

针对群众和市场主体反映强烈的堵点、梗阻和瓶颈问题

国务院8个督查组出动了

新华社北京9月10日电 按照2018年国务院大督查总体安排，在对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团开展实地督查的基础上，9月10日，国务院派出8个督查组，分赴国务院30个部门和单位，对贯彻落实党中央、国务院重大决策部署情况开展实地督查。针对人民群众和市场主体反映强烈的堵点、梗阻和瓶颈问题，围绕深化“放管服”改革和转变政府职能，督促有关部门举一反三、立行立改，加快完善政策措施，积极回应社会关切。

督查原则

这次实地督查将按照“一部一策”的原则，聚焦影响政策落实的“最先一公里”，对有关部门和单位贯彻落实中央经济工作会议部署和《政府工作报告》目标任务情况进行全面对标对表。

督查时限

按照工作安排，每个国务院督查组实地督查3—4个部门或单位。

为期
10—12天

督查成员

督查组组长由国务院副秘书长、国办督查室主任担任，成员从国办和有关部门及地方抽调，并邀请部分全国人大代表、全国政协委员参与督查。

督查方式

实地督查期间，督查组将坚持问题导向、结果导向，采取小范围座谈、一对一访谈、查阅文件、明查暗访等方式，检查有关部门和单位政策制定情况、工作落实情况，听取企业群众、专家学者和行政相对人对部门工作的意见建议。

督查热点

据悉，为进一步推动网络提速降费等人民群众密切关注的实事落实到位，今年大督查首次把中国电信、中国联通、中国移动纳入督查范围，并将邀请网民与三大电信运营商面对面沟通交流。

制图/陈海冰

违规收费、以罚代管、年检猫腻、办证费力—— 国务院大督查剑指公路货运市场 4大乱象

违规乱收费名目繁多、公路执法不规范以罚代管、货运车辆年检猫腻多、办理从业资格证费时费力……近期开展的国务院大督查，针对公路货运市场乱象深入各地明察暗访，了解货车司机的“苦与痛”，同时对督查中发现的一些乱收费、乱执法行为当场“开药方”，立查立改。

乱象 1

违规乱收费名目繁多

据交通运输部统计，截至今年6月底，我国道路货运经营户643万户，全国营运货车1368万辆，道路货运行业从业人员超过2100万。随着油价上涨、运费持续压低等，货车司机的利润空间不断被压缩，一些司机靠超载来获取利润，而公路执法不规范、违规乱收费的现象也屡见不鲜。

各地督查组在暗访中了解到，物流公司和货车司机最烦恼的就是一些莫名的罚款。

甘肃省兰州市某运输公司反映，公司的危化品专用罐式运输车走经公安交警部门批准的行车路线却被处罚，因同一原因在同一路段累计违章达80余次。该公司本拟行政复议，但因行政复议期限为60天，而部分车辆又临近年检，只好无奈认罚、被扣分。

督查组在陕西省彬州市暗访时发现，312国道南沟、大佛寺、彬旬3个路段设冲洗站，强制收取过往货车治污降霾车辆冲洗费。洗车过程历时不过5秒，司机直接从窗口递出20元钱，接过一张收据可驶离。有司机反映，除了本地车不强制收费，对于其他大货车，不管车辆是否干净，是否空车，也不管车上的货物能否沾水，一律都要进站洗车收费。

接到督查组反馈的问题后，彬州市政府表示立即整改，马上拆除洗车收费站，将收取的费用上缴财政，同时对其他地方进行彻查，防止类似情况的发生。

乱象 2

公路执法不规范以罚代管

有货车司机向督查组反映，少数地方监管存在乱执法、选择性执法的现象，只要交“保护费”包月或者送礼就能免于处罚。

重庆市丰都县的货车司机反映，运输砂石车辆不加盖篷布就要被环保部门处罚，而加盖篷布又要被丰都县交通执法部门处罚，横竖都要被处罚，无所适从。

此外，“罚一次管一年”成为当地不成文的规定，货车司机的罚单甚至成为全年免于处罚的“通行证”。

督查组在天津宝坻区史各庄超限检测站暗访发现，路政部门对违规超载的货车司机进行罚款后放行，没有按规定卸载超重部分。

督查组在贵州省毕节市金沙县发

乱象 3

车辆年审年检存猫腻

2017年，交通运输部等十三个部门印发了促进道路货运行业健康稳定发展行动计划，提出了物流业降本减负10件实事，其中包括加快“两检合一”政策落地、有效杜绝重复检验检测、切实降低道路运输经营成本等。

