

# 海口全力推进综合行政执法体制改革

## 跨领域综合行政执法处罚事项增至448项



8月24日下午，海口市召开综合行政执法体制改革动员部署会。  
海口市城市管理委员会供图

### A 扩大综合行政执法范围

据介绍，海口市综合行政执法体制改革工作稳步推进，是全省第一个完成该项改革实施方案制定的市县。

今年4月25日，省政府正式批复海口综合行政执法改革实施方案。根据省政府批复，5月11日海口市政府正式印发海口综合行政执法改革实施方案；6月14日，省编办、省法制办同意海口综合行政执法基本目录及配套文件的批复；7月15日海口市政府办公厅正式印发海口综合行政执法基本目录及相关配套文件。这一系列的改革实施方案及配套方案的印发组织实施，助力海口综合行政执法体制改革顺利推进。目前，海口各项改革工作走在全省前列。

改革后，海口综合行政执法扩大了范围。跨领域综合执法方面，将原来的市容环卫、城市规划、城市绿化、市政设施、建筑市场、燃气管理、环境保护、工商管理等8个

方面的全部或者部分行政处罚权的基础上，新增“多规合一”管控涉及房地产、林业、水务等部门部分行政处罚权，此次改革后，海口市跨领域综合行政执法的范围涵盖市容环卫、城市规划、城市绿化、市政设施、建筑市场、燃气、环保、工商、食药监、爱国卫生、房地产、水务、国土、林业、电力等15个方面，448项行政处罚权。

另外，执法层次得到减少。改革后，跨领域综合行政执法、物价和国土资源行政执法由区级相应综合行政执法机构统一执法，市级不负责具体行政执法工作。

“此次跨领域的综合执法改革，实质上是把在基层发生频率较高、与人民群众日常生活关系密切、多头重复执法问题较为突出的行政处罚权整合到一个单位，是变‘九龙治水’为‘一龙治水’。”海口市委常委、常务副市长顾刚表示。

广告



2018海报集团  
金秋车展

把号留着到金秋车展！

逛展抽大奖  
购车即优惠

2018年8-12月5万辆新增小客车车主专享优惠

9.6-9.9

海南国际会展中心（西海岸）

### B 健全综合执法机构

为推动综合行政执法体制改革顺利推进，海口不断健全综合执法机构，加强执法业务培训，调整工作职能。

海口市城市管理委员会党组书记、主任刘名松介绍，海口已完成市、区市政市容管理委员会（市、区城市管理行政执法局）更名为市、区城市管理委员会（市、区综合行政执法局）工作，作为同级政府工作部门。海口市政府决定将镇（街）综合行政执法中队作为区综合行政执法大队的派驻执法机构。目前，海口市城市管理委员会的工作职能、内设机构、人员编制已全部调整到位。

同时，为充分激发基层执法队伍

工作的积极性，海口市城管委主动会同海口市委组织部、市编办、市公安局深入研究公安与城管交叉任职改革，建立健全公安与城管联合执法工作机制。

为进一步提升海口全市综合行政执法队伍的能力水平，今年8月6日，海口市城管委举办了综合行政执法业务培训班，培训班分三期、为期10天，对全市700多名具有行政执法资格证的人员进行集中封闭式培训。

培训主要内容是解读综合执法体制改革政策文件，交流学习国土、住建、环保、水务等职能部门移交的行政处罚事项，城管执法程序和执法文书

填写，城管执法的舆情应对与处置，城管执法廉政法制警示教育和队列基础训练等内容。“通过培训，让执法人员全面了解改革新划转的执法权项，熟悉掌握执法实施依据和执法程序，进一步提升执法综合能力。”海口市副市长孙芬说。

此外，为切实做好行政处罚权项的承接，海口市城管委编印了2400份《海口市跨领域综合行政执法基本目录》分发到各区、镇（街）执法人员。同时，将组织区、镇（街）综合执法业务骨干到环保、水务、住建等单位进行跟班学习交流，让综合执法队员学习好、承接好下沉的执法权。

### C 保证监管不缺位、执法不错位

任何一项改革都不是一蹴而就的，肯定会有压力阻力，会“伤筋动骨”。对此，顾刚在部署会上强调，推进综合行政执法改革是中央和省委赋予海口的重要任务，是全面推进依法行政、建设法治政府的迫切需要。海口各区各部门要统一思想，凝聚共识，有计划、有步骤地稳妥推进改革，确保各项改革任务落到实处。

海口市政府相关负责人同时强调，海口市编办、市法制局要会同有关部门做好权力清单、责任清单的调整；海口市城管委和业务部门要厘清权责边界。业务主管部门要落实主体责任，加强源头监管，依法履行政策制定、审查审批、批后监管等职责，不得以执法权划转为由放弃监管职责。同时，要主动为综合执法部门提供执法需要的检验检测、鉴定、认定等技术支

撑，做到监管不缺位、执法不错位，防止矛盾向管理执法末端集中。

“从职能部门转移出来的只是执法权，决不是放弃部门的监管职责，相反，是要促使相关职能部门腾出更多的精力放在管理和审批等方面，想出更多的办法来，努力把综合执法工作做得更好。”该负责人表示，海口综合行政执法体制改革下一步的工作重点，是要建立健全信息资源共享、案件移送抄告、业务培训、争议处理、协调议事、举报投诉信访受理、责任追究等7项综合执法协作配合工作制度，及时解决共同面临的问题，彻底改变综合执法兜底、导致矛盾突出激化的现象。

刘名松表示，此次动员部署会后，海口市城管委将坚决贯彻落实改革要求，重点推进以下五项工作：一是主动衔接海口市编办等有关部门，加快推

进市城市管理督察支队、区城市管理综合执法大队、镇（街道）城市管理综合行政执法中队、镇（街）“城市管理办公室”更名工作。二是全力配合海口市编办做好改革涉及的人员编制划转工作，确保执法工作有编制保障，有人员承接。三是会同住建、林业、水务、爱卫办等部门，研究制定行政处罚权划转移交方案，明确移交时限、流程等，确保移交工作顺利完成。四是牵头会同相关业务主管部门，编制完成部门之间可操作的协作配合方案、监管清单，形成部门间无缝衔接的监管机制，避免出现职责交叉重叠。五是继续加强执法业务培训，重点做好新划转行政处罚权的业务培训，让执法人员全面熟悉掌握法律法规规章，提升执法人员业务水平和执法能力。

（本版策划 撰文/思嘉）