

以制度创新为核心 推进自由贸易试验区建设

□ 毕普云

海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。新时代，打造实践中国特色社会主义的生动范例，必须在自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设中以制度创新为核心，推动形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系。

自由贸易试验区，实施范围为海南全岛。对此，海南应尽快结合自身特点，通过系统的制度创新，加快推进行列改革举措落地。当前的可选举措是：一方面，学习11个自由贸易试验区建设经验；另一方面，深入实施近年来国家层面推广的自由贸易试验区改革试点经验。当然，这些经验不是简单的“拿来主义”，不是简单的移植嫁接，而是要结合发展阶段、产业特色、区域特点等加以改良和创新。如在负面清单建设方面，首先要落实最新的《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》，其次是要在参照《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》的基础上，结合中央12号文件提出的产业定位，重点细化和突出本地发展需求，系统谋划海南的负面清单。又如在金融制度创新过程中，关于企业融资，究竟要支持哪些领域首先试点资本项目可兑换，同样需要立足中央要求并结合海南产业特点。当前，自由贸易试验区重要改革和制度创新能否尽快落地，直接关系到2020年海南自由贸易试验区建设能否取得重要进展。

良好的营商环境是 制度创新的重要成果

自贸区是国家试验田，不是地方自留地；是制度创新高地，不是政策优惠洼地。

习总书记在“4·13”重要讲话中强调，海南全岛建设自由贸易试验区，要以制度创新为核心，赋予更大改革自主权，支持海南大胆试、大胆闯、自主改。可以看出，新一轮改革开放的最大特点，在于以制度创新为抓手，而不是以政策优惠为动力。其中，良好的营商环境和市场环境，是自贸区制度创新的重要成果。在营商环境方面，要通过制度改革减少政府对商业活动过多的干预，严格依照商事法律法规约束市场主体，而不是依靠行政部门规章制度管理市场，实现法治化目标。要推进市场和制度两个层面的改革，技术层面主要是国际化信息系统、人才交流、投资贸易结算等，制度层面则主要是对标国际规则和标准，实现营商环境国际化目标。在法治化、国际化基础上，要进一步优化制度供给，实现营商环境便利化目标。在市场环境方面，要大幅放宽市场准入，对外资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，对标国际通行规则，制定更加精简的负面清单。在国有企业、外资企业、民营企业等各类不同规模、不同性质的市场主体之间实现公平准入、公平竞争，消除隐形壁垒，激发市场活力，实现权利平等、机会平等、规则平等，进而推动形成公平统一高效的市场环境。

围绕重点领域积极 开展自贸区制度创新

中央12号文件要求，海南自由贸易试验区要“围绕种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放”。这十个重点领域是海南自由贸易试验区产业发展的重点方向，也是投资、贸易、金融创新和政府职能转变的优先领域。海南自由贸易试验区首先要在这十个重点领域，通过实施负面清单制度，探索外商投资管理体制改革，实行公平高效的准入前国民待遇加负面清单管理制度，最大限度方便货物贸易的开展，同时创新发展服务贸易，畅通国外服务业进入通道，探索服务业管理模式。同时，金融制度创新优先支持这十个领域的重点领域，推进资本项目可兑换，探索和完善投融资渠道。政府职能转变也要优先在这十个领域展开，即通过行政审批制度改革和执法体制改革，以及商事主体信用体系建设，探索事前审批向事中事后监管转变。通过放松管制，创新管理，扩大开放，真正把这十个重点领域发展成为海南自由贸易试验区的特色产业，进而形成符合发展定位，体现海南特色的产业体系，

充分发挥自贸区的试验田作用，彰显体制优势和制度特色。

转变发展思维推进 自贸区制度创新

中央12号文件明确提出，要发挥海南全岛试点的整体优势，加强改革系统集成，力争取得更多制度创新成果，彰显全面深化改革和扩大开放试验田作用。在自由贸易试验区制度创新中，既要紧抓当前自由贸易试验区改革内容和国务院关于自由贸易试验区改革试点经验的落地，又要注重制度创新的整体推进，注重改革的系统集成。整体制度创新的推进需要各级党委和政府转变思维，强化顶层设计，增强改革的系统性、协调性，使各项改革举措相互配合、相得益彰，提高改革整体效益。传统思维主要依靠廉价土地、财政补贴和税收减免等政策优惠来招商引资，吸引各类生产要素。自由贸易试验区建设则要求摒弃传统发展思维，依靠体制改革和制度创新来聚集各类生产要素，依靠政府职能转变和行政审批制度改革来推动生产发展和社会进步。通过放宽市场准入、实行准入前国民待遇加负面清单管理制度、优化政务服务环境等措施，吸引企业进驻。在人才引进、产业培育、社会管理等方面，同样要遵循制度创新思维。总而言之，自由贸易试验区更多的是注重通过改革释放发展潜力，通过开放引入源头活水，以改革促进开放，以开放倒逼改革，本质上是制度创新的系统集成，是发展思维的转变更新，是政府社会管理方式的创新。

