



# “极简审批”:海南简政放权改革新名片

## 中央媒体看海南

新华社记者 吴茂辉

营业执照3个小时办妥,项目审批环节由70个减至4个,社会投资项目落地时间由429个工作日缩至57个工作日……近年来,海南在三个不同类型的产业园区推出“极简审批”改革,用政府权力的不断“外放”换取市场活力的持续释放。

### 极简审批:降低制度性交易成本

走进海南生态软件园,仿佛置身于一座热带公园。鼎泰生物科技(海南)有限公司负责人肖柏海说:“比风景更吸引人的营商环境,超快的审

批速度把我们吸引过来。”

两年前,肖柏海深思熟虑后将公司落户海南生态软件园。“我们的生产许可证在其它地方需要县、市、省逐级审批,没个一年半载批不下来,但在海南只用了一个半月。”肖柏海说,“这为企业赢得了市场先机,节省了制度性交易成本。”

基于“省域”多规合一改革,海南2015年起在海南生态软件园、博鳌乐城国际医疗旅游先行试验区、海口高新区美安科技新城起步区推行“极简审批”试点,最大限度简化行政审批,激活改革发展新动能。

在博鳌乐城国际医疗旅游先行试验区,海南尝试以规划代立项,以区域评估取代单个项目评估,建立“准入清单”,极大压缩了项目选址、土地使用等数十项审批的流程,审批项目从70个精简到4个,审批部门由22

个减少为5个,社会投资项目落地所需时间由429个工作日缩短至57个工作日。

试验区管委会行政审批服务局副局长吴光曙介绍,目前园区动工项目有27个,实施“规划代立项”和区域评估代替单个项目评估后,可为这些项目节省近7000万元。

### “简”字当头:高效换来“聚集效应”

海南以“极简审批”不断推动放管结合、优化服务等方面的探索创新,本着监管更加有效,办事更加高效的理念,在事中事后监管和服务中也力求做好“简”字文章。

在海南生态软件园企业服务超市里,几十个行政部门的派驻人员正紧张地为企业提供工商、税务、社保、落户等

业务“一站式”服务,园区企业办理股权变更手续等半小时即可搞定。

软件园负责人杨淳介绍,系列举措不仅提高政务效率,也助推产业的快速聚集。截至目前,包括腾讯、华为等一批龙头企业在内,入园企业累计达2991家,2017年实现收入267.3亿元,创税14.3亿元。

为切实推动政府职能向事中事后监管和服务转变,海南在三个园区还推出“项目技术评估”制度、“企业承诺公示”和“联合验收”机制以及“项目退出”制度等,促进各类市场主体公平竞争。

同时,博鳌乐城国际医疗旅游先行试验区管委会为每个准入项目安排工作人员专门对接和领导固定分管,全程跟踪服务项目落地;海口高新区则为每个项目建立微信群,24小时协调项目推进过程中遇到的问题。

“无论是业主还是执法人员,一旦有问题随时提出,快速高效解决问题。”海南省政务服务中心协调管理处副处长洪秀春表示,各部门在事中事后监管中及时发现,及时通知企业整改,既减少企业损失,也为联合验收打好基础。

“极简审批”已成为海南简政放权改革的一张耀眼名片。随着中央赋予海南建设自由贸易试验区、中国特色自由贸易港的使命,海南的改革亟待进一步深化和推进。

海南省委主要负责负责人表示,自由贸易试验区的核心是制度创新。各园区要围绕“加快形成法治化、国际化、便利化营商环境,打造公平开放统一高效市场环境”的要求,以问题为导向,进一步解放思想、探索创新,为企业和群众提供更多便利化服务。

(据新华社海口8月17日电)

## 省税务局5个派出机构挂牌成立

本报海口8月17日讯(记者王培琳 通讯员吴芳玲 刘碧波)8月15日,国家税务总局海南省税务局海洋石油税收管理局、大企业税收服务和管理局以及第一、第二、第三稽查局挂牌成立。据了解,国家税务总局海南省税务局第一稽查局、国家税务总局海南省税务局第二稽查局和国家税务总局海南省税务局第三稽查局承接原海南省国家税务局第一至第八稽查局、原海南省地方税务局第一至第五稽查局税费稽查的职责和工作。

根据安排,国家税务总局海南省税务局第一稽查局、国家税务总局海南省税务局第二稽查局和国家税务总局海南省税务局第三稽查局可实施跨管辖区域税收、社会保险费和有关非税收入违法案件的查处及查办案件的执行工作。

