

以铁的纪律推动全面从严治党向纵深发展

——聚焦《中国共产党纪律处分条例》再次修订

26日，中共中央印发了新修订的《中国共产党纪律处分条例》。这是党的十八大之后，党中央对条例的第二次修订，再次释放出以铁的纪律管党治党的强烈信号。此次条例为什么修改？修改了哪些内容？将对推动全面从严治党向纵深发展起到什么作用？

突出
政治性

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强调“两个维护”“四个意识”，确保全党令行禁止

党纪处分条例是规范所有党组织和党员行为的基础性法规，在党内法规体系中居于十分重要的地位。上次修订是2015年，于2016年1月1日正式施行。

2015年党中央对原党纪处分条例的修订，被称为一次“体系性重构式”的修订。那次修订，把党章和其他党内法规中的纪律要求进行梳理整合，修订为“六大纪律”，即政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，为全体党员划出了不可触碰的“红线”和“底线”。同时，根据纪严于法、纪在法前的原则，删除了70余条与刑法、治安管理处罚法等国家法律重复的内容，实现纪法分开。

上次条例修订后，随着全面从严治党的新发展，习近平总书记对加强新时代党的建设提出了一系列新要求，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党，制定修订了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，党的十九大提出了新时代党的建设总要求，通过了新修订的党章。这些都对纪律建设与时俱进提出了迫切要求。

党的十九大后再次修订党纪处分条例，是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求，是将十九大新党章细化具体化的应有之义，也是实现党内法规衔接、增强制度合力的生动体现。

在党中央领导下，2017年11月中央纪委就着手研究修订条例。经过反复研究修改，广泛征求意见，2018年7月31日，中央政治局会议审议了条例。新修订的党纪处分条例共142条，与原条例相比，新增11条，修改65条，整合了2条。

从修订的内容来看，新条例的一个显著特点是进一步突出政治性。

首先，体现在总则中的3处增写——增加指导思想，写入以“习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导”，增写“两个维护”，即“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导”；增写“四个意识”，即“党组织和党员必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”。

其次，体现在对政治纪律的着重补充完善——落实《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，增加对在重大原则问题上不同党中央保持一致行为的处分规定；

增加对搞两面派、做两面人等对党不忠诚不老实行为的处分规定；

增加干扰巡视巡察工作或者不落实巡视巡察整改要求的处分规定等。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉做到“两个维护”，不断增强“四个意识”，这是最根本的政治纪律和政治规矩，是条例修订的出发点和落脚点。

新修订的条例作出的以上规定，有利于推动各级党组织和党员干部始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保全党令行禁止。

与此同时，在政治纪律部分，为了维护民族团结稳定，新条例要求对组织、利用宗教活动破坏民族团结的首要分子从严处理；

为了坚定党员理想信念，新条例新增一条，对党员信教问题进行明确规定：对信仰宗教的党员，应当加强思想教育，经党组织帮助教育仍没有转变的，应当劝其退党；

劝而不退的，予以除名。

彰显
时代性

增加对污染防治、扶贫脱贫、扫黑除恶等领域典型违纪行为的处分规定，为新使命新任务提供纪律保障

习近平总书记强调，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为，关键是党的建设新的伟大工程要开创新局面。

在新时代，要贯彻坚持新发展理念、实现高质量发展，要打赢脱贫攻坚战、使全面建成小康社会得到人民认可，要保障和改善民生、解决人民最关心最直接最现实的利益问题等，都离不开坚强的纪律作保证。

新修订的条例紧扣党在关键历史时期的新使命新要求，作出了许多体现时代性的新规定。

致力于坚持新发展理念，在工作纪律中，增加规定：“贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念不力，对职责范围内的问题失察失责，造成较大损失或者重大损失的，从重或者加重处分。”

今年1月，中共中央、国务院决定在全国开展扫黑除恶专项斗争。随后，中央纪委印发通知，明确要求各级纪检监察机关要立足职责定位，坚持把扫黑除恶同反腐败斗争和基层“拍蝇”结合起来，坚决冲破“关系网”、打掉“保护伞”。

陕西对问题线索进行大起底和回头看，今年1至7月共查处涉黑涉恶问题262件，处理457人，党纪政务处分321人。贵州各级纪委监委领导班子成员带头到乡村一线走访，截至目前，共发现公职人员涉黑涉恶或充当“保护伞”问题线索875件，已查处181人……党纪处分条例的新规定，必将进一步推动扫黑除恶专项斗争取得更大进展。

