

李克强主持召开国务院常务会议决定 扩大基本医保跨省异地就医住院费用直接结算范围

部署进一步推进缓解小微企业融资难融资贵政策落地见效

确定促进天然气协调稳定发展的措施和生物燃料乙醇产业总体布局

新华社北京8月22日电 国务院总理李克强8月22日主持召开国务院常务会议，部署进一步推进缓解小微企业融资难融资贵政策落地见效；决定扩大基本医保跨省异地就医住院费用直接结算范围，便利群众就近就医；确定促进天然气协调稳定发展的措施和生物燃料乙醇产业总体布局。

会议指出，按照党中央、国务院部署，有关部门出台实施了一系列缓解小微企业融资难融资贵的措施。为推动金融更好服务实体经济，促进就业稳、企业兴，会议强调，一要坚持

稳健的货币政策，不搞“大水漫灌”，注重精准施策，着力疏通政策传导机制，鼓励金融机构增加小微企业贷款，降低融资成本。合理确定小微企业贷款期限、还款方式，缩短贷款审批周期，适当提高中长期贷款比例。稳健发展中小企业高收益债券、私募债。二要建立金融机构绩效考核与小微信贷投放挂钩的激励机制。加快落实小微企业贷款利息收入免征增值税政策。适当提高贷存比指标容忍度。支持发行小微企业贷款资产支持证券。三要坚持促发展和防风险并重，优化监管考核，增设小微

信贷专项考核指标，使小微企业得实惠，禁止存贷挂钩、借贷搭售等行为，有效防范和化解金融信贷风险。

为落实政府工作报告深化医改要求，推进基本医保跨省异地就医住院费用直接结算，解除更多群众异地住院报销烦恼，会议确定，一是将外出农民工和外来就业创业人员全部纳入直接结算，采用“就医地目录、参保地确定报销比例”模式，促进人力资源自由流动。二是跨省异地就医直接结算定点医疗机构重点放在基层，年底前确保每个县级行政区至少有1家。三是加快将所有定点医疗机构接入国家统

一结算平台，推动网上直接结算。

会议确定了深化改革促进天然气协调稳定发展的措施：一是构建拓展国内生产、稳定国际合作的多元化供应体系，加强管网、储气库、接收站等设施建设和互联互通，保障供需平衡，实现有序利用。二是加大国内勘探开发力度，创新机制鼓励各类投资主体参与，支持以市场化方式转让矿业权。三是完善天然气调峰、应急和安全保障机制。做好今冬明春天然气保供预案，新增气量优先保障城镇居民生活和大气污染严重地区冬季取暖散煤替代。“煤改气”实施前须签订合同

落实气源，坚持“以气定改”。利用差别化价格政策促进削峰填谷。

为发展绿色能源，并消化部分粮食品种过多库存，会议确定了生物燃料乙醇产业总体布局。坚持控制总量、有限定点、公平准入，适量利用酒精闲置产能，适度布局粮食燃料乙醇生产，加快建设木薯燃料乙醇项目，开展秸秆、钢铁工业尾气等制燃料乙醇产业化示范。会议决定有序扩大车用乙醇汽油推广使用，除黑龙江、吉林、辽宁等11个试点省份外，今年进一步在北京、天津、河北等15个省份推广。

国务院派出31个督查组分赴各地进行督查

据新华社北京8月22日电 按照2018年国务院大督查总体安排，在各地各部门开展全面自查的基础上，8月22日，国务院派出31个督查组，分赴各省（区、市）及新疆生产建设兵团，对贯彻落实党中央、国务院重大决策部署情况开展实地督查。

实地督查期间，督查组将坚持问题导向，广泛采取一对一访谈、小范围座谈、明察暗访等方式，深入企业、社区、医院、高校、科研院所、办事大厅等基层一线，认真听取企业家、创业者、科研人员和基层干部群众意见建议，了解掌握一手情况。按照“开门搞督查”的工作要求，国务院督查组还将对群众通过“我为大督查提建议”微信小程序、邮政专用信箱反映的突出问题线索有针对性地组织调查核查。对督查发现的典型问题，将约谈负有领导责任、监管责任的负责同志，督促有关方面立行立改，确保整改落实到位。

