

建立高标准绿色经济体系，闭环式推进生态文明体制改革，有序释放“生态红利”

深圳：演绎“绿”的新律动



俯瞰深圳市福田区红树林生态公园。 海报全媒体中心特派记者 陈若龙 摄

■ 本报特派记者 郭畅 张苏民

行走深圳，天空湛蓝，城市绿意盎然，河湖鱼翔浅底，林木郁郁葱葱。

美好环境的背后，有一支“绿色指挥棒”：绝不触碰“生态红线”，发展环境友好型产业，创新“生态审计”制度，探索生态文明“特区”，以绿色考核确保改革落地。

深圳，作为我国首批经济特区之一，近40年间，始终将“特区精神”“改革创新”等关键词贯穿其中，并没有把“以人为本”的人居环境工作抛在脑后，坚决不以牺牲生态环境为代价换取经济增长。

十九大报告指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。

如何实现人与自然的和谐发展，实现经济效益与生态效益双提升？深圳的脚步从未停歇，建立高标准绿色经济体系，闭环式推进生态文明体制改革，有序释放“生态红利”，催生出一朵绚烂的“生态文明之花”。

扫码看
创新的深圳模式
像剪辑：陈若龙

A 直面问题 | 探索具有深圳特色的生态文明发展模式

作为中国改革开放大潮的起笔，深圳较早承受了环境的压力。2000年初期，人口高度密集、产业高速发展，工业企业污染多，点源、面源污染负荷重等系列问题渐渐凸显。

8月18日，深圳市人居环境委生态处副处长张志宇在接受海南日报记者采访时介绍，在发展中，深圳市委、市政府充分认识到生态资源是长远发展的基础，生态环境是竞争力的重要内容，开始科学谋划生态文明体制改革，积极探索具有深圳特色的生态文明发展模式。

科学谋划，规划先行。深圳先后印发了《关于加强环境保护建设生态市的决定》，制定《深圳市生态文明建设规划》，把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设等各方面，落实在城市规划、建设、管理等各领域。

如今，从深圳卫星地图上可以清晰看到，部分区域被一条“线”圈起来，这条“线”就是生态控制“红线”。

“生态红线”就是“高压线”，深圳以铁线铁腕铁律管控这条“生态红线”。2005年，深圳率先出台《深圳市基本生态控制线管理规定》，将市域近一半土地划定为基本生态控制线范

围，明确规定全市生态用地比例不低于50%。13年来，线内面积不减，空间格局不断优化，生态质量逐步提升。

此外，深圳还反弹琵琶，独辟蹊径，走出一条不同寻常的创新发展之路。从2009年开始，前瞻性布局七大战略性新兴产业和五大未来产业，抢占新的经济制高点。

高附加值、绿色、低能耗，已然成为产业筛选和行业拓展的关键词。生命健康、机器人、新一代移动通信等产业蓬勃成长，新兴产业对深圳GDP增长贡献率已超过一半。

“绿色经济体系”的大树结出果

实。2017年深圳预计万元GDP能耗、水耗分别下降4.2%和9%，PM2.5年均浓度28微克/立方米，是全国空气质量最好的城市之一，“深圳蓝”“深圳绿”已成为特区的亮丽品牌。

长期以来，法律一直是生态文明制度的“守护者”。张志宇说，深圳坚持法治先行，加快建立完善生态文明制度法规体系，先后颁布实施《深圳经济特区环境保护条例》《深圳经济特区饮用水源保护条例》等，建立健全环保信用管理、绿色采购、绿色信贷等市场机制，完善环境监管模式和长效机制。

B 敢闯敢试 | 创新生态环境管理制度

从深圳市区出发一路向东，1小时车程，海南日报记者抵达了深圳的生态净土——大鹏新区。经常在大鹏半岛游玩的市民李女士说：“过去污水直排入海的现象早已不复存在，每天傍晚和家人一起到海边散步是让人最惬意的时刻。”

大鹏新区三面环海，东临大亚湾、西抱大鹏湾，遥望香港新界。大鹏新区作为深圳的生态文明体制综合改革试验区，近年来，率先推进生态环境监管改革。

深圳环境科学研究院生态所所长孙芳芳介绍，早在2009年，深圳市委、市政府就将深圳市的资源环境承载力问题列为年度重大调研课题。2015年完成典型区域——大鹏新区的土地资源、水资源、生态空间、生态

足迹、河流水环境容量、旅游承载力等单要素资源环境承载力现状分析，绘制了大鹏新区资源环境承载力分布图。

作为深圳生态基石和生态文明探索的“最大试验田”，大鹏新区肩负着“为深圳市生态保护与高端产业协调发展探索道路”的战略任务。为了保护重点区域，深圳以生态补偿弥补发展的不平衡，数十年来，大鹏半岛年年都获得用于生态补偿的转移支付，并列出受补助人员责任义务的明细。

