

做好经济普查 助力海南自贸区建设

□ 包洪文

权威观察

2017年12月,国务院下发关于开展第四次全国经济普查的通知,决定于2018年开展全国经济普查。第四次全国经济普查是中国特色社会主义进入新时代后进行的首次重大国情国力调查。对于我省来说,第四次经济普查是一次重大的省情省力调查,通过这次普查,可以全面摸清我省的经济社会发展底数,准确把握全省经济社会发展特征,对于贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,推进海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设,具有十分重大的意义。

摸清家底,为自贸区建设提供科学准确的决策依据

一是要查实各类经济活动主体的底数。通过第四次经济普查,可以全面摸清截至2018年年底在我省从事经济社会活动的全部法人单位数、产业活动单位数以及有证照、无证照的个体经营户等经济活动主体的情况,特别是能够进一步掌握十二个重点产业等新兴经济行业单位数。建省以来,我省已开展过三次经济普查。第三次经济普查已过去五年,我省经济主体数量在不断增加,但具体增加了多少,十二个重点产业单位数发生了什么样的变化,特别是习总书记宣布海南全岛建设自由贸易试验区后,对海南经济产生了怎样的影响,我省招商引资效果如何,有多少总部企业落户海南,这都需要通过开展第四次经济普查来回答。

二是要摸清第二产业和第三产业发展规模。通过第四次经济普查,可以全面摸清第二产业和第三产业发展的基本数据,包括人员工资、财务收支、资产负债、企业主要生产经营活动、生产能力、能源消耗量、研发支出等主要经济数据,全面把握第二产业

和第三产业发展的规模和效益。事实上,常规年份开展的统计调查是很难及时客观反映全貌的,会与实际情况有所偏差。而普查数据则会更加翔实、全面,根据普查核算得出的经济数据也更加准确。当前,我省第二产业和第三产业经济规模在全省经济总量中约占八成,但是更准确的数据是多少,产业内部结构如何,十二个重点产业经济规模多大,哪些产业成形了,海南自由贸易试验区“旅游业、现代服务业、高新技术产业”三大主导产业,以及“种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等”十大重点领域的发展现状如何,这些问题都将从第四次经济普查中找到答案。

三是要为地区生产总值统一核算打好基础。国家统计局已明确,从2018年开始GDP核算实行下算一级制度,省级GDP由国家统一核算。而2018年GDP的核算依据就是第四次经济普查数据,并且将作为今后五年各省区市GDP的核算基础。对此,第四次经济普查,我们须得总结过去的经验教训,如实统计法人单位生产经营和财务状况等方面数据,加强跨地区、跨行业产业活动单位统计,完善规模以上企业、个体经营户和行政事业单位的生产经营活动统计。要彻底、切实摸清、核准我省家底,“西瓜”“芝麻”一起抓、一起拉,把该核算的经济总量算进来,打好下一个五年核算基础,科学准确反映海南自由贸易试验区建设进程。

四是要为编制自然资源资产负债表提供依据。中央12号文件要求海南完善生态文明制度体系,编制自然资源资产负债表;逐步淘汰高能耗、高污染、高排放产业,加快构建绿色产业体系。第四次经济普查将收集自然资源资产负债表编制所需的大量基础资料,弥补常规统计短板;将全面掌握各

类经济主体能源消耗情况,摸清落后产能生产状况,为海南建设国家生态文明试验区提供有效的统计数据。

五是要充分开发利用经济普查资料。经济普查工作任务艰巨,第四次经济普查数据不仅多而且异常宝贵。我们不仅要把数据搜集起来,更重要的是要开发好利用好,使之更好地服务人民、服务社会。要充分体现共享发展理念,按照信息资源“以共享为原则、不共享为例外”的要求,大力推进普查数据共享工作。积极支持有关科研院所、大专院校、社会研究机构等围绕各级党委、政府和社会各界关注的热点、难点问题开展专题分析研究,深度挖掘普查数据价值,有针对性地提出政策建议。

通力协作,确保高质量完成第四次经济普查工作

普查是和平时期最大的社会动员。此次恰逢海南建省办经济特区30周年、党中央支持海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的关键时期,各部门各单位要按照“全省统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则,紧紧围绕普查目标任务,加强组织领导,强化部门协作,引导各方参与,确保普查工作顺利进行和普查数据真实可信。

