资源服务实行备案管理；设立分支机构，变更名称、住所、法定代表人或者终止经营活动，需要书面报告。取得行政许可或者经过备案的经营性人力资源服务机构名单及其变更、延续等情况应当及时向社会公布。

三 明确人力资源市场活动规范，促进市场主体诚信守法

个人应当诚实求职，用人单位应当依法如实发布或者提供招聘信息，人力资源应当依法流动。人力资源服务机构举办现场招聘会、收集和发布人力资源供求信息、提供人力资源服务外包、通过互联网提供人力资源服务等，应当严格遵守法律规定，不得采取欺诈、暴力、胁迫或者其他不正当手段，不得介绍从事违法活动；违法开展业务的，依法承担法律责任。

四 强化事中事后监管，维护人力资源市场秩序

人力资源社会保障行政部门采取“双随机、一公开”的方式实施监督检查。经营性人力资源服务机构应当提交经营情况年度报告，但是通过信息共享可以获取的信息，行政机关不得要求其重复提供。加强人力资源市场诚信建设，实施信用分类监管。加强人力资源服务标准化建设，发挥人力资源服务行业协会作用。



团队“传帮带”、入门有脚本、实战“拼演技”——揭秘电信诈骗新手如何“养成”

得知江西南昌警方日前又成功破获一个电信诈骗犯罪团伙，李丽（化名）感到很振奋。她曾作为卧底潜伏在电信诈骗团伙，参与多起案件侦办，接触过形形色色的嫌疑人：既有小学文化的农民，也有早早混迹社会的青少年。

这些文化素质不高、阅历并不复杂的诈骗分子，为什么能屡屡得手，熟练、有效地欺骗成千上万人？“新华视点”记者在江西、福建、天津、江苏等地走访，揭秘电信诈骗新手是如何“养成”的。

1 速成诈骗技巧有“话术”剧本 “实战”演练靠“传帮带”

“一群人一件事，一起拼一定赢”“严格就是大爱”……在江西南昌一处电信诈骗窝点，墙上贴着诸多励志标语，一个个格子间里摆着电脑、堆满文件，俨然与一家创业公司没有什么不同。

经过简单笔试、面试后，李丽被一个炒股诈骗团伙录用，“他们几乎来者不拒，因为很缺人”。这个团伙的成员多是刚步入社会、十八九岁的年轻人，他们有的冒充股票分析师，有的冒充股民，在主管和经理的指导下学习诈骗技能。

在李丽卧底的第三天，老员工给了她一套“话术”剧本。这套剧本从开场白、剧情渐进，直至回答“客户”质疑，都有明确标注，可

以让新人短时间内掌握一整套诈骗技巧，堪称“诈骗指南”。新人一边学“话术”，一边跟着老人“实战”。

据江西省公安厅反电信网络诈骗犯罪中心统计，2018年1月至7月4日，全省电信网络诈骗案发案数为9000余起，高发的诈骗类型主要为“刷单诈骗”“炒股诈骗”以及“冒充公检法人员”“冒充领导”等诈骗方式。

警方透露，无论采用何种方式，诈骗团伙通常都要利用“话术”剧本对新人进行培训。负责培训的有的是团伙头目，有的是专业诈骗讲师。

“炒期货、炒股、炒金诈骗涉及

专业领域，技术含量高，一般会请有经验的诈骗人员进行培训，系统地应对不同场景施展骗术。”南昌市公安局反电信网络诈骗犯罪中心民警曹伟说。

办案民警向记者展示了多种类型的诈骗剧本以及嫌疑人做的笔记，如“淘宝返现”“冒充黑社会”等。作者会根据不同“主题”进行创作。有的剧本足有数十页，有的只有两三千字，但是内容层次清晰，每一个细节都被详细标注。

这些深谙普通人心理的剧本出自谁人之手？警方称，事实上，撰写剧本、买卖剧本也是电信诈骗黑色利益链上的一环，有的撰写者甚至是心理学博士。



新华社发

3 综合整治成效明显 源头打击亟待加强

“从各地情况看，此类案件的数量、涉案金额出现下降，但仍呈多发态势。”多地警方表示。

记者采访发现，当前，电信网络诈骗犯罪职业化特征更加明显，不仅有团伙专门提供剧本等“智力支持”，还有游走于灰色地带的“硬件支持”团队；既有团伙负责盗卖个人信息、电话卡、银行卡等，也有团伙专门负责转账取款。