督查组在暗访中发现，一些地方的货运车辆年检“一次收费”没有落实，有中介机构违规代办货运车辆年检，仍然存在检测站与非法中介牟利的问题。

督查组在武汉市一家汽车综合性能检测站暗访时发现，在正常的检测费用之外，只要按车型大小支付相应费用，小车200元左右、货车400元左右，可以保证车辆通过年审，新车检测也可以通过中介办理。

督查组暗访时发现，安徽省滁州

现，当地以矿产品税费监控管理中心的名义违规收取超限治理费。不论车辆是否超限，均由煤矿按车型向拉煤的货车司机代收30至50元，超限车辆缴费后就不再处罚，也不用按规定卸载超重部分。金沙县政府表示，将违规收取的费用清退给相关煤矿企业，再由企业全部清退给运输车主。

跨省大件运输需要办理“超限运输许可证”。作为深入推进交通运输行业“放管服”改革的举措，2017年，跨省大件运输并联许可系统上线联网运行，大件运输企业可以全程网上注册申报，为物流企业减负。

乱象 4

办证费时费力

不少企业向督查组反映，目前大件运输行业还需要多次审批、多次等待。在办理超限运输许可证时，审批过程慢、办理时效各省不统一，时常出现拖延不批的情况，导致很多急需运送的设备卡在途中无法正常通行。

一家主要从事风力发电设备大件运输的企业负责人说，申请超限运输许可证，需要在起运地先装载，再上传照片至网上申报系统，审批时间一般需要10天至15天。“等待审批时一天的压车费用达到2000至3000元。”这位负责人说。

督查组在走访中发现，个人无法顺利办理货车运营许可证，大量个体货车司机被迫挂靠到办有运营执照的物流企业。督查组了解到，货车司机取得普通货物运输从业资格证后，每年还要进行年审，每两年要参加培训，一次培训缴费200多元，有的司机要从外地赶回来参加，费时费力。货车司机普遍反映，设置从业资格证门槛，增加了经济成本和时间成本。

武汉的一名货车司机通过微信“我为大督查提建议”小程序留言，建议国家尽快取消普通货物运输从业资格证制度，仅保留危险货物运输从业资格证制度，减轻货车司机负担。

（据新华社北京9月10日电）



新华社发

吉林：优化软环境永远在路上

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 新时代新作为新篇章

刀刃向内啃改革硬骨头

在吉林省软环境建设办公室主任宋刚看来，建设软环境就是推进改革。从全局看，是有力地提升行政效率；从局部看，势必要增加工作量，触动一些既得利益。

改革难点不少：有厂家反映，一种测量设备的检测费比设备成本还要高；有养殖户说，一些地方称重的地秤需要缴纳高额认证费才能在市场上使用；有企业诉苦，想要入选一个品牌认定，就得去指定行业协会办理，价格不菲……凡此种种，不胜枚举。

这些“面上”的情况，折射出“里子”的不足：简政放权不够彻底，行政审批事项比较多，行政自由裁量权比

较宽泛，少数干部作风还有待改善……面对短板，吉林下定决心，软环境建设必须刀刃向内，啃硬骨头。

强力整治从反映最强烈的地方开始。长岭县市场监督管理局有关人员收到企业好处费7000元被处理，白城公路管理处一站长向煤炭运输经营者索要好处费被查，辽源畜牧业管理局原局长在企业报销费用被处分……近年来，吉林连续查处两百多件危害软环境的案件，震慑有力。

一方面严抓，一方面优化。吉林省编办工作人员连续加班，出台详细的权责清单；省政府办公厅放管服协调处等多个部门常年赴各地督查，共同解决难题；行业主管部门短时间内连续出台清费减负措施，能下放的权力一律不留……举措涉及方方面面，快速推进。

许多企业反映，获得感最明显的措施来自软环境建设智能管理平台。依托网站和微信的平台实现了

市县联通、一个电话对外，不仅能得到法规信息介绍，还能直接反馈问题。平台开通以来，收到近1200件举报，办结率达98%，一批突出问题得到处理。

建章立制谋可持续发展

软环境建设不是一阵风，吉林从长远着眼，从体制机制、规章制度着手，构建起一整套政策体系。

早在2016年，吉林就成立软环境建设办公室，由涉及经济发展厅局主要领导兼任负责人，各地随即比照这一模式组建机构开展工作。同时，涉及监管职能、考核评价、执法行为、投诉举报等方面17个制度规范迅速出台，全省1万多名软环境监督员陆续上岗，1300个企业监测点上线，实现了常态化监督。

