

沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行

海南自贸试验区、中国特色自贸港建设进行时

# 高质量打造深化交通运输改革开放试验区、交通强国建设先行区

——解读《交通运输部贯彻落实〈中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见〉实施方案》

## ■ 海南省交通运输厅

交通运输部近日印发《贯彻落实〈中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见〉实施方案》（以下简称《实施方案》），支持海南加快建设现代综合交通运输体系，积极探索建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，打造深化交通运输改革开放试验区、交通强国建设先行区。

## 26项措施任务 全面推动深化改革

今年4月13日，习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，对新时代海南全面深化改革开放提出了明确要求，为海南全岛建设自由贸易试验区和逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设提供了基本遵循。

站在新的历史方位，为支持海南交通运输事业全面深化改革开放，交通运输部印发了《实施方案》，明确提出将海南省打造为深化交通运输改革开放试验区、交通强国建设先行区。《实施方案》从指导海南编制综合交通运输体系规划、加快自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设、支持海南国际旅游消费中心建设、健全南海海上救援保障机制体制、推动海南交通运输绿色发展等方面提出了26项具体的政策措施和工作任务。

## 顶层设计 指导编制综合交通运输 体系中长期发展规划

经过30年的努力，海南已初步建成安全、便捷、高效、绿色的综合交通运输体系，较好地支撑了海南经济社会平稳较快发展。但与中央赋予海南的战略定位要求相比，与支撑海南实现2035年和本世纪中叶发展目标的要求相比，还存在较大差距。因此，必须抓住海南全面深化改革开放的重大机遇，加快补齐短板，强化优势，打造交通强国先行区。

《实施方案》提出支持海南交通发展的第一项任务，就是指导海南高标准、高定位、高起点编制综合交通运输体系中长期发展规划，对列入规划的

建设项目予以优先安排、重点支持。

规划的思路和重点体现在3个方面。一是提升海南枢纽地位，以机场、港口为重点，着力打造海口、三亚等综合交通枢纽，特别是加密直达全球主要客源地的国际航线，提升海南的辐射能力和服务范围。二是强化海南对外通道，研究琼州海峡通道，构建由高速铁路、高速公路、水路客滚运输等多种运输方式组成的综合交通走廊，加快融入国家综合运输大通道。三是完善岛内综合交通网络，以“海澄文”一体化经济圈、大三亚旅游经济圈为重点，打造多节点、网格状、全覆盖的铁路、城际轨道和骨架公路网，全面支撑城市群建设和旅游业发展。

## 合作共赢 扩大国际海运领域 全面对外开放

在总结和复制上海、广东、天津、福建等前三批11个自由贸易试验区经验基础上，海南自贸区在扩大国际海运领域对外开放方面探索进一步突破，将在全国率先实现国际海运领域全面对外开放。外商在海南可以设立独资企业或股比不限的合资合作企业，经营国际船舶运输、国际船舶管理、国际船舶代理、国际海运货物装卸、国际海上集装箱站和堆场等各项国际海运及辅助业务，并享受外资准入前国民待遇。允许中资非五星红旗船舶开展以海南自由贸易试验区港口为国际中转港的沿海捎带业务，提升海南港口在泛南海地区中转枢纽作用。

在充分借鉴上海、武汉等地航交所建设经验的基础上，结合海南实际，《实施方案》提出海南建设航交所要重点发展船舶买卖和租赁交易、邮轮游艇交易、航运金融和航运保险等业务，同时鼓励海南探索开展航运期货、运价指数衍生品交易等创新服务，创立有国际影响力的“一带一路”运价指数体系。

自由贸易港的一个基本特征就是税收减免或优惠。《实施方案》提出，推动相关港口在海南出台更加优惠的海运业税收政策，包括对自自由贸易港内注册的海运企业自有船员实行所得税

减免政策；对船舶及设备等产品减免征收关税和进口环节增值税，对海运及辅助业企业所得税等税收实行低税赋优惠政策。这三种税收优惠有助于提高海南对海运企业的吸引力，促进海南自贸港建设发展。

## 综合施策 积极培育邮轮游艇 旅游消费新业态

邮轮旅游是海南近年来发展的一个亮点，成为具有特色、具有潜力、具有竞争力的新兴产业，在提升海南传统服务业、发展新兴服务业、优化产业结构等方面发挥着不可替代的重要作用。支持海南国际旅游消费中心建设，充分发挥好海南特有的区位和资源优势，需要综合施策。

