

◀上接A01版

只有敢于走别人没有走过的路，才能收获别样的风景。从江苏到海南，从湖北到山东，习近平总书记问改革之效、强改革之识、聚改革之力。

4月的海南，生机盎然。

来到博鳌乐城国际医疗旅游先行区规划馆、走进超级水稻展示田，了解科技创新情况、关心信息化建设，对办好经济特区提出明确要求、对海南全面深化改革开放作出重大部署……习近平总书记为新时代改革开放再出发指明前进方向。

初夏的齐鲁大地，万物勃兴。

访社区、入企业、进农村，问海洋科技创新步伐、看生态综合治理新貌、听企业由弱到强历程、谈加快新旧动能转换……习近平总书记为新发展理念落到实处、推动高质量发展提供了重要遵循。

滚滚长江，奔涌向前。

深入湖北宜昌和荆州、湖南岳阳及三峡坝区等地，考察化工企业搬迁、非法码头整治、江水污染治理等情况，实地了解长江经济带发展战略实施情况……习近平总书记明确提出推动长江经济带发展需要正确把握的5个关系，为坚持改革创新推动，把握好保护和发展的辩证关系提供了重要思路。

改革的征程，只有连续不断的起点。在一项项着眼长远的部署中，改革的路径更加清晰。

唯有弄潮儿能永立时代潮头。

改革开放走过40年艰辛历程，进入深水区。面对改革攻坚要解决的一系列深层次矛盾、困难和问题，习近平主席在2018年新年贺词中发出号召：“我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。”

把握改革发展之脉。2017年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记指出，要在保持经济社会大局稳定的前提下，在经济体制改革上步子再快一些。推进基础性关键领域改革取得新突破，同时抓好已出台改革举措落实。党的十八届一中全会上，习近平总书记再次强调，新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。要适应新时代中国特色社会主义事业发展进程，牢牢把握全面深化改革总目标，统筹推进各领域各方面改革。

谋定守正出新之策。习近平总书记在十九届中央深改领导小组第一次会议上明确提出三个“不能变”，进一步强调了全面深化改革必须坚持的原则。会议同时提出，按照党中央确定的全面深化改革的总目标，着力增强改革的系统性、整体性、协同性，保持工作力度和连续性，有计划有秩序推进落实。

再启攻坚突破之局。2018年3月28日，中央全面深化改革委员会首次亮相，向全党全社会释放了以更大力度、更实措施推进全面深化改革的强烈信号。习近平总书记在会上指出，深化党和国家机构改革全面启动，标志着全面深化改革开放进入了一个新阶段，改革将进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出，要加强和改善党对全面深化改革统筹领导，紧密结合深化机构改革推动改革工作。

善为精准发力之举。根据习近平总书记在十九届中央深改领导小组第二次会议上的重要指示精神，《党的十九大报告重要改革举措实施规划（2018—2022年）》对158项改革举措进行梳理，列明牵头单位、改革起止时间、改革目标路径、成果形式等要素，形成了未来5年全面深化改革的“大施工图”，立下“确保到2022年全面完成党的十九大提出的目标任务”的军令状。

改革的脚步，只能也只会向前迈进。在一次旗帜鲜明的对外宣示中，改革的决心愈加彰显。

2017年11月10日，越南岘港。在亚太经合组织工商领导人峰会上，习近平主席向世界宣告：“中国改革的领域将更广、举措将更多、力度将更强。”

言必信，行必果。聚焦利益掣肘的领域，突破条条框框的限制，全面深化改革云帆遍挂、大潮奔涌；一系列重磅改革举措相继推出，表明了向改革要动力、向开放要活力的鲜明态度；关键领域的60多项改革文件全面出台，彰显着改革重点再聚焦，钢牙啃硬骨、重拳破沉疴的空前力度。

“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界！”在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表的题为《开放共创繁荣、创新引领未来》的主旨演讲中，习近平主席深刻总结40年来中国坚定不移推进改革

开放取得的巨大成就和积累的宝贵经验，郑重宣示新时代开启加强中国同世界交融发展新画卷的坚定信念和扩大开放的重大举措。

几天前，在南非约翰内斯堡举行的金砖国家工商论坛上，习近平主席指出：“潮流来了，跟不上就会落后，就会被淘汰”，提出了全力推进结构性改革，消除一切不利于创新的体制机制障碍，充分激发创新潜能和市场活力的现实路径。