加强组织领导。加强组织领导是做好第四次经济普查工作的重要保证。为做好此次经济普查工作,省政府印发了《关于做好第四次全国经济普查工作的通知》,成立了全省经济普查领导小组,各市、县、乡镇也陆续成立了普查机构,为做好全省经济普查工作提供了组织保证。当前,第四次经济普查工作已进入关键阶段,各级普查机构要做好统筹协调和组织指挥

工作,及时研究解决好普查工作中遇到的重大问题,全程抓好普查指导工作。按照全省统一的工作部署和时间安排,构筑自上而下、层层抓落实的目标责任体系,明确经济普查各项任务、各个环节的执行单位和责任人,按照职责分工一级抓一级,层层抓落实。以“勇当先锋,做好表率”专题活动为抓手,强化作风建设,提高执行力,做到分工不分家,不推诿不扯皮,确保普查各个环节任务不折不扣完成。

强化部门协作。强化部门协作是做好第四次经济普查工作的有效办法。经济普查是一个庞大的系统工程,涉及面广、调查内容多、调查难度大。此次经济普查工作是当前我省经济工作中的一件大事,也是全省各级各部门和全社会的共同任务。各级经济普查办公室要充分发挥枢纽功能,确保联动机制运行通畅,做到上情下达与下情上达。各相关职能部门要各司其职、各尽其责,全力支持配合第四次经济普查工作。省经普办要加强对各市县普查业务的指导、督查以及数据质量抽检工作。各级经普办要充分调动各成员单位间的沟通对接,特别是统计、宣传、编办、工信、商务、工商、税务等部门之间的沟通,确保普查任务顺利完成。

广泛宣传动员。广泛宣传动员是扩大普查知晓度,提高普查配合度的有效途径。随着经济社会的快速发展,商业秘密、个人隐私的保护意识日益增强,入户难、登记难、取数难的问题将更加明显,普查对象对普查工作的配合度也会有所下降,有可能出现拒绝、阻碍普查登记,或者提供不真实不完整信息的情况。为做好我省经济普查宣传工作,海南省第四次全国经济普查领导小组办公室与省委宣传部联合下发通知,制定了经济普查宣传工作方案,各单位机构要积极配合予

以贯彻落实。要创新普查宣传的方式方法,充分运用新媒体平台开展宣传,营造全社会配合、支持普查的良好舆论氛围,最大程度降低普查对象的顾虑情绪,提升普查配合度。

做好清查登记。单位清查工作是经济普查的首场战役,做好清查登记是顺利实施正式普查登记的关键环节。各级普查机构要严格按照清查工作进度安排,采取强有力的举措,按照“倒计时”的方法统筹安排各项工作,制订工作计划和流程,对每个阶段的工作做出周密细致的安排,确保单位清查各项工作落实到位。单位清查工作做好了,就能摸清我省从事经济社会活动的各类法人单位、产业活动单位以及从事第二产业和第三产业个体经营户的基本情况和分布状况,准确划分普查对象的行业种类,为下阶段法人单位和产业活动单位正确填报各行业普查表摸底造册,为个体经营户实行抽样调查提供正确的样本框。

确保登记质量。数据质量是经济普查的生命线,确保登记质量是做好第四次经济普查工作的最终要求。要深入贯彻有关实施意见和办法,强化依法统计意识。所有普查工作人员和普查对象都要严格遵照有关法律法规,按时、如实地提供资料和数据,任何单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报,不得伪造、篡改有关数据,更不得为了赶进度、争填报率而弄虚作假。对单位清查或入户调查过程中出现的违法违规行为,要加大查处和通报曝光力度,建立健全普查数据质量追溯和问责机制,防范普查数据失实给统计部门带来的政治风险和影响。要严格执行我省第四次经济普查工作方案及国家统计局的统一制度规定,建立覆盖普查全过程的质量监督机制。要认真研究普查中可能会出现的影响数据质量的突出问题,提前制定预案,确保普查情况不失真、数据不含水分,向全省人民、向省委省政府提供准确可靠的经济普查数据。

(作者系海南省统计局党组书记、局长)