为支持海南国际旅游消费中心建设，充分发挥好海南拥有其特有的区位和资源优势，《实施方案》综合施策，积极创新。一是丰富邮轮航线和产品。推进中资方便邮轮公海游航线试点政策，探索中资香港旗新建邮轮开展三亚等邮轮港口始发的沿海航线，这两项政策均突破了现有法律框架，明确海南自贸区在全国率先开展试点。二是推进三亚邮轮母港建设。支持海南围绕三亚建设发展邮轮供应、维修、贸易、人才培养、旅游消费等邮轮相关产业及经济发展，引导邮轮相关要素向三亚聚集。继上海邮轮母港之后，三亚是交通运输部明确提出的全国第二个邮轮母港。

对于发展游艇产业，海南具有自然资源、气候特征以及政策定位等独特优势。为支持海南培育游艇旅游消费新业态，使海南国际旅游岛这张名片更亮更出彩。《实施方案》在放宽游艇管制方面采取了多项措施：一是将粤港澳大湾区自由行政策全面复制推广到海南。二是探索境外游艇航行水域负面清单制度。三是建立游艇备案管理制度，游艇开航前只需向游艇俱乐部通报。四是建立游艇型式检验制度，简化进口游艇检验，整合游艇所有权登记和国籍证书，推动游艇检验证书、人员操作证书与港澳互认。五是在满足法规和安全要求的前提下，支持海南开展游艇租赁业务。

量 and 水平。

## 六、支持海南加快交通 运输生态文明建设

（十八）在“建养管运”中落实绿色发展理念。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，指导海南将绿色发展贯穿到交通规划、设计、建设、运营、养护和管理全过程。科学规划交通基础设施网络布局、选线、选址，主动避让特殊生态敏感区和重要生态功能区。加强港口建设围填海管控，强化岸线资源有效保护和集约节约利用。

（十九）推动交通运输与旅游融合发展。研究支持海南生态旅游路建设相关政策，大力开展交通基础设施生态保护修复工程，改善路域生态和景观，建立绿色交通基础设施体系，建成生态网、景观网。积极推进绿色铁路、绿色公路、绿色机场、绿色港口、绿色航道建设。

（二十）加快速水运领域节能环保建设。以琼珠三角、长三角和环渤海排放控制区，研究制定立沿海船舶污染排放控制区。支持海南实施蓝色海湾整治行动，推进船舶和港口污染物接收设施建设，并做好与城市公共转运及处置设施的有效衔接。推动建立多部门船舶污染物接收、转运及处置监管联单制度和联合监管制度运行。推进港口原油、成品油装卸作业码头油气回收。严格新建码头岸电设施建设，引导和鼓励现有码头加快岸电设施改造，支持海南提前完成港口岸电设施的改造任务。大力推广以电能、LNG等清洁能源为燃料的船舶和港口作业机械、车辆应用。

（二十一）在出行等领域开展共享经济试点示范。加强小微型客车租赁营业网点与不同交通运输方式的换乘衔接，推进机场、火车站、汽车站、港口等交通枢纽小微型汽车租赁服务及租赁汽车停车设施建设，支持大型连锁

## 适度超前 大力完善 南海救援保障体系

近年来，在交通运输部的大力支持下，南海海上搜救和应急能力建设取得了显著成效，对保障南海航行安全、服务南海建设开发发挥了重要作用，但仍然难以满足海上应急保障需求。

《实施方案》提出，加快三亚海上救援综合基地和海口基地建设。对标国际海上救援力量先进水平，推动南海救援力量适度超前发展，实现南海水域巡航搜寻全覆盖。加强应急救援组织体系建设，规范应急组织指挥程序，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的海上应急救援组织指挥体系。

交通运输部将推进更深层次的实质性巡航救助一体化，统筹整合海事、救助等力量，建设一支精干、高效、遂行多样化任务的海上执法与应急救援队伍，实现统一管理、统一调配、统一保障。强化南海救援保障对外合作和区域交流，建立开放式的南海海上搜救合作机制，开展海上搜救实船演练、人员交流培训、海上搜救热线建设等务实合作。

## 资源整合 全面加强琼州海峡 客滚运输通道建设

据统计，海南全省90%以上生产生活物资、27%的人员通过琼州海峡轮渡进出岛。加强琼州海峡运输通道建设，对于推进海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港、全面深化改革扩大开放具有重要意义。