芳林新叶催陈叶，流水前波让后波。

“一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。”正如习近平主席向世界所宣示的：“中国改革开放必然成功，也一定能够成功！”

### 一个山头一个山头地攻，一个难关一个难关地破”

党的十九大以来，一系列改革部署布局更大、起点更高、勇气更强，全面深化改革呈现新气象

改革越深入，矛盾越凸显，迫切需要从更高层面开启全面深化改革新征程。

党的十九大围绕党和国家事业发展新阶段，部署了一批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务，绘就了新时代全面深化改革的宏伟蓝图，更对改革工作提出了更高的要求、更大的挑战。面对挑战，习近平总书记强调，我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，接力探索、接续奋斗，要弘扬改革创新精神，推动思想再解放改革再深入工作再抓实，凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破。

在习近平总书记坚强领导下，党的十九大以来，党中央在深化党的十八大以来改革成果的基础上，不失时机推进重大全局性改革，一幅更加瑰丽壮阔的改革宏图徐徐展开。

这是更谋长远的改革大布局——

2018年3月11日下午，热烈的掌声中，十三届全国人大一次会议表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。唯有宪法与时俱进，才有各项事业发展的基业长青。

党的十一届三中全会以来，我国宪法修改始终与改革开放同步。进入新时代，中国特色社会主义事业发展对修改宪法提出迫切要求。

2017年9月29日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，决定启动宪法修改工作，明确提出了修改的总体要求和必须贯彻的“四个原则”。这是国家政治生活中的一件大事，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。

党的十八届二中全会在党的历史上首次以一次全会专门讨论宪法修改问题，在准确把握我国宪法发展的特点和规律基础上，为这次宪法修改指明了正确方向，提供了根本遵循。

这次宪法修改，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。

“这是中国改革开放40周年之际，上层建筑领域的一次伟大变革。”海外舆论如此评价。

如果说宪法修改是为更深远、更全面的改革部署奠定的根本基石，那么党和国家机构改革则是对制约各项事业发展体制机制障碍的精准出击。

2018年5月的最后一天，北京月坛北小街2号。

在人们期待的目光中，整合了人社部、国家发改委、民政部等部门相关职责的国家医疗保障局正式揭牌。

至此，在不到3个月时间里，深化党和国家机构改革方案确定的25个应挂牌的新组建或重新组建部门，全部完成挂牌。

本着对党、对国家、对人民高度负责的态度，为从根本上解决党和国家机构设置和职能配置面临的责任重叠、分散交叉等问题，早在2015年，习近平总书记就要求中央全面深化改革领导小组对深化机构改革进行调研。

此后，总书记又多次主持会议研究这一课题，并亲自担任十九届三中全会文件起草组组长，提出了一系列关于深化党和国家机构改革的重要指导思想。

2018年，在中央深改委第一次、第

# 风生水起逐浪高

二次会议上，习近平总书记又提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要把‘块’切好，还要把‘条’理顺”等具体要求，为机构改革科学有序、有条不紊推进指明了方向。

这是一场系统性、整体性、重构性的重大变革——涉及的中央和国家机关部门、直属单位超过80个，既横向统筹党政军群，又纵向统筹中央地方，力度规模之大，涉及范围之广、触及利益之深前所未有。

短短几个月时间，新组建或重新组建部门陆续完成挂牌、转隶、拟定“三定”方案等工作，党和国家机构改革气势如虹、势如破竹，机构优化协同高效的效应初步显现。

舆论认为，在这场机构改革大潮中，国家监察委员会的成立，是改革开放40年来政治体制改革和社会主义法治建设的标志性成果之一。

夯基垒台、立柱架梁，全面深化改革向着“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标不断奋进。

这是更高起点的改革再出发——

2018年，海南经济特区迎来而立之年。

30年前，党中央决定海南建省并成立全国最大的经济特区，使海南从一个边陲海岛发展成为我国改革开放的重要窗口。

30年后，海南迈步从头越。

4月13日，习近平总书记在庆祝海南省办经济特区30周年大会上郑重宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，设立上海金融法院，增设北京、广州互联网法院，不断适应新经济新业态发展形势；推进政府购买服务第三方绩效评价，提升财政资金效益和政府公共服务管理水平；开展防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作，确保统计数据真实准确……