（作者系中共海南省委党校教授）

业务探讨 巡察工作应始终 坚持问题导向

□ 陈全能 王隆佳

巡察工作作为巡视工作的拓展和延伸，是有效解决基层监督乏力、消除监督盲区的重要手段，是推进党风廉政建设和反腐败工作的重要举措。从一定程度上来说，巡察是为了“治病看病”，是对贯彻新时代党的建设总要求和履行管党治党责任的一次“政治体检”。对此，我们必须深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，提高政治站位，增强“四个意识”，突出问题导向，盯住“关键少数”，深入推进全面从严治党。

以发现问题作为巡察工作的出发点。坚持问题导向，首先要发现问题，这是巡察工作的出发点。而发现问题，必须讲究工作方式方法。《中国共产党巡视工作条例》中明确了“12+N”的工作方式，作为巡察组来说，要善于运用、普遍运用，或者结合实际情况重点运用。哪一种方式最容易发现问题，就有针对性地选择哪一种方式。同时，要讲究运用的具体方法，达到一击即中的效果。比如采取“向有关知情人询问情况”的方式，就要善于引导，让其解除思想顾虑、放下包袱，并顺藤摸瓜，最终让其自然道出问题。另外，还须发散思维、拓宽渠道、深度挖掘，探索好路子，及时发现党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党不力等方面的问题，为坚持问题导向夯实基础。

以了解问题作为巡察工作的基本点。坚持问题导向，必须在发现问题的基础上，深入了解问题，摸清问题的来龙去脉，这是对巡察工作最基本的要求。了解问题，既要深入，又要全面。所谓深入，就是要循序渐进，一杆子捅到底，把问题摸清楚；所谓全面，就是要全方位进行了解，以问题切入点为圆心，做到横向的广、纵向的圆，全盘掌握。比如，重大工程项目的实施，对发现的问题，既要了解重大工程项目建设来源，更要了解办理实施的程序是否规范，在某些方面某些环节是否存在违反法律法规的情况，以及项目涉及的有关人员是否存在问题，把该了解的各个方面都了解清楚。

以研判问题作为巡察工作的关键点。对发现的问题，进行深入的分析、摸清底细后，就要对问题进行深入、系统的了解和判断，这是关键的一环。研判的精准度如何，决定问题的走向如何，事件的性质如何，涉及的责任人如何。因此，研判问题必须精准。首先，要对问题进行系统的分析，把握问题的本质和轻重；其次，要把握相关的法律法规，并严格对照，对违反法律法规的行为要严肃处理；再次，依据要充分，特别是佐证材料要充足，不能凭想象或者是进行不符合规律的推理，须以事实为依据；最后，要多维度分析、多角度研究问题的可能性，多运用几个“假如是什么就会什么”进行综合分析，以期做出精准结论。这样，既对事件负责，又对涉及的组织、人员负责，做到合情合理合法合情，让人心服口服。

以解决问题作为巡察工作的落脚点。巡察的目的，并不只是发现问题、了解问题、研判问题，这只不过是“上半篇”文章，更重要的是解决好问题，写好“下半篇”文章。这就要注意做好以下几个方面：首先，反馈情况要诚恳。巡察组向被巡察单位反馈情况，要明问题所在，以及下一步的努力方向；其次，被巡察单位对反馈的情况，涉及的问题要进行专门研究，强化措施，加以整改；再次，被巡察单位对反馈的情况整改如何，经过一段时间后，巡察组要开展“回头看”工作，对被巡察单位落实整改工作情况进行全面检查，加强监督落实；最后，对于问题线索，该移交相关部门查处的要及时移交、及时查处，充分发挥巡察的利剑作用。

（作者分别为中共海口市委巡察部常务副部长，中共海口市委巡察部副部长）

权威观察

海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措，是新时代党中央赋予海南的新使命，是海南再次发扬特区精神为全国改革开放探路的新任务。新时代，打造实践中国特色社会主义的生动范例，必须在自由贸易试验区建设中以制度创新为核心，推动形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系。

制度创新是自贸区 建设的核心

我国推进自由贸易试验区建设，主要目的是打造改革开放的试验田和制度创新的新高地，通过转变政府职能，创新体制机制，进行风险和压力测试，为进一步深化改革、扩大开放探索新途径，积累新经验。2013年以来，国务院批复了全国“1+3+7”11个自由贸易试验区，其改革试点内容主要包括：一是以负面清单为抓手，推进外商投资便利化；二是以通关制度改革和服务贸易创新为抓手，推进货物和服务贸易便利化；三是以资本项目可兑换和FT自由贸易账户为抓手，推进金融制度创新；四是以事前审批转变为事中事后监管为方向，以执法体制改革为抓手，推进政府职能转变，等等。