《实施方案》提出，加快琼州海峡两岸客滚运输基础设施统一规划和建设，加快海口新海港区、湛江徐闻港区建设，实施航道拓宽工程和新海港区进出航道建设。用好海峡两岸铁路基础设施资源，提升铁路、海运等多种运输方式的统筹协调能力，推动粤海铁路通道设施升级和一体化运营管理。

《实施方案》明确，加快两岸港资源整合，实现两岸港口和船舶联合

调度、统一指挥，推进客滚运输班轮化运营，实现“定船舶、定码头、定班期”。推进琼州海峡客滚运输“车客分流”和“车车分流”，逐步实现旅客、小客车、大货车运输通道分离，提高人车上下船效率。建设琼州海峡客滚运输联网售票通航信息服务平台，推动运输与旅游融合发展，全面提升琼州海峡客滚服务质量。

## 绿色守护 走交通与自然和谐 发展之路

海南的青山绿水、碧海蓝天是大自然赐予的宝贵财富，必须倍加珍惜、精心呵护。《实施方案》明确，将绿色发展理念贯穿于海南交通规划、设计、建设、运营、养护和管理的全过程，交通基础设施建设布局选线主动绕避生态敏感区，强化岸线资源有效保护和集约节约利用。

《实施方案》提出，大力开展交通基础设施生态保护修复工程，积极推进绿色铁路、绿色公路、绿色机场、绿色航道、绿色港口建设。以船舶排放控制区、船舶靠港使用岸电、船舶港口污染物接收、液化天然气应用、原油成品油码头油气回收为重点领域，针对提高岸电使用率、船舶污染物接收转运处置统筹等重点难点问题集中发力，综合推动船舶与港口节能环保建设。

根据《实施方案》，海南将推进交通枢纽小微型汽车租赁服务及停车设施建设，鼓励旅游景区发展汽车分时租赁和互联网租赁自行车，满足游客短距离出行需要。加快新能源汽车和节能环保汽车推广应用，积极引导新能源汽车用于出租汽车和小微型汽车租赁服务，确保到2019年年底新增及更换的公交车中新能源车占比达到80%。推进快递包装的减量化、绿色化、循环再生，推动建立海南特色快递业包装治理体系，形成绿色生活方式和消费模式。

《实施方案》印发后，我省将认真梳理、逐项落实，加快推动各项政策有效落地，全面打造深化交通运输改革开放试验区、交通强国建设先行区，为建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港做好交通先行。

办理，项目审批时间再减一半，政务服务一网办理，企业和群众办事力争只进一扇门，最多跑一次。建立完善权力清单和责任清单制度，营造最有国际竞争力的营商环境。指导海南完善事中事后监管，建立以信用为核心的新型市场监管机制，推动“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”，确保放得下、接得住、管得好。全面实施“双随机、一公开”监管，深入推进交通运输综合执法改革，探索跨部门、跨区域的综合执法模式。

（二十二）指导开展综合交通运输改革，支持智库建设和人才培养引进。指导海南深入开展综合交通运输改革，建立健全与现代综合交通运输体系建设相适应的管理体制和运行机制，进一步理顺民用机场管理体制。支持海南先行先试通用航空分类管理改革。支持海南建立交通运输新型智库，帮助海南做好综合交通运输体系的顶层设计。支持海南创新高水平、国际化人才培养、引进机制。支持大连海事大学等国内知名高校、部属科研机构加强与海南省交通运输主管部门的交流合作，提升交通运输人才队伍素质和科技创新水平，为海南扩大开放提供智力支持。在落实中央干部人才援派专项任务时对海南给予适当倾斜。

## 八、明确任务分工，狠抓 工作落实

部成立推进海南交通运营全面深化改革扩大开放工作组，负责统筹推进有关工作。主办部门要解放思想、大胆创新，发挥主导作用，积极沟通协调，严格落实工作责任，明确工作时间节点，逐项倒排工期、压茬推进工作，细化完善改革举措，建立健全制度体系。协办部门要立足全局，提高站位、密切配合、共同推进。办公厅要把支持海南交通运营全面深化改革扩大开放工作纳入部重点工作任务督办平台，确保各项工作任务落到实处。工作组办公室要加强综合协调，督促督办落实，适时组织开展实施情况评估，及时解决存在的问题，定期报告工作进展情况。

## 习近平同南非总统 拉马福萨举行会谈

◀上接 A01 版

第一，双方要加强高层往来，增进政治互信，相互支持自主选择适合本国国情的发展道路，继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解和支持，密切两国政府、立法机构等各领域交往，深化中南党际交流合作。

