

编者按

近年来，东方市坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程来抓，紧紧围绕农村脱贫攻坚“十三五”规划和年度工作任务，突出在产业扶贫、贫困村整村推进以及“三保障”等重点工作上发力，脱贫攻坚工作取得了显著成效。截至2018年6月，贫困发生率已由2015年的9.5%降至3.5%。今天，本版东方新闻聚焦东方市脱贫攻坚工作。

# 东方打造花卉产业，谋划长效脱贫—— 脱贫之花开得俏 美丽经济更芬芳

## 本期头条

■ 本报记者 张惠宁  
通讯员 赵赞斌

地处海南西南部的东方市凭借日照充足、气候凉爽等特有优势，近年来吸引了众多花卉企业入驻，花卉产业呈现出蓬勃的发展势头，产销两旺。据东方市林业局提供的数据，2017年，东方的花卉种植面积达8400多亩，花卉产业年产值6.5亿元。

东方借力花卉特色优势产业，谋划长效脱贫之路：政府扶贫资金投入产业，以龙头企业带动扶贫产业发展，推进脱贫攻坚；在深度贫困村筹划建立花卉产业园，扶持发展花卉产业，走农旅结合之路，发挥特色优势，带动经济发展。



东方市迦兰兰花种植农民专业合作社宝东村基地，大棚内的积水丝毫不影响兰花生长。 本报记者 张惠宁 摄

依托自然条件优势，东方市板桥镇近年来加快建设花卉特色小镇，引来了不少龙头企业到当地投资兴业。东方上彩现代农业有限公司(以下简称上彩农业公司)就是其中之一。2013年6月，上彩农业公司从陵水迁至板桥镇发展热带花卉产业；2016年上彩热带花卉产业园被列为东方市重点项目；2017年10月，上彩农业公司被省扶贫办列为扶贫龙头企业。

8月15日，海南日报记者在上彩热带花卉产业园了解到，上彩农业主打产品是绿萝，种植有1200

亩。此外，公司还从东南亚等地引种了石斛兰、沙漠玫瑰、积水凤梨、空气凤梨、彩叶粗肋草、豹纹竹芋等花卉。

“今年我们计划销售绿萝500万盆。”上彩农业公司副总经理闫谔告诉海南日报记者，该公司已在北京、上海、西安等地建起了150个销售网点，目前，正向东方检验检疫部门提出申请，准备将产品出口至国外。

在扶贫方面，上彩农业首先是务工扶贫。闫谔说，公司常年需要工人150人左右，季节性需要600人左右，“在公司登记做工的当地村民已

经有1600人”。

此外，上彩农业公司的产业帮扶覆盖了东方市板桥、东和、天安和江边四个乡镇14个村1060户贫困户4476人。据闫谔介绍，帮扶模式一是贫困户贷款5万元入股，企业每年固定分红10%至12%(三年)；二是乡镇政府按贫困户人口，向企业投入扶贫资金，获得保底分红；三是政府直接投入扶贫资金建设生产设施，企业负责经营管理和销售，在保底分红的基础上再分利润，分红比例能达16%以上。

闫谔提供了一组数据：2017年

12月，公司向东河镇支付了扶贫产业分红款14.88万元，向天安乡支付了分红款14万元，向玉龙村(东和镇)支付了1.5万元，向中方村(东和镇)支付了9.78万元，向板桥镇支付了11.17万元，向板桥镇181户贫困户支付了90.5万元。总计约141万元。

板桥镇扶贫工作站负责人杨非告诉记者，板桥镇政府与上彩农业已签定了2018年至2021年新一轮扶贫合作合同，计划投入产业扶贫资金365.85万元，受益的贫困户有176户704人。

在感城镇宝东村，有大片撂荒十多年的水淹地。东方市迦兰兰花种植农民专业合作社(以下简称迦兰兰花合作社)2017年与感城镇政府合作，共投资750万元，在水淹地上建设首期75亩的扶贫兰花基地，其中感城镇政府投入扶贫资金540万元。3年合作期内，迦兰兰花合作社每年按购苗资金保底分红15%给感城镇政府，可惠及14个村752户贫困户2860人，覆盖了感城镇的绝大

多数贫困户。

兰花基地种植的品种主要是石斛兰。8月15日，暴雨滂沱，海南日报记者在兰花基地大棚内看到，兰花都种植在架子上的一个个小花盆里，尽管有的地方水深没足，但丝毫不影响花卉生长，黄色、红色、白色的花卉争奇斗艳，娇美喜人，而更喜人的是这些兰花不愁卖。

