

# 中办国办印发《国税地税征管体制改革方案》

新华社北京7月20日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《国税地税征管体制改革方案》（以下简称《改革方案》）。国税地税征管体制改革是以习近平同志为核心的党中央着眼全局作出的重大决策。《改革方案》认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，是保证国税地税征管体制改革平稳有序推进的指导性文件。

《改革方案》明确了国税地税征管体制改革的指导思想、基本原则和主要目标，提出了改革的主要任务及实施步骤、保障措施，并就抓好组织实施提出要求。

《改革方案》强调全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党的全面领导为统领，改革国税地税征管体制，合并省级和省级以下国税地税机构，划转社会保险费和非税收入征管职责，构建优化高效统一的税收征管体系，为高质量推进新时代税收现代化提供有力制度保证，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，更好服务决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

《改革方案》提出了国税地税征管体制改革的4条原则，即：坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把加强党的全面领导贯穿国税地税征管体制改革各方面和全过程，确保改革始终沿着正确方向推进。坚持为民便民利民。以纳税人和缴费人为中心，推进办税和缴费便利化改革，从根本上解决“两头跑”、“两头查”等问题，切实维护纳税人和缴费人合法权益，降低纳税和缴费成本，促进优化营商环境，建设人民满意的服务型税务机关，使人民有更多获得感。坚持优化高效统一。调整优化税务机构职能和资源配置，增强政策透明度和执法统一性，统一税收、社会保险费、非税收入征管服务标准，促进现代化经济体系建设和经济高质量发展。坚持依法协同稳妥。深入贯彻全面依法治国要求，坚持改革和法治相统一、相促进，更好发挥中央和地方两个积极性，实现国税地税机构事合、人合、力合、心合，做到干部队伍稳定、职责平稳划转、工作稳妥推进、社会效应良好。

《改革方案》强调，通过改革，逐步构建起优化高效统一的税收征管体系，为纳税人和缴费人提供更加优质高效便利服务，提高税法遵从度和社会满意度，提高征管效率，降低征纳成本，增强税费治理能力，确保税收职能作用充分发挥，夯实国家治理的重要基础。

《改革方案》提出，按照先立后破、不立不破的要求，坚持统一领导、分级管理、整体设计、分步实施，采取先挂牌再落实“三定”规定，先合并国税地税机构再接收社会保险费和非税收入征管职责，先把省（区、市以及计划单列市，以下统称省）税务局改革做稳妥再扎实推进市（地、州、盟，以下统称市）税务局、县（市、区、旗，以下统称县）税务局改革的步骤，逐项重点工作、逐个时间节点抓好落实，确保2018年年底前完成各项改革任务。

《改革方案》要求，加强税务系统党的领导，全面加强党对税收工作全面领导的制度安排，确保税务系统党的领导更加坚强有力。优化税务系统党的领导组织架构，完善税务系统纪检监察体制，进一步加强纪检监察工作。健全党建工作机制，税务总局承

担税务系统党的建设、全面从严治党主体责任，地方党委负责指导加强各地税务部门党的基层组织建设和党员教育管理监督、群团组织建设、精神文明创建等工作，形成各级税务局党委与地方党委及其工作部门共抓党建的合力。

《改革方案》对税务部门领导管理体制作了规定，明确国税地税机构合并后实行以税务总局为主、与省市区党委和政府双重领导的管理体制，并着眼建立健全职责清晰、运行顺畅、保障有力的制度机制，在干部管理、机构编制管理、业务和收入管理、构建税收共治格局、服务经济社会发展等方面提出了具体要求，明晰了税务总局及各级税务部门与地方党委和政府在税收工作中的职责分工，有利于进一步加强了对税收工作的统一管理，理顺统一税制和分级财政的关系，充分调动中央和地方两个积极性。

《改革方案》还就完成新税务机构挂牌、制定新税务机构“三定”规定、开展社会保险费和非税收入征管职责划转、推进税费业务和信息系统整合优化、强化经费保障和资产管理、清理修改相关法律法规等重点改革