观点摘登

理性看待个性化的文化消费

近日,《北京日报》刊发北京大学哲学系教授丰子义文章指出:文化生产和创造的个性化,对于文化发展的影响也是双重的。一方面,文化的个性化发展打破了以往的高度组织化,使文化的潜力得到了充分释放,文化的活力得到了极大激发,从而可以大大焕发文化发展的生机。但是,另一方面,文化的过度个性化发展,也会造成文化生产的碎片化,影响文化的健康发展。而且,文化生产的碎片化也难以保证文化发展战略的实施,无法形成整体的、持久的文化发展战略,不利于文化的可持续发展。值得注意的是,文化的过度个性化发展,同时造成了文化消费的畸形化。个性化的文化消费主要是为了满足主体的即时需要和快感,其消费结果很难真正起到“文化”即“以文化人”的作用。快餐化、一次性、即时性的文化消费,不仅会造成文化资源的浪费,而且会严重影响文化的积淀。因此,个性化的文化消费固然不能否定、抹杀,但更要理性地看待和引导。

生态文明建设应健全保护补偿机制

近日,《光明日报》刊发江西财经大学党委副书记蒋金法、江西省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员魏吉华文章指出:强化公共财政支持生态文明建设需健全生态保护补偿机制。为此,一是要构建政府间生态转移支付制度。中央应加大生态环保纵向财政转移支付力度,完善生态转移支付测算方法,强化财政转移支付对生态文明的支撑力。二是要建立跨省流域上下游的横向生态补偿机制,使享受良好生态产品的区域承担一定生态保护成本,形成“联防联控、相互监督、成本共担、受益共享”的流域保护格局。三是要完善生态保护补偿标准体系,出台国家标准的生态补偿测算指标体系,同时鼓励各地结合实际探索多元化的指标体系。四是要将生态保护补偿与精准扶贫、基本公共服务供给相结合,引导贫困地区和贫困人口尽早实现精准脱贫的同时,引导经济发展滞后地区的生态保护区实现基本公共服务均等化。



图说微论

资本盯租房 勿念“炒”字经

大城市房租节节高,刺痛租房者的神经,也引发大众关注。房租上扬,原因多元,一些住房租赁企业利用资本哄抬租金,抢占房源,导致供需关系失调是因素之一,“黑中介”恶意扰乱市场是不可回避的一环。“房子是用来住的,不是用来炒的”,出租房居住属性凸显,更不应成为资本翻炒的对象。避免出租房成为“唐僧肉”被多方恶意“抢单”,坚持以人民为中心的发展理念,锁定“住有所居”预定目标,促进“租购并举”战略落地,保障租赁市场有序发展,严厉打击各种违法违纪的炒作、扰乱行为,保护租房刚需群众的权益,维护社会和谐稳定,应成为各相关部门捍卫百姓应有权利的必答题。

——@求是

关于我省科学采砂用砂的建议与思考

□ 吴厚昆

发展建言

长期以来,我省对非法采砂行为一直保持高压打击态势,在遏制大江大河的大规模、长时间非法采砂方面取得了成效。虽然监管和查处从未间断,但由于供需严重不平衡,在暴利驱使下,非法采砂事件依然不断出现,性质恶劣的案例不断增多。由于河砂价格高企,甚至出现施工企业非法使用未经淡化海砂的情况,严重影响了建设工程质量和寿命。建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,经济社会发展会越来越快,城市用砂量也会节节攀升,推动河道采砂依法依规、规范有序,探索机制砂和海砂淡化等问题必须提上日程。这不仅是生态环境保护的重要课题,而且事关社会治理的诸多方面。

共建共治规范砂源的开发、治理与使用

目前我国在砂资源管理方面,实行的是分工分类治理原则。在具体治理过程中,不仅需要协调多个职能部门,而且一些小规模、分散顽固的案件,因案值不高,往往不了了之,客

观上又助长了非法采砂、疯狂营销和违规使用的行为。

对此,海南应坚持“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会治理体制,高度重视海岛省份河砂、海砂资源治理的特殊性,站在改革开放最前沿,在体制机制方面先行先试、大胆探索,为全国砂源综合治理提供经验。