国家税务总局海南省税务局海洋石油税收管理局承接原海南省国家税务局海洋石油税务分局税费征管的职责和工作,国家税务总局海南省税务局大企业税收服务和管理局(第一税务分局)负责大企业税收服务、管理工作。

新机构挂牌后,均将启用新的行政、业务印章,以新税务机构的名称开展工作。

## 海南炼化第二套芳烃项目最大设备完成吊装

本报洋浦8月17日电(记者林晓君 通讯员林冠冠)8月17日上午,中国石化海南炼化化工有限公司(以下简称海南炼化)第二套芳烃项目抽余液塔顺利完成吊装。据悉,抽余液塔是第二套芳烃项目中整体吊装的最大的设备。

据介绍,作为第二套芳烃项目整体吊装的最大的设备,抽余液塔高90.15米、重1572.7吨,需借助国内单台起重最大能力达4000吨的履带式起重机完成吊装。

第二套芳烃项目是中国石化“十条龙”科技攻关项目和中国石化重点工程项目之一。项目建成后海南炼化将拥有约200万吨/年的对二甲苯生产能力,成为中国石化最大的芳烃生产基地。该项目预计2019年建成投产。

## 琼深两地电网合资打造电动汽车综合服务企业

本报海口8月17日讯(记者邵长春 通讯员莫娟 林娟 黄冬花)8月14日,南方电网海南电网公司和南方电网深圳供电局在海口合资成立海南顺乘达电动汽车产业服务有限公司,致力于打造一家海南省一流的电动汽车综合服务企业。

据了解,海南顺乘达电动汽车产业服务有限公司将发展充电服务、电动汽车租赁及分布式能源应用服务等业务。这次琼深两地电网合作,将充分利用南方电网成熟、高效的运营模式以及技术和人才资源,为海南推广绿色出行方式作出积极贡献。

## 美兰机场启用赴港澳台旅客自助签注一体机 办理签注只需5分钟

本报海口8月17日讯(记者张期望 通讯员云蕾 冯小莉)8月15日,海口美兰国际机场联合海口市公安局出入境支队,在美兰机场国际航站楼出境大厅投放两台自助签注一体机,全天候为出行港澳台地区的旅客提供自助签注服务。

据了解,自助签注一体机是集卡式证件信息读取、签注打印、签注信息查询、微信缴费等多种功能于一体的自助签注设备,操作简便。申请人将港澳台电子通行证插入自助签注一体机核实证件信息后,选择签注种类和次数,并通过微信缴费即可完成签注手续,整个过程仅需5分钟。我省居民中符合条件赴港澳台地区的,可在自助签注一体机上办理再签注手续,省去了往返办证大厅办理再签注手续的麻烦。

今后,美兰机场将继续以旅客需求为出发点,从完善软硬件服务设施等方面着手,提高服务质量、优化服务细节,依托59国人员入境旅游免签等利好政策,大力拓展国际航线,为往来旅客提供优质、便捷、高效的服务体验。

## 海口举办“小小航天梦”科技体验活动

本报海口8月17日讯(记者叶媛媛 通讯员王珍妮)8月17日上午,由共青团海口市委会、海口市少工委主办的“领巾飞扬 缤纷假期”暑期公益夏令营之“小小航天梦”科技体验活动在美兰机场海口航空科技馆开幕。来自海口的近50名少年参观航天航空科技文化特色展区,学习航空科普知识,感受航天航空魅力。

上午9时许,小营员们走进海口航空科技馆,先后参观“放飞梦想”“飞天缘起”“碧空硝烟”“宇宙翱翔穹幕影院”等11个航天航空科技文化特色展区,了解世界与中国的航天发展史。在大型客机逃生体验区,小营员们体验了客机模拟逃生。在“崛起东方”展区,小营员还登上辽宁舰航母甲板(模型),通过视频体验的方式感受舰载机从身边呼啸而过的视觉冲击。

据悉,本次“小小航天梦”科技体验活动是今年海口“领巾飞扬 缤纷假期”暑期公益夏令营的系列活动之一,接下来公益夏令营还将开展“垃圾变废为宝”新能源科技体验活动。

## 坚决打赢脱贫攻坚战

### 万宁制作传播虚假视频当事人谢某悔过认错:

# “精准扶贫是好政策,我们要配合支持!”

本报万城8月17日电(记者袁宇 特约记者卓琳植)“我已经认识到制作传播虚假视频是违法的,不该一时糊涂,以后不会再做这种傻事了。”8月17日上午,在万宁市拘留所,因制作散布虚假视频被行政拘留6日的万宁市山根镇扶提村村民谢某,向前来探望的万宁市打赢脱贫攻坚战指挥部宣传组工作人员陈某认错。