这是更惠民生的改革新指向——

进入旅游旺季，清新整洁的山东滨州狮子刘村，农家乐宾客盈门。

经过农村人居环境整治，齐鲁大地越来越多的村庄告别垃圾成堆、蚊蝇乱飞的脏乱面貌，代之以生产生活功能分区、垃圾污水有序治理的崭新景象。

2018年2月，十九届中央深改领导小组第一次会议审议通过的《农村人居环境整治三年行动方案》全文公布。

半年来，多个省份出台具体实施方案，涉及数亿农民生活质量的改革迅速从顶层谋划落实为张张施工图。

多谋民生之利，多解民生之忧。党的十九大以来，全面深化改革始终遵循以人民为中心的价值导向，把解决人民群众关心的重点难点问题作为改革突破口。

设立一年多来，雄安新区坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，贯彻新发展理念，持续深化财政、金融、科技管理、“房地人”管理等体制改革，努力打造创新发展示范区。

为把雄安新区打造成推动高质量发展的全国样板，中央深改委第三次会议提出，赋予雄安新区更大改革自主权，在创新发展、城市治理、公共服务等方面先行先试、率先突破，构建符合高质量发展要求和未来发展方向的制度体系。

从南海之滨到未来之城，放眼中华大地，党的十九大以来，中国扩大开放的改革举措更加坚定，对外开放的大门越开越大；复制推广自贸试验区改革试点经验，抓紧筹备落实中国国际进口博览会、全国办理出入境证件“只跑一次”、建立“一带一路”商贸和投资争端多元化纠纷解决机制……

吮吸着40年改革开放积蓄的丰厚养分和过去5年改革积累的宝贵经验，党的十九大以来，全面深化改革站上更高质量。

在全面推行河长制的基础上，十九届中央深改领导小组第一次会议再推

湖长制，严格湖泊水域空间管控，加强湖泊水资源保护和水污染防治；进一步推进政府治理方式的深刻变革，中央深改委第三次会议审议通过关于全面实施预算绩效管理的意见，通过全方位、全过程、全覆盖实施预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益……

这是更涉险滩的改革攻坚战——

历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。

在改革开放迎来40周年之际，改革又到了一个新的历史关口，其复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。

因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机，唯有以更大决心、更强勇气破藩

篱、涉险滩，才能开辟党和国家事业全新局面。

精准扶贫是党的十九大确定的决胜全面建成小康社会必须打赢的三大攻坚战之一。攻克深度贫困，正是精准扶贫、精准脱贫的重中之重。

面对问题绝不退缩，面对困难尽锐出战。

2018年5月31日，习近平总书记主持召开了中央政治局会议，审议《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，以更有力的行动、更扎实的工作，集中力量攻克贫困的最难之坚、重中之重。

一手抓党的十八大以来已出台改革措施落地生根，一手抓党的十九大后新出台改革措施早期收获，同一天的两则新闻，是当前各地区各部门真刀真枪抓改革落实的生动反映。

全面深化改革，重在落实、难在落实，成也在落实。

“一定要有求实精神，真刀真枪干。”十九届中央深改领导小组第二次会议上，习近平总书记对新阶段狠抓改革落实提出明确要求。

十九届中央深改领导小组和中央深改委已经召开的5次会议相关新闻稿中，“落实”一词高频出现16次。

“要拿出实实在在的举措克服形式主义问题”“要把调查研究突出出来，把存在的矛盾和困难摸清摸透，把工作做实做深做好”“激发制度活力，激活基层经验，激励干部作为，扎实实把全面深化改革推向深入”……习近平总书记的一系列重要讲话，为抓好改革落实提供了根本遵循。

按照党中央部署和习近平总书记要求，各地区各部门统筹推进党的十八大以来部署的改革举措和党的十九大部署的改革任务落实到深处，争当改革的促进派、实干家。

持续发力、纵深推进，党的十八大以来部署的重大改革纷纷落地开花——

设立自贸试验区是党的十八大以来部署的重大改革举措之一，从上海开始，自贸试验区试点不断扩围，改革的深度和广度不断拓展，一步一个脚印地探索更多可复制可推广的制度创新成果，更好服务全国改革开放大局。

