

# 金融扶贫“贷”动发展“保”效益

编者按

我省金融系统深入贯彻中央和省委、省政府关于打赢精准脱贫攻坚战的部署要求，在省政府金融办、“一行三局”的指导下，我省金融系统各单位群策群力、扎实工作，大力创新金融扶贫产品，增加金融扶贫信贷投入，完善金融扶贫服务方式，勇于承担社会责任，努力解决贫困地区和贫困户融资需求，通过不断完善金融精准扶贫政策体系，着力构建金融精准扶贫工作机制，持续加大金融精准扶贫工作力度，积极创新金融精准扶贫产品体系，为我省脱贫攻坚做出了重要贡献。

其中，扶贫小额信贷工作取得明显成效，从全国扶贫开发信息系统业务协同子系统统计监测数据来看，今年1月至5月，全省新增发放扶贫小额贷款7311.32万元，贷款户数2662户，历年累计贷款金额14.13亿元，贷款户数56918户，覆盖率达37.7%，其中有9个市县覆盖率已达40%以上。

此外，保险扶贫工作取得一定成效。家庭人身保险、大病补充医疗保险、农房保险等扶贫保险保障水平和覆盖率不断提高。天然橡胶“保险+期货+扶贫”项目试点工作获得社会各界的肯定。

本版策划/裴林

## 农发行海南分行 创新搭建农业政策性金融产业扶贫合作平台

产业兴旺是乡村振兴的前提基础，产业扶贫是稳定脱贫的根本之策。农发行海南省分行紧密结合省情，牢牢抓住产业扶贫这个“牛鼻子”，于2017年6月联合省扶贫办、省工商联发起创建了农业政策性金融产业扶贫合作平台，联合各力量扶贫。

据了解，目前该平台已经集合了南繁种业、春光椰子、翔泰渔业等一批现代农业领军企业，将省扶贫办、省工商联的政策指引和组织协调优势，以及农发行的政策性银行金融优势、龙头企业技术与市场的优势相结合，一年来引领30家龙头企业推进产业扶贫项目17个，辐射带动了4.7万建档立卡贫困人口脱贫，占全省建档立卡贫困人口数的10%。今年，该平台计划发展壮大至40家平台企业，在支持热带特色高效农业、海南产业扶贫方面走出了一条创新发展之路，培养一批服务乡村振兴战略的优质战略客户群，成为政策性金融探索建立脱贫长效机制的生动实践。

一是创新引领平台企业有序对接地方政府产业扶贫规划及招商引资项目，到贫困地区设立生产基地或建立专业合作社，构建“政策性金融+平台企业+贫困人口”的利益联结机制。一年来，向平台企业发放21.1亿元扶贫贷款，支持平台企业发挥资金、技术、品牌和管理优势，推进石斛种植、黑猪养殖、水产加工出口、生态旅游、农业科技等17个产业扶贫项目，通过产业带动、吸收就业等方式，辐射带动4.7万建档立卡贫困人口脱贫，有效解决了贫困地区“融资难、融资贵”等问题，提升了贫困地区特色产业的价值发现能力和市场开拓能力。

二是创新引领平台企业在5个国定贫困县和扶贫任务较重的儋州市设立了金鲳鱼养殖、黑猪养殖、养老服务等生产基地，通过产业带动、吸收就业等方式，直接带动当地建档立卡贫困人口实现增收，有效解决了贫困地区产业发展缺少龙头企业带动等问题。

三是创新引导平台企业积极参与到“百企帮

百村”精准扶贫提质增效行动中，构建“政策性金融+平台企业+贫困村”的点对点帮扶机制，充分发挥民营企业在脱贫攻坚中的生力军作用，带动帮助贫困村加快脱贫进程。截至目前，共引导20家平台企业与22个贫困村签订了帮扶协议（占全省已签订帮扶协议的114家贫困村的20%），其中有4家企业分别主动签约帮扶2个贫困村，通过各种方式带动签约贫困村建档立卡贫困人口约1.3万人增收。

四是创新协同工行、农行、邮储等商业银行、国泰君安证券、平安保险等金融机构用足金融扶贫政策，建立“政策性金融扶贫优惠贷款+商业金融扶贫政策+平台企业+专业合作社+贫困户”扶贫模式，鼓励平台企业为其上下游小微企业、专业户担保小额扶贫贷款，不断扩大扶贫小额贷款覆盖区域及受惠人数，搭桥提供规模化优惠涉农保险服务，辅导平台企业走上市绿色通道，促进增强金融同业扶贫合力效率。