铲除电信诈骗犯罪，除了斩断犯罪链条，还要引导年轻人正当就业。记者在江西省余干县、福建省龙岩市等曾经诈骗多发的乡镇调研发现，各地政府通过综合整治，打击犯罪团伙成效明显：振兴富民产业，铲除了犯罪土壤；建设文明乡风，改善了社会风气。

2017年底，国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际

联席会议办公室通报，河北省丰宁县、福建省龙岩市新罗区、江西省余干县等地打击整治电信网络诈骗犯罪成效显著，决定对这些地区“摘牌”。在福建漳平，经过严厉打击整治，此类犯罪发案率也下降了一半以上。

记者了解到，江西余干县还对一些重点乡镇村中16至60周岁的人员进行普查，逐一采集其姓名、联系方式等信息，逐个签订不从事诈骗等违法犯罪活动承诺书，确保全覆盖、不缺户、不漏人。

“孩子多读书就能少走些弯路。”余干县江埠乡尧咀村党支部书记汤青海说，该县加强义务教育普及工作，让许多辍学的孩子回到学校，尧咀村小学原来只有不到30名学生，现在有一两百名了。

（新华社南昌7月17日电）

2 有的诈骗分子月收入过万元 区域性职业诈骗破坏社会风气

从事电信诈骗的通常是哪些人？记者调查发现，不少电信诈骗犯文化程度不高，法律意识淡薄。例如，从事“重金求子”“冒充黑社会”等诈骗活动的人员，多为小学文化的农民；从事“冒充白富美交友”诈骗、“炒金、炒股票”诈骗的多为中学辍学的年轻人。

有的诈骗分子到海外学骗术回国行骗。天津警方破获过一起境外电信网络诈骗案，犯罪嫌疑人张某某、游某某等人在2015年3月初到境外参加电信网络诈骗集团，冒充“公检法”人员实施诈骗。他们“学成”之后，在境外组成诈骗团伙针对国内行骗，先后骗取40余名被害人数百万元。

“电信诈骗的非法收入颇高，月入四五千元属中下水平，一般成员月收入过万元。诈骗团伙头目不少年入百万元。”曹伟介绍，“有个20岁出头的年轻人一年骗了200多万元，他用40万元买了辆车，因为怕被抓，他钱不敢花，案发后主动自首。”他说。

在一些电信网络诈骗案高发地区，部分村民一夜暴富的经历刺激一些人铤而走险，通过老乡、亲朋间的“传帮带”形成了特点不同的地域性电信网络诈骗手法。

记者在江西、福建采访了解到，在严厉打击之前，部分从事电信诈骗的无业人员“暴富”，有的年轻人开起了豪车，有的盖了豪宅。为逃

避打击，有的人把房子产权登记在亲戚名下。“搞诈骗带坏了当地社会风气。”办案民警说。

一段时间以来，江西鄱阳县冒充“黑社会”的诈骗案件多发，警方常常接到外地的协查通报。江西警方专门组织侦查发现，虽然其团伙成员分布在全国多地，但主要窝点集中在鄱阳县凰岗镇。

对于地方区域性犯罪，有关部门进行了专项重点监控和精准打击。据了解，2015年以来，公安部已启动两轮重点地区挂牌整治工作，江西余干、河北丰宁、福建新罗等10余个地区，被公安部列为电信网络诈骗犯罪重点整治地区。

外交部回应美指责中国不遵守世贸组织规则：

知人者智，自知者明

新华社北京7月17日电（记者闫子敏）外交部发言人华春莹17日在回答有关美国指责中国不遵守世贸组织规则的提问时说，知人者智，自知者明。中国将继续当遵守世贸组织规则的模范生，也希望美方用实际行动尊重和遵守世贸组织规则，维护以世贸组织为核心的多边贸易体制。