截至目前，大鹏新区已累计发放补助资金17亿元，直接受惠村民1.6万人，当地群众看到了政府生态保护“久久为功”的决心。

“近年来，深圳市积极探索运用

科技和市场手段创新生态环境管理制度，提高生态环境监管质量和效率。”孙芳芳说，深圳市编制自然资源资产负债表，研究建立深圳市自然资源资产核算体系，也是一大亮点工作。2015年以大鹏新区为试点，在全国率先启动自然资源资产负债表编制工作。此后，在试点经验基础上，形成《深圳市自然资源资产负债表编制技术规范》，为深圳市自然资源资产负债表编制提供了科学标准。

此外，深圳市通过率先试点环境污染强制责任保险和碳排放权交易，以市场化、法治化途径解决环境污染损害赔偿问题，促使企业加强环境风险管理和节能减排。

生态文明建设考核成为干部任

免奖惩的“绿色指挥棒”。深圳坚持以刚性的制度设计推进考核落地，引导各级干部树立绿色生态政绩观，打造“生态文明建设第一考”。

2007年，深圳市委、市政府印发《深圳市环境保护实绩考核试行办法》，年度考核排名靠后的单位，负责人被集体诫勉谈话。“实践证明，谈话效果立竿见影，在次年考核中，这些单位均取得较大进步。”深圳人居环境委工作人员王建玲说。

除了在任期内要进行考核，领导干部离任还要接受“生态审计”。“损害生态环境将终身追责，即使调离了也能找到明确的责任人。”王建玲说，生态审计制度起到主动保护环境的作用，促使各区淘汰和拒绝了一大批高消耗、重污染的项目。

乡村振兴正当时 “三农”发展铺画卷

以在农庄咖啡厅打工，月薪2000元。

这是我省创新载体，以共享农庄为实施乡村振兴的抓手，使农民转变成成为股民、农房转变成成为客房、消费者转变成成为投资者，实现农民增收、农业增效、农村增美的真实写照。

乡村美，乡村振兴塑形塑魂

在三亚市崖州区雅安村，一口昔日污水横流的臭水塘变成了一片美丽湿地。傍晚时分，成群鸭鹅在田间自在觅食，美人蕉、睡莲等植物舒展花叶，周边百姓在乡间田埂上散步休憩。

这一切，得益于三亚创新农村污水处理模式，通过人工湿地和氧化塘污水处理技术，治理农村恶臭水体，解决乡村污染难题。通过深挖自然资源，治理农村污染，三亚许多村庄“山鸡变凤凰”，乡村旅游全面开花。

像这样的美丽乡村，目前全省已

基本建成222个，47个村庄被列入中国传统村落保护名录。

“原来村里都是污水直接排放，非常污染环境，现在每家通过一根管子就可以通到污水处理站，环境卫生大为改善。”海口市秀英区美富村村民王传俊说，为改善如厕环境，他对家中的卫生间进行改造，政府还补贴了部分资金。

按照我省“厕所革命”新的三年计划，我省将在2018年至2020年再新建和改扩建旅游厕所503座。此外，目前海南70%的村庄形成了“村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾治理体系。

乡村振兴，除了塑形更要塑魂，以文化振兴提升乡村颜值和气质。

在乐东黎族自治县佛罗镇新丹村文化广场，下棋、听琼剧等极富文化韵味的活动，已成为村民休闲的首要方式。

在东方市板桥一带，本廉、元兴、抱利等村庄，由村委会牵头，自发制定

红白喜事新乡规民约，“白事”简单办，“红事”每户操办不超过两次，杜绝铺张浪费之风，让村民集中财力发展生产、建设家园，村里新楼一栋接一栋，面貌一新。

人才旺，乡村“扬眉吐气”

人气旺，乡村才有希望。人才兴，乡村才可“扬眉吐气”。

在新时代，“给钱给物，不如选个好村支书、建个好支部”，这已成为许多村民的共同心声。

近年来，海南先后从机关选派1200多名优秀年轻干部到“十三五”建档立卡贫困村等类型村任第一书记，“把最能干的人派去打最硬的仗”。广大驻村第一书记扎根基层拔穷根促发展，为这些贫困村带来了新面貌和新希望。

目前，以“一核两委一会”为模式的海南农村治理体系正在推进。

在文昌市东路镇大丰村，毕业于海南大学应用化学系的文昌“90后”小伙周华龙返乡卖水果，通过手机淘宝直播果园向另一端的消费者吆喝。这样新型的销售方式，解决了农村水果销路不畅、卖不出价钱等难题。

在海南，像这样的新农人越来越多。同时，我省也加大人才培养力度，仅去年共安排专项资金1882万元，培育新型职业农民7783人，其中，新型农业经营主体带头人4283人。

实施乡村振兴战略，关键还要激活资本资金要素，全面释放发展活力。目前，我省已设立首期资金规模不低于100亿元，总规模达1000亿元的“海南省乡村振兴战略基金”和共享农庄基金，将有效破解海南实施乡村振兴战略资金缺乏的瓶颈。