本次实地督查重点聚焦5个方面情况

- 1 打好三大攻坚战和实施乡村振兴战略工作部署和推动落实情况
- 2 持续扩大内需和推进高水平开放，尤其是促进有效投资、积极扩大消费、稳定外贸出口、改善外商投资环境等工作情况
- 3 深化“放管服”改革情况，重点是简政放权事项落地、完善事中事后监管、优化政务服务、减税降费等工作情况，全面开展营商环境重要指标调查
- 4 推进创新驱动发展，主要是激发科技创新活力、打造“双创”升级版情况
- 5 保障和改善民生，特别是就业、医疗、养老政策落实，治理拖欠农民工工资等工作情况



本版制图/陈海冰

每个国务院督查组
实地督查1个省（区、市）
为期10—12天

国务院督查组组长由部级领导干部担任，成员从有关部门和地方抽调

同时邀请部分全国人大代表、全国政协委员、国务院参事以及专家学者参加督查

今日关注

国办发文为规范校外培训机构发展“解惑” 教什么？怎么教？咋监管？

【B】规范培训行为，遏制升学焦虑蔓延

近年来，升学焦虑向低龄化蔓延，一些校外培训机构在其中推波助澜。

意见对校外培训机构的办学行为予以严格规范，明确校外培训机构开展语文、数学、英语及物理、化学、生物等学科知识培训的内容、班次、招生对象、进度、上课时间等要向所在地县级教育部门备案并向社会公布；培训内容不得超出相应的国家课程标准，培训进度不得超过所在县

（区）中小学同期进度；严禁组织举办中小学生学习学科等级考试、竞赛及进行排名。

“根据意见精神，校外培训机构必须把遵循教育规律摆在首位，这应当成为培训机构今后办学的‘红线’。”华东师范大学教育学部教授吴遵民表示，对培训行为的一系列细致约束，都直指造成中小学生课外负担沉重的超纲教、超前学、应试抢跑等乱象，有助于校外培训回归学校教育

“有益补充者”的定位。

意见还要求，校外培训机构收费时段与教学安排应协调一致，不得一次性收取时间跨度超过3个月的费用；切实加强对外校外培训机构办学行为的日常监管等。

吴遵民认为，坚持校内从严治教，才能形成推进中小学生减负的合力，“但要真正减轻学生负担，还要通过中高考的进一步改革，促使从‘考什么学什么’向‘学什么考什么’转变。”

【C】推行黑白名单制度，公布校外培训机构名单及主要信息

意见要求，全面推行白名单制度，对通过审批登记的，在政府网站上公布校外培训机构的名单及主要信息。对未经批准登记、违法违规举办的校外培训机构，予以严肃查处并列入黑名单。

将黑名单信息纳入全国信用信息共享平台，按有关规定实施联合惩戒。

杨东平介绍，这一规定借鉴了各地监管校外培训市场的经验。“通过信息公开加强行业监管，惩戒一些不诚信机

构，可以起到警示作用。”杨东平说。

安徽省合肥市蜀山区市场监督管理局局长张华认为，“黑白名单”相当于诚信名单，客观上提高了培训准入标准，也加强了市场秩序的规范。

【D】破解“三点半难题”，普遍建立弹性离校制度

孩子下午三点半放学了，如果不去校外培训机构，那么谁去接？谁来管？

意见提出，各地要创造条件、加大投入、完善政策，强化中小学校在课后服务中的主渠道作用，普遍建立弹性离校制度。

上海市长宁区天山第一小学校

长吕华琼表示，通过整合校内外资源，开展书法、美术、阅读、体育锻炼等活动，孩子们在放学后不仅能得到有保障的看护，更能发展兴趣爱好。长宁区有学校调研发现，原来30%的孩子放学后直奔社会机构，开设晚托服务后已有一半“回流”。

专家认为，意见明确了学校在后

服务中的主渠道作用，这是让家长放心的关键。但这并不意味着学校要大包大揽，应该鼓励社区、少年宫、社会组织、企业等共同参与，营造良好的社会氛围，最终实现每个孩子有人管，每个孩子有发展。

（据新华社北京8月22日电 记者胡浩 吴振东 周畅）

国办印发《意见》 规范校外培训市场秩序 减轻学生过重课外负担

近日，国务院办公厅印发了《关于规范校外培训机构发展的意见》（以下简称《意见》）。



《意见》提出了四方面具体措施

明确设置标准

明确由省级教育部门会同有关部门研究制订本地校外培训机构设置的具体标准

依法审批登记

明确校外培训机构须经县级教育部门审批取得办学许可证后，再按所属类型到相关部门申领登记证书或营业执照

规范培训行为

要求校外培训机构开展学科类培训的内容、班次、招生对象、进度、上课时间等要向所在地县级教育部门备案并向社会公布

强化监督管理

校外培训机构证照实行年检和年度报告公示制度

《意见》强调，要强化问责考核，推动各方各司其职，取得工作实效。在规范校外培训机构的同时，还要提高提升中小学教学质量，做好课后服务，从根本上解决“培训热”问题。



（据新华社北京8月22日电）

【为了民族复兴·英雄烈士谱】

优秀的红军政治工作者领导者——王平章



王平章像（资料照片）。

新华社发

据新华社武汉8月22日电（记者齐菲 陈俊）王平章，1901年生，湖北汉川人。1924年，加入中国共产党。大革命失败后，王平章参加南昌起义，后任中共鄂中特委书记。

1933年1月，王平章参与组建红28军，任政治委员。王平章十分重视发挥政治工作的威力。他和红25军秘书长程坦合作写了一首《红军三大任务歌》，在红军和边区群众中广泛传唱。歌中唱道：“红军三大任务：打倒帝国主义，铲除封建势力，实行土地革命。要建立起工农政权，坚决斗争，革命到底……”

1933年3月中旬，红28军奉命向鄂东北转移，与那里的红25军会合，部队进入河南商城门坎山（今属安徽金寨）时，与敌一个旅遭遇。激战中，王平章壮烈牺牲，时年32岁。

美国财政部宣布 制裁多个涉俄实体和个人

据新华社华盛顿8月21日电（记者朱东阳）美国财政部21日以规避或违反美国制裁禁令为由，宣布对与俄罗斯相关的多个实体和个人实施制裁。

美国财政部当天在一份声明中说，被制裁对象包括两个涉俄实体和两名个人。美国财政部根据美国针对恶意网络行为的法规，指责他们规避美国制裁禁令，为一个已受到美国制裁的俄罗斯实体提供协助。

当天，另有涉俄的两个实体和6艘船只，因涉嫌与悬挂朝鲜旗帜的船只进行船对船转移精炼油产品而遭到美国制裁。美国财政部在另一份声明中称，此举是为了继续执行联合国和美国现有的对朝制裁禁令。

根据相关规定，受制裁对象在美国境内的资产将被冻结，美国公民不得与其进行交易。美国财长姆努钦说，美国财政部正在采取措施阻止俄罗斯规避美国制裁的举动。他还表示，违背美国对朝鲜制裁禁令者将一直承担后果。

月球之水“天上来”？ 月球存在水冰获确切证实



月球

新华社北京8月22日电（记者杨骏）黑暗、寒冷，月球两极地区让人类难以踏足，但近日美国科研团队在月球极地地区发现其表面存在水冰的确切证据，这有可能为未来人类月球探测甚至定居提供便利。

过去，人们一直认为月球是一个干燥无水的星球。直到2009年10月，美国航天局的两个航天器相继撞击月球南极附近的凯布斯坑后，才得出月球表面存在水的结论。

那次发现只是间接的，而此次科研人员利用美国研制的月球矿物物质绘图仪所得到的数据，发现了固态水——冰的近红外吸收光谱的特征，直接证明那就是月球上的水冰。

这些水来自哪里？是月球在远古时期天然就有，还是来自“天上”？科研界有着不同的猜测与解读。

一种说法是，月球之水源自太阳。2012年，美国研究人员对阿波罗系列探月飞船带回的月球土壤样本进行分析后认为，月球上存在的水可能来源于太阳风。

另一种说法是彗星为月球“送”水。2011年，美国研究人员对阿波罗飞船带回的月球表面岩石标本进行了分析。他们重点测量了标本中一类名为磷灰石的矿物所含的氢同位素组成比例。结果发现，其组成比例与3个已知彗星中的氢同位素组成比例接近。研究人员由此认为，彗星是月球上水的主要来源之一。

还有一种说法是，小行星可能为月球当过“搬水工”。2016年，美国、英国和法国的研究人员发现，大部分月球内部存在的水可能是40多亿年前月球形成初期小行星撞击月球后留下的。

这些说法都认为，月球之水取自“天上”。不同的研究揭示了多种可能形成水的机制。月球之水何处来的谜底将逐渐揭开。



新华社发