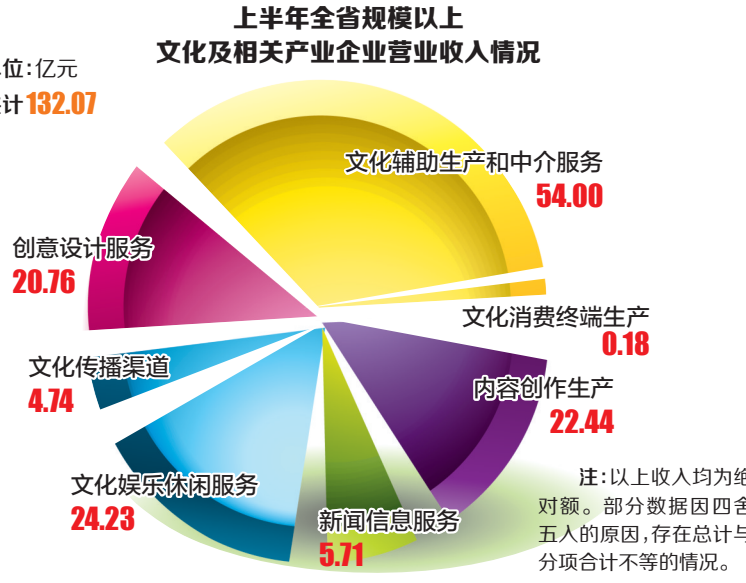
根据中央12号文件要求，海南要以现有自由贸易试验区试点内容为主体，结合海南特点，建设中国（海南）自

数说

今年上半年我省文化产业 发展形势喜人

近年来，海南省委、省政府高度重视文化产业的发展，已将其列入“十二个重点产业”优先发展，尤其在海南全面建设自由贸易试验区之际，从土地供应、税收减免、人才引进、市场培育、投融资等方面出台了系列优惠政策，同时积极采取“靶向”招商、“深耕”培育等方式，使爱奇艺、阿里巴巴等多家知名企业落地海南。据最新统计监测显示，今年上半年全省规模以上文化企业营业收入比上年同期增长20.3%，增速高于全国平均水平10.4个百分点，全省文化产业实现快速增长，发展动力十足。

——数据来源：海南省统计局（邓辑）



调声传唱推动十九大精神入脑入心

□ 温龙

十九大报告原文和有关会议精神解读，精心创作，把十九大精神化为一行行韵味十足的诗句，使调声内涵更加丰富，文化底蕴更加深厚，传唱感染力更强。儋州市共组织编印十九大精神调声宣传集万余册，充分利用优秀传统文化讲好现代故事。保持调声大众化特点。儋州市充分挖掘民间调声创作潜力，发挥民间艺术家和调声老艺人的创作热情，大量民间原生态的传唱十九大精神调声作品涌现。同时，充分发挥儋州方言生动、鲜明、灵活的特点，使之更容易被大众所理解、接受，这些调声作品很快就在当地被传唱开来。“咱党为人民执政，救助农民弟共克。谁有困难得救济，雨润民间好恩情。”儋州市木棠镇八旬阿婆赵广羊在十九大前后，写作了38首感恩、颂新时代的儋州调声。赵阿婆的热情，正是儋州着眼丰富广大人民群众的精神文化生活，让调声从百姓中来回到百姓中去的生动例子。因为语言鲜活、感染力强，现在儋州人民都唱起了新谱写的儋州调声，抒发老百姓喜迎十九大、歌颂十九大的欢欣鼓舞之情。当下，自觉传唱融入十九大精神的儋州调声，正在儋州成为一种新时尚。

保持“传统味道”： 用传统文化讲好现代故事

调声是儋州人民在劳动生活中创作形成的民间艺术，是历经千年沉淀传承下来的本土优秀传统文化，早已融入儋州人的血液里，融入儋州人的生活中。利用调声传唱十九大精神，儋州市十分注重保持调声的传统特色和原汁原味，使调声传唱更有群众基础、更有历史底蕴，更具感染力，让观众在感受调声魅力的同时讲好现代故事。