第二，双方要加强在“一带一路”和中非合作论坛框架内合作，对接发展战略，深化新经济领域和朝阳产业交流合作，共享第四次工业革命带来的发展机遇。中方愿重点推进基础设施建设、贸易投资、科技创新、金融等合作，支持南非政府发展经济、创造就业、改善民生、推进社会转型的努力。

第三，双方要拉紧人文交流纽带，在合作中坚持以人民为中心，早日落实双方就便利人员往来、加强文化和教育交流等达成的共识，深化人力资源开发、旅游合作，促进民心相通。

第四，双方要加强安全执法合作。中方愿同南方加强执法能力建设合作。

第五，双方要密切在联合国、二十国集团、金砖国家、气候变化“基础四国”等多边框架内协作，共同维护多边主义，反对单边主义、保护主义，推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。

拉马福萨表示，南中人民传统友好，两国建交20年来，南中关系不断巩固发展，已超越双边关系范畴，具有重要的战略意义，在区域和多边层面开展了富有成效的合作。两国特殊友好关系使两国人民切实受益。南中继续加强政治互信、扩大务实合作、加强科技和人文交流，深入推进全面战略合作伙伴关系，符合南方根本和长远利益。南非将继续坚定奉行一个中国政策，推动共建“一带一路”框架内合作取得积极进展，密切同中国在重大国际和地区问题中的沟通和协调，反对单边主义，加强多边主义，维护发展中国家共同利益。

习近平指出，金砖国家领导人约翰内斯堡会晤是五国去年开启金砖合作第二个“金色十年”之后首次举行领导人会晤，对金砖国家合作具有特殊意义。我们要共同把握好金砖合作大方向，不断巩固战略伙伴关系，发出坚持多边主义的响亮声音，共同建设开放型世界经济。中方将配合和支持南非主办约翰内斯堡会晤取得圆满成功。

习近平强调，发展同非洲国家团结合作是中方长期、坚定的战略选择。再过一个多月，我和拉马福萨总统将共同主持召开中非合作论坛北京峰会。南非作为现任论坛非方共同主席国，为论坛机制建设和中非友好合作作出重要贡献。中方期待届时论坛非方成员一道，共商新时期中非友好合作发展大计，携手打造更加紧密的中非命运共同体。

拉马福萨感谢中方支持南非办好金砖国家领导人约翰内斯堡会晤，期待出席中非合作论坛北京峰会，表示将同中方密切配合，共同办好这两场重大活动。

会谈后，两国元首共同见证了多项双边合作文件的签署。

两国元首共同会见了记者。会谈前，拉马福萨为习近平举行隆重欢迎仪式。

总统府前广场，微风拂面，阳光和煦。中南两国国旗迎风飘扬。习近平和夫人彭丽媛受到拉马福萨和夫人莫莫佩热情迎接。两国元首夫妇登上检阅台。仪仗队行持枪礼。军乐队奏中国国歌。现场鸣放21响礼炮。习近平检阅仪仗队。军乐队奏南非国歌。习近平和彭丽媛同南方主要官员握手。拉马福萨夫妇同中方陪同人员握手。两国元首夫妇亲切寒暄。拉马福萨对习近平在南中建交20周年之际访问南非并出席金砖国家领导人会晤表示热烈欢迎。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等出席上述活动。

## 进出口货物整合申报8月1日起实施 报关报检项目 合并精简至105个

本报海口7月24日讯（记者梁振君通讯员张振豪）记者今天从海口海关获悉，海关进出口货物整合申报将于8月1日起实施，届时，报关单、报检单将合并为一张报关单。整合申报项目是关检业务融合的“第一枪”，是关检融合标志性的改革举措，将改变企业现有报关流程和作业模式。经过梳理整合，原报关、报检共229个申报项目合并精简至105个，统一了国别（地区）、港口、币制等8个原报关、报检共有项的代码，其中7个采用国家标准代码或与国家标准建立对应关系。海关简化整合进口申报随附单证，将原报关、报检74项随附单据合并整合成10项，102项监管证件合并简化成64项。据了解，海关已针对1万多家进出口企业、报关代理企业开展了业务、技术培训和相关宣传，相关信息化系统也已完成开发、改造和更新，实现“一张大表”货物申报。

整合申报项目作为新海关落实中央改革任务、优化营商环境、应对复杂外贸形势和服务外贸企业的一项重要举措。更完整的报关单数据，将为接下来的统一作业系统、统一风险研判、统一指令下达及统一现场执法奠定基础。