五是创新构建平台企业服务保障体系，包括

政策性金融融智增值机制、政策性金融优惠融资机制、平台企业风险互助基金机制、扶贫推动和平台企业带贫成效评价机制以及“党建+扶贫”银企村共建机制。

打赢脱贫攻坚战，是实施乡村振兴战略的当务之急和关键所在。2013年，习近平总书记在视察海南时强调：“小康不小康，关键看老乡。”今年4月13日，党中央、国务院赋予了海南全面深化改革开放和建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设的全新的历史使命。在新的历史起点，全力攻下深度贫困这个堡垒，农发行农业政策性金融的先锋作用显得更加重要。

农发行海南省分行将不忘初心，牢记使命，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，不断发展壮大农业政策性金融产业扶贫合作平台，完善平台功能，携手政府与企业以及社会各界力量，共同投身到服务脱贫攻坚伟大事业中。

（撰文/裴林 吴华琳）



在农发行海南省分行的大力支持下，海南翔泰渔业公司发展成为我国罗非鱼出口规模最大的企业。

高林 摄

## 海南农行 “七个到位”打出精准扶贫组合拳

作为农而生、因农而长、以农为本的国家商业银行，中国农业银行海南省分行（以下简称海南农行）提高政治站位，把脱贫攻坚作为必须肩负的重大政治责任，作为金融支持海南全面深化改革开放的基础性工作抓牢抓实。该行通过“七个到位”的做法，发挥金融机构扶贫特有优势，推动金融精准扶贫工作取得积极成效。

一是思想认识到位。海南农行认真学习贯彻省委、省政府脱贫攻坚工作部署，多次召开专题党委会专门谋划，以“三个一次”抓好脱贫攻坚工作，即召开一次金融扶贫推进会，部署和推进金融精准扶贫工作；举办一次全行性扶贫工作培训会，使全行对脱贫攻坚的认识再提高，思想再统一，政策再把握；专门进行一次全省督查，压实责任，推进整改。

二是组织领导到位。成立省分行行长任组长的金融扶贫工作推进领导小组；由省分行专门部室加挂“扶贫开发金融部”牌子，实施对金融扶贫工作的组织推动；在全辖17家县域行实行“一把手”负责制，签订责任状，构建了省分行党委领

导、省分行部室推动、县域支行落实的金融扶贫三级组织体系。

三是金融创新到位。为破解金融精准扶贫工作瓶颈，研究出台精准扶贫小额信贷专门政策，有效解决扶贫小额贷款投放中的瓶颈问题。目前，全行已发放建档立卡扶贫小额贷款4541户、1.05亿元。同时，创新定点扶贫村专属特色产品，在新贤村累计发放贷款154笔，金额606万元。

四是贷款投放到位。针对扶贫小额信贷量大面广、需求急的特点，出台考核激励机制，严格考核、有效激励、压实责任、激发动力。同时，完善操作机制，做到“三个批量”：批量调查、批量提交、批量审批，提高了扶贫小额贷款发放效率。目前，全行金融精准扶贫扶贫贷款余额32亿元，比年初增加9000万元。其中，给4541户群众发放扶贫小额贷款1亿元，有力支持了县域经济发展，助力农业增效、农民增收、贫困户脱贫。

五是定点扶贫到位。在定点扶贫的临高县博厚镇新贤村，海南农行做实产业扶贫。在牵头

组建合作社的基础上，引进专业企业“三包”负责凤梨技术、种苗和销售，合作社负责组织农户土地入股和收入分配，农户则开展凤梨种植及田间管理，形成了“公司+合作社+社员+银行”的帮扶模式，实现了“资源变资产，资金变股金，农民变股东”的长效产业扶贫机制。同时，通过形式多样的培训宣传和党建引领，实施“智志”双扶。先后捐赠钱物金额达80万元，帮助该村容貌改造，建设美丽乡村，呈现产业兴、乡村美、农户脱贫的良好势头。目前，新贤村贫困率为3.5%，比2016年下降22.59个百分点。该行定点扶贫工作在全省2017年定点扶贫考评工作中被评为良好，受到省委省政府的肯定。

六是结对帮扶到位。海南农行全辖17家县域支行积极参加当地政府组织的扶贫工作，组建帮扶团队，落实帮扶责任，以“5+2”“白加黑”的拼搏精神，积极利用省政府“电视夜校”等平台，开展结对帮扶工作。全行派出帮扶责任人133人，其中分支行领导班子成员45人，占比34%。结对帮扶建档立卡贫困户462户，已帮扶脱贫