8月14日,一段关于万宁市山根镇扶提村村民谢某生活困难却未纳入建档立卡贫困户的视频,在网络上以及微信朋友圈流传。“视频传出后有市民向我们举

### 扶贫资金支出缓慢 万宁5单位负责人被约谈

本报万城8月17日电(记者袁宇 通讯员梁振邦)8月14日晚,万宁市召开专题会议,对截至7月31日扶贫资金支出进度排名靠后的该市南桥镇、北大镇、市农业局、市就业局、市政府金融办负责人进行约谈。

据悉,截至7月31日,万宁共安排专项扶贫资金25869万元,累计支出11835.16万元,支出进度45.75%,与省要求的时间节点进度52%差6.25个百分点。南桥镇、北大镇等5个单位的负责人在会上进行检讨,表示将抓好扶贫项目实施,加快扶贫资金支出,尽快扭转支出进度缓慢的局面。

万宁市政府相关负责人表示,该市将要求各单位进一步简化程序,提高效率,在保证财政专项扶贫资金支出安全合法的前提下,加快扶贫资金支出,保障扶贫项目顺利推进。

### 三亚发动社会组织参与扶贫

本报三亚8月17日电(记者易宗平 通讯员黄兴实 实习生徐思妮)如何调动各方力量参与打赢脱贫攻坚战?三亚市民政局最近向全市500多个社会组织发出倡议书,发动各类社会组织为扶贫工作出力。

据了解,三亚动员该市社会组织从四个方面参与扶贫:一是广泛动员单位会员、个人会员积极参与扶贫工作,营造人人参与扶贫的氛围。二是发挥社会组织自身专长和优势,在承担公共服务、提供智力支持、实施帮扶项目、协助科学决策等方面主动作为,积极参与到产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、志愿扶贫等领域。

三是建议社会组织优先选择在贫困区域开展各类活动,与贫困区域经济发展、招商引资、扶贫开发等工作相结合,通过实施扶贫项目、结对帮扶贫困户、捐赠款物、消费扶贫、资助贫困区域公益慈善组织等方式,参与贫困区域脱贫攻坚工作。四是建立健全公益项目运作规范管理制度,确保脱贫攻坚工作依法依规进行。

报,我们马上组织民警到扶提村走访调查。”万宁市公安局山根派出所负责人向海南日报记者介绍,民警将视频中提到的谢某以及在视频中念读文字的许某传唤到派出所后,谢某、许某两人对录制虚假视频并通过网络及微信进行传播造谣的违法事实供认不讳,“根据法律规定,散布谣言,谎报险情、疫情、警情或者以其他方法故意扰乱公共秩序的,可处5日以上10日以下拘留。8月14日,万宁市公安局决定对谢某作出行政拘留6日的处罚,对许某作出行政拘留2日的处罚。”

“当时脑子一热制作了这段视频。”谢某说,6月6日,扶提村召开村民代表大会通过评议将其清退出建档立卡贫困户行列,“我家建的新房超标了,没申领到危房改造补助,就想通过上传视频,引起政府的关注。”

“你通过这种违法的方式反映诉求是不对的,危房改造政策对房屋建设面积有明确规定,超标了肯定就不能领补助,不然扶贫干部就会因为你‘开后门’受到处分。”探望过程中,陈某耐心开导谢某,“你现在还年轻,又懂养殖技术,在家里也养猪、鸭,还有地种槟榔,靠自己的努力完全可以发家致富。”

陈某的劝导让谢某感触很深。“如果早知道这违法了,我就不会去做了。”谢某说,自己文化水平不高,不太清楚通过网络传播虚假视频带来的社会危害,“今后,我会把全部精力投入到生产上,一心一意靠自己的双手致富。”

“国家的精准扶贫政策是一项好政策,对贫困家庭来说就像是雪中送炭,我们应主动配合支持。”谢某说,以后他会带动身边的村民支持扶贫干部的工作。

“我现在很后悔参与录制了这段视频。”已于8月16日中午回到家中的许

某在电话中告诉海南日报记者,她与谢某是邻居,当谢某邀请自己录制视频时她并没有多想,“当时觉得只是随手帮个小忙,没想那么多。以后我会告诉亲朋好友,不能传播虚假信息。”