在吉林省工商局主导下，“双随机一公开”已经成为各级行政执法部门主要监管方式。在白城市，重点项

目配备专职代办员帮企业跑腿，审批时限不断压缩。“总投资超过百亿元的项目从立项到开工只用了4个月。”吉林梅花氨基酸300万吨玉米深加工项目法人张士峰说。

在长春，“创新券”为初创小型科技企业解了燃眉之急。利用“创新券”，企业能在网上方便地选用专利认定、检验检测等服务。“一年省了7万元，对我们来说不是小数目。”长春长光睿视光电技术有限责任公司负责人惠守文说。

补齐短板并非一日之功。目前，吉林正将干部作风大整顿活动与软环境规章制度建设有机结合，要求各级领导干部深入查找自身作风问题，力求软环境持续改善。

（据新华社长春9月10日电）

海口舰先进事迹报告团到武汉市作巡回报告

据新华社武汉9月10日电（王栎、吴登峰）由中宣部、中央军委政治工作部、共青团中央、海南省委联合组织的海军海口舰先进事迹报告团，10日来到武汉作巡回报告，武汉市党政机关干部、市民代表、海军工程大学师生代表1500余人聆听了报告。

报告会上，海军某驱逐舰支队政委胡娟明，海口舰舰长樊继功，电测部门实习副教导员王柯楠、机电部门柴油机班长王东，海口市民政局干部任菲5人，讲述了组建10多年来，海口舰全体官兵矢志强军、聚焦打赢、走向深蓝的先进事迹和可贵精神，现场观众不时报以热烈的掌声。

海口舰的先进事迹，深深打动和感染了海军工程大学学员，他们表示，要把海口舰官兵作为自己不懈追求的榜样，努力学习、增长才干，为实现强国梦、强军梦贡献自己的青春和力量。

首艘“中国造”极地破冰船“雪龙2”号下水



这是9月10日拍摄的我国首艘自主建造的极地科学考察破冰船“雪龙2”号。当日，命名为“雪龙2”号的我国首艘自主建造极地科学考察破冰船在上海下水，这意味着我国极地考察现场保障和支撑能力取得新突破。

新华社记者 刘诗平 摄

就加强网约车和顺风车安全管理 交通运输部、公安部开展专项整治行动

据新华社北京9月10日电（记者赵文君）交通运输部、公安部10日发出通知，自即日起至12月31日，在全国范围组织开展打击非法从事出租汽车经营的专项整治行动。

通知明确，相关网约车平台公司要严格规范派单管理，不得向未经背景核查的驾驶员派单，并要在派单前应用人脸识别等技术，对车辆和驾驶员一致性进行审查；要强化运行风险管控，利用大数据技术，对路线行驶偏移、不合理长时间停留等风险进行预警，发现异常情况及时处置；要限制顺风车接单数量，防止以合乘名义从事非法网约车经营服务；要实行随机派单机制，禁止驾驶员选乘客，允许乘客选择驾驶员；要建立投诉冻结机制，对乘客投诉未核查处理的，不得向被投诉驾驶员派单；要加强乘客信息保护，关闭顺风车平台社交功能，屏蔽乘客信息，防止泄露个人隐私；要规范车辆安全要求，鼓励有条件的平台公司在网约车显著位置粘贴专用标志，车窗透光率要符合出租汽车要求，确保车内情况可视，车辆运行期间不得开启儿童锁，便于乘客遇有突发情况紧急逃生；要定期随机抽查线下运营车辆及驾驶员，核查注册信息与实际情况一致性，防止“修牌改号”“冒名顶替”等问题。

新华社记者 何宝珍



何宝珍像（资料照片）新华社发

据新华社长沙9月10日电（记者柳王敏）何宝珍，又名保贞、葆珍，1902年4月出生于湖南省道县。1923年春，加入中国共产党，4月与刘少奇结成革命伴侣。

何宝珍随刘少奇为革命多方奔走，四海为家，先后在上海、广州参加中华全国总工会的工作。1926年，她与刘少奇来到武汉，曾任汉口市妇女协会组织部长。1932年，刘少奇离开上海前往中央苏区后，何宝珍带着小儿子留在上海坚持地下斗争。她化名王芳芬，以教师身份作掩护，四处奔波，争取社会力量，千方百计地营救被捕同志。她的营救活动引起反动当局的注意，1933年3月被国民党宪兵逮捕，关进南京宪兵司令部监狱。

由于叛徒告密，她的身份终于暴露。面对敌人的酷刑拷打，何宝珍始终坚贞不屈，坚守党的机密，1934年秋，在南京雨花台英勇就义，年仅32岁。何宝珍英勇牺牲后，当刘少奇得到消息时，沉痛地称赞她“英勇坚决，为女党员之杰出者”。