增强
针对性

新增对“两面人”、利用未公开信息买卖股票、形式主义官僚主义、家风败坏等新型违纪行为的处分规定，进一步扎紧制度篱笆

7月19日，中央纪委国家监委通报2018年上半年全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况，上半年全国纪检监察机关共接受信访举报168.3万件次，立案30.2万件，处分24万人，包括28名省部级及以上干部。统计显示，党的十九大以来全国处分党员干部中，十八大之后仍不收敛、不收手的占88.1%。

种种迹象表明，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远。纪律建设必须坚持问题导向，不断增强防范问题、发现问题、解决问题的针对性。

针对反腐败的形势任务，新条例规定了要重点查处的三类腐败案件，即党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中，群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件。

安徽省原副省长陈树隆“作为相关股票的内幕信息知情人员，在内幕信息敏感期内买入上述股票，非法获利1.3亿余元”；河北省委原书记周本顺“家风败坏、对配偶子女放任纵容”；中宣部原副部长鲁伟“四个意识”个个皆无，“六大纪律”项项违反，是典型的“两面人”；形式主义、官僚主义依旧存在，一些干部表态多调门高、行动少落实差……

近年来，一些管党治党的突出问题和新型违纪行为暴露出来，新修订的条例举一反三、以案明纪，进一步扎紧了制度篱笆。

比如，组织纪律部分，针对故意规避集体决策、借集体决策名义集体违规等违反民主集中制原则行为作出明确规定。

廉洁纪律部分，针对“四风”隐形变异，对以学习培训、考察调研为名变相公款旅游等违反中央八项规定精神新表现作出处分规定；强化党员干部从事营利

活动的监督，增加对利用决策、审批过程中掌握的未公开信息买卖股票行为的处分规定，增写借用管理和服务对象钱款、通过民间借贷等金融活动获取大额回报等影响公正执行公务行为的处分条款。

工作纪律部分，增加对贯彻党中央决策部署只表态不落实、热衷于搞舆论造势、单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件等形式主义、官僚主义行为的处分规定。

生活纪律部分，明确规定：党员干部不重视家风建设，对配偶、子女及其配偶失管失教，造成不良影响或者严重后果的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分。

新修订的条例还将党的十八大以来管党治党的理论和实践创新，凝练为纪律规定，以党内法规制度的形式固定下来。

新修订的条例将实践中普遍运用的监督执纪“四种形态”充实进来。同时，适应党的纪律检查体制改革和国家监察体制改革要求，增加了多处纪法衔接的规定。

比如规定：“党组织在纪律审查中发现党员严重违纪涉嫌违法犯罪的，原则上先作出党纪处分决定，并按照规定给予政务处分后，再移送有关国家机关依法处理。”

这些规定充分体现了纪严于法、纪在法前。

新版党纪处分条例将于2018年10月1日起施行。它的颁布施行必将不断提高纪律建设的政治性、时代性、针对性，以更加科学、更加严密、更加有效的思路举措，推动全面从严治党取得更大战略成果。

（新华社北京8月27日电 记者朱基钗）

2018年8月28日 星期二

值班主任：吴卓 主编：饶思锐 美编：张玲

H 党报观点

引才不能突破公平底线

■ 王恩亮

“高层次人才优先就诊。”沈阳医学院附属第二医院一张有如此内容的告示，竟然引发一场质疑与讨论，医院被推至舆论场的风口浪尖。有人甚至调侃：“家住33层算高层次人才吗？”

沈阳这家医院优待人才的做法，与有些城市的“抢人大战”优惠政策如出一辙——通过可享受低价房、可免入户门槛等，给出“你可他不可”的特殊待遇，人为打破公共政策的公平，为所需人才“开小灶”。只是与先前“抢人大战”中的其他城市所采取的策略不同的是，沈阳这家医院的做法更加刺眼，因为它使得本该有的“生命面前人人平等”，瞬间沦陷为人分“三六九等”。这就难怪质疑声和吐槽声那么强烈，毕竟它刺痛了普通百姓的心。

频频出台引才政策，优待力度不断加码，其他城市没“中枪”，并不表示问题没有“高层次人才优先就诊”严重。在这一轮“抢人大战”中，沈阳也好，其他城市也罢，但凡在公共政策上“开小灶”，都或多或少触碰到了公平的大忌。“求贤若渴”和“无计可施”的矛盾，使得各地出现了这般“病急乱投医”的状况。

“凤非梧桐不栖。”其实，吸引人才，本应有很每条路可走。比如，通过提升城市实力、搭建用人舞台、建立长效薪酬机制等引得“凤凰”来。即便大环境不足以对“高层次人才”构成吸引，在不对称的求贤中，也应由用人单位送出“大礼包”，而不是由政府大包大揽，分解人人共享的公共政策。