2018年3月28日，中央深改委第一次会议审议通过了三个方案，进一步深化广东、天津、福建自由贸易试验区改革开放。

这是继十八届中央深改领导小组审议这3个自贸试验区建设情况后，继续推动自贸试验区改革不断深化的重要一步。

党的十八届三中全会以来，伴随着改革任务陆续推出，抓改革落实始终是党中央和各地区各部门工作的重中之重，也以此推动一系列重大改革落地生效：

价格改革围绕“凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预”的方向多点开花、纵深推进，既形成了顶层设计，又在医药、能源、交通、水电乃至景区、专车等诸多领域逐步放开，企业运行成本、政府管理成本、民众生活成本持续降低。

农村土地改革以“盘活土地资源，激活农村潜力”为落脚点，农村承包地“三权分置”改革、农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等系列重大制度创新接续推进，催生出乡村振兴的巨大内生动力。

产权制度改革把“有恒产者有恒心”写进中央文件，给各类市场主体投资创业吃下“定心丸”，也让更多的创新创业热情不断迸发：过去7年，我国专利申请量始终居世界首位；过去不到两年，全国有13万个村组完成农村集体产权制度改革，安徽完成改革的试点村集体资产成倍增长。

不断满足人民美好生活需要、增强人民获得感和幸福感，正是全面深化改革的价值取向。

改革完善全科医生培养与使用激励机制，推动更多居民健康“守门人”提供常见病、多发病的诊疗和转诊、预防保健等一体化服务。

深化项目评审、人才评价、机构评估改革，推动营造潜心研究、追求卓越、风清气正的科研环境。

改革国有企业工资决定机制，充分调动国有企业职工的积极性、主动性、创造性。

……

越来越多的改革成果已经触手可及。

2018年，党中央明确了全面深化改革156项任务。要把蓝图变为现实，必须按照习近平总书记明确要求的“不驰于空想、不骛于虚声”，不断推深做实，形成更加浓厚、更有活力的改革氛围。

新时代开启新征程，新使命呼唤新作为。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，立足党的十八大以来全面深化改革取得的巨大成就和筑牢的坚实根基，在不断迈入深水区的壮阔进程中，改革大业一定能够乘风破浪、一往无前，续写新时代的壮丽新篇。

（新华社北京8月5日电 记者霍小光、张晓松、罗争光、胡浩、林晖）

关责任人被处分。

今年5月底，第一批中央环保督察“回头看”启动。至7月7日，6个督察组对10省区完成督察进驻，共受理有效举报3.8万余件，各地问责4305人。

环保督察“回头看”的利刃，刺破了生态文明体制改革进程中诸多敷衍塞责的“落实假象”，而中央改革办组织的改革全面督察和专项督察，则从机制层面将方方面面抓改革落实的情况进行了“真实还原”。

党的十九大后，中央改革办迅速组织对山东、黑龙江、四川、广东等地改革任务落实情况进行全面督察，还对青少年校园足球工作情况、围填海管控办法落实情况、法官检察官惩戒改革落实情况等进行了专项督察。

督察人员深入一线召开座谈会、查看台帐，实地查看社区、企业、农村等改革推进和落实情况，既有效发掘了一批基层抓改革落实的有益经验，也如实反映了部分地方存在的改革认识不清、落实不力等问题，既严肃批评工作不足又明确提出整改建议，推动相关改革进一步落地开花。

扎实落地、抓出成效，改革不断深化为经济社会发展持续注入新动力，让人民群众获得感进一步增强——

今年上半年，我国经济增速6.8%，连续12个季度稳定在6.7%至6.9%的中高速增长区间。

研究机构认为，新动能的加速培育，源自简政放权、降费减税等改革措施落地生根，激发保护企业家精神、营造公平竞争环境、激发市场活力、激活基层经验，激励干部作为，扎实实把全面深化改革推向深入。

今年以来，新一轮混改试点深入推

进，企业活力不断增强；激发保护企业家精神重点举措初见成效，企业家精神日益彰显。

与此同时，要素市场化配置改革持续深化，财税金融改革积极推进，全面对外开放主动提速。

良好的改革发展态势和持续推进的改革进程，也得到世界