在当日例行记者会上，有记者问：一段时间以来，美国通过发布多份报告，指责中国不遵守世贸组织规则，并将此作为对中国实施单边贸易措施的重要理由。中方对此有何评论？

华春莹说，中国加入世界贸易组织17年来，履约守信，付出巨大努力和代价，为世界经济作出了重要贡献。自2002年以来，中国对世界经济增长的年均贡献率接近30%，国际社会对此有目共睹。

华春莹表示，如果中国不遵守世贸组织规则，中国为什么选择加入世贸组织？当年中国政府作出“入世”决定，是因为笃信融入经济全球化符合历史潮流，促进自由开放贸易能够互

利共赢。入世17年以来，中国初心不变，言行如一。中国大幅削减汽车关税，相关排量乘用车进口额从2001年到2017年年均增长26.4%，贸易逆差由8.7亿美元增至343.5亿美元。中央政府清理法律法规和部门规章2300多件，地方政府清理地方性政策法规19万件。

她表示，如果中国不遵守世贸组织规则，中国为什么全面履行“入世”承诺？中方不久前发表了《中国与世界贸易组织》白皮书，用事实和数字说话，明确表明中国在货物降税、服务贸易开放、进口配额等非关税措施等方面已全面履行承诺，关税总水平由2001年的15.3%降至9.8%，民营企业和外商投资企业进出口占全国进出口总额

的比重由2001年的57.5%上升到2017年的83.7%，服务领域外资准入门槛不断降低。中国对外支付知识产权费年均增长17%，发明专利申请量连续7年居世界之首。

华春莹说，如果中国不遵守世贸组织规则，中国为什么始终坚定维护世贸组织核心价值和基本原则？中方坚信，只有以契约精神遵守维护国际规则，才能维护多边贸易体制的权威性和有效性。中国始终倡导建设开放型世界经济，建设性参与贸易谈判等世贸组织工作，通过加入《贸易便利化协定》等推动贸易自由化便利化，全力支持发展中国家融入多边贸易体制，在主办亚太经合组织领导人北京非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤期间，推动

将支持多边贸易体制、反对贸易保护主义写入成果文件。

“中国过去没有、现在没有、将来也不会动辄采取单边措施，违背自由开放、非歧视、关税约束、‘特殊和差别待遇’等世贸组织的根基。在大是大非面前，中国讲原则、守信用、有担当。”她说。

华春莹说，中国遵守世贸组织规则、履行世贸组织承诺的努力获得了国际社会的广泛认可。在前几天世贸组织对中国进行的第七次贸易政策审议中，各方普遍积极评价中国自主开放和继续全面深化改革的举措，高度赞赏中国对多边贸易体制的支持和贡献。世贸组织总干事阿泽维多表示，自中国2001年加入世贸组织以来，中国在世贸组织中的作用与

日俱增，非常了不起，值得点赞。实际上，美国自己也已连续发布16份关于中国履行世贸组织承诺情况报告，除了今年，前15份中均未出现“做错了”这个说法。

华春莹说，美方不仅把美国一个国家的利益凌驾在全球利益之上，而且把美方的国内规则凌驾于全球规则之上。在世贸组织，没有一个国家支持美方的单边主义行为。

“刚刚来华出席第二十次中国欧盟领导人会晤的欧洲理事会主席图斯克今年6月就曾指出，基于规则的国际体制正在受到威胁，令人吃惊的是，造成威胁的不是别国，而是构建这体制的美国。”华春莹说，包括美国彼得森国际经济研究所所长亚当·波森等多位国际经济界权威专家也公开表示，今天的美国政府对当今世界经济秩序的最大威胁。

“知人者智，自知者明。中国将继续当遵守世贸组织规则的模范生，也希望美方用实际行动尊重和遵守世贸组织规则，维护以世贸组织为核心的多边贸易体制。”华春莹说。

全国食品安全宣传周启动 以“四个最严”保障“舌尖上的安全”

新华社北京7月17日电 国务委员王勇17日出席全国食品安全宣传周启动仪式时强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，全面加强食品安全工作，以“四个最严”保障“舌尖上的安全”，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