331户；向帮扶村建档立卡贫困户及农户发放贷款370户、1625万元；向帮扶村捐赠物资等金额近150万元。

七是产业扶贫到位。在重点贫困县保亭黎族苗族自治县，海南农行抓住当地民族民俗风情独特、旅游资源丰富的优势，选择“旅游+扶贫”的帮扶模式，发放贷款支持槟榔谷5A级旅游景区开发建设，吸纳1000人以上的当地贫困百姓就业，辐射带动周边农家乐特色饮食等消费市场发展。在琼中黎族苗族自治县，该行抓住当地水利能源开发契机，支持琼中抽水蓄能电站工程项目，贷款余额1.8亿元，带动贫困人口就业脱贫近3万人。

海南农行相关负责人表示，该行还将丰富帮扶模式，拓宽帮扶渠道，有效推动定点扶贫工作；落实帮扶责任，强化帮扶资源倾斜，抓好结对帮扶工作。同时，进一步改变作风，不折不扣做好脱贫攻坚问题整改工作，务求金融扶贫工作取得更大实效。

（撰文/裴林 林慧 文婧）

## 海南农信社 创新信贷产品 倾力倾心助农

对于陵水黎族自治县号镇跃进村的陈必福来说，省农信社发放的1万元“福贷”，帮他重新燃起了生活的希望。

陈必福家是典型的贫困户，2个孩子患眼疾，治疗费用让这个家庭长期入不敷出，只能依靠政府补贴的几只羊、几亩槟榔园和果园勉强维持生计。

在陵水信用社信贷员下乡宣传贫困户贷款政策时，陈必福提出了2万元贷款资金的申请。经多次调查、了解后，信贷员小王发现陈必福有明确的贷款用途，是一个愿意通过自己勤劳双手来脱贫致富的人。于是，信贷员小王多次前往陈必福家进行培训，增强他按时还款的信用意识和勤劳致富的信念，同时帮他规划种植槟榔和发展养殖业的致富之路，向其发放了1万元的“福贷”。

在一次贷款后的回访中，小王发现，陈家的槟榔园和果园一改之前杂草丛生的状况，变得井然有序、充满生机，空地里还多了新羊圈和新猪圈。

为了同时照顾小孩和打理槟榔园，陈必福全家搬进了槟榔园。农信社不仅给他们送去了资金，还唤起了他们对美好生活的信心。”信贷员小王说。对于未来，陈必福夫妻俩的梦想就是多种槟榔树，养猪又养羊，粪便肥槟榔，致富又发财。

这是海南省农信社“发挥农信优势、助力脱贫攻坚”所取得阶段性成果的一个缩影。在海南各地，还有千千万万像陈必福这样的贫困户，享受到了海南省农信社扶贫贷款红利，逐渐摆脱了赤贫的生活。

作为地方性金融机构，海南省农信社高度重视金融精准扶贫工作，认真贯彻落实中央及省委、省政府对金融助推脱贫攻坚工作的要求，落实金融扶贫从“输血”到“造血”的功能转变，积极探索金融扶贫模式创新，创造性地开发“一小通”福贷和“产业扶贫贷款”，充分发挥小额信贷覆盖广的优势，实行金融扶贫“包干服务”，给全省每一个建档立卡贫困户都对

应一名信贷员，专责金融服务。针对有不良信用记录，但是个人又有强烈创业意愿发展产业的建档立卡贫困户，农信社还创新推出“信用再造”工程，给予再次信贷支持，并密切关注其发展动向，随时提供生产技术支持，帮助其脱贫致富。

为了更好地帮扶贫困户，省农信社还注重科技引领助力金融扶贫，建立建档立卡贫困户信息采集数据库，由小额信贷技术员负责采集全省贫困户信息，完善在数据库中，并实现动态管理，同时为全省小额信贷技术员每人配备一台移动展业，信贷员使用移动展业上门为贫困户发放扶贫贷款，实现足不出户即可获得贷款资金，真正打通扶贫道路最后一公里。

此外，人民银行海口中心支行大力支持海南农信系统发放扶贫小额信贷，利用琼中黎族苗族自治县农信社内设的小额信贷总部信贷员遍布全省乡镇的优势，创新“扶贫再贷款+琼中小额信贷总部+全省建档立卡的贫困户”发放模

式，给琼中农信社授信扶贫再贷款2.5亿元，琼中农信社按一年期基准利率给1.04万户建档立卡贫困户发放贷款1.9亿元，余额1.76亿元，此举大为缓解了贫困户贷款难、贷款贵的问题。

截至5月末，海南省农信社今年累放产业扶贫贷款5000余万元，其中，向农业企业、农民专业合作社、致富带头人等21户产业扶贫项目主体发放贷款4715万元，通过他们带动1200余户贫困户发展生产、增加收入；发放建档立卡贫困户+产业主体担保贷款86户，327万元。今年以来，截至6月30日，省农信系统共计发放扶贫小额贷款4672户，金额1.18亿元，余额6.27亿元。