据了解，迦兰兰花合作社2010年成立，是首家在东方市注册的兰花

种植农民专业合作社。合作社负责人

黄法祥是宝东村人，17岁开始接触热带兰花，经过十几年摸索，闯出了一条种植兰花致富的道路。

“2010年，我在自家院子里试种了300平方米的石斛兰，就卖了三四万元，热带高效农业的经济效益给我带来巨大的震撼，这是按传统方式种植水稻瓜菜所无法达到的。”黄法祥说，经过多年努力，迦兰兰花销售已遍及全国各地，销售不愁。“种植兰

花，让这片水淹地成了‘宝地’。”

目前，迦兰兰花合作社自建和带动发展的兰花种植基地有9个。除了与感城镇政府合作的帮扶模式外，还为大田镇乐妹村提供兰花种苗和技术指导，并负责收购，保证收益。乐妹村驻村第一书记王联春告诉记者，今年1月，村里建起10亩大棚种植石斛兰后，截至8月20日，已经挣了36万元，目前，兰花种植面积已扩大到了20亩。

发展花卉产业，力促脱贫攻坚。黄法祥认为，东方应该大力扶持发展热带花卉产业，比如建立花卉产业园，引进企业入驻，农旅结合发展，可构建长效脱贫机制，前景可期。

黄法祥说，企业发展花卉产业最大的成本是土地流转、建设大棚以及水电等基础设施。比如宝东村兰花基地的75亩地分散在几百人

手里，租地就花了几个月时间。“如果路、水、电、棚等基础设施的问题都解决了，企业就可以集中资金买苗投入生产，发展就不一样了。”

板桥镇新园村是东方市2018年的5个实施整村推进扶贫的村庄之一，东方市准备投入基础设施资金1247.8万元为新园村村道硬化及建设排水沟、改厕、安装路灯等，最重要的是其中的360万元资金用以

建设花卉大棚，发展花卉产业。

板桥镇镇长麦旭华介绍，镇里已决定在新园村建立花卉产业基地，成立花卉产业园，一期准备先建100亩，后期计划发展到500亩，引进更多花卉企业进驻。同时，在园区给贫困户划定种植区域，企业负责管理和技术指导、销售。

“板桥花卉要走品牌发展之路，要吸引更多企业前来，发展更多的花

卉品种。”麦旭华说。

黄法祥认为，发展花卉产业“不挑地”，根据迦兰兰花的财务和 market 分析，很难供水正常，不少村民都自己安装了不锈钢小水塔。记者了解到，东方市2017年已投资993万元建设俄贤岭供水工程，以解决俄贤岭景区和附近4个自然村的饮水问题。目前，工程已基本完工，饮水问题很快将得到彻底解决。

“花卉产业带来的是美丽经济，走农旅结合发展路线，将会让东方农村发生巨大的喜人变化。”黄法祥说。

(本报八所8月21日电)

## 建设花卉特色小镇 引来龙头企业促脱贫

## 种植基地“遍地开花” 扶贫产业惠及更多贫困户

## 贫困村将建花卉产业园 美丽经济助长效脱贫

■ 本报记者 张惠宁 通讯员 赵赞斌

东方市东河镇俄贤村正对着风景秀丽的俄贤岭，但因缺少土地发展，长期以来经济比较落后，村里186户630人中，贫困人口超过了20%，被东方市列为实施整村推进扶贫的村庄之一。2017年至今，东方市投入了1540.5万元推进俄贤村基础设施建设和帮扶村民发展生产，依托俄贤岭景区，打造美丽乡村。

8月14日，沿着2017年底通车的大广坝至俄贤岭旅游公路前往俄贤村。只见村庄规划整齐，几条水泥巷道笔直，房屋皆是统一改造过的瓦房，有的是两层。小村不大，村道两旁以及房前屋后空地上都种上了黄花梨树，树干有小手臂粗，这是前几年政府免费提供种苗给村民种下的。“种在谁家算谁的。”同行的东方市扶贫办有