个人之见,可以在省政府主要职能部门指导下,联合相关部门和组织,组成“海南省砂源采运管理工作领导小组”。该机构一方面控制用砂总量,管理砂源采控和生态修复;另一方面对接购砂用砂企业,确保砂源质量。积极指导各有关市县,采砂场所所在乡镇,与有关村委会研定协议,具体确认采控区域、数量、方式和价格补偿,并确立生态修复方案等,建立完善河湖采砂管理长效机制,落实相关责任。

同时,要坚持以生态文明建设为目标,以“全方位、全地域、全过程开展生态环境保护”为工作准则,根据有关政策和法规,理顺砂源归属,落实砂源市场管理责任。强化常态化管理,加强河流、湖泊、水库、滩地、林地、耕地和道路运输管理;加强对合法砂场的监管,建立健全监管制度和流程,推动河道采砂依法依规、规范有序。

以生态环境保护为前提进行综合治理、科学规划

海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港,更需要加强生态环境保护。对河砂、海砂的开采、运输和使用等,应以生态环境保护为前提,进行综合治理、科学规划、有效利用。

习近平总书记指出:“治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”

首先,对于河砂、海砂的开采,应坚持社会化、法治化、智能化、专业化的治理和开发。一是要严格落实河砂、海砂开采总量控制制度。严格执行有关政策条例,对符合条件的企业颁发采砂许可证,注明年度开采总量和采矿许可证有效期内的开采总量,严禁超总量开采。开采量达到核定总量时,采矿权废止。二是对于海砂开采,各级海监机构执法人员不仅要积极打击非法采砂行为,而且要特别注重加大市(县)级大队对所辖海域的监管力度,不断提升执法能力,采取专项执法与蹲守值班监控等方式,形成执法合力。

其次,可考虑全岛统一商标销售,全方位严格管理。传统的开采、运输和销售方式,不分优劣,粗放加

工,浪费资源。建议通过广泛宣传和制定制度,指导各企业改革销售方式。

鼓励和支持相关企业将河砂就地地进行初加工,分类销售。按规格分为五类:大卵石、中卵石、小卵石、粗砂、细砂。分别包装,注明品牌、规格、数量、产地、企业地址和联系方式等,以便科学管理和有效使用。这样既有利于运输管理,又有利于产品监督。

海砂的砂源有很大一部分是从广西和雷州半岛进入我省。要加大力度打击非法运输海砂进岛。对合法进岛的海砂,按招标方式组织有资质的企业,指定做好海砂淡化处理和包装销售。要积极探索机制砂和海砂淡化,研究从境外引进的可行性,增加建筑用砂的有效供给。

最后,要强化管理责任,加大执法力度。对各类海砂采场,必须在严防生态破坏和确保税前前提下,再增加海砂淡化要求责任,包括责任企业、责任人、淡化标准、验收责任等,从源头上防止海砂未经淡化或淡化不达标而进入建筑市场。对于违法行为,要做到全覆盖、零容忍,发现一起打击一起,着重打击非法采砂中的涉黑涉霸势力,依法从严从重公开惩处。

(作者系海南省民营企业家协会会长)

发展新论

补齐农村污染治理短板四点谈

□ 娄瑞雪

近日,生态环境部常务会议审议并原则通过了《农业农村污染治理攻坚战行动计划》。会议指出,打好农业农村污染治理攻坚战既是打好污染防治攻坚战的七大标志性重大战役之一,也是实施乡村振兴战略的重要任务。

良好生态环境本是农村的最大优势和宝贵财富,但是由于农村生活垃圾治理、污水治理等不到位,导致我国农村环境存在突出问题,因此打好农业农村污染治理攻坚战显得尤为重要。近年来,我省以美丽乡村建设、美丽海南“百镇千村”建设、生态环境六大专项整治工作为抓手,进一步改善了农村的人居环境。然而,在一些已建成的美丽乡村中,笔者却发现不同程度地存在环境污染问题。笔者以为,当前我省加快补齐农村污染治理短板,既是贯彻落实《农业农村污染治理攻坚战行动计划》各项任务,也是助力海南美丽乡村建设的重要举措。