王勇指出，食品安全是最基本的民生，是人民群众美好生活最基本的需要，是全社会的共同期盼。各地区各部门要从战略和全局的高度，充分认识做好食品安全工作的重要性和紧迫性，坚持以人民为中心的发展思想，把食品安全、人民健康摆到更加突出的位置，提升监管能力和水平，层层压实各方责任，严格把好食品安全各道关口。坚持问题导向，深入开展专项整治，严厉打击危害食品安全的违法犯罪行为。创新监管方式，完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，让守法者行走天下、失信者寸步难行。健全社会共治，充分发挥群众监督、舆论监督重要作用，让保护食品安全成为全社会道德准则，让共同守护食品安全底线成为基本的社会共识。

我国累计近300亿元用于退牧还草工程

新华社北京7月17日电（记者侯雪静）记者17日从国家林业和草原局了解到，从2003年开始实施的退牧还草工程，到2018年中央已累计投入资金295.7亿元，累计增产鲜草8.3亿吨，约为5个内蒙古草原的年产量。

国家林业和草原局草原管理中心副主任刘加文说，虽然当前我国草原生态明显改善，草原生态保护与牧区经济发展的矛盾仍十分突出。草原违法征占用、家畜超载过牧等现象还非常普遍。草原退化、沙化、石漠化等问题还依然存在。

刘加文说，下一步，要积极引导草原合理利用，对草原植被不占用、少占用、短占用；实施以草定畜、草畜平衡；提高草原资源利用效率。要加快推进草畜平衡示范区建设，集中打造一批有示范带动作用的草畜平衡示范县（旗）。大力推进草原畜牧业由粗放型、数量型向集约高效型转变。

草原是地球的“皮肤”，是重要的生态屏障。我国是一个草原大国，有天然草原3.928亿公顷，约占全球草原面积12%。

为了民族复兴·英雄烈士谱 刘谦初：一颗红心忠勇为党



刘谦初像（资料照片）。新华社发

据新华社济南7月17日电（记者萧海川 苏万明）1931年4月5日清晨，济南纬八路侯家大院刑场。一阵密集的枪声响起，22名中共党员倒在了血泊中。其中就有年仅34岁的刘谦初。

刘谦初，原名刘德元，16岁的刘谦初考入平度知务中学。此时的中国，依然在寻找民族自强道路上艰辛求索。

1916年春，袁世凯复辟帝制。刘谦初联合13名同学投笔从戎，参加了中华革命军东北军第三支队炮兵团。后因作战英勇，被授予“山东三支队义勇奖牌”。

1922年，刘谦初考入北京燕京大学。在北京求学期间，刘谦初与李达钊领导的学生组织建立了秘密联系，接受中共地下党组织的领导。

1927年1月，30岁的刘谦初正式加入中国共产党。也是在这一年，刘谦初遇到了自己的革命伴侣——时任中共京山县委书记、24岁的张文秋。两人怀揣着共同的革命理想，又被彼此人格魅力所吸引。在武汉亲友的家中，两人举行了简单的婚礼。

大革命失败后，白色恐怖笼罩全国。刘谦初根据党的指示，先到江苏省委工作，后经上海去福建。1928年9月，在福建省第一次党代会上，他被选为中共福建省委书记。1929年初，党中央调他到山东工作，以齐鲁大学助教身份作掩护。

面对险恶环境，他把个人生死置之度外，很快恢复、重建和发展了被破坏的党组织，重新组成中共山东省委，并担任省委书记兼宣传部长。

1929年7月，他按党中央的指示，和青岛市委的同志一起，领导和发动了持续40多天的青岛大康、隆兴和富士等七大纱厂的总同盟大罢工，给反动当局和日本帝国主义以沉重打击。

1929年8月6日，刘谦初经青岛赴上海向党中央汇报工作时，不幸被捕入狱。

在国民党济南警备司令部监狱里，面对敌人的威逼利诱，严刑拷打，他不为所动，从未屈服。

1931年4月5日，在刑场上，刘谦初戴着沉重镣铐，高唱《国际歌》，高呼“中国共产党万岁”等口号，慨然就义。