任务进行了具体部署，并明确了相关保障措施。要求各省、市、县税务局按期逐级分步完成集中办公、新机构挂牌并以新机构名义开展工作。从严从紧控制机构数量，进一步优化各层级税务组织体系和征管职责，完善结构布局 and 力量配置，做到机构设置科学、职能职责清晰、资源配置合理。同时，明确从2019年1月1日起，将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。按照便民、高效的原则，合理确定非税收入征管职责划转到税务部门的范围，对依法保留、适宜划转的非税收入项目成熟一批划转一批，逐步推进。要求整合纳税服务和税收征管等方面业务，优化完善税收和缴费管理信息系统，更好便利纳税人和缴费人。

《改革方案》强调税务总局要抓好统筹，各省市区党委和政府要全力支持，各相关部门要积极配合，各省税务局要精心组织实施，并从提高政治站位、严明纪律要求、开展督促检查、加强宣传引导等4个方面提出了工作要求，确保各项任务平稳落地。

## 特朗普邀请普京 今秋访问美国

据新华社华盛顿7月19日电（记者刘晨 朱东阳）美国白宫19日说，美国总统特朗普已要求总统国家安全事务助理博尔顿邀请俄罗斯总统普京今年秋天访美。白宫发言人桑德斯表示，相关事宜已在磋商中。

特朗普当天早些时候在社交媒体上发文表示，他与普京在赫尔辛基的会晤“十分成功”，期待两人间的“第二次会晤”，以便落实此次会晤讨论的一些议题。

## 特朗普批评美联储加息 引争议

据新华社华盛顿7月19日电（记者杨承霖 高攀）美国总统特朗普19日公开批评美联储加息政策，打破了长期以来白宫回避评论货币政策的传统，引发外界对总统是否干涉美联储货币政策独立性的争议。

特朗普当天在接受美国消费者新闻与商业频道采访时说，他对美联储加息感到“不高兴”。他认为，欧盟等经济体维持宽松货币政策，导致欧元等货币贬值而美元升值，使美国在国际贸易中处于“劣势”。但他同时表示，他让美联储放手做他们认为最合适的事情。

特朗普的言论引发金融市场波动，美国股市和美元汇率应声下跌，部分业内人士对此提出批评。前达拉斯联邦储备银行行长理查德·费舍尔表示，特朗普的表态是“越界”行为，总统不应干涉美联储的独立运作。

分析人士指出，特朗普批评美联储加息的言论可能适得其反，因为美联储将被迫通过加息来捍卫自身独立性，美联储今年9月份再次加息的概率进一步上升。

美联储官员预计，今年还有两次加息。

## 为了民族复兴·英雄烈士谱



这是周逸群像(资料照片)。新华社发

新华社贵阳7月20日电（记者李琼亚）周逸群，1896年生，贵州铜仁县人。1919年春，周逸群东渡日本，入东京庆应大学攻读政治经济学。这期间，他读了不少马克思主义著作和介绍苏联十月革命的书刊，向往苏联社会主义革命的道路。1924年11月加入中国共产党。

1926年，周逸群参加北伐战争，在国民革命军贺龙部任师、军政治部主任。1927年8月参加南昌起义，南下后任起义军第20军3师师长，率部参加瑞金、会昌等战斗。他介绍贺龙加入中国共产党。

1928年，党中央决定派周逸群与贺龙前往湘鄂边区，支援和壮大武装

## 周逸群：革命理想高于天

斗争的革命力量。

在湘鄂边区活动期间，周逸群带领部队开展武装斗争，沉重打击了国民党反动派及地方反动势力的嚣张气焰，鄂西特委所领导的革命力量扩大到23个县，洪湖地区的万山丛林之中，升起了工农武装割据的旗帜。

1930年2月，中国工农红军第6军建立，周逸群任政治委员。7月，率第6军与第4军在公安县会师组成第2军团，任军团政治委员、中共前委书记，与贺龙领导创建以洪湖为中心的湘鄂西革命根据地。

正当周逸群、贺龙率领红2军团稳步施行开辟鄂西北根据地的方针时，“左”倾机会主义错误在党中央占

据了统治地位，并做出武装夺取全国中心城市的决定。

1930年9月，邓中夏以中央特派员的身份来到湘鄂西革命根据地，号令军团以夺取武汉为目标。周逸群坚决反对这一错误决定，请求党中央重新考虑。但这一建议未被采纳，周逸群也被撤销了鄂西特委书记一职。