万宁市委相关负责人表示,通过制作传播虚假视频等违法方式反映诉求,是一种过激行为,不仅不利于事情的解决,反而还会因触犯法律被处罚,“谢某的事例为我们提了个醒,下一步万宁将组织相关部门,以贫困村为重点,围绕不造谣、不传谣、不信谣以及如何识别谣言等内容开展普法教育,提升群众的法制意识。”

### 儋州木棠镇木棠村驻村第一书记梁伟新:

# “党组织有力量,群众脱贫有希望!”

## 抓党建促脱贫攻坚

■ 本报记者 林晓君 刘笑非 通讯员 李珂

8月13日上午,儋州市木棠镇木棠村委会的办公室里十分热闹。几位值班的村干部们围着村民孙玉精,你一言我一语地教他填写危房改造申请表。直到驻村第一书记梁伟新拉来专门负责此项工作的村干部,大家才回到各自的岗位上。

“村干部办事效率提高很多!”顺利填完表格的孙玉精很满意,他告诉海南日报记者,现在来村委会办事基本上跑一趟就能搞定,白天村委会办公楼一直有村干部值班。

而就在一年多前,木棠村村干部的作风还是另一番景象:上班时间村委会办公室常常大门紧锁;还有村干部酒后上班,严重影响工作……多种问题交织,木棠村党支部成了“软弱涣散”党支部,不但起不到“基层战斗堡垒”作用,还时常让前来办事的村民十分头疼。

这一令人欣喜的改变,离不开梁伟新到木棠村担任驻村第一书记以来的付出与努力。

去年7月,在儋州市委组织部工作的梁伟新被派驻到木棠村担任第一书记。初来乍到,梁伟新发现村党支部存在多方面的问题:村“两委”干部缺乏担当、纪律涣散、不热心村务,基层党建工作严重滞后。

“要改变,必须得从抓班子、带队伍、强堡垒入手,以党建活动为载体凝聚发展合力!”利用自己的党建工作



八月九日,梁伟新(左)到木棠村贫困户户何伊伟家的碾米房走访。本报记者 苏晓杰 摄

经验,梁伟新从建章立制入手,推动村党支部的党建工作,通过完善《村委会集体活动纪律》《工作日午间禁酒令》等制度,健全班子议事规则,决策程序,严肃执行工作纪律。

慢慢地,村民们发现木棠村“两委”班子精神面貌有了改观。

“以前,没补助大家的工作积极性就不高,办起事来喜欢‘踢皮球’。现在村‘两委’班子像是一家人,大家都想着把工作做好!”村干部吴振文说起村“两委”班子的变化,露出了欣喜的笑容。

经过一年多的努力,木棠村村民对村“两委”干部的满意度明显提高,

村党支部的凝聚力也在增强。今年以来,木棠村党支部新增正式党员和预备党员各1名,还培养了4名入党积极分子,另有3人递交了入党申请书。

“党组织有力量,群众脱贫才有希望!”在梁伟新看来,党建工作能有效促扶贫、助脱贫。

驻村工作以来,梁伟新还通过“公司+农户”的运营模式,引进一家养殖公司带动村民养殖小黄牛和淡水鸭,让27户贫困户搭上了产业脱贫的“快车”。

“下一步,我打算向镇政府申请10万元专项资金,盘活村里一个500多平方米养鸡场,加快全村脱贫步伐。”梁伟新说,办法总比困难多,只要党员干部多动动脑,群众何愁不脱贫。

### 今年上半年

保亭累计发放低保金 1054.16万元

全县城乡低保对象共计 2620户 6240人

其中 农村低保对象 与建档立卡贫困户 双重身份人员共 723户 2019人

制图 孙发强

## 保亭上半年发放低保金1054万元

### 惠及困难群众6200余人

零工维持一家人生活。受益于政府的低保政策,黄建川一家被列为低保户,生活有了基本保障。

截至6月底,保亭全县城乡低保对象共计2620户6240人。其中,农村低保对象与建档立卡贫困户双重身份人员共723户2019人。

今年以来,保亭严格规范低保资金管理,通过建立科学合理的低保标准确定机制,加强低保制度与扶贫制度的衔接,在坚持实行严格的低保准入制的基础上,扩大