一是补齐思想认识上的短板。要把农村污染治理放在建设国家生态文明试验区的大局中考量,真正重视农村污染治理工作。习近平总书记在“4·13”重要讲话中对海南明确提出了建设国家生态文明试验区的战略定位,标志着我省生态文明建设站在了新的历史起点上。推进国家生态文明试验区建设,是中央赋予海南的重要使命,也是我省坚守生态底线的重要路径。农村环境污染严重不仅会影响农村的生活、生产,还会对土壤、水体等造成严重污染,从而影响当地生态环境质量和农民健康,更进一步会影响农产品安全。我省仍属农业省,在环境污染治理中,必须克服“重城市、轻农村”“重市民、轻农民”的思想观念,不能让城乡环境卫生方面的差距越拉越大。

二是补齐政府治理上的短板。由于城乡二元结构的长期影响,政府在农村污染治理投入上欠账较多,管理制度也相对薄弱。2015年我省在改善农村人居环境方面全面开展工作,通过几年的努力,在农村污染治理方面取得了一定的成效,但是仍然存在基础设施薄弱、资金缺乏、责任主体和监管不明确等问题。笔者在一些农村看到仅有一到两个垃圾回收箱,不仅容纳量有限,而且放置位置固定。因此虽然我省现在已经基本实现了村收集、乡镇转运、市县处理的系统模式,但仍然能看到“垃圾散乱堆积堵村”的现象。此外,由于农村生活垃圾并没有经过垃圾分类收集和源头处理,所以随着大量的农村垃圾转运到城市处理,市县的垃圾处理厂不堪重负,一些市县的垃圾填埋场比设计使用的年限缩短了2~4年。当前,我省亟须完善农村污染治理的体制机制,明确责任主体和监管机制,持续加大投入,推动农村污染治理基础设施建设。

三是补齐社会资本投入上的短板。随着农村农业农民生产和生活方式的改变,农村环境污染类型越来越复杂。因此,农村环境污染治理投入需求较大,目前我省基本是政府财政投入,无法有效保障各类环境污染治理。笔者就曾在多个已建成的美丽乡村的田间地头看到废弃的农膜和各类农药包装废弃物。据有关部门反馈,虽然他们有专门支持回收农业面源污染的资金,但非常有限,无法完成回收工作。当前,我省应积极制定和完善如税收减免、金融优惠、资金补贴、土地优惠等政策,引导社会资本参与农村垃圾处理设施建设。同时,省政府及有关部门应积极研究制定“谁生产、谁回收”的农膜农药生产者责任延伸制度,引导生产企业参与农药包装废弃物和农膜回收责任。

四是以“白色污染”和“生活垃圾分类”治理为突破口,着力破解农村环境污染减量源头处理的难题。中央12号文件对海南生态文明体制改革提出了明确要求,“全面禁止在海南生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具,加快推进快递业绿色包装应用。”对此,海南在农村生活垃圾治理方面,要积极探索建立健全农村生活垃圾分类收集、运输、利用一体化和源头处理新模式,逐步实现农村生活垃圾的减量化、资源化和无害化。2008年,我省曾颁布实施《海南省经济特区限制生产运输销售储存和使用一次性塑料制品管理规定》,但10年过去了,一次性塑料制品的使用并没有得到遏制。农村使用一次性塑料制品的量越来越大,塑料垃圾污染日趋突出。我们必须以贯彻落实中央12号文件为契机,认真研究制定落实“禁塑令”。在生活垃圾分类方面,我省于6月5日发布的《海南省农村人居环境整治三年行动计划(2018—2020年)》中提出,按照每500人配1名保洁员的标准,实现所有村庄卫生清扫保洁收运体系全覆盖,并在全省范围推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用工作。垃圾分类能够有效提高垃圾回收效率,但当前我省的现状是,不管老百姓是否将垃圾分类好,往往在收运环节,又把所有垃圾混在一起,建议相关部门尽快研究制定新的垃圾收运体系,有效破解垃圾分类回收难题。

改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的一项重要任务。加快我省农村污染治理工作,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想和生态文明建设重要战略思想为指导,贯彻落实全国生态环境保护大会精神,积极落实省第七次党代会和七届历次全会的部署,确保中央重要部署不折不扣落地。同时,必须客观认识我省农村环境污染问题,加快补齐农村污染治理短板,助力美丽乡村建设,增加广大农民的获得感和幸福感。

(作者单位:中共海南省委党校)

投稿邮箱: hnrbllb@163.com