在“左”倾主义者执行错误的军事路线期间，红2军团主力遭受重创，党和红军的前途悬一线。为保卫洪湖根据地，周逸群和特委采取紧急措施，带领根据地军民，通过开展灵活机动的游击战争，收复了部分失掉的洪湖革命根据地。

1931年3月，夏曦到湘鄂西革命根

据地。他继续执行“左”倾错误方针，将湘鄂西特委改为中共中央湘鄂西分局，自任书记，撤销了周逸群湘鄂西特委代书记和联县政府主席等职务。

1931年5月，周逸群在岳阳县贾家凉亭不幸遭遇敌人伏击，壮烈牺牲，时年35岁。

周逸群曾经的革命战友杨秀山将军为其写下这样的诗句：湘鄂挥戈壮哉行，不忘火种传播人；风雨同舟共济世，后继勋勉忆深情。

中共铜仁市委党史研究室主任韩江华说，周逸群秉持着革命理想高于天的精神，始终不忘共产党人的初心，坚持实事求是，在革命的道路上战斗到最后一刻，直至付出生命，值得后人学习铭记。

## 房产周刊 | WEEKLY

# 棚改十年 1亿人“出棚进楼”

住建部：因地制宜推进棚改货币化安置

住房和城乡建设部有关负责人近日表示，要因地利宜推进棚改货币化安置。商品住房库存不足、房价上涨压力较大的地方，应有针对性地及时调整棚改安置政策，采取新建棚改安置房的方式；商品住房库存量较大的地方，可以继续推进棚改货币化安置。

该负责人强调，各地要坚持既尽力而为、又量力而行的原则，切实评估论证财政承受能力，不搞一刀切、不层层下指标、不盲目举债铺摊子，进一步合理界定和把握棚改的标准和范围，重点攻坚改造老城区内脏乱差的棚户区 and 国有工矿、林区、垦区棚户区。

据介绍，2008年至2017年，全

国棚改累计开工3896万套，帮助约1亿人“出棚进楼”。其中，2013年到2017年，全国棚户区改造累计开工2645万套，全国棚改完成投资约6万亿元，6000多万居民“出棚进楼”，共享改革发展成果，促进了社会公平，维护了社会和谐稳定。

2018年《政府工作报告》强调，启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工580万套。据该负责人介绍，今年上半年，全国棚户区改造已开工363万套，占目标任务的62.5%。

该负责人介绍，近年来，各地对棚户区范围和标准的执行总体上是好的，但一些地方还存在一些问题。如有的地方将棚改政策覆盖范围扩大到一般建制镇，有的将道路拓展、



历史街区保护、文物修缮等带来的房屋拆迁改造项目纳入棚改范围，也有的把房龄不长、结构比较安全的居民楼纳入棚改范围。

该负责人说，下一步，各地应当及早开工新建项目，加快建设续建项目，加大棚改配套基础设施建设力度，努力做到配套基础设施建设与棚改安置住房同步规划、同步报批、同步建设、同步交付使用，严格工程质量监督管理，让更多困难群众早日“出棚进楼”，住得放心、舒心。各地要树立精打细算理念，严格依法依规办事，严禁违规支出，确保按合同约定及时偿还棚改贷款，努力实现市域范围内棚改资金总体平衡。

（据新华社电）

## 6月70城房价总体平稳

央地联动楼市调控持续加码

近日，国家统计局公布的“2018年6月份70个大中城市住宅销售价格变动情况”显示，6月份70个大中城市房价总体平稳，其中二线城市涨幅有所扩大。业内人士认为，在各地密集加码调控的市场环境下，下半年楼市将有所降温。

从同比涨幅来看，6月份新建商品住宅价格同比上涨的城市有61个，与上月持平；9个城市新建商品住宅价格低于去年同期，比上个月多一个。其中，辽宁丹东以15%的同比涨幅领涨全国，江苏无锡以2.2%的降幅领跌。

一线城市新建商品和二手住宅销售价格分别结束了连续4个月、3个月下跌的态势。其中，新房价格总体持平，二手房价格则上涨0.1%。在新房价格方面，除广州连续2个月上涨外，深圳、北京和上海分别延续了10个月、9个月和6个月的连跌。