关负责人对海南日报记者说。

走进建档立卡贫困户张桂香家，首先映入眼帘的是张贴在她家门口醒目处的“一对一帮扶责任牌”，贴有她的照片和扶贫责任人的名字和照片。责任牌旁边还贴有村委会的扶贫告示，以及健康扶贫政策和贫困学生特惠性补助等内容的宣传页。“这样做是为了明确帮扶责任和让贫困村民了解能享受的扶贫政策。”东方市扶贫办有关负责人说。

在贫困户张亚因家，记者碰到了他家的帮扶责任人，是东方市政协的一位女性工作人员，她正忙着核对贫困户的信息，“要随时掌握贫困户的收入情况和家庭情况变化，帮扶才能更精准。”她说，她至少每周来村一次，多时三四次。

俄贤村素有“山高石头多，出门就爬坡”的名声。村里家家户户门前都有用石头围起的花坛。驻村第一书记

钟昌雷告诉记者，以后各家花坛都要种上花草，石缝里也要种上石斛兰，显出村庄的独特味道来。“石缝里种兰花，能种得活吗？”记者问，“怎么不行？村党支部书记张发红家里不就种得漂亮哩。”钟昌雷回答。

不过，对于要齐整的石头花坛，也有村民想不通。村民吉亚杰就抱怨说为了建花坛，拆了村民用来吃饭的棚子。“打造美丽乡村，种上花草后搞旅游，游客进来了，村里的土特产就可以卖出去了，还能发展民宿，赚钱的日子会过得更好……”东方市扶贫办有关负责人坐下来向小吉宣讲政府的扶贫思路和政策。

走在俄贤村里，还能见到“劳务输出一人，脱贫致富一家。”的标语，东河镇人大主席王永发说，因为耕地少，镇政府鼓励村民外出打工增加收入。一份俄贤村党支部的汇报材料显示，全

村外出务工人员总数达134人，其中镇内务工59人，市内18人，省内55人，省外2人。

同时，村里69户贫困户家的屋顶都装上了光伏发电设备，可用20年，每月卖电可收入300元。政府还将扶贫资金入股到企业发展产业，贫困户能够领取保底分红，让贫困户的收入更有保障。

说起教育，钟昌雷告诉记者，今年将在村里建公办幼儿园，9月就可以开园了，以后村里的儿童就可以在家门口上幼儿园了。“现在担心的是老师能不能到位，记者你能不能帮我们宣传一下，我们会尽可能为老师提供好的工作和生活条件。”他对记者说。

在基础设施建设方面，俄贤村正准备建路灯。“资金已经到位了，要不是下雨就误工期，路灯早就亮了。”张发红说。

“我们什么都满意了，就差饮用水问题了。”张发红说，长期以来，俄贤村都是靠水管引来山泉水，由于水管老旧，很难供水正常，不少村民都自己安装了不锈钢小水塔。记者了解到，东方市2017年已投资993万元建设俄贤岭供水工程，以解决俄贤岭景区和附近4个自然村的饮水问题。目前，工程已基本完工，饮水问题很快将得到彻底解决。

环境、产业、教育、基础设施建设，俄贤村各个方面都在向好发展，这也是东方18个整村推进贫困村“大变身”的一个缩影，据了解，2018年至2019年，东方市计划投入资金4660.50万元，建设项目42个，让全市18个贫困村中的最后4个贫困村(板桥镇新园村，东河镇西方村，江边乡白查村、新明村)实现脱贫摘帽和美丽发展。(本报八所8月21日电)

## 东方扶贫小额贷款 放贷超1.4亿元 发放量居全省前列

■ 本报记者 张惠宁 特约记者 彭珊珊

“东方的扶贫小额贷款做得不错，一是贷款发放量比较大，累计发放贷款1.4亿元；二是农民信用意识强，今年以来，截至7月份仅有3户逾期还息。”8月15日，东方市扶贫办负责小额贷款贷款业务的工作人员翁怡对海南日报记者说。

扶贫小额信贷是为建档立卡贫困户量身定制的金融精准扶贫产品。为了加快推进扶贫小额贷款工作，2017年6月30日，东方市出台《东方市扶贫小额贷款风险补偿金管理办法(试行)》，将对借款的建档立卡贫困户因死亡而无力偿还的贷款、因重大自然灾害而无力偿还的贷款；因市场原因导致经营项目失败而无力偿还的贷款；因重大疾病而无力偿还的贷款，纳入风险补偿的范围；并拿出扶贫小额贷款风险补偿金500万元及奖补资金2500万元，对贫困户实行金融扶贫。