海南省农信社相关负责人表示，下一步，海南省农信社还将进一步加大扶持力度，计划向自愿带动贫困户就业和致富的农业龙头企业、农民专业合作社、致富带头人发放产业扶贫贷款5亿元，带动更多贫困户脱贫致富。

（撰文/裴林 李明镜）



海口农商银行小额信贷员帮海口农户修剪荔枝。

高林 李明镜 摄

## 海南人保财险 “保险+期货+扶贫”开拓金融助农新路子

近年来，人保财险海南省分公司重视发挥“金融扶贫，保险先行”的作用，在海南保监局的领导下，积极推动天然橡胶“保险+期货+扶贫”项目的落地实施，开发保险扶贫一揽子配套服务保险，下大力气落实好对口帮扶点的扶贫工作。去年，承保的扶贫对象35.85万人次，支付赔款1246.91万元；今年上半年，已承保扶贫保险对象15.29万人次，承担的保险经济风险为228.35亿元，支付赔款9509.55万元，取得了明显成效。

### 推出天然橡胶价格保险

海南是国家重要的天然橡胶生产基地，海南人保财险积极探索，用保险手段解决橡胶产业发展中的瓶颈。在海南保监局的指导下，去年全国首推“保险+期货+扶贫”项目，在我省的白沙、琼中、临高、五指山、保亭5个国家级贫困市县及乐东黎族自治县落地实施，为胶农的1.2万吨橡胶提供

1.8亿元的价格保障，助力1万余户胶农增收，支付赔款460多万元，使3681户赔款胶农获益。

今年，按我省《政府工作报告》的要求，积极推动天然橡胶价格保险全覆盖，携手白沙黎族自治县人民政府开展“保险+期货+扶贫”项目全县覆盖，为全县11个乡镇的1.9万多吨橡胶办理“保险+期货”的入市投保工作。在此基础上，又在全国首推天然橡胶收入保险，在白沙打安镇开展试点，承保胶农2867户，保险橡胶开割面积4万多亩，保障总产量2500多吨，为我省胶农走出胶价低迷的困境闯出了一条新路子。

### 创新开发保险扶贫一揽子保险

海南人保财险作为我省种养业的主承保人，在协助政府实施乡村振兴发展战略的过程中，坚持创新是推动业务发展的第一动力，在全省各主要乡镇设立了68家三农营销服务部，与当地政府

对接乡村保险业务。在“冬交会”上，海南人保财险与省农业厅签订《合作开发创新保险产品框架协议》，共同推动万宁市开展扶贫一揽子保险经验，启动保险“百城万户”家政扶贫试点，扩大保险扶贫的影响力，促进“一县一品”战略的实施。

在当地政府的专项扶贫的支持下，扶贫一揽子保险项目得到了广泛实施，重点开发的地方特色农业保险、扶贫小额人身保险、政府救助保险、农房保险等与贫困户生活息息相关的险种应运而生，为广大的贫困户提供了有力的经济保障。万宁市政府财政补贴的扶贫保险项目达17个，去年全市贫困户养殖的东山羊1.35万头，投保东山羊养殖保险获得赔款43.3万元，有力推动了产业扶贫工作的开展。

### 积极落实对口帮扶点的扶贫任务

人保财险在我省的对口扶贫点有三个，分别

是万宁市北大镇的军田村、定安县富文镇高塘村、白沙黎族自治县南开乡牙佬村，海南人保财险的定点扶贫单位是临高东英镇美鳌村，为了全面落实扶贫村的产业扶贫工作，海南人保财险在临高东英镇美鳌村积极推动产业扶贫项目的实施，为当地海水网箱养殖扶贫项目提供保险保障，在当地招聘了8名协保协赔员，用解决就业的方式帮助贫困户脱贫。

在各对口扶贫点，人保财险因地制宜，解决农户的保险保障问题：出资为北大镇军田村33户贫困户的147人购买了政府扶贫救助保险；出资为白沙南开乡牙佬村贫困户购买橡胶树风灾保险，为种胶贫困户提供风险保障，还出资为该村引入蜜蜂养殖产业，帮助贫困户发展产业脱贫；在定安县富文镇高塘村，为贫困户赠送保额1698万元的人身意外险，防止因病返贫，并配合当地政府为贫困户提供农房保险服务。

（撰文/裴林 何方远）



万宁市北大镇村民在田间进行晚稻作业。有了中国人保财险的农业保险，农民心里更踏实了。

阮琛 摄