31个二线城市新建商品住宅和

二手住宅销售价格分别上涨6.3%和4.6%，涨幅有所扩大。合肥、南京和福州的新建商品住宅价格连续9个月下跌。

35个三线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格分别上涨6.0%和4.3%，涨幅均与上月相同。其中，无锡新房价格连续9个月出现下跌；安徽蚌埠和福建泉州新房价格亦现下跌。

中原地产首席分析师张大伟认为：“人才引进政策使二三线城市购房人群持续扩大，变相降低了限购门槛，使部分城市楼市供给出现暂时性不足，市场出现了阶段性房价上涨预期。”

各地房地产调控密集加码，中央坚持“房住不炒”的定位持续强化。业内普遍预计下半年楼市将在强有力的调控下有所降温。

中原地产研究中心数据显示，今年1至6月，全国房地产调控政策发

布次数超过180次，累计73个城市进行了调控，出台了135条限购政策，176条限贷政策，61个城市以及海南省全域实行限售。

6月底，住建部等七部委联合宣布，自7月初至12月底，在北京、上海等30个城市治理房地产市场乱象。要求各地要切实履行房地产市场监管主体责任，把打击侵害群众利益违法违规行为作为整治房地产市场乱象工作的重中之重。

“当前，房地产调控已明显由一二线城市向三四线城市全面铺开。”张大伟说，近期发布调控政策的城市主要是房价上涨压力较大的二三四线城市。7月份，随着各地调控政策的落实，各地房价预期有望稳定。

对于短期调控，中国指数研究院常务副院长黄瑜建议，继续严格金融监管政策，减少违规流向房地产领域的资金。对于房价上涨过快

的城市，要加强约谈和问责力度，压实地方责任。

业内人士建议，房地产长效机制应加快落地，以根治投机炒房现象。新城控股高级副总裁欧阳捷认为，应

通过供需调节真正实现市场平衡。作为房地产长效机制，增加持有成本的房地产税也应尽快出台，以促使房地产市场的健康运转。

（据新华社电）



**别墅样板间**

主创设计：杨相军  
工程地址：儋州自建600㎡别墅  
主要用材：大理石，墙纸，实木定制，木纹砖  
本案设计说明：本案以新东方风格为主基调，将现代元素与传统中式文化相融合，原木材质，高级灰，充满朴实而沉稳的气氛，体现耐人寻味的东方韵味。同时，本案也将现代时尚渗入其中，在细节处做到动感，同时也增加了空间的视距，延伸了遐想。

**星艺装饰**  
XINGYI DECORATION  
高端别墅设计工作室  
私人订制，专为高端别墅打造专属空间  
地址：海口市滨海大道居然之家七楼 6936 6900

值班主任：张一强 主编：徐珊珊 美编：许丽

**华浔品味装饰**

热线：68581005 68581006  
地址：海口市珠江广场帝都大厦11楼

## 家装课堂

## 装修设计 常见的“忽悠”手段

装修设计一定要注意空间的合理规划 and 利用，让空间动起来。优秀的设计师是能够量体裁衣的，而不是一味迁就业主要求。下面是装修公司在装修设计时常见的“忽悠”手段，需要引起重视。

**“忽悠”手段一：设计效果图**

有的装修设计师没到现场看过，就急于在电脑上向业主演示“装修完毕”后的三维立体效果。看到这些逼真的效果图，业主千万别急着拍板。因为电脑效果图与自然条件下的实际装修效果是有差距的。此外，没有经过深入沟通、多次实地勘察就做出来的设计是经过而不实的。

**“忽悠”手段二：为装饰而装饰**

目前，相当一部分消费者存在“家庭装修要一步到位”的错误观念，不负责任的装修公司就利用这种不成熟的消费心理，在室内设计方案上大做文章。例如，有的设计师在设计中故意增加装修项目，在不需要的地方加上一个柜子；没必要做吊顶的地方，非要做上一圈吊顶。这些纯粹为了装饰而装饰的做法，抬高了装修报价。

**“忽悠”手段三：设计免费**

优秀的装修设计方案凝聚着设计师的经验、智慧和心血。即使设计师口头承诺免费，也必定会在以后的装修施工环节补回来。天下没有免费的午餐。装修公司号称设计免费，里面可能暗藏陷阱。

本栏目鸣谢海南华浔品味的大力支持

广告联系

李亚丹 13976077158