东方市鼓励推行“户贷企用”，贫困户贷款5万元，以“股金”形式注入龙头企业和合作社，年底可以有10%—12%保底分红。“翁怡说。参与“户贷企用”的企业有海南东方市云天瑰宝园实业有限公司、海南晨海水产有限公司、东方上彩现代农业有限公司等15家。

海南日报记者从东方市扶贫办了解到，截至2017年底，东方市建档立卡贫困户为10706户。截至2017年12月31日，东方市当年累计贷款贫困户数为2992户。农行、农信社两家金融机构扶贫小额贷款当年累计发放11479.94万元，历年累计达到13843.39万元。1499户贫困户从农信社贷出入股企业的资金达7467万元。

2018年，为了加强贫困户的自生发展能力，全国暂停了“户贷企用”，要求“户贷户用”，各银行业金融机构要将扶贫小额信贷精准用于贫困户发展生产或有效带动贫困户致富脱贫的特色优势产业。今年1月至7月，东方市扶贫小额贷款累计贷款金额达979.1万元。

同时，据东方市扶贫办2018年3月8日公布的“2017年农民小额贷款不良贷款率”，2017年，农行、邮储、农信社及惠丰村镇银行4家金融机构农民小额贷款存量贷款金额共68054.61万元(包含扶贫小额贷款存量贷款)，贷款不良率仅为1.47%。

“东方农民还贷意识很强，信用环境比较好，极少逾期付息。贷款户自己先要每月付息，政府按年贴息，到今天为止，政府的500万的风险补偿金至今一分钱也没动用。”翁怡说，东方的扶贫小额贷款发放量居全省前列。“现在是贴息资金及奖补资金满足不了需求。”她说。

(本报八所8月21日电)

## 东方开展全面脱贫 “漏评”“错退”大排查

本报八所8月21日电(记者张惠宁)海南日报记者从东方市扶贫办获悉，经过“漏评”“错退”大排查，截至2018年8月，东方市建档立卡户系统“十三五”贫困户有8768户38102人，已脱贫4743户21649人，尚有未脱贫4025户16453人。2018年预脱贫10616人，贫困村5个。

据统计，截至2017年底，东方市“十三五”期间建档立卡贫困户7891户3435人，贫困村18个。2016年已脱贫2051户9064人，贫困村脱贫退出6个；2017年已脱贫2887户13043人，贫困村脱贫退出7个，未脱贫2953户12244人，贫困村5个。

据介绍，今年4月，针对存在“漏评”“错退”，东方市举全市之力开展大排查。一是宣传发动全覆盖；二是组织市、镇和村干部进行地毯式排查，严把申请、评议、公示等环节，共排查8.67万户33.2万人，其中排查档外7.6万户28.6万人。截至8月，全市纳入新增户为1015户3494人，剔除79户289人。

下一步，东方市还将开展全面脱贫“漏评”“错退”回头看工作，重点对“两项制度衔接”再次排查，对“三保障”未解决的400户993人重新入户核查，确保东方市脱贫攻坚工作底数清，发力准。

## 东方建立 市级领导包村负责制 层层压实责任抓脱贫攻坚

本报八所8月21日电(记者张惠宁)近日，东方市出台《东方市脱贫攻坚责任制实施细则(试行)》，明确市级领导、乡镇干部、驻村第一书记、驻村工作队、帮扶责任人的责任，并建立健全市级领导包村负责制，实行市级领导包点帮扶贫困村全覆盖，层层压实责任抓脱贫攻坚。

据了解，东方市2365名干部与贫困户结对帮扶，实行帮扶全覆盖。全市成立168个驻村工作队，下派556人驻村，专项指导推进扶贫开发工作；在充分发挥省派驻的9名“第一书记”作用基础上，东方市再派出18名“第一书记”到贫困村驻村工作，为贫困户谋求脱贫路子。同时，东方成立了市镇村三级脱贫攻坚战斗队伍，形成完善的脱贫攻坚作战体系。

值得一提的是，东方市组成了若干个由市直单位帮扶干部、乡镇干部、村干部组成的三人复核工作小组，对全市10个乡镇和华侨经济进行全覆盖式复核，将复核结果与单位和个人的绩效考核直接挂钩，与包村班子成员考核直接挂钩。

据悉，今年4月以来，东方已对6名村级党组织书记进行纪律处分，调整党组织书记2名。