退一步讲，即使政府可以“开小灶”，起码也要把握一点，那就是涉及与民生息息相关的公共政策上，需广泛听取各方意见，得到群众的支持，不至于因为对人才的优厚而让普通百姓产生太大的心理落差。

（摘编于8月27日《湖南日报》）

正把铁的纪律转化为日常习惯和自觉遵循。

反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党的螺栓必须越拧越紧。各级党组织要扛起管党治党政治责任，克服思维惯性，不断提高思想政治水准和把握政策能力，经常用纪律的尺子去衡量约束党员的行为；对苗头性、倾向性问题及时咬耳扯袖、红脸出汗，使广大党员敬畏纪律、遵守纪律，决不越雷池一步。通过抓纪律避免党员干部犯更大的错误，这也是对党员干部最大的爱护。

H 微评

①新京报：治污降霾怎成了强制“洗车生意”？设置车辆冲洗站，要求过路大货车进站冲洗——为了治污降霾，给过路车辆“洗澡”本是个不错的举措，但设卡强制收费，收费还不低，那就要另当别论了。把管理变成了创收，把服务搞成了敛财，这种违背依法行政的“雾霾”才最该“治”。

②澎湃新闻：水库泄洪之问不容回避。近日一篇名为《山东寿光因水库泄洪被淹，下游人民就该受灾吗？》的文章刷屏，反映了公众普遍的疑虑。公众的疑虑，并不是反对泄洪，而是追问泄洪是否做到足够科学、致，上下游之间是否有充分的信息沟通，这次防洪是否存在工作不到位的地方。对泄洪详细的决策、处置过程，还有赖于进一步披露。

③新华视点：心里无群众，办事多梗阻。国务院督查组暗访发现，贵州有位患者跑了6趟，还是没办成异地就医报销。需要什么材料，搽牙膏式说明，一个个开“奇葩证明”的要求，更是让人疲于奔命——办事多梗阻，病根还是出在工作人员心中没有群众上。让群众少跑冤枉路、办事更便捷，既要优化服务流程，更需唤醒服务意识，把群众的事当成重要的事切实办好。

本版言论只代表作者个人观点

投稿信箱：hnrbpl@163.com

广告

公务机票 请选浪花

1对1定制管家24小时服务
5分钟机场柜台紧急救援服务
1分钟机场取票服务(报销凭证)

服务热线 0898 | 66669999



西

H 时事图说



大火无情莫侥幸

近日，哈尔滨市松北区太阳岛景区北龙温泉休闲酒店发生火灾事故，已造成19人死亡23人受伤。据调查，火灾系2楼厨房起火引发，初步确定过火面积约400平方米。有媒体记者从黑龙江省公安消防总队网站查询到，从2017年12月到2018年4月，当地对哈尔滨北龙温泉休闲酒店有限公司共进行6次消防监督抽查。结果显示，两个月内4次抽查均为不合格。

既然发现消防不合格，哈尔滨火灾涉事酒店缘何能够长期“带病营业”？本应依法处理的事件，却在安

（图/朱慧卿 文/邓瑜）

（邓辑）

用户不安全 企业就该被弃

H 来论

互联网是个好东西，但如果建构在互联网基础上的企业，其资本的贪婪无限膨胀，其社会的责任被反复践踏，成为不断吞噬公民生命、吞噬公民财产的助手，那么这样的互联网企业与“吃人的工厂”有何区别？

8月24日下午2点14分——按照乐清被害姑娘朋友的叙述，她在这个时间点，向世界发出了最后的呼救，随后手机关机。从当天下午3点42分开始，在被害人朋友向滴滴长达两个半小时的求助甚至哀求中，在滴滴客服一遍又一遍麻木拒绝透露司机信息的回复中，女孩的血液慢慢流干，家人朋友陷入绝望……

是的，人毕竟不是滴滴杀害的，滴滴是个平台，凶手也必将得到法律的严惩。然而，滴滴，你为何不能略微收敛起你那一次又一次的高傲冷漠？为何你连一个即将消失的生命发出的最后呼救都不屑一顾？为何在有乘客前一天已经发出高度警示性信息的情况下，你依然对犯罪嫌疑人派单？从5月份的空姐搭乘顺风车时被奸杀到今天，三个月的整改你到底改出了什么？一个女孩被害，公众为什么把愤怒倾泻在一个企业身上？因为我们无

（王玉宝）