乡村振兴的号角催人奋进，琼州大地迸发新活力！在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，海南扎实推进乡村振兴战略，加快建设美好新海南，一幅“农业强、农民富、农村美”的瑰丽画卷正徐徐展开！

（本报海口8月30日讯）

C 绿色低碳 | 努力为城市“留绿”

8月是观鸟淡季。然而每年10月至次年3月，会有约10万只候鸟到深圳湾一带停歇。香港观鸟会的普查数据显示，2017年全球共录得濒危鸟类黑脸琵鹭3941只，其中有375只在深圳湾一带过冬。

为什么候鸟愿意来深圳湾一带过冬？近年来，深圳举全市之力推进生态文明建设，像福田区红树林生态公园这样的生态公园能发挥多大的能量？

深圳福田区红树林生态公园园长尹玉柱自豪地说，生态公园是深圳生态保护区的缓冲带，是科普教育基地，是市民休闲娱乐的场所，它拉近了人与自然的距离。

海南日报记者发现，这座公园的北边就是人流穿梭的城市核心区和住宅区，西边紧邻福田红树林国家级自然保护区，南边一河之隔的对岸，是属于拉姆萨尔国家重要湿地的香港米埔自然保护区。

“这里是国内第一家由民间环保机构托管的市政公园，采用‘政府+专业机构+公众参与的自然保育’模式，呵护着深圳湾红树林滨海湿地的生物廊道，也是公众亲近湿地、了解环保知识的窗口。”尹玉柱说。

作为中国改革开放的试验田，深圳这座城市已是寸土寸金，但在生态建设方面，深圳依然拿出敢为天下先的魄力，执意要为城市“留绿”。

从2006年开始，深圳精心构建“自然公园——城市公园——社区公园”三级公园建设体系，确保市民居住地2公里范围内有园林小游园或社区公园；5公里范围内有休闲游览的大型城市公园；10公里范围内有供市民回归自然和登山锻炼的郊野公园。

近年来，深圳将公园建设作为打造城市优美环境的重要抓手，出台《深圳市国家森林城市建设总体规划》，建成公园超过1000个、绿道2400公里，建成区绿化覆盖率45.1%，人均公园绿地面积16.45平方米，在全国名列前茅。

繁华都市，闹中有静，深圳努力成为经济发展与生态保护双丰收的赢家。如今，在深圳的大街小巷，随处可见贴有绿色标识车牌的新能源汽车，一辆辆崭新的电动公交车穿梭于深圳的各大主干道。

据了解，作为全国首批新能源汽车示范推广试点城市和首批私人购买新能源汽车补贴试点城市，截至2017年底，深圳已累计推广新能源汽车超过12万辆，其中纯电动公交车1.6万辆，纯电动出租车1.3万辆，新能源私家车4.9万辆。

深圳盐田区则运用互联网和大数据打造出碳交易虚拟平台，市民可以通过“低碳生活”“知识闯关”“发起活动”等五大途径获得碳币，碳币可以用来充话费、买书，且已突破数据壁垒，初步实现用水、用电和燃气数据交换。平台上线后，受到市民的一致称赞。

作为改革开放的排头兵，深圳继续沿着质量引领、创新驱动、转型升级、绿色低碳的发展路径，用敢闯敢试的特区精神，推动生态文明建设再上新台阶，力争把深圳建设成美丽中国的典范城市。

（本报深圳8月30日电）



深圳市莲花山公园一角。 海报全媒体中心特派记者 陈若龙 摄

◀上接 A01版

在海南首个获批创建的国家现代农业产业园——陵水现代农业示范基地，荷兰“智慧种植工厂”、新加坡“垂直旋转耕种系统”等高效设施农业生产方式被完美移植，生产的小黄瓜、美月西瓜、叶菜等有机农产品供不应求，亩产效益近30万元，是传统农业的近10倍。

绿色兴农，以生态循环农业促产业“接二连三”。

在东方市大田镇俄乐村的海南广鑫牧业公司羊舍里，一头头皮毛光滑的黑山羊边听音乐边吃干草。黑山羊排出的粪便，还可回收加工制作成有机肥，提高地力。

“乡村振兴的基础是产业振兴，具体到我省，就是要建设热带农业王牌产业，这就要求必须把农业的一产做好，在此基础上‘接二连三’。”省农业厅相关负责人表示。

在海口冯塘绿园共享农庄，游客在绿油油的橄榄树下品莲花茶，逛古村。冯塘村村民伍爱敏说，企业鼓励村民种莲花，房屋可出租收租金，还可

广告

0898 6666 9999

签证/国际机票

签证办理

199元/人 马来西亚

299元/人 泰国

399元/人 新加坡

国际机票

✓ 三亚=伦敦 399元/人起

✓ 海口=新加坡 499元/人起

✓ 海口=悉尼 599元/人起

以上价格均不含税