保持调声的诗歌吟诵韵味。调声吟诵性、音乐性强，诗歌味十足。针对这一特点，儋州市在宣传十九大精神调声创作中，组织专门人才，认真学习

基础，是群众最为喜欢的艺术形式。根植于群众中，根植于泥土中，从群众中来，到群众中去，调声传唱十九大精神的优势凸显，它不仅把十九大精神传送到千家万户，还把十九大精神唱到了百姓心里。创作来自乡里民间。调声作为传统民间艺术形式，其大量的创作来自于人民群众。要揉进泥土味，就要从百姓原创中来。儋州市广泛发动民间调声创作，在十九大召开前，专门组织了“歌颂十八大，喜迎十九大”主题调声创作比赛；十九大闭幕后，第一时间举办了调声创作比赛，开展调声展演等，掀起了创作热潮，涌现了许多带着泥土芬芳的原创作品。儋州市精选三千余首十九大精神原创调声集结成册，发放给广大群众，营造了全民调声传唱十九大精神的生动局面。内容描绘百姓生活。老百姓自己写，写老百姓自己的生活，这样的调声才是鲜活生动、可亲可信的。儋州市除了发动民间调声创作，还组织了调声采风活动，市歌舞团、星星歌友会、唐山山歌剧团等文艺团体组织编创人员，深入到老百姓的生活中去，了解老百姓的传唱喜好，描绘老百姓的幸福生活，展示老百姓的美好向往，创作出了《把握新思想，走上新征程》等一批调声作品和节目。传唱就在田间地头。儋州调声在当地普及率极高。各村、乡、镇都有自己的演出队伍，文化广场、山野坡地、百姓庭院，无不是演出的“舞台”，已经

成为一道展现儋州乡村文化的亮丽景观。十九大召开后，儋州市组织了4支“文艺轻骑兵”，深入儋州16个镇巡回演出，以接地气的调声将十九大精神热气腾腾送到各镇村庄和田间地头，带动当地群众传唱，丰富了群众精神文化生活，让十九大精神似春风化雨滋润群众心灵，有效推动了十九大精神在农村落地生根。创作“新鲜味道”：让调声传唱十九大精神更具魅力在新的表演方式、审美习惯的冲击之下，儋州调声发展也面临着新的挑战。只有在保留原生态韵味的基础上，不断更新表演形式、调式、歌词等，融入新时代主题、传承与创新并举，才能让调声重新焕发蓬勃生命力。要想调声传唱十九大精神更广泛、更受欢迎、更入脑入心，关键也在于创新。儋州市在调声传唱十九大精神活动中，始终强调创新活力，专门组织了相关研讨会推进儋州调声创新发展，发挥调声在基层理论传播中的优势和作用。调声歌颂新时代。十九大报告政治站位高、视野宽广、思想深邃，但同时文风朴实，语言鲜活接地气。把十九大精神传唱到千家万户，唱进老百姓心坎里，就要把十九大报告学懂弄通，把十九大精神化作一句句通俗易懂的山歌，化作儋州百姓耳熟能详的方言吟诵，把新时代的精神和思想融入山歌里，歌颂新时代新生活新愿景，

让调声更具生命力。表现形式更新颖。如何迎合新口味新要求，使调声被更多年轻人和新时代人所接受和喜爱，是儋州市在调声传唱十九大精神活动中时刻关注和着力解决的问题。为此，儋州市成立了专门的创作编导队伍，对调声演唱进行改革创新，积极突破传统形式，吸纳各种民间艺术的优点，有机结合各地歌、舞、戏等创新表演形式，赋予调声新鲜活力。针对年轻人的喜好，还适当加入了现代音乐元素，让曲调更加丰富多样，演唱现场更加热烈活跃。同时，充分发挥儋州方言生动、鲜明、灵活的特点，使调声更趋于口语化简单快捷化，让传唱形式更加灵活，更易于感情表达，让调声把十九大精神唱得更响，传得更远。表演载体更多样。调声民间表演形式多种多样，为了增强其传唱影响力和氛围，儋州市结合实际，着眼丰富人民群众的精神文化生活，策划开展了形式多样、丰富多彩的调声活动，有力引导和满足了儋州人民群众的参与热情。“诗乡歌海 情调儋州——2017年海南儋州调声文化节”、“宣传十九大·共筑中国梦”调声山歌展演、“诗乡歌海 情调儋州”——2017年儋州市喜迎十九大调声广场文艺晚会等活动，让调声唱起来，让广大群众动起来，让习近平新时代中国特色社会主义思想思想和十九大精神传起来。（作者系中共儋州市委常委、宣传部部长）

图说微论



鼓励生育 要在“养”上破题

数据显示，我国人口老龄化程度不断攀升，结婚率和出生人口持续下降。呼吁全面放开生育政策的舆论随之而来。宏观上讲，计划生育政策从“收紧”到逐步“放开”，是国家动态处理人口与经济关系与时俱进的体现，未来政策走向也会因时因情而变。微观而言，“生”还是“不生”，是每个家庭“量体裁衣”的结果。面对此问题，更多家庭似乎并不在“生”上纠结，更多的是在“养”上烦恼。因此，鼓励生育，完善生育家庭税收、教育、社会保障、住房等政策，减轻生养子负担或是当下急需提上